



# 欧洲观察

## European Survey

2017年第2期·总第141期

- ◎ 余建华：亚欧会议合作机制评析
- ◎ Klaus Larres：特朗普当选后的大国关系变化
- ◎ 欧洲动态（2017年1月1日-31日）

## Feature Topics

### ☞ An Analysis on the Cooperative Mechanism of the Asia-Europe Meeting

The relations between Asia and Europe enjoys a long development and an origin deeply rooted in history. Also, a profound historical transition has been emerging on this set of relations ever since the beginning of this new century. The establishment of new type equal partnership between Asia and Europe, symbolized by the Asia-Europe Meeting (ASEM), is an outcome shaped and formed by a variety of factors in the international community. In the past 20 years, a great achievement has been made in the cooperative process of the ASEM, which has evolved into a new type of multi-level and multi-dimensional mechanism for international dialogue and cooperation, and has created an importance effect on the shaping of the pattern of world politics. At the same time, the flaws and problems inside the cooperative process of the ASEM has become more distinct, and the lack of efficiency in its cooperation has become a core symptom that constraints its functions and efficacy. These problems and issues should be objectively analyzed in a realistic way and pragmatically handled in the effort to promote and adjust this ASEM mechanism in accordance with the change of time. As the ASEM is entering the 3rd decade of cooperative partnership, the various parties of this mechanism should reach a consensus after understanding and negotiating divergences, so as to reinvigorate the vitality and energy of the ASEM through pragmatic cooperation in some key fields. The “One Belt and One Road” initiative proposed and advocated by China may add a new driving force into the Asia-Europe cooperation. Particularly, this initiative’s effort to construct connectivity may propel a new and pragmatic development of the ASEM cooperative mechanism and bring the ASEM out of its bottleneck phase. In this way, the ASEM may be taken out of its current dilemma of inactivity.

### ☞ The Change of Big Power Relations after Trump’s Election Victory

On January 6th, Prof. Klaus Larres, an expert of Russian and Chinese studies from the University of North Carolina in the U.S., visited the Shanghai Institute for European Studies, and exchanged ideas with Shanghai scholars on the topic of “the change of big power relations after Trump’s election victory: the factors of China and Russia in the transatlantic relations”. This meeting was participated in by Prof. XU Mingqi, Prof. WU Yikang, Prof. ZHENG Chunrong, Dr. CAO Ziheng, Prof. DAI Qixiu, Prof. WANG Zhiqiang, Ms. YE Yuming, Prof. XIN Hua, and Dr. YANG Haifeng.

From his point of view, Larres thought that different countries are all trying to keep a balance between big powers. As for the U.S.-Europe relations, Russia has become the most crucial issue in their disputes. Trump is a friend of Putin and wants to treat Russia in a friendly way. However, if Trump lifts the sanctions on Russia, he will create a tension in the U.S.-Europe relations. But the United States and Europe will not get divorced. It may be predicted that a period of hard time will appear between the Trump administration and the Europe.

Larres said that Trump is strongly hostile towards China and will bring unusual hardship to the China-U.S. relations. Both the bilateral trade and the bilateral relations in the South China sea will become increasingly deteriorated. The Taiwan issue will become a very dangerous one. He warned that the European Union will surely choose to stand on the side of the United States if the European Union is compelled to choose a side when some intensive conflicts break out between United States and China on the Taiwan issue, although it may not necessarily involve itself into any real military actions. He argued that the Germany might be able to play the role of a mediator between the United States and China because it can form good relations with both the Trump team and China, but Germany’s role as a mediator is

limited.

Larres thought that the chaotic situation brought by the inauguration of the Trump might continue for a relatively long period and might create chaos even in the international order. In his opinion, an impeachment on Trump may not be completely impossible if he clings to his own course obstinately and willfully, but adequate reasons and evidences are needed to launch an impeachment. The only weakness of Trump lies in the over-extensiveness of his business interests across over 100 countries of the world. If someone really catches some evidence of any misconduct that he does for his business interests, it is likely that he may be impeached. Russia is unlikely to become a big winner in any chaotic international order due to its flawed economic structure and low level of development. In another word, Russia is rather weak. China should handle things in a rational and calm way, respond to external provocations cautiously, and resolve its internal problems appropriately. In this way, China will become the biggest winner, and its international influence and prestige will also grow upward, because its economic strength is fairly powerful.

☞ **European News (2017.01.01----01.31)**

## 学术交流

## 亚欧会议合作机制评析

余建华<sup>1</sup>

**[内容摘要]** 亚欧关系源远流长，世纪之交亚欧关系发生历史性深刻转折。以亚欧会议为标志的亚欧新型平等伙伴关系的构建，是诸种国际因素综合作用的产物。作为新型的多层次、多维度的国际对话与合作机制，20年来亚欧会议合作进程成就彰显，对世界格局产生重要影响。同时亚欧会议合作进程中存在的缺陷和面临的问题日渐明显，其中合作效率是制约亚欧会议实际效能发挥的核心症结，对之应以实事求是的态度予以分析，在推动亚欧会议合作机制与时俱进的发展中务实处理这些问题。进入第三个十年伙伴合作进程的亚欧各方需要在聚同化异中凝聚共识，通过重点领域的务实合作，重新激发亚欧会议的活力。中国倡导的“一带一路”建设增添亚欧合作新动力，互联互通可推动亚欧会议合作机制务实新发展，促使亚欧会议走出瓶颈期，改变其在全球治理中少有作为的窘境。

**[关键词]** 亚欧会议 新型平等伙伴关系 “一带一路” 互联互通

1996年3月1日首届亚欧首脑峰会在曼谷拉开帷幕，今年是亚欧会议合作机制建立20周年，7月15—16日亚欧会议53方成员领导与代表汇聚蒙古乌兰巴托，举行以“亚欧伙伴二十载，互联互通创未来”为主题的第十一届亚欧首脑会议，商议亚欧会议合作机制在日新月异的全局新形势下，如何直面挑战、抓住机遇，开启第三个十年的亚欧合作伙伴关系发展新历程。由此我们处于一个世纪之交以来亚欧会议框架下亚欧合作进程的回首与总结、评估与展望的重要契机。

—

亚欧会议合作机制的历史意义和战略价值，可以分别从两千年来亚欧两大洲历史交往这一长时段，以及冷战结束后世纪之交亚欧大陆东西两端关系演进这一中时段的宏观与中观的时空大进程中认识，这样有助于我们的分析与评判更全面、系统与务实。

通过相关史实的研究，我们可以发现，亚欧大陆东西两端的文明交流源远流长，历史上的亚欧关系曾经历一个曲折的演变进程。<sup>2</sup>由公元前4世纪亚历山大大帝东征和前2世纪张骞出西域开启，古代“丝绸之路”成为东亚与欧洲之间联系交往的历史纽带。当时全球历史是分散发展的，包括亚欧大陆两端在内的各地区在政治、经济、文化、宗教等各方面并不存在密切有机的联系，亚欧两端的相互认知、交往和影响主要是通过中间媒介而实现的，亚欧联系更多的是零星的间接方式，亚欧关系是一种间断性状态的疏远关系。但这种亚欧关系虽是稀疏的，却是平等的，彼此不存在依附和从属的关系。在地理大发现之前的漫长岁月中，亚洲太平洋一侧的中国等帝国、王国都沿着古代社会发展的正常轨道，由低渐高，陆续进入封建社会形态的较高阶段，已显露出文明发展的特殊的早熟性，并通过它们与外部世界以及内部彼此之间的联系、交流、碰撞，不断补充活力。“其中的先进部分，直到世界历史即将进

<sup>1</sup> 余建华，上海社会科学院国际问题研究所研究员，此文已在《国际关系研究》2016年第4期上刊载。

<sup>2</sup> 潘光、余建华主编：《从丝绸之路到亚欧会议：亚欧关系两千年》，中共中央党校出版社2004年版。

入近代的时候，还居于世界文明发展长河的领先地位。”<sup>3</sup>与中世纪的欧洲相比，中国等亚洲国家的社会、经济发展水平并不低。美国历史学家彭慕兰（Kenneth Pomeranz）在其著作《大分岔：欧洲、中国及现代世界经济的发展》中提出，中国与欧洲之间的差距是在1800年以后才出现的。在此之前，中国在人口、农业、手工业、收入及消费等方面与欧洲并无明显的落后。<sup>4</sup>欧洲地理大发现特别是工业革命后，随着西欧资本主义的发展及其殖民扩张，亚欧关系日益密切，逐渐具有殖民地（附庸国）与宗主国之间的不平等性质。二战后，欧洲在亚洲的殖民体系虽然土崩瓦解，但由于全球两极冷战格局的制约、相互间的经济差距和文化隔阂，亚欧之间并没有建立真正的平等互利关系。直到冷战结束后，世界格局的转换，东亚的崛起和欧洲一体化的深化发展，才使亚欧关系发生巨大而深刻的历史性转折。

尤其是20世纪90年代以来，经济迅速增长的东亚及其国际地位上升，对西欧既是巨大的竞争压力，更是强大的诱惑力。为此欧盟调整其全球战略，把对外关系的重点从大西洋两岸扩展到亚欧大陆两端。1994年7月13日，欧盟正式宣布“东进宣言”——《走向亚洲新战略》。继1995年3月公布《欧洲与日本：未来阶段》之后，7月5日欧盟委员会又发布《中国—欧盟关系长期政策》，首次把对华关系提高到战略高度。在世界经济日趋一体化、国际格局大转换的时代背景下，东亚国家也认识到加强亚欧关系的必要性和迫切性。1994年10月由世界经济论坛在新加坡举行的欧洲-东亚经济首脑会议上，新加坡最早提出召开亚欧会议、举行东亚与欧洲“最高层对话”的设想。<sup>5</sup>此倡议获得东盟国家的赞同，泰国主动提出愿意担当首届会议的东道国，中国和日本、韩国也都认为这是一个有益和建设性提议，给予积极支持。不久新加坡总理吴作栋访问法国时又重申这一建议，获得急欲与亚洲国家建立新型伙伴关系的欧盟的积极支持。1996年9月，中国提出《中国关于亚欧会议的基本立场》文件，希望与会各国扩大共识，增进友谊，促进和深化合作。在各方的积极努力下，1996年首届亚欧首脑会议在泰国曼谷顺利召开。

1996年3月1—2日，第一届亚欧首脑会议在泰国曼谷隆重举行，欧盟15国（法国、德国、意大利、荷兰、比利时、卢森堡、英国、丹麦、爱尔兰、希腊、葡萄牙、西班牙、奥地利、瑞典、芬兰）和东亚10国（泰国、新加坡、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、文莱、越南等东盟7国加上中国、韩国、日本）首脑以及欧盟委员会代表到会。

曼谷峰会是亚欧国家领导人首次共同商讨如何加强亚欧交流与合作。会议以“为促进发展建立亚欧新型平等伙伴关系”为主题，主要议题包括亚欧会议的意义，亚欧在政治、经济、文化等领域的合作，亚欧会议的后续行动等。会议发表的《主席声明》开宗明义地道出了亚欧会议的宗旨：“旨在促进发展全面的亚欧新型伙伴关系，以加强亚欧之间的联系，并为和平和全球稳定与繁荣作出贡献。”<sup>6</sup>“这种伙伴关系的一个重要目标是使亚欧两洲共同承担责任，加强两大地区人民之间的相互了解。本着合作精神，通过对广泛的问题交流看法，在平等基础上加强亚欧之间的对话将促进相互了解，使两大洲共同收益。”<sup>6</sup>与会领导人通过了加强政治对话、促进经济技术合作与社会文化交流的发展蓝图，包括设立亚欧投资促进行动计划，成立亚欧工商论坛及专门工作小组，在泰国和新加坡分别设立亚欧环保中心和亚欧基金

<sup>3</sup> 何芳川：《崛起的太平洋》，北京大学出版社1991年版，第35页。

<sup>4</sup> See Kenneth Pomeranz, *The Great Divergence: China, Europe, and the Making of the Modern World Economy*, Princeton University Press, 2001.

<sup>5</sup> Patrick Kollner ed., *ASEM 2002: A Background*, Special Issue 2002, Issued by Institute for Asian Affairs Hamburg, p.4.

