

欧 洲 观 察

2016 年第 6 期·总第 133 期

上海欧洲学会

2016 年 6 月 1 日

学术探讨

“一带一路”倡议在中东欧地区的机遇和挑战

龙 静¹

[摘要] 既有传统友谊、区位优势、市场需求等坚实基础，又有中国—中东欧国家合作等现有机制铺垫下的先期经验和成果，“一带一路”倡议在中东欧地区具有较为显著的发展优势，是“一带一路”倡议展现早期收获、产生辐射效应的重要地区。但同时，现有合作机制在运作中遭遇的问题、再次兴起的地缘政治和冷战思维产生的影响，以及中东欧各国对新时期中国外交理念与实践的关注和疑虑等也构成了“一带一路”倡议在中东欧地区发展进程中面临的挑战，亟待中国的有效应对。

2013 年，习近平主席提出了建设“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”（简称“一带一路”）的倡议。这个宏大战略的主要目的是连接起活跃的东亚经济圈和发达的欧洲经济圈，充分激发广大腹地国家的经济潜力。² 在这一战略中，中东欧地区居于重要地位。从地缘角度来看，无论是通往欧洲的海上航线还是贯穿欧亚的陆上通道，中东欧地区都位于进入欧洲的门户位置。从合作的条件来看，中东欧国家法制健全，政局稳定，政治与经济安全系数高，同时又属于经济发展的上升期和市场需求的扩大期，在“一带一路”倡议的沿线国家整体运营风险评估中属于低风险、宜投资的对象。³ 更为重要的是，从先期经验的角度来看，中国—中东欧国家合作已经开展了近四年时间，积累了成功经验，为“一带一路”倡议在该地区的实施提供了一定的基础，甚至可发挥向该战略中的其他沿线地区推广经验和产生辐射效应的积极作用。

但同时，中东欧地区国家在过去几年与中国加强合作的过程中，也逐渐显露出下一阶段的发展趋势和面临的挑战：部分中东欧国家对当前合作机制的支持度和参与度有所下降；先期合作在取得巨大成果的同时逐渐显现出许多涉及融资、管理、收益等方面的具体问题；地

¹ 龙静，上海国际问题研究院助理研究员，博士。此文已在《国际观察》2016 年第 3 期上刊载。

² 参见：“推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动”，载《人民日报》2015 年 03 月 29 日。

³ 经济学人智库（The EIU）：“愿景与挑战——‘一带一路’沿线国家风险评估”，<http://graphics.eiu.com/assets/images/public/One%20Belt%20One%20Road/One-Belt-One-Road-report-Chinese-Version.pdf>, p. 5.

缘政治学说和冷战思维再次兴起,引发对中国“一带一路”倡议背后政治意图的揣测和疑虑等。上述发展趋势和挑战对“一带一路”倡议转入落实阶段和细化阶段提出了积极应对的迫切需要。

一、“一带一路”倡议在中东欧地区的机遇

中国与中东欧地区的16个国家长期保持着友好的外交关系。近年来,在中欧关系稳步发展的基础上,中国与中东欧国家的合作成为了中欧关系中的新亮点,政治与经贸关系跃上了新台阶。“一带一路”倡议的出台,进一步提升了中国与中东欧地区合作的价值和意义。通道功能、增量市场和先期经验是“一带一路”倡议在中东欧地区发展的主要优势。

(一) 中东欧地区地处“新丝绸之路经济带”与“21世纪海上丝绸之路”的结合部地带,贯通海陆两路,连接欧亚市场,是发挥“物流通道”功能的重点地区。

“物流通道”是地处欧亚大陆枢纽地带的中东欧地区在“一带一路”倡议中最为显著的功能定位。区位优势、地区需求和体制保障是促使这一功能定位成功实现的坚实基础。

从区位优势来看,陆上物流通道从中国西部通过俄罗斯或中亚地区进入到中东欧地区,再由中东欧地区进入到欧洲西部,其巨大潜力既具有分散过度海运依赖的战略价值,也兼顺以成本优势为重的商业选择。有研究表明,中国对外贸易长期过度依赖海运,形成了“马六甲困局”,发展贯通欧亚的物流通道有助于解决这一困局。⁴同时,这一物流通道的突出优势还体现在平衡时间与价格的最优运输成本上:利用这一通道,可以比传统的铁海联运节省一半时间,比空运节省高昂的运费成本,而且更安全。⁵同时,中东欧地区也是“21世纪海上丝绸之路”进入欧洲的门户。隶属于中东欧地区的巴尔干半岛在地理上位于欧、亚、非三大洲的交界位置,又被亚得里亚海、地中海和黑海包围,可谓是连接欧亚大陆以及两片航路发达水域的重要路桥,地理位置极为重要。目前,中国对最大贸易伙伴欧盟80%的出口货物都以海运方式绕道好望角,贯穿大西洋,经由欧洲北部港口到达欧洲。而以巴尔干半岛南端希腊的比雷埃夫斯港(下称比港)为海运终点的路线则取道阿拉伯海,穿过苏伊士运河进入地中海,比传统路线缩短7至10天运输时间,是中国到欧洲最短的海运航线。而从比港出发至中东欧的货运列车,又将比港与欧洲腹地连接,大幅缩短了陆上运输时间。⁶

从地区需求来看,中东欧地区在交通基础设施建设方面存在强劲需求,构成中国与中东欧国家合作的主要抓手,与“一带一路”以基础设施互联互通建设作为优先领域的发展路径高度契合。特别是在刚从战乱中走出来,进入稳定发展期的巴尔干地区,基础设施水平薄弱,亟待加强这一领域的建设。根据东南欧交通观察机构⁷对非欧盟成员的东南欧国家交通领域

⁴ 刘作奎:“中东欧在丝绸之路经济带建设中的作用”,载《国际