<sup>6</sup> 《第一届亚欧首脑会议主席声明》（1996年3月2日，泰国曼谷），中华人民共和国外交部国际司编：《亚欧会议文件及发言汇编（1996-2007）》，上册，世界知识出版社2008年版，第3页。

等。会议还决定每两年轮流在亚欧国家召开一次首脑会议，同时建立亚欧会议部长级磋商机制和制度化联系。

首届亚欧会议的成功举行理所当然引起全球注目，获得国际舆论高度评价。“在过去，东西方的碰头都在不平等的角逐场上，今天，历史上头一次，让人们看到亚洲和欧洲在平等的关系上，共同谋求繁荣和成功。”<sup>7</sup>的确，曼谷峰会宣告亚欧之间一种新型平等伙伴关系的建立，其不仅是两千年以来亚欧关系进入一个崭新的历史阶段，而且在世纪之交开创了制度化的亚欧会议合作机制。

在这里我们需要强调的是，以亚欧会议为标志的亚欧新型平等伙伴关系的构建决非偶然，而是多方面的国际因素合力作用的结果。

首先，世界格局的转换，全球迈入和平与发展时代，为亚欧关系的发展提供有利的国际大环境。随着雅尔塔体制的崩溃，亚欧双方由冷战时期的冷漠隔阂转变为重新审视与互相接近，而和平与发展大潮流下的经济全球化和资本国际化又进一步推动了双方经济的相互交织与融合。欧盟意识到亚洲不仅是欧盟可以获得巨大经济利益的场所，也是欧盟发挥国际影响的政治舞台。“欧盟想要与亚洲建立新的经济和政治关系，以应对美国在该地区的影响”。<sup>8</sup>经济实力日益壮大的东亚国家，也想摆脱对美国的过分依赖，借欧洲力量来平衡与美国的关系。

其次，世界经济处于西欧、北美、东亚三足鼎立状态，迫切需要一种亚欧合作机制弥补东亚与西欧之间的联系空白。通过西方七国集团、经合组织和亚太经合组织等渠道，北美已与西欧、东亚分别建立制度性联系，形成环太平洋经济合作圈和环大西洋经济合作圈。相形之下，“在欧盟与东亚之间，却没出现过同样有成规的联系。”<sup>9</sup>当亚太地区逐渐成为21世纪世界经济梯度增长中心时，欧盟在亚洲市场的贸易与投资份额却远远低于美国。为此“欧盟视这次聚会为进军亚洲市场，与美国抗衡的良机”<sup>10</sup>。于是填补这一缺陷、建立相应的合作机制的必要性和迫切性愈来愈突出。不仅欧盟要扭转这一不利状况，而且东盟、韩国和中国随着经济实力的壮大，也期望在美日之外，扩大经济合作范围，增强与欧盟的合作交流。

再者，东亚经济持续高速发展缩小了双边经济差距，东亚和西欧经济互补日益增强，东亚巨大的市场潜力和西欧资金技术优势拉动了亚欧两端的合作依存。与东亚国家高速发展相反，处于调整中的欧盟经济呈现结构性经济危机，产品成本偏高，市场疲软，财政赤字和国债超出警戒线，失业率居高不下，经济回升乏力，1991—1995年欧盟年平均增长率只有1.74%。欧盟需扩大出口、增加对外投资，来刺激经济增长。而东亚地区政治相对稳定，经济持续高速发展，投资环境改善，自然资源丰富，市场容量巨大，投资收益丰厚，自然成为欧盟积极扩大海外市场的重点目标。东亚在为自己的可持续发展吸引欧洲的资金和技术的同时，也大举西征，到西欧建立产销基地。西欧与东亚相互贸易和投资的扩大，经济互补性的增强，经济利益的趋同，显然为欧亚合作的发展提供最强劲的动力。

最后是文化观念的变化为亚欧合作的加速发展奠定了文化基础。冷战结束以来，一种既谋求主体性、独立性、平等性，又体现协调性、开放性的“亚洲主义”意识正在东亚地区形成。亚洲在坚持主权的前提下，积极对外开放，吸收欧洲文明中适合本国经济发展的先进东西，使自身的文化和思想行为方式不断适应现代化和全球化的潮流。但亚洲国家在发展西方关系时，具有强烈的摆脱殖民主义的心态，对西方国家看待亚洲的观念情感十分敏感。马来西

<sup>7</sup>许通美、李曹圆：“亚欧两洲的第三类接触”，（新）《联合早报》1996年3月2日。

<sup>8</sup>法新社布鲁塞尔1996年2月25日电。

<sup>9</sup>许通美、李曹圆：“亚欧两洲的第三类接触”，（新）《联合早报》1996年3月2日。

<sup>10</sup>“亚欧共谱协奏曲”，《亚洲周刊》1996年3月10日。

亚总理马哈蒂尔指出，欧洲只有经历“革命性的心态变革”后，才有可能与东亚建立平等的伙伴关系。同时亚洲经济的蓬勃发展，尤其是东亚文明创造了举世惊讶的“东亚模式”，使传统的欧洲中心论受到动摇。欧洲有识人士认识到，东亚文明具有聪颖、勤劳、节俭和奋发进取的特质，东亚的崛起表明亚洲文明也有值得欧洲学习和借鉴的地方，亚欧文明可以在相互学习中彼此促进、共同发展。法国总统希拉克在亚欧会议召开前曾强调，希望欧洲各国能用新的眼光看待亚洲，现在已到了双方需要重新认识的时候了。<sup>11</sup> 欧盟在与亚洲的交往中越来越注意克服传统的傲慢与偏见，把人权、民主等意识形态的分歧置于次要地位，以积极主动的姿态接近东亚国家。亚欧双方努力认识和理解对方的价值概念，寻找两种文明之间的共通性和交汇点，求同存异，取长补短。<sup>12</sup>

上述有利的国际氛围和双方自然而然的接近，促成了亚欧关系向平等、互利、合作的新型伙伴关系发展，造就面向 21 世纪的亚欧会议合作进程。

## 二

20 年来亚欧会议已经成为亚洲和欧洲之间的一种新型的多层次、多维度的国际对话与合作机制。尽管存在明显的缺陷与问题，但我们不能赞同关于亚欧会议乃是一个务虚为主的“清谈馆”的评判。我们必须全面、务实、辩证、客观的分析与判断。这是我们正确思考和谋划亚欧合作伙伴关系发展第三个十年新历程如何承前启后、继往开来的必然前提。

迄今，亚欧会议已走过整整 20 年的不平凡历程。期间亚欧各成员国围绕“突出和扩大共识，增进理解和友谊，促进和深化合作”的目标，从曼谷到乌兰巴托，遵循“相互尊重、平等开放、循序渐进、协商一致”的原则，开展形式多样的对话与合作，致力于发展亚欧新型全面伙伴关系。

亚欧会议已经构架起亚欧之间论坛性跨区域合作机制。围绕政治对话、经贸合作、社会文化及其他领域交流这三大支柱，亚欧会议成员国之间已建立了多渠道、多层次、多领域的定期与不定期的对话和会晤机制（见下表）。<sup>13</sup> 如政府间会晤机制，有首脑会议、高官会议、协调员会议、外交部长及其他部长会议、议会伙伴会议等；有企业界对话机制，如工商企业论坛、中小企业会议等；还有亚欧基金等组织的各成员国文化学术界的对话交流活动等。亚欧基金会是亚欧会议框架下唯一的常设机构，秘书处设在新加坡，负责开展亚欧学术、文化和人员交流活动。迄今亚欧会议合作进程已经并初步形成了以首脑会议、外长会议和高官会议为核心的政策指导和协调机制。

亚欧会议（ASEM）的结构示意表

| 领域<br>级别 | 经济支柱 |      | 政治支柱 | 社会和文化<br>支柱 |
|----------|------|------|------|-------------|
|          | 经济贸易 | 财政金融 |      |             |
| 最高级别会议   | 首脑会议 |      |      |             |

<sup>11</sup> 新华社新加坡 1994 年 10 月 14 日电。

<sup>12</sup> Goh Chok Tong, Wim Stokhof, Thommy Svensson, et al., *Cultural Rapprochement: between Asia and Europe*. Leiden & Amsterdam, IIAS, 1997.

<sup>13</sup> 周弘主编：《共性与差异：中欧伙伴关系评析》，中国社会科学出版社 2004 年版，第 124 页。

|                       |   |                                   |                  |                           |
|-----------------------|---|-----------------------------------|------------------|---------------------------|
| 部长级会议<br>高级官员会议       | 经济部长会议<br>贸易和投资高<br>级官员会议                     | 财政部长会议                            | 外交部长会议<br>高级官员会议 | 科技部长会议<br>文化部长会议<br>(不定期) |
| 亚欧会议<br>框架之中<br>的独立项目 | 简化贸易手<br>续行动计划 (TFAP)<br>/投资促进行动计<br>划 (IPAP) | 亚欧会议信托<br>基金 (ASEM<br>TRUST FUND) |                  | 亚欧基金会<br>(ASEF)           |
| 附设论坛                  | 亚欧工商论坛<br>(AEBF)                              |                                   |                  |                           |

通过这些渠道和机制，亚欧会议为亚欧领导人和企业界、学术界、教育界、文化界等各方面代表进行直接对话提供了平台。由此二十年来，亚欧会议在经济合作、政治对话及社会文化交流等领域取得积极进展，取得不容抹杀的重要成就，主要表现在以下几方面。

首先是经济合作逐步推进。首届亚欧首脑会议将经济合作确定为亚欧新型伙伴关系的基础和重点支柱。1997年亚洲金融危机发生后，帮助亚洲国家尽早摆脱金融危机和消除危机对欧洲经济的不利影响，成为创立伊始的亚欧会议合作机制的主要议题。1997年9月，首届亚欧经济部长会议协商制定促进投资和发展贸易的两个行动计划，次年4月于伦敦召开的第二届亚欧首脑会议通过《贸易便利行动计划》(TFAP)和《投资促进行动计划》(IPAP)；欧盟在会上倡议并出资设立亚欧会议信托基金，旨在帮助亚洲国家加强能力建设，克服金融危机。1999年1月亚欧财长会议又提出了加强金融改革的合作计划。1999年3月第二届亚欧外长会议又对克服危机后果、推动经济复苏进行建设性磋商。此后亚欧各方继续以宏观政策对话为主轴，以促进贸易投资和加强财政金融合作为重点，循序渐进。如欧盟贸易代表帕斯卡尔·拉米所指出，“欧洲和亚洲之间已经形成了稳定的经贸发展和增长模式”，为促进两洲之间的贸易和投资创造了良好环境。<sup>14</sup>另外，亚欧会议还注意密切政府与工商界关系，积极促进亚欧企业间直接对话。亚欧工商论坛定期举办，并向各成员政府提出政策建议。

其次是政治安全对话增进深化。虽然发展水平、社会制度、政治理念、意识形态和文化背景各有差异，亚欧各方在不少问题上看法存在分歧。但历届首脑会议和外长会议均通过主席声明，就共同关心的国际和地区问题发表看法，内容涉及全球安全、联合国机构改革、军控及武器扩散等问题。并曾就朝鲜半岛、中东局势、印巴、防扩散和反恐等热点问题发表专题政治宣言。第三届亚欧首脑会议不但首次就一个安全热点——朝鲜半岛问题单独发表宣言，而且还就东帝汶、人权、遏制冲突等问题表明立场。同时在防止或打击核扩散、非法军售、非法移民、恐怖主义、贩毒、走私等方面，亚欧各方也积极开展合作。2002年9月第四届亚欧首脑会议首次将关注重点转向安全特别是反恐合作，表明亚欧政治与安全合作已进入一个新的阶段。除发布《关于联合打击国际恐怖主义的宣言》外，会议通过的《关于联合打击国际恐怖主义的合作计划》确定加强亚欧国家反恐合作的一系列具体计划，包括亚欧国家将在反恐方面展开短期和中期的合作行动。<sup>15</sup>2004年4月第六届亚欧外长会议发表《多边主义宣言》，反映亚欧在国际秩序、政治、安全、发展和文

<sup>14</sup> Pascal Lamy, “Asia-Europe Relation: a Joint Partnership”, *Asia Europe Journal*, 2003(1).

<sup>15</sup> 《关于联合打击国际恐怖主义的合作计划》(哥本哈根, 2002年9月23日), [意]科拉多·列塔:《亚欧会议的未来》, 时事出版社2003年版, 第790-791页。



明对话等方面广泛共识，表明在以联合国为核心的多边领域加强协调合作的意愿。

再次是文化交流和其他社会领域协作广泛开展。在全球化和信息化迅速推进的当今世界，亚欧各国都具有保护和弘扬民族文化、倡导不同文明对话交流的强烈意识。1997年2月亚欧基金在新加坡正式启动，其宗旨是促进亚欧思想库和文化团体的互访和交流，增加相互间的了解，消除因历史、文化背景不同而产生的误会与隔阂。基金会已先后在亚欧会议各成员国举办了亚欧青年领导人论坛、亚欧年轻议员会议，亚欧青年营、亚欧暑期学校、亚欧文化节等系列活动和全球化论坛、文化遗产保护等一系列专题活动，仅到2004年，活动总数达300余项，直接调动参与者超过8000人次。<sup>16</sup>截止2015年底，亚欧基金会已在亚欧会议成员国举办了700多项活动，直接参与者达2万余人次，成为推动亚欧民间交流的重要渠道。面对“9·11”后甚嚣尘上的“文明冲突论”，2003年12月首届亚欧文化与文明部长级会议在北京举行，以“文化多样性与统一性”为主题，倡导尊重亚欧各国不同民族、不同文明的多样性与差异性，亚欧文明相互间共处而不冲突，对话而不对抗，交流而不封闭，兼容而不排斥，相互学习，携手合作，共同发展。<sup>17</sup>会议发表的《主席声明》提出，亚欧会议应为维护文化多样性、加强不同文明间的对话、理解和相互尊重作出贡献。此外，亚欧会议还在科技教育、环境卫生、基础设施建设等方面广泛开展合作，包括倡导建立“网路丝绸之路”。

另外值得注意的是，作为亚欧会议合作机制持久不衰的生命力、吸引力和国际影响力的显著体现，近十多年来亚欧会议不断处于队伍逐渐扩大的扩容进程。2004年10月，在越南河内举行的第五届亚欧首脑会议上，亚洲的柬埔寨、老挝和缅甸三国及欧盟10个新成员（塞浦路斯、捷克、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、波兰、斯洛伐克、斯洛文尼亚）正式加入，实现了亚欧会议的首次扩大。随后在2006年、2010年、2012年和2014年亚欧会议又实现了四轮扩容。亚欧会议的规模已由最初的26方扩大到了53方成员，其成员国的人口规模与贸易额都占到了世界人口总和与贸易总额的60%以上，GDP也超出全球GDP总量的50%。可以说，世纪之交以来亚欧会议的合作进程，在巩固亚欧传统友谊、构架亚欧平等互利的全面新型伙伴关系上成就彰显，并且对世界格局产生宏观的、深远的、多层次的影响。其为加强国际多边主义、推动世界政治多极化和经济全球化，以及促进世界和地区的和平、稳定与繁荣作出了不容低估的积极贡献，成为联结亚欧两大洲的一个重要而独特的国际多边对话合作机制。

然而毋庸讳言，在推动亚欧新型伙伴关系取得重要成就同时，二十年来尤其是2008年国际金融危机爆发以来，亚欧会议合作进程中存在的缺陷和面临的问题也日渐明显。

首先是不平衡性问题。亚欧会议成立的初衷旨在亚洲和欧洲之间在平等的基础上建立起战略伙伴关系。曼谷首届亚欧首脑会议也被誉为面向21世纪的亚欧新型平等伙伴关系建立的显著标志，但在实践中，亚欧双方无论是在力量对比还是在参与多边合作的能力上都存在着不平等和不对称的问题。一方面，作为一个洲际跨区域多边合作平台，亚欧会议合作进程中，自始就存在亚欧双方力量对比失衡的问题。欧亚双方成员数量比从一开始的15比10（东盟7国加中、日、韩和欧盟15个成员国），延续到今天的31比22。最新53个成员中，其中包括亚太22方（东南亚、东亚、南亚和中亚18国，大洋洲2国加俄罗斯及东盟秘书处）、

<sup>16</sup> 冯绍雷主编：《欧盟：形成中的全球角色》，华东师范大学2009年版，第267页。

<sup>17</sup> 中华人民共和国外交部国际司编：《亚欧会议文件及发言汇编（1996-2007）》，下册，世界知识出版社2008年版，第143页。

欧洲 31 方(欧盟 28 国加瑞士和挪威及欧盟委员会)。这里存在欧盟利用亚欧会议的“双钥匙”原则来限制亚洲一方扩容的问题。另一方面,欧方不仅在成员国数量上占优势,而且其总体发展水平、经济实力和区域内部一体化程度明显强于亚方,其内部协调能力远胜于为平衡欧盟扩大而不断向东亚之外扩员、日趋松散的亚洲一方。从而在亚欧会议合作框架内享有突出的“集团优势”。欧盟利用其力量和制度优势,在人权问题、南海问题上向亚洲国家施压,而拒绝将欧盟内部的欧债危机、难民问题等纳入亚欧会议的议程。亚欧双方在力量上的不对称和协调机制上的不对等损害了伙伴关系的平等性。这样,亚欧会议确立的“新型平等伙伴关系”难以名至实归。

其次是机制化问题。亚欧会议主要采取论坛对话方式,其通过的会议文件无约束力,亚欧会议合作机制也无如其他国际多边合作机制那样正规明文的组织宪章。更突出的问题是亚欧会议至今也无一个常设秘书处。“不必要的浪费、重复性的工作、时间的浪费、造成令人担心的挫折等,这些都是由于缺乏一个负责的秘书处来协调所有成员国之间的信息交流所造成的后果。”几乎所有参加亚欧峰会组织工作的官员们对此深有感触。<sup>18</sup>合作进程中必须全体一致通过的决策方式严重影响了亚欧会议整体功能的发挥,而缺乏一个常设的专门机构协调和落实会议重要倡议的后续行动,使会议上提出的各种倡议的后续执行力度极为有限,更使亚欧会议容易成为“空谈俱乐部”,也难以形成富有吸引力的务实合作。欧盟没有积极性推动亚欧会议的机制化进程,而亚洲一方又在设立秘书处问题上各有打算,存在着相互竞争。

再次是合作效率问题。亚欧会议开创之初在曼谷首脑会议通过的《主席声明》中,虽然倡导成员国在促进政治对话、经济合作和社会文化交流这三大支柱领域中开展交流协作,但缺乏明确而具体的目标。<sup>19</sup>以致二十年来亚欧会议进程中,合作内容不够深化,合作虚多实少,倡议多于行动。仅在 2000 年亚欧会议第三次(汉城)峰会上就提出多达 23 项的倡议。<sup>20</sup>亚欧会议提出的合作议题包罗万象而没有重点,整个合作进程也难以有效地集中合作资源,合作效率以及其在国际社会中的应有影响也因此削弱。其中原因为亚欧会议难以协调各方利益诉求。亚欧会议是建立在亚欧双方互有需求、相互借重的战略基础上的。但是欧洲一方更注重以欧盟倡导的有效多边主义、善治、民主和人权等欧洲理念来影响和改造亚洲国家,逐步将人权、民主等带有意识形态的问题渗入到亚欧会议进程中。亚洲各国不仅与欧盟有着不同的政治理念和价值取向,而且在亚欧合作上更注重通过经贸合作获取实惠。亚欧双方不同的利益偏好增加了亚欧会议的协调难度。在政治对话上,由于欧盟和部分亚洲国家炒作缅甸问题、南海问题等敏感议题,各成员间的分歧和矛盾上升而破坏互信;在经济合作上,欧盟在缅甸加入亚欧会议后,寻找借口降格亚欧经贸部长会议并使之停摆;社会文化领域尽管活动数量不少,但在亚欧基层民众社会缺乏能见度和影响力。

“亚欧会议被批评为越来越陷入官僚主义泥潭,缺乏‘可兑现成果’的同时又褪去了最初的光泽。在拥挤的世界舞台上,亚欧会议如何获得更多的知名度同样也是一个问题。”<sup>21</sup>迄今为止,亚欧会议的知名度只局限在有限的政府官员和学者的小范围,而广大的传媒和普通民众对其知之甚少,以至亚欧会议难以形成广泛的国际影响力。

<sup>18</sup> [意]科拉多·列塔:《亚欧会议的未来》,时事出版社 2003 年版,第 740-741 页。

<sup>19</sup> 《第一届亚欧首脑会议主席声明》(1996 年 3 月 2 日,泰国曼谷),中华人民共和国外交部国际司编:《亚欧会议文件及发言汇编(1996-2007)》,上册,世界知识出版社 2008 年版,第 3-9 页。

<sup>20</sup> [意]科拉多·列塔:《亚欧会议的未来》,时事出版社 2003 年版,第 740 页。

<sup>21</sup> Friends of European, *ASEM at 20: the challenge of connectivity*. Brussels, Autumn 2015. p.21.

## 三

上述缺陷与不足必然影响到跨入第三个十年的亚欧会议合作进程的健康可持续发展。我们应该以实事求是的态度以应对,在推动亚欧会议合作机制与时俱进的发展中务实处理这些问题。

首先是与不平衡性相关的扩员问题。作为一个开放性的区域对话机制,亚欧会议的不断扩大是必然趋势。2004年以来的亚欧会议五轮扩容,欧洲一方成员方的数量在原有优势上的继续增长,是与21世纪初以来的欧盟东扩直接相关,今后欧盟东扩进程看来将明显减速,而亚洲一方除现在东亚国家基本囊括外,从南亚、中亚到西亚,还有一大片国家等待加入,伊朗、土耳其等西亚以及中亚、南亚一些国家已陆续提出加入亚欧会议的申请,亚欧成员数量对比不平衡性有望缓解。但问题不仅在于有关新成员加入的“双钥匙”原则如何运用,尤其在欧盟和亚洲各国在吸收新成员问题上意见不一的情况下,如何避免当年缅甸成为新成员问题上的亚欧各方争执危机;更重要的是,如何让扩容进程对提升亚欧会议合作质量,包括有效改善亚方多边合作能力发挥正相关效应。由此亚欧会议要妥善应对扩员问题,在此问题上需要坚持曼谷峰会主席声明所确定的“亚欧会议进程需是开放和渐进的”原则性基调,努力寻求一个亚欧双方均可接受的方案,如制定相关吸收新成员的程序文件,设立亚欧会议观察员或对话伙伴制度,支持上海合作组织、亚信会议等成为观察员,从而在亚欧合作不断发展的进程中,以一种更为积极和主动的态度改变亚欧力量失衡状况。

其次是机制化问题。这里涉及到亚欧会议是否属于一种国际合作机制或者国际组织的争论。亚欧会议从一开始就作为一种亚洲和欧洲之间级别最高、规模最大的政府间的论坛。五次扩容给亚欧会议现有的机制、现有的议程、现有发展方向带来一种长远的影响。事实上,亚欧会议的发展在国际组织建设、区域主义方面给多边合作关系带来一些新颖的影响和有益的启迪。世纪之交以来,当代世界出现一些具有论坛性突出特征的区域与跨区域多边对话与合作机制,如亚欧会议、上海合作组织和亚信会议等,其与传统的国际组织如北约、东盟和欧盟在组织形式上有明显不同。以往很多人从传统国际组织通常运作模式出发,认为亚欧会议算不上一个国际组织,但是现在越来越多的人认同亚欧会议这种论坛性的多边对话合作机制就是国际多边合作组织的一种新类型。从区域主义方面来说,以往的区域(地区)主义较多追求某一区域或次区域范围内的一体化,而今亚欧会议显然开辟了另外一个途径,不仅是区域内各成员的整合协作,更是区域之间一种对话、一种互动,是跨洲之间的一种多边协调合作机制。

这也许可以回答亚欧会议何以不顾众议,一如既往地坚持其合作机制的非正式性。在成立之初,亚欧会议的发展便已定位为,旨在通过在亚欧之间建立非正式性战略对话平台来构成推动多极化的一个重要支柱。1996年曼谷峰会《主席声明》确定“会议同意会间活动是必要的,但无需机制化。”<sup>22</sup>而在亚欧会议机制建立十周年之际的2006年9月,芬兰赫尔辛基首脑会议通过的《亚欧会议未来发展赫尔辛基宣言》也指出,“亚欧会议继续扮演对话与合作的框架及欧洲与亚洲的主要汇合点这一重要角色。”<sup>23</sup>“亚欧会议在涉及上述政策领域的同时,将保持非正式、重交流和灵活性等特点。”<sup>23</sup>事实上,在二十年亚欧合作实践

<sup>22</sup> 《第一届亚欧首脑会议主席声明》(1996年3月2日,泰国曼谷),《亚欧合作框架》(1998年4月4日,英国伦敦),中华人民共和国外交部国际司编:《亚欧会议文件及发言汇编(1996-2007)》,上册,世界知识出版社2008年版,第7、26页。

<sup>23</sup> 《亚欧会议未来发展赫尔辛基宣言》(2006年9月10日至11日,芬兰赫尔辛基),中华人民共和国外

进程中，亚欧会议越来越呈现出一种跨区域小多边合作的特点，在其框架下已形成多类机制：第一类是包括亚欧首脑峰会、外长会议、高官会议等政府间核心的正式定期会晤机制；第二类是由个别成员国对话倡议发展而来具有连续性的软机制，如在经济、社会、文化、教育等多领域专业部长级会议；此外还有亚欧工商论坛、亚欧人民论坛以及亚欧基金会等进行非政府性质的灵活多样的交流活动。亚欧会议通过这几类合作机制实现了各种倡议之间的自然竞争和优胜劣汰，从而使其在应对全球性和区域性问题上形成了一些有吸引力的新思维，并以双边或小多边的形式加以实践而推进了成员间的务实合作。由此可见，亚欧会议框架下的对话与合作已从强调所有成员的一致同意和整体行动转向成员之间根据具体的议题进行自由组合，在保持松散性、灵活性的同时更加注重实效，这是一种国际多边合作模式的新探索，有助于国际关系的多元化和民主化。

因此亚欧会议仍将维持非正式论坛的性质，不宜在机制化问题上强求有所突破。筹划亚欧会议第三个十年合作方向 2015 年 11 月第十二届亚欧外长会主席声明中已经明确宣示和重申，亚欧会议是一个亚欧两大洲间政治对话、经济合作、人文交流的重要平台。“亚欧会议将在平等、相互尊重、追求共同利益的基础上保持其框架下对话与合作的非正式性。”“外长们同意应继续强化亚欧会议的非正式（包括进行充分讨论的非正式会议）和灵活性。”<sup>24</sup>亚欧会议的机制化必须适应地区合作主体多样性的现实，随着合作进程的日益深化，可以建立一个小型的常设秘书处，逐步制定一系列相应规章和制度，在一个循序渐进的进程中逐步建立一种切实可行的“软机制化”。“从长远来看，机制化本身并非目的，将亚欧合作不断推向前进，使其永远充满活力才是实质性目标。”<sup>25</sup>

的确，如何让一个组织充满活力，在相应合作领域中更好发挥实际效能，这是实质性的核心问题。这些年来，在围绕亚欧会议地位与作用的评价中，国内外舆论不尽相同，有相当一部分观点认为，亚欧会议过于注重形式而没有实质性的行动和成果，其稳定性和长远发展值得怀疑，甚至认为亚欧会议存在的意义不大。<sup>26</sup>有学者批评，亚欧会议这种宽松的合作形式虽然给成员国以较大的活动空间，但也影响了合作的实际效能和实际价值，使亚欧会议有可能成为一个只是表达各方意愿的“浪费时间和资源的清谈馆”。<sup>27</sup>即使是亚欧会议创立倡议者新加坡总理吴作栋，也在 2004 年对亚欧会议作出如下实事求是的评价：亚欧会议存在其作用发挥有限性的缺陷。这种有限性主要表现为亚欧会议机制的松散性和“议而不决”的特点，使得亚欧会议流于“清谈馆”(talkshop)的形式，较之 APEC 其在效率和影响等各方面都存在不小的差距。因此他不无遗憾地谈到，尽管“已取得不错的成绩，但亚欧合作的进程却已放慢。当我问自己，亚欧关系是否已在全球发挥最大的战略影响力？我必须坦白和务实地回答：还没有”。<sup>28</sup>

由此而言，实际效能与合作效率是亚欧会议合作进程目前面临挑战的症结，这是迄今

外交部国际司编：《亚欧会议文件及发言汇编（1996-2007）》，上册，世界知识出版社 2008 年版，第 95、96 页。

<sup>24</sup> 《第十二届亚欧外长会主席声明》（卢森堡，2015 年 11 月 5 日至 6 日）。  
[http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gjhdqzz\\_681964/lhg\\_682206/zywj\\_682242/t1317490.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gjhdqzz_681964/lhg_682206/zywj_682242/t1317490.shtml)。

<sup>25</sup> 潘光、王震：《亚欧会议机制化问题浅析》，《现代国际关系》2004 年第 7 期。

<sup>26</sup> 宫占奎等主编：《亚欧会议研究》，南开大学出版社 2006 年版，第 270 页。

<sup>27</sup> [Yeo Lay Hwee, "Political Perspective of EU and ASEAN after ASEM 4 in Copenhagen", Fourth EU-ASEAN Thinker-Tank Dialogue, European Parliament, Brussels, Nov.25-26,2002.](#)

<sup>28</sup> 《联合早报》2004 年 5 月 15 日。

亚欧会议存在诸多不足中的核心问题，解决这一问题是让亚欧会议合作进程走出瓶颈期、实现健康可持续发展的关键环节。2015年卢森堡亚欧外长会强调，亚欧会议应继续增强各方协调，推进务实合作，为亚欧人民带来更多“附加值”，以增强亚欧会议的相关性和能见度；将在继续强化亚欧会议非正式（包括进行充分讨论的非正式会议）和灵活性的同时，授权亚欧高官们就改进工作方式、增强协调、继续机构记忆、促进亚欧互联互通、开展实质项目合作、将更多利益相关方纳入亚欧会议进程和其他加强亚欧对话与合作等议题研提具体建议，提交决定亚欧会议未来十年发展方向的乌兰巴托首脑会议批准。<sup>29</sup>这次亚欧外长会还肯定了当下亚欧会议成员将继续聚焦与亚欧会议进程相关的务实合作领域清单。<sup>30</sup>

笔者以为，在以实事求是、应事而异的态度加强亚欧会议本身的机制化建设同时，第三个十年亚欧会议合作框架下可着力聚焦推进的重点合作领域。除了下面将要较详析论的亚欧国家基础设施及各种交往载体的“互联互通”共建外，还主要包括以下诸重要领域。一是构建投资和贸易便利化及相关争端有效处理机制。切实降低贸易保护主义的不利障碍，在理性、平等、互利、共赢的基础上寻找共同利益、实现共同发展。二是拓展非传统安全领域的互利协作。既包括打击恐怖主义、极端主义、非法移民、毒品和武器走私等跨国犯罪活动，也包括建立防范与应对传染疫病、金融危机和自然灾害等相应国际和地区协作机制。三是强化能源、环保、信息等领域的科技合作。包括可再生和清洁能源开发、环境保护和生态平衡以及信息便捷安全等领域的科技开发上的合作攻关与相关援助。四是深化文化交流与文明对话。超越意识形态和社会制度的差异，挖掘、借鉴、运用和开发彼此文明优秀遗产和宝贵资源，通过发展旅游、文化、学术交流等活动逐步减少和消除彼此间的盲目、误解和隔阂，在沟通对话中求同存异，增进友谊、扩大共识。

如众多学者所议，2008年国际金融危机暴露了现有全球治理的漏洞，世界经济艰难的复苏促使保护主义、民族主义、民粹主义等反全球化力量的兴起。原先积极通过亚欧会议基于“有效的多边主义”实现全球治理的欧盟，如今在遭遇多重危机的一体化挫折之后，也缺乏通过引领亚欧合作推动全球治理的动力。然而，在全球化遇阻和国家间以邻为壑的保守思潮抬头情况下，更加需要亚欧会议这样的多边平台为各方搭建沟通渠道，共同探寻为全球治理提供公共产品的解决之道，并以自身的发展充实全球治理，进而促使亚欧会议走出瓶颈期，提升其在全球治理中的实际地位。

#### 四

在探讨亚欧会议未来发展道路时，我们在正视挑战的同时，还要看到机遇，更要抓住与用好机遇。如上我们已经述及，亚欧会议在进入第三个十年后需要重新激发其活力，关键在于如何以更加务实有效的行动推进亚欧合作，为当前供给不足的全球公共产品作出更多实际贡献，在努力提升亚欧会议合作成果社会大众能见度的同时，要让亚欧国家尤其是普通民众得到能够切实感知和收获的实惠。遭到诟病的亚欧会议流于“清谈馆”的形式、作用

<sup>29</sup> 《第十二届亚欧外长会主席声明》（卢森堡，2015年11月5日至6日）。

[http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gjhdqzz\\_681964/lhg\\_682206/zywj\\_682242/t1317490.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gjhdqzz_681964/lhg_682206/zywj_682242/t1317490.shtml)。

<sup>30</sup>该清单形成于亚欧会议2013年新德里外长会及2014年米兰峰会，其列出从灾害管理、水资源管理、可再生能源与节能、教育与人力资源开发、食品安全、废弃物循环利用、贸易与投资促进、减贫、促进与保护人权、信息技术/知识互联互通、运输与物流、医疗诊断技术、旅游促进、妇女赋权和核安全等19个领域。参见《第十二届亚欧外长会主席声明》附件二：《亚欧会议务实合作领域及合作成员清单》。

[http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gjhdqzz\\_681964/lhg\\_682206/zywj\\_682242/W020151123702501014933.doc](http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gjhdqzz_681964/lhg_682206/zywj_682242/W020151123702501014933.doc)。

发挥的有限性和“议而不决”的明显缺陷，自然是由于受政策体制、价值观以及经济发展水平差异等因素的制约，亚欧会议成员各方在利益判断、追求目标以及对亚欧会议的定位等问题上存在认识和立场差异。为此，进入第三个十年伙伴合作进程的亚欧各方需要在求同存异、聚同化异中妥善凝聚共识，坚持以维护和推动发展为主题，通过重点领域的务实合作，重新激发亚欧会议的活力。就目前形势和国内外共识集聚而言，这方面一个积极而重大机遇就在于，近年来中国倡导的“一带一路”建设增添了亚欧合作新动力，互联互通可以成为推动亚欧会议合作机制务实深化新发展的重点聚焦合作领域。

此届亚欧会议乌兰巴托峰会以“亚欧伙伴二十载，互联互通创未来”为主题，彰显“互联互通”将成为亚欧会议未来务实合作的重点聚焦领域。互联互通本是亚欧会议创办的初衷。20年前的亚欧曼谷峰会就决定将确定以发展亚欧经贸合作为重点，充分发挥亚欧经济互补性的巨大潜力。亚欧会议开展互联互通合作，有其独特的有利条件。亚欧会议是连结亚欧两大洲唯一的政府间平台，从政治对话、经贸合作到人文社会交流，20年来已形成丰富多彩的全方位合作领域，成员国国土覆盖4000多万平方公里，人口和国内生产总值超过全球一半，具有无可比拟的规模优势。

亚欧国家虽同处亚欧大陆，但经贸往来却受制于不少地理障碍。联则通，通则兴，亚欧大陆迫切需要互联互通。2013年9月和10月，习近平主席出访中亚和东南亚期间提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”两大倡议，表示愿与地区国家一道构建亚欧大陆基础设施互联互通网络，深化区域合作，促进各国发展。2015年3月中国政府发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，强调要与相关国家加强沟通，强化和发挥好包括亚欧会议等在内的多边合作机制作用，让更多国家和地区参与“一带一路”建设。此后中国又陆续主办亚欧互联互通产业对话会和媒体对话会，建立并启动亚洲基础设施投资银行及丝路基金，陆续开启一系列合作项目。几年来，中国与沿线国家的“一带一路”建设已取得成效显著的早期收获，包括实现战略发展规划的对接、基础设施和互联互通建设的重要进展以及国际产能合作与金融合作的稳步开展等。

需要强调的是，实现互联互通，作为亚欧会议未来的重点，已经成为亚欧各方日趋牢固的共识，凸显了各方推动亚欧合作走实走深的共同期待。

在酝酿亚欧会议第三个十年发展方向的2015年卢森堡亚欧外长会前夕，欧洲智库“欧洲之友”在其报告《亚欧会议二十年：互联互通的挑战》开宗明义指出，“现在亚欧会议应该得到新生，以适应和面对一个日新月异的世界。如果我们选择了正确的发展方向，那么复兴与再起将是亚欧会议的第三个十年的主旋律。做为重启亚欧会议的一部分，将其看成一个面对21世纪经济、社会和安全挑战所急需的完整并充满活力的全球对话平台是非常重要的。更重要的是，亚欧会议是联通相关国家、地区和人民的手段。互联互通因此毫无疑问地成为亚欧会议的热词。它必须得到亚欧会议的关注。亚欧之间的联系是现在生活中的常态，在交通、基础设施、数字通讯和民众交往等方面进一步发展交流将有助于复兴和重振亚欧会议。”“互联互通本身不会实现亚欧会议的转型，但它将成为亚欧会议的聚焦中心并成为孕育新理念的载体。至关重要的是，它会满足那些更切实推动亚欧合作进程和提升能见度的要求。而我们所面临的挑战则是如何将文字转化为行动。”<sup>31</sup>

早在2014年10月第十届亚欧首脑米兰峰会上，李克强总理在引导性发言中呼吁亚欧会议加强互联互通合作，得到各方积极响应。随后米兰峰会主席声明强调的互联互通理念的建

<sup>31</sup> Friends of European, *ASEM at 20: the challenge of connectivity*. Brussels, Autumn 2015. p.6..

设性和战略性意义。“领导人强调亚欧互联互通对两地区经济繁荣与可持续发展，促进人员、货物、投资、能源、信息和知识无缝自由流通以及扩大机构连接的重要性，呼吁在亚欧间建立综合、可持续、安全、高效及便捷的海、陆、空交通体系，包括亚欧各自区域内及亚欧之间的多维交通方案。”<sup>32</sup>2015年第12届亚欧外长会议主席声明则进一步同意将互联互通纳入亚欧会议各领域主流合作框架，作为亚欧会议今后的常设重点议题。中方提出的尽快建立互联互通工作组的建议也得到外长会议的重视。

我们可以看到，当前存在着借助亚欧会议推动“一带一路”倡议落实，以“一带一路”建设实效来盘活亚欧会议、促其重唤生机活力的机遇窗口。亚欧会议为“一带一路”倡议下的基础设施互联互通建设提供现存的组织协调机制。亚欧会议成员方与“一带一路”沿线国家高度重合，而且其形成的政治对话、经济合作以及社会文化交流三大支柱的合作结构也与支撑“一带一路”的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通这“五通”一脉相承。在亚欧会议的框架下推动亚欧互联互通建设与“一带一路”的目标一致，使之获得开展务实合作的有效抓手，避免沦为只务虚、无实效的“清谈馆”。我们更要看到，如今亚欧各方在推进互联互通上存在广泛共识，亚欧会议可以成为协调各类倡议和计划的平台，以共同合作来降低融资成本和地缘风险。在中国推出“一带一路”倡议前后，欧盟及成员国、俄罗斯和蒙古、中亚和南亚国家、东盟及成员国等亚欧会议成员都已意识到了落后的基础设施已严重制约了亚欧贸易的增长，纷纷出台“泛欧交通网”、欧亚经济联盟和“大欧亚伙伴关系”、“草原丝路”、“光明之路”、“东盟互联互通总计划”、“全球海上支点”等构想规划，以加强地区内部和跨地区的互联互通，并成立了相应的投融资机构。但是，这些沿线国家和地区的互联互通方案，既有相互交叉、衔接之处，又有相互重合、对冲之面。受制于当前全球经济的萎靡，单一的力量也难以支撑投资规模庞大、建设周期漫长的基础设施项目。此外，这些互联互通的方案覆盖的地域还面临阿富汗问题、乌克兰危机、叙利亚危机、南海问题等一系列地缘政治风险和恐怖主义、极端主义、气候变化、自然灾害、传染病等各种传统与非传统安全相交织的严峻挑战。因此，亚欧会议作为一个灵活的、多层次的软机制，为各方提供了开展对话和政策协调的平台，有助于在互联互通上，消弭或减缓地缘政治竞争和冲突，达成政治共识和务实合作，推动亚欧合作取得切实成果。

中国是亚欧会议创始成员，亚欧会议进程的积极倡导者和重要推动力量。此届乌兰巴托峰会上，李克强总理在引导性发言中围绕会议主题，就亚欧会议未来发展提出创新亚欧合作理念、增添亚欧合作动力、夯实亚欧合作人文基础三点重要倡议。其中特别指出，尽管亚欧会议是一个非正式对话机制，但有必要把合作引到更加务实的方向，特别是加强经贸合作。密切经贸合作，既要顺势而为，筑牢合作基础，又要因时而变，开发更多“增值领域”。亚欧大陆连接太平洋与大西洋，如果建成横亘东西的交通、信息、能源大通道，就可以把大半个世界连在一起。亚欧各国应梳理和确定优先领域，加强互联互通建设。我们愿充分发挥亚投行、丝路基金等的投融资作用，探索灵活多样的合作模式。“中方愿与各方一道，共筑包容、均衡、普惠的合作平台，推动共同繁荣发展，让更多成果实实在在惠及亚欧人民。”<sup>33</sup>显然，这是中国在新形势下为推进亚欧合作走实走深，贡献“中国智慧”、阐述中国方案，其得到与会亚欧各方赞赏与共鸣，在峰会重要成果《乌兰巴托宣言》和主席声

<sup>32</sup> 《第十届亚欧首脑主席声明》（2014年10月18日，意大利米兰）。

[http://www.fmprc.gov.cn/web/g/jhdq\\_676201/g/jhdqzz\\_681964/lhg\\_682206/zywj\\_682242/t1270566.shtm](http://www.fmprc.gov.cn/web/g/jhdq_676201/g/jhdqzz_681964/lhg_682206/zywj_682242/t1270566.shtm)

<sup>33</sup> 李克强：《亚欧伙伴命运与共 合作升级再谱新篇》（2016年7月15日，蒙古乌兰巴托），《人民日报》2016年7月16日。

明中得到充分反映。

新一个十年亚欧会议合作进程的再起步，面对的是国际形势不断发生深刻复杂变化带来的机遇与挑战并存的冲击。如果说，包含亚欧各国共同愿景的互联互通建设成为新一轮亚欧务实合作的突破增长点，而近期发生的英国脱欧等欧洲多重危机和中东变局中的恐怖主义与极端主义猖獗态势等一系列国际事态显然给未来的亚欧合作进程增添了颇为复杂的不确定性。峰会开幕前夕刚刚发生的法国尼斯恐袭事件在为会议蒙上一层阴影的同时，也提醒着亚欧各国如何加强亚欧合作，应对共同挑战仍是摆在他们面前的首要课题。

## 特朗普当选后的大国关系变化： 跨大西洋关系中的中国和俄罗斯因素

1月6日，美国北卡罗莱纳大学俄罗斯和中国问题专家 Klaus Larres 教授在上海欧洲学会就“特朗普当选后的大国关系变化：跨大西洋关系中的中国和俄罗斯因素”问题作了演讲交流，其观点整理如下：

### 一、欧美关系中的俄罗斯因素

各国现在都在在大国之间搞平衡。就欧美关系而言，俄罗斯目前是双方间争议的最关键的一个问题。

特朗普是普京的朋友，想以友好的方式来对待俄罗斯。过去几年，美对俄强硬并没有取得什么好处，因此特朗普的做法是有道理的。重要的一点是，美情报局却说是俄干涉美大选，但特朗普一直否认，甚至联合阿桑奇。这很奇怪，因为一个当选总统不应该这样行事。特朗普也提名美孚总裁担任国务卿，后者在俄有很大利益。人们怀疑他能否保持中立？美能否忘记对俄制裁？如特朗普解除制裁，很有可能与欧洲特别是默克尔迎头相撞。默克尔对特朗普的一些言论感到震惊，认为西方的价值理念应该遵守，但不管怎么样总要同特朗普打交道。默克尔会通过双方的外交渠道开展这方面的交往。

由于克里米亚、乌克兰东部问题等，默克尔一直最坚决地支持对俄制裁，东欧也支持制裁，特朗普如不考虑这些问题，美欧关系会紧张。但特朗普会不会这样做，还需等待。在默克尔和奥巴马当政期，美德关系还是很不错的，但特朗普当选后，TTIP 成功的希望很小了，双方须换一种方式来谈判。

预计特朗普政府与欧洲之间会经历比较艰难的时期，但双方不会离婚。欧洲已准备增加防务支出，跨大西洋之间的贸易也很大，如离婚，是美负不起的代价。美真正的盟友还是在欧洲。因此，美欧不会离婚。

如美要解除而欧洲要维持制裁的话，德国不会马上宣布解除，但过一段时间后会跟随美国解除。德经济界早就主张解除对俄制裁，如工业联合会、东方协会。如美国解除对俄制裁，欧洲可能在春末或夏季，也可能在德国大选之后宣布解除制裁，方式可能是部分解除，即维持对俄在叙利亚战争罪方面的制裁，而解除或部分解除经济方面的制裁。这样既满足德国经济和企业界的愿望，也能够安抚东欧国家。德政府的决策会得到议会的支持。但社民党方面为显示自己同基民盟的不同会采取不同的方式，施泰因迈尔因要做总统，会较低调，但加布里埃等会发声以对基民盟施压。

### 二、欧美关系中的中国因素

特朗普对华具有相当的敌意，美中关系会非常艰难。特朗普指责中国偷走了美国人的工



作，还谴责中国操纵货币（这在10年前可能是），特朗普也在南海挑战中国。此外，在选举中希拉里和特朗普几乎都没有提台湾，现在却突然之间冒出来台湾问题。所以，特朗普还未上台就已引发这么多的争议。可见他在战略上特别是方法上是很有问题的，欠战略考虑。

说“亚太再平衡”是遏制中国，这是误解。奥巴马是要使中国成为美主导的国际体系的一部分，成为利益相关方。特朗普上台，美中贸易关系会恶化，美中在南海的关系也会恶化。特朗普上台后，南海问题上的进展会比奥巴马时期更少。欧洲和德国的担忧远没有美国大，英法或许有一点担忧。奥巴马时期，他期望通过谈判解决分歧，但与奥巴马相比，特朗普是以强硬姿态上台的，他更加不相信谈判。

台湾会是非常危险的问题。如果中国进攻台湾，美国很难不保护台湾，因为特朗普比奥巴马更富有激情且欠仔细考虑，他会把这个进攻视为一个强国对弱小国家的侵略。因而，中美间会爆发严重的战争。如果美中围绕台湾问题发生激烈冲突甚至战争，如果非要选边站，欧盟肯定会选择站在美国一边，尽管欧洲不一定会加入军事行动，因为价值观上台湾被认为是民主国家。这种情形可同1950年朝鲜战争爆发时杜鲁门派遣军队一样。当然，一段时间后，也许欧洲会改变。

特朗普说要尽快同俄实现首脑会晤，美中也应该尽快实现首脑会晤。德可以同特朗普团队建立较好的关系，也同中国有较好的关系，德可以成为美中之间调停的力量。当然，默克尔未必能将这个事做好，因为美、俄未必会听她的。德国调停者的作用是有限的。

### 三、中国可能成为国际秩序混乱的大赢家

特朗普并非琢磨不定的，在他的似乎疯狂的言行中其实有一定的理性，是在表面疯狂中含有哲学性的算计和考虑。他是想通过这种捉摸不定给人以神秘感或使人感到他有吸引力。特朗普的风格就是喜欢引人注目，制造令人惊奇的效果，他不大可能在一段时间后就改变，就不再在推特上发文，就不再同蔡英文通话。混乱的情形可能会在华盛顿持续很长一段时间，由此会使国际秩序持续混乱。

特朗普如一意孤行，对他弹劾不是不可能，但要有理由。特朗普的唯一弱点是他在全世界100多个国家都有商业利益，如果他的商业利益被人抓住把柄，就有可能被弹劾。

俄不会成为国际秩序混乱的大赢家，因为俄的经济结构和发展水平，它实际上很虚弱。中国应该理性地、冷静地行事，谨慎处理好外界的挑衅，解决好内部的问题，这样中国将成为最大的赢家，中国的影响和国际威望也将提高，因为中国的经济力量很强大。（cao

## 简讯

\* 1月6日，美国北卡罗莱纳大学俄罗斯和中国问题专家 Klaus Larres 教授访问学会，就“特朗普当选后的大国关系变化：跨大西洋关系中的中国和俄罗斯因素”问题与徐明棋、伍贻康、郑春荣、曹子衡、戴启秀、王志强、叶雨茗、忻华、杨海峰等进行了交流。

## 欧洲动态（2017年1月1日—31日）

### 中欧关系

➤ 中新社1月2日，中国国家主席习近平1月1日就多丽丝·洛伊特哈德就任2017年度瑞士联邦主席致贺电。习近平在贺电中指出，当前，中瑞关系呈现深入发展的良好势头，

双方政治互信不断巩固，经贸、金融等领域务实合作持续深化，人文交流日趋活跃。习近平表示高度重视中瑞关系发展，愿同瑞方共同努力，充实中瑞创新战略伙伴关系内涵，推动两国关系向更高水平发展。

➤ 新华社1月13日，法国总统奥朗德12日在巴黎向各国驻法使节致新年祝福时说，近年来法中关系十分平稳，并在所有人的努力下继续深化。奥朗德说，近年来，中国在应对全球气候变化领域“扮演了非常重要的角色”，法国支持中国在国际舞台上发挥自己的作用。奥朗德还说，除中国外，法国近年来和亚太多个国家都加强了战略合作关系。他说，“法国希望和亚太区域所有国家都加强联系”，并表示将于3月到东南亚访问。

➤ 新华社1月15日，国家主席习近平15日乘专机抵达苏黎世，开始对瑞士联邦进行国事访问。出访前夕，习近平于13日在瑞士媒体发表题为《深化务实合作 共谋和平发展》的署名文章，表示对这次瑞士之行充满期待。在15日的迎接仪式上，习近平致辞指出，洛伊特哈德主席和各位联邦委员对中国代表团的热情友好迎接，体现了瑞士人民对中国人民的深情厚谊，彰显了瑞士联邦政府高度重视发展对华关系的积极态度。习近平强调，期待着同瑞方一道探讨深化各领域务实合作，充实中瑞创新战略伙伴关系内涵，通过出席世界经济论坛年会和访问在瑞士的国际组织，就在当前形势下维护世界和平、促进共同发展，解决全球重大问题，同各方凝聚共识，向国际社会传递正能量。洛伊特哈德表示，瑞士是中国值得信赖的伙伴。瑞中1950年建交以来，双边关系不断发展，充满活力。两国去年建立创新战略伙伴关系、双边关系达到历史最高水平。

➤ 中新社1月16日，作为新世纪以来中国国家元首对瑞士的首次国事访问，习近平此行料使中瑞合作更上一层楼，并将打造创新合作的新范式。据报道，近年来，中瑞合作越发紧密。贸易方面，中国是瑞士最大贸易伙伴。2013年中瑞两国签署《中瑞自由贸易协定》，这是中国与全球经济前20强国家和欧洲大陆国家签署的首个自贸协定，也是中国近年来对外达成的水平最高、最为全面的自贸协定之一。两国在投资领域的合作亦走在前列。截至2016年11月，瑞士对华累计投资已达64亿美元，成为中国在欧洲第七大外资来源地。

➤ 欧洲时报1月17日，国家主席习近平1月16日在伯尔尼同瑞士联邦主席洛伊特哈德举行会谈。两国元首积极评价中瑞关系，一致同意继续秉承开放包容理念，坚持走合作共赢道路，深化各领域务实合作，推动中瑞关系实现更好发展。新华社报道，习近平指出，建交67年来，中瑞两国始终从战略高度和长远角度出发，不断深化政治、经济、人文等各领域合作。中瑞关系已经成为不同社会制度、不同发展阶段、不同大小国家发展友好合作的典范。当前，中瑞关系继续保持良好发展势头。中瑞去年建立创新战略伙伴关系，对深化两国合作具有重要引领作用。中方愿同瑞方一道，推动中瑞关系实现更好发展。

➤ 中新社1月17日，美国当选总统特朗普日前接受采访时称，英国“脱欧”是件大好事，相信其他国家会跟随英国步伐相继离开欧盟。上述言论在欧洲引起强烈震动。德国总理默克尔表示，欧洲的命运掌握在欧洲自己手中。法国外长艾罗称，欧洲应保持团结。中国外交部发言人华春莹17日在例行记者会上表示，中方注意到有关报道以及有关各方的反应。中方对欧洲的政策是一贯的。中方愿意看到一个繁荣、稳定、开放的欧洲，支持欧洲一体化进程，希望欧盟保持团结和稳定。

➤ 外交部网1月17日，当地时间1月17日，国家主席习近平在达沃斯会见比利时国王菲利普。习近平指出，比利时是同中国关系最为密切的欧盟国家之一。中方愿同比方不断提升政治互信水平，确保双边关系正确发展方向。深入挖掘合作潜力，以高端制造、生物医

药、现代服务业、可持续发展等领域为重点，推动两国务实合作不断走向深入。双方要扩大人文交流，巩固中比关系民意基础。中方始终坚定支持欧洲一体化进程，愿加快推进中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系建设。中欧双方应该共同抵制贸易保护主义，维护公平自由的全球贸易和投资体系。中方期待比方在促进中欧关系深入发展方面发挥更加积极作用。菲利普表示，中国是个伟大的国家。感谢中方高度重视比利时作为“欧洲心脏”的地位，将中比合作视为中欧交流合作的重要示范场。比中双方在许多重大国际问题上看法相近，面对当今世界乱象纷呈，比方愿同中方一道，继续促进欧洲一体化进程，共同维护世界和平与发展。

➤ 英伦圈（欧洲时报英国版微信公众号）1月18日，英国时间1月18日下午13时，从义乌开向伦敦的首趟中欧班列顺利抵达 Barking 车站。这趟班列于2017年1月1日从中国义乌西站启程，全程运行12451公里，历时18天到达终点站。该班列的开行，既是“一带一路”建设的重要成果之一，也是“一带一路”建设为沿线国家带来实实在在好处的具体体现，同时必将有助于深化“一带一路”建设。

➤ 欧洲时报网1月20日，国家主席习近平1月15日至18日在瑞士出访期间就全球经济、人类命运共同体等提出了“中国方案”和行动路径，获得欧洲各界和舆论的高度评价。法国《国际邮报》报道，习近平此次出访瑞士创造了多个伟大的“第一次”：首次中国国家元首到访瑞士，首次中国国家主席参加达沃斯论坛，首次中国最高领导人访问世卫组织和国际奥委会。这些都为中国树立了在国际上的良好形象和地位。瑞士各界普遍认为，习近平主席此访将瑞中两国创新战略伙伴关系提升到一个新的高度。德媒称，中国已经在本次达沃斯论坛上展示了自己日益提升的全球影响力，传递了支持全球合作和自由贸易的信号，树立了与论坛主题“领导力：应势而为、勇于担当”相符的大国形象。在特朗普高呼“美国优先”，贸易保护主义搅得人心惶惶之时，世界需要的正是这样令人安心的“中国声音”。英国广播公司（BBC）报道说，习近平利用其在联合国演说批评贸易保护主义等行为“损人不利己”，呼吁要推进国际关系民主化，不能搞“一国独霸”或“几方共治”。路透社报道，面对全球化世界，习近平在演讲中敦促摒弃“孤立主义”，在环境保护、气候变化、反恐、裁军等一系列议题上团结一心，共同应对，同时大国对小国要平等相待，不搞唯我独尊、强买强卖的霸道。报道援引习近平的话说，中国将进一步联结遍布全球的“朋友圈”，包括积极同美国发展新型大国关系，同俄罗斯发展全面战略协作伙伴关系，同欧洲发展和平、增长、改革、文明伙伴关系，同金砖国家发展团结合作的伙伴关系。

➤ 中新社1月26日，在中国农历鸡年春节即将来临之际，英国首相特雷莎·梅26日发表春节贺词，向英国、中国以及全世界庆祝农历新年的人致以新春祝愿，并表示她期待再次访问中国。特雷莎·梅在贺词中说，这一年，我们的起点比以往任何时候都高。她表示，今年是中英两国建立大使级外交关系45周年。希望能够借此机会在商业、外交、教育、旅游和文化方面进一步增强双方的联系。

➤ 新华社1月26日，在中国春节来临之际，丹麦首相拉斯穆森通过中国媒体发表贺词向中国人民致以新春祝福，希望丹中两国在新的一年里进一步提升友好关系。

## 欧洲政治外交

➤ 中新网1月14日，据新加坡《联合早报》14日报道，德国总理默克尔指出，欧盟成员国必须加强安全与国防合作，因为欧盟与美国的关系没有“永恒的保障”。默克尔1月12

日到比利时访问。比利时鲁汶大学和根特大学当天授予她荣誉博士，以表彰她“在增强欧洲的政治影响力，以及捍卫欧洲大陆多元统一的价值观等方面所作的外交和政治努力”。默克尔在典礼上发表演讲。她指出，欧洲境内及周边地区所面临的挑战越来越多，包括移民问题、恐怖威胁日益加剧、叙利亚的内战、乌克兰东部的冲突，以及非洲的贫困与饥荒。她表示，欧洲正面对“数十年来最大的挑战”，要依赖其他国家来解决自己的问题是太天真了。她说：“我们别再欺骗自己了：从我们一些传统伙伴的观点来看，我想这里也指相关跨大西洋关系，没人可以保证会跟我们欧洲永久紧密合作。我们必须为这方面继续努力。”她还说：“我相信欧洲和欧盟必须学习在未来承担更多的世界责任。”

➤ 中新网1月18日，据“中央社”报道，官员表示，意大利中间偏右政界人士塔加尼(Antonio Tajani)今天在最后一轮投票中，以351票当选欧洲议会议长。

➤ 欧洲时报1月23日，紧随英国的硬脱欧和特朗普就任美国总统，欧洲各国的极右翼政党领袖1月21日齐聚德国科布伦茨召开极右翼欧洲议会党团“民族和自由欧洲”(ENF)的大会。参会的40多名代表来自欧洲议会中的极端民粹政党，其中包括：法国“国民阵线”，奥地利自由党 FP，意大利北方联盟，荷兰自由党 PVV。参加集会的欧洲极右翼政党领袖乐观地预测，英国脱欧和特朗普入主白宫，预示着欧洲也将迎来“爱国之春”，2017年将是欧洲大陆的“觉醒之年”。

➤ 中新社1月23日，尽管欧盟委员会对于各成员国自身的社会福利措施鲜有影响力，欧盟委员会主席容克还是忍不住“发声”，呼吁各成员国政府确保就业者及失业者的最低收入，尽力消除社会不公平的现象。1月23日，容克在欧盟委员会总部所在地布鲁塞尔出席关于社会权利的新闻发布会时作上述表示。

➤ 新华社1月31日，综合报道，针对美国总统特朗普日前公布的难民和移民新政，欧盟官员30日作出回应，表示欧盟将继续坚持向难民提供庇护。德国总理默克尔当天批评称，美国的这一作法有违国际社会开展合作救助难民的基本思想。欧盟委员会首席新闻发言人斯基纳斯在当天的例行新闻发布会上表示，在包括难民政策在内的所有政策上，欧盟都不会因国籍、种族、宗教信仰而对他人区别对待。欧盟外交与安全政策高级代表莫盖里尼当天说，欧盟将继续向难民提供庇护，并称特朗普的行政令“不是欧洲的方式。”她说，在应对难民危机问题上，欧盟将继续秉持互相尊重和彼此合作的立场与所有地区和国家加强合作，这一点不会因宗教信仰有所差别。英国议会下院30日经过3小时紧急辩论后投票决定，呼吁特朗普取消限制难民和西亚北非7国公民入境的行政令。当天，英国伦敦、爱丁堡和利物浦等地的上万名民众走上街头，对特朗普的这份行政令表达抗议。本月27日，特朗普签署行政令称，美国将在120天内暂停所有难民入境；在90天内暂停伊朗、苏丹、叙利亚、利比亚、索马里、也门和伊拉克7国公民入境；无限期禁止叙利亚难民进入美国。特朗普难民和移民政策随即在美国和全球引发争议。

## 德国

➤ 中新社1月7日，针对欧盟政治和经济局势发展，德国副总理兼经济部长加布里尔7日表示，欧盟走向分裂“不再是不可想象的”。他认为，这意味着德国必须加大对欧洲一体化的投入，以避免这种“将招致子孙后代咒骂”的事情发生。当天出版的最新一期德国《明镜》周刊刊登了对加布里尔的专访。作为与总理默克尔领导的联盟党联合执政的社民党党魁，加布里尔在专访中回应了欧洲当前面临的危机、2017年德国大选和德国国内极端化等问题。

➤ 中新社1月9日,据德媒8日报道,德国2016年新登记的寻求避难人数为32万余人,这一数字较上一年的89万出现大幅下降。不过,目前德国遣返非法移民的工作仍举步维艰,去年3月达成的欧盟-土耳其协定至今仅遣返801人。

➤ 中新网1月17日,据外媒报道,德国总理默克尔16日向该国企业界领袖表示她对自由贸易的承诺不变,此举被认为是对美国候任总统特朗普有关对进口汽车课征边境税言论的一种间接反击。默克尔称,自由贸易促成了德国的繁荣,帮助其成为世界主要出口国之一。关于自由贸易和开放市场,默克尔向实业家们表示,德国政府决心为他们而战。她希望德国企业应对挑战。

➤ 中新网1月19日,据《文汇报》报道,德国政府本月18日宣布,将于今年9月24日举行大选。最新民调显示,第三度争取连任的总理默克尔领导的基督教民主联盟(CDU)及基督教社会联盟(CSU)阵营,以38%支持率大幅领先,反移民的右翼民粹政党“另类选择党”(AfD)支持度虽仍排第3,但较前一周下跌1个百分点。

➤ 中新网1月22日,据外媒21日报道,德国政府愿出钱资助在德国庇护申请遭拒的移民重新返乡。庇护申请被拒的移民可以在被强行遣返或者拿钱回家之间做出选择。从2017年2月份开始,正在申办庇护申请者也可以决定是否选择参与“Starthilfe Plus”资助项目返回家乡。报道称,德国联邦政府将为该项目投资大约4000万欧元。联邦移民与难民局(BAMF)决定在试点城市对新的庇护申请者进行登记注册时就实施该项目,尽早通知庇护申请者返回家乡可获得财政资助。

➤ 中新网1月25日,据俄罗斯卫星网报道,德国社会民主党主席、德国经济部长加布里尔表示,欧洲议会前任议长舒尔茨将成为德国社会民主党的总理候选人,同时也将成为该党主席的候选人。

➤ 新华社1月27日,德国总理默克尔27日在总理府会见到访的法国总统奥朗德,双方呼吁欧洲加强团结,应对欧盟内外威胁。默克尔在与奥朗德会晤后共同举行的新闻发布会上表示,世界局势正在发生戏剧性变化,欧盟面临民粹主义崛起、国际贸易受阻等来自欧盟内外的多方面挑战,需要欧盟加强团结,共同应对。她呼吁欧盟各国对欧盟保有清晰且一致的忠诚态度,强调只有通过加强团结才能克服欧盟目前面临的问题。她同时指出,欧盟各成员国不仅要享受在欧盟内的各项优势,也需要承担起相应的义务。奥朗德表示,民粹主义在欧洲的崛起是欧盟面临的主要挑战。他认为,真正的威胁在于欧盟内部,极端思想利用外部因素在欧盟内部制造了不安定。奥朗德同时认为,美国政府正在为国际贸易和解决国际争端带来挑战。

➤ 中新网1月30日,据外媒报道,德国社民党高层正式推选马丁·舒尔茨作为该党今年秋季的联邦大选总理候选人,挑战基民盟党主席、执政近12年的默克尔。舒尔茨在29日的讲话中将“公平和信任”作为2017联邦大选选战的核心主题。舒尔茨宣布,如果当选总理,将进一步推动税收分配制度更加公平合理,加强打击偷税漏税犯罪和避税天堂的力度。他要求引入教育全部免费制。在难民政策上,舒尔茨支持德国实施人道主义难民政策,保证战争难民有受到庇护的权利,同时努力在非洲和中东地区消除难民选择背井离乡的根源。

➤ 新华社1月31日,瑞典首相勒文和德国总理默克尔1月31日批评美国的“入境禁令”。“美国禁止7国公民入境是令人非常遗憾的举措,这绝不是件好事!”勒文当天会晤到访的默克尔后在联合新闻发布会上说。默克尔说:“对恐怖主义进行打击,不能作为反对特定宗教信仰所有人的借口。”此外,在当天的会谈中,两国领导人还就欧盟面临的难民危机、英国“脱欧”等议题交换了意见。

## 法国

➤ 欧洲时报1月3日，法国总统奥朗德1月2日早晨抵达伊拉克首都巴格达，向在伊拉克执行反恐任务的法国军人致敬，称法军在伊拉克的战斗是为了预防法国本土遭恐怖袭击。法国国防部长勒德·里昂与总统奥朗德一同前往。法国国防部表示，自2014年加入空袭行动以来，法国战机已经摧毁了超过1700个目标。

➤ 中新网1月4日，据外媒报道，法国前总理瓦尔斯3日提出了角逐执政党社会党总统候选人的政见，他承诺将避免大幅削减公共支出，以迎合传统左翼选民。瓦尔斯为了全力投入争取党内提名，在上月辞去总理职位。他还提议彻底改造社福系统，让许多失业者无须证明自己是否积极寻求工作即可享有实质福利。

➤ 新华社1月5日，法国巴黎卢浮宫管理部门5日发布公告称，这一全球知名博物馆在2016年共接待参观者730万人次，较2015年下滑15%，而恐袭是造成这一局面的主要原因。

➤ 法新社1月22日，社会党总统大选候选人党内初选举行第一轮投票。投票人数在170万到190万之间，表明众多选民对社会党感到失望。当晚初步结果揭晓，前教育部长阿蒙和前总理瓦尔斯分别以36.12%和31.24%的得票率胜出，进入第二轮。此前呼声较高的前工业振兴部长蒙特布尔仅获得17.69%选票，被淘汰。其他4个候选人除前部长佩永（6.82%）外，得票率均没有超过5%。

➤ 新华社1月31日，法国政治讽刺报《鸭鸣报》1月31日再曝猛料：法国2017年总统选举右翼共和党候选人弗朗索瓦·菲永家人涉嫌领取高达总计约90万欧元(约合666万元人民币)的“空饷”。这一重磅消息虽尚待司法机关查证，但仍引起法国舆论一片哗然。目前来看，持续发酵的“空饷门”已严重影响法国民众对菲永的信任，甚至可能改变法国大选走向。为自证清白，菲永还发下重誓：如果司法机关证实“空饷门”属实并发起指控，他将退出总统选举。

➤ 中新网1月31日，据外媒报道，法国左翼阵营初选第二轮表决在29日举行，哈蒙的得票率达到58.88%，其竞争对手、法国前总理瓦尔斯的得票率为41.35%。哈蒙获得初选胜利后，将代表法国左翼第一大党社会党，参加今年4月至5月举行的总统选举。

➤ 新华社1月31日，法国财政和经济部长米歇尔·萨潘1月31日表示，美国总统特朗普的经济政策给国际贸易秩序带来“严重风险”。萨潘当天在巴黎举行的一个关于贸易开放的会议上说，全球贸易正面临新的挑战，一方面国际贸易增长前景令人担忧，另一方面贸易开放带来的利弊引发争议。他表示，面对挑战，美国决定采取保护主义，而这可能导致全球经济不稳定。萨潘说：“出人意料的是，是中国挺身而出捍卫全球自由贸易，反对美国的封闭自守。”萨潘表示，法国在贸易开放问题上的立场保持不变，主张继续贸易开放，但要保证利益公平分配以及增长的可持续性。

## 英国

➤ 新华网1月2日，英国首相特蕾莎·梅在2017年到来之际发表了就任以来的第一份新年致辞。她在致辞中表示，2017年是充满机遇的一年，英国面临脱离欧盟的历史时刻，民众需要摒弃分歧，保持团结。特蕾莎·梅还表示，她将在与欧盟的脱欧协商中，为英国争取最好的条件。

➤ 中新社1月4日，英国首相府4日宣布，任命资深外交官蒂姆·巴罗为英国驻欧盟大使，接替此前一天突然辞职的伊万·罗杰斯。英国驻欧盟大使伊万·罗杰斯3日宣布辞职，并指责英国首相特蕾莎·梅领导的政府思维混乱，缺乏多边谈判经验，迟迟不能设定与欧盟谈判的目标。罗杰斯辞职引发英国反对党和媒体对政府的批评，在舆论压力下，英国政府迅

速任命新任驻欧盟大使。新大使蒂姆·巴罗拥有30多年外交经验，曾担任过英国驻俄罗斯大使，也曾在欧盟政治与安全委员会担任英国代表。英国首相府发言人表示，巴罗是一位经验丰富而且强有力的谈判代表，拥有在布鲁塞尔为英国争取利益的丰富经验。巴罗表示，他很荣幸在这个关键时刻被任命为英国驻欧盟大使，他将与英国脱欧事务部和英国驻欧盟代表处的同事一起合作，确保英国脱欧谈判的成功。

➤ 中新网1月6日，据外媒报道，英国首相府当地时间5日宣布，首相特雷莎·梅在美国候任总统特朗普上任后，将于今年春季访美同他会晤。虽然英国政府不愿透露首相访美的日期，但据英国媒体报道，访美行程是定在今年2月。另一方面，在特朗普赢得美国大选后，英国政府计划2017年夏天邀请他访问英国。

➤ 新华社1月7日，爱尔兰外交和外贸部5日说，2016年6月“脱欧”公投后，英国人的爱尔兰护照申请数量激增41%。据外交和外贸部数据，2016年全年，接近6.5万名英国公民和6.8万名北爱尔兰居民向爱尔兰提供了护照申请。

➤ 国际在线1月10日，据英国天空新闻网1月9日报道，德国总理默克尔9日表示，没有人员的自由流动，就没有统一的欧盟市场。如果英国不同意人员自由流动，欧盟就应该限制英国进入欧盟市场。默克尔说，英国不能在谈判其与欧盟未来的关系时，“光拣好的挑”。英国谈判人员采取的挑拣原则将对留在欧盟的其它27个成员国“带来致命的后果”。她还强调，进入欧盟市场必须遵守商品、资本、人员和服务自由流动这四个基本原则。就在默克尔说这番话之前，英国首相特雷莎·梅在接受英国天空新闻网采访时说，英国不可能保留“丝毫的欧盟成员国身份”。特雷莎·梅说出这番话之后，英镑兑美元汇率跌至两个月以来的最低点。于是特雷莎·梅改口称，她的意思是英国需要寻找与欧盟的新关系。她说：“人民想让我们控制移民，以及从欧盟来到英国的人。但是我们也想与欧盟市场达成最佳协议，让英国企业在欧盟市场更好地开展业务，同样也让欧盟企业在英国更好地开展业务。”

➤ 中新网1月16日，据外媒15日报道，美国候任总统特朗普接受采访时表示，英国脱欧将成为“伟大的事情”，而且他希望与俄罗斯之间的任何核武器协议都应包括大幅削减核武。特朗普表示，他将非常努力地争取“迅速、适当地”与英国达成贸易协议。

➤ 中新网1月19日，综合报道，英国首相特雷莎·梅17日就英国脱欧方案发表演讲，公布较为清晰的“脱欧路线图”。她表示为赢得边界控制权不惜退出欧洲共同市场，并直言不讳地表达了将会彻底脱离欧盟的态度。欧洲多国对此反应不一。德国外长表示欢迎，而捷克官员则称方案“野心勃勃”。特雷莎·梅在40多分钟的脱欧演讲中，提出了与欧盟进行脱欧谈判的12个关键优先事项（包括限制移民、退出欧洲法院司法管辖区、放弃欧盟关税同盟全面成员资格、维持英国和爱尔兰之间的共同旅行区、希望与欧盟达成零关税自贸协议、继续与欧洲国家分享情报和警务信息等），并承诺从欧盟“干干净净地脱离”。这是梅执政以来在脱欧事宜上最清晰的政策宣示。梅此次演讲清晰地表明，英国将退出欧盟单一市场和重新掌握英国的边界控制权。她强调了英国重新赢得国家边界控制权的决心，表示为此不惜放弃包括近5亿消费者的欧洲统一市场的入场券。不过，特雷莎·梅允诺将寻求最大限度的欧盟市场准入，但她也表示，英国将寻求与欧盟以外的国家签订自由贸易协议。她说，英国希望以“循序渐进的方案”来落实脱欧后与欧盟的关系，以避免出现经济上陷入“悬崖”境地。

➤ 新华社1月19日，英国首相特雷莎·梅19日在瑞士达沃斯出席世界经济论坛时表示，英国“脱欧”并非远离欧洲盟友，而是要成为“全球的英国”。外界认为她的这番表态旨在消除欧盟担忧和“逆全球化”疑虑。特雷莎·梅强调，英国是一个全球性贸易大国，寻求与欧洲以及欧洲之外的国家进行贸易。她表示，本周早些时候她提出的英国“脱欧”原则

的核心，“是决心使英国与欧盟达成雄心勃勃的自由贸易协定。此外，我们还将寻求与世界各地的老朋友和新盟友达成新贸易协议的自由”。她表示，英国已开始与澳大利亚、新西兰、印度等国家讨论未来贸易关系，“希望英国在这一过程中蜕变为一个真正的全球性国家”。特雷莎·梅在讲话中试图消解欧盟伙伴的担忧。她说，英国与欧盟有着共同的利益和价值观，英国决定离开欧盟并非拒绝或远离欧洲盟友，不是停止有助于保持欧洲安全和强大的合作，也非企图破坏欧盟本身。她表示，英国要在行动和精神上变得更加全球化和国际化。英国的历史和文化基于“深刻的国际主义”。英国作为经常处于经济和社会变革前沿的国家，将在大力倡导商业、自由市场和自由贸易方面加强新的领导作用。

➤ 国际在线1月28日，当地时间1月27日，美国总统特朗普与出访美国的英国首相特雷莎·梅在华盛顿举行会谈并召开联合发布会，梅成为特朗普任内首位访问白宫的外国领导人。据中新网报道，特朗普表示，美英关系是具有历史性的特殊关系，当前的美英关系处于最强劲有力的时期。今日，两国决定继续深化在军事、金融、文化以及政治领域的纽带关系。梅在联合记者会上首先向特朗普当选和就任美国总统表示祝贺，并感谢特朗普在上任第一周便邀请自己访美。她说，此访显示出英美特殊关系的重要程度。梅同时宣布，英国女王伊丽莎白二世已正式邀请特朗普夫妇于今年下半年对英国进行国事访问，特朗普接受了邀请。梅表示，她与特朗普就北约地位问题进行了讨论。两国一致认为，北约是各成员国进行联合防卫的重要屏障，两国重申对北约有不可动摇的承诺。说到此处，梅转头看着身旁的特朗普说，“总统先生，我想你说了你会百分之百地支持北约。”一旁的特朗普点头称是。梅表示，会谈议题还包括打击“伊斯兰国”、加强防务合作等。双方还探讨了如何建立一个贸易谈判机制，为英美达成高水平的贸易协定铺路。

#### 其他

➤ 新华网1月5日，葡萄牙邮政公司4日发行首日封和两枚邮票，纪念葡萄牙前总理古特雷斯就任联合国秘书长。古特雷斯1月1日正式就任联合国秘书长。他1995年至2002年任葡萄牙总理，2005年6月至2015年12月任联合国难民事务高级专员。

➤ 光明日报1月8日，奥地利从今年1月1日起接替德国担任欧安组织主席国。新任轮值主席、奥地利外交部部长库尔茨上任仅3天，就亲赴乌克兰东部战区进行两天的视察。库尔茨说，鉴于俄罗斯在解决东乌克兰问题上的关键作用，本月他还将以欧安组织主席身份访问俄罗斯，与俄罗斯领导人探讨欧洲安全与和平问题。库尔茨主张逐步解除对俄罗斯的制裁，而作为回报，俄罗斯应在乌克兰东部问题上与他相向而行。

## 欧洲经济

➤ 欧洲时报1月4日，德国联邦统计局2日公布的初步数据显示，2016年德国平均总就业人数为4340万人，同比（下同）新增42.5万人，增幅为1%。德国联邦统计局表示，去年就业人数创下德国统一26年来的历史新高。联邦统计局认为，德国劳动力市场之所以呈现积极发展态势，主要原因是德国本国就业人数的增加和国外劳动力的输入。根据可供比较的国际失业人口定义，德国2016年失业率从上一年的4.3%下降至4.0%。德国联邦统计局表示，这意味着德国在欧盟各成员国中仅次于捷克共和国，为失业率第二低的国家。

➤ 中新网1月9日，据外媒9日报道，英国媒体进行的一项调查显示，在英国开始正式脱离欧盟的过程中，英镑兑欧元和美元将小跌，同时英镑还有扩大跌势的风险。自英国在



去年6月23日公投脱欧以来，英镑兑美元下跌约17%，1月6日在1.24美元附近交投。根据路透社上周调查的约60位汇市策略师，英镑将会进一步小跌。

➤ 新华社1月22日，英国政府将于23日公布现代工业战略，以振兴工业生产，刺激科技和研发投资，降低“脱欧”后经济对服务业的依赖。路透社报道说，英国首相特雷莎·梅在战略正式公布前发表的邮件声明中说，现代工业战略将促进国家长远发展，包括创造有利于企业崛起和成长的环境，鼓励企业投资等。重要产业应加强合作以获得政府在管理、贸易和研发方面的支持。

➤ 中新社1月24日，欧洲议会国际贸易委员会1月24日以25票赞成、15票反对、1票弃权“放行”欧盟-加拿大综合经济与贸易协定(简称 CETA)。该项协定将于今年2月正式提交欧洲议会进行表决。欧盟委员会在介绍 CETA 的作用时指出，该项协定将进一步强化欧盟与加拿大之间的贸易流，促进双方之间的服务、投资往来。根据该项协定，欧盟与加拿大将免除大多数物品及服务的关税，大部分商品的质量、安全认证只需得到一方认可就能进入对方的市场，为制造厂商减少成本带来便利。目前，加拿大是欧盟的第十二大贸易伙伴，欧盟是加拿大的第二大贸易伙伴。数据显示，2015年，欧盟从加拿大进口了283亿欧元的商品，向加拿大出口了352亿欧元的商品。CETA 正式启动之后，双边的贸易额有望提升20%。欧洲议会议员巴普利斯克斯指出：“国际贸易委员会授权通过 CETA 之后，欧盟方面又迈出了重要一步。面对全球保护主义盛起的外部环境，欧洲议会有意愿及能力代表欧洲人民进行抉择。欧洲只有在自由开放市场基础上才能得以壮大和发展。通过 CETA 将有助于进一步提升双方跨大西洋的友谊，强化双方的经贸关系。”

➤ 中新社1月25日，德国政府25日公布的新一份年度经济报告显示，德国官方预计今年该国经济将同比增长1.4%，较2016年的1.9%小幅下降。德国经济部长加布里尔当天表示，德国经济保持着良好的增长势头，今年预期增速下调的原因主要是工作日总数少于上一年。他同时警告称，贸易保护主义是一条错误的道路，将导致多输。

➤ 新华社1月31日，欧盟统计局1月31日发布的多项关键经济数据显示，尽管面临英国公投“脱欧”等政治逆风，但欧元区经济稳健复苏，2016年经济增速达1.7%，自2008年金融危机爆发以来经济增速首次超过美国。欧盟统计局当天发布的报告显示，2016年第四季度欧元区19国国内生产总值(GDP)环比增长0.5%，同比增长1.8%；欧盟28国 GDP 环比增长0.6%，同比增长1.9%。去年全年，欧元区经济增速达1.7%，高于美国的1.6%。尽管最新数据显示欧元区经济形势向好，但这一势头能否在2017年延续仍面临不少挑战和风险。国际货币基金组织在最新发布的《世界经济展望报告》中预测，今明两年欧元区经济增速均为1.6%，略低于去年水平。

## 国际综合

➤ 外交部网1月17日，世界经济论坛2017年年会开幕式1月17日在达沃斯国际会议中心举行。施瓦布主持开幕式，瑞士联邦主席洛伊特哈德在开幕式上致辞，国家主席习近平出席并发表题为《共担时代责任 共促全球发展》的主旨演讲，习近平强调要坚定不移推进经济全球化，引导好经济全球化走向，打造富有活力的增长模式、开放共赢的合作模式、公正合理的治理模式、平衡普惠的发展模式，牢固树立人类命运共同体意识，共同担当，同舟共济，共促全球发展。习近平指出，经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果。经济全球化为世界经济增长提供了强劲动力，促进了商品和资本流动、科技和文

明进步、各国人民交往。经济全球化确实带来了新问题，但把困扰世界的问题简单归咎于经济全球化，既不符合事实，也无助于问题解决。我们要适应和引导好经济全球化，消解经济全球化的负面影响，让它更好惠及每个国家、每个民族。我们要主动作为、适度管理，让经济全球化的正面效应更多释放出来，实现经济全球化进程再平衡；我们要顺应大势、结合国情，正确选择融入经济全球化的路径和节奏；我们要讲求效率、注重公平，让不同国家、不同阶层、不同人群共享经济全球化的好处。习近平强调，当前，世界经济领域三大突出矛盾没有得到有效解决。全球增长动能不足，难以支撑世界经济持续稳定增长；全球经济治理滞后，难以适应世界经济新变化；全球发展失衡，难以满足人们对美好生活的期待。为此，我们一要坚持创新驱动，打造富有活力的增长模式。二要坚持协同联动，打造开放共赢的合作模式。三要坚持与时俱进，打造公正合理的治理模式。四要坚持公平包容，打造平衡普惠的发展模式。只要我们牢固树立人类命运共同体意识，携手努力、共同担当，同舟共济、共渡难关，就一定能够让世界更美好、让人民更幸福。

➤ 外交部网1月19日，当地时间2017年1月18日，国家主席习近平在日内瓦万国宫出席“共商共筑人类命运共同体”高级别会议，并发表题为《共同构建人类命运共同体》的主旨演讲，深刻、全面、系统阐述人类命运共同体理念，主张共同推进构建人类命运共同体伟大进程，坚持对话协商、共建共享、合作共赢、交流互鉴、绿色低碳，建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

➤ 新华社1月23日，美国总统特朗普23日签署行政命令，正式宣布美国退出跨太平洋伙伴关系协定（T P P）。特朗普签署行政命令时表示，退出T P P对于美国工人来说是件“大好事”。特朗普在竞选中曾多次抨击T P P将“摧毁”美国制造业，承诺当选后不再签署大型区域贸易协定，而是注重一对一的双边贸易协定谈判。他日前表示美国将很快与加拿大和墨西哥就北美自贸协定重新谈判。有分析人士认为，美国退出T P P意味着美国贸易政策正在发生变化。

## 欧洲观察

2017年第2期·总第141期

《欧洲观察》是上海欧洲学会的内部交流刊物，主要报道学会活动情况、刊发会员研究成果、编发欧洲政治经济动态。

上海欧洲学会是由上海各高校、研究机构从事欧洲问题研究的专家学者组成的学术团体，旨在开展欧盟一体化及欧洲国家政治、经济、外交、社会等问题的学术研究和对外交流。

主办：上海欧洲学会

编辑：《欧洲观察》编辑部

地址：上海市威海路233号803室

邮编：200041

电话/传真：0086-21-63276919

电子邮件：[mail@sies-cn.org](mailto:mail@sies-cn.org)

网址：[www.sies-cn.org](http://www.sies-cn.org)

## European Survey

No. 2, Feb. 2017

*European Survey* is an internal communication journal of Shanghai Institute for European Studies (SIES), of which contents include SIES news, European news and research papers etc. SIES is an academic society consists of experts and scholars who devote to research and fostering debate on politics, economy, society and other relevant issues in Europe and promoting academic exchange with European institutions.

Organizer: Shanghai Institute for European Studies

Editor: Editorial office of *European Survey*

Address: Room 803, No. 233 Weihai Road, Shanghai, China

Post code: 200041

Tel/Fax: 0086-21-63276919

Email: [mail@sies-cn.org](mailto:mail@sies-cn.org)

Website: [www.sies-cn.org](http://www.sies-cn.org)

2017年2月10日印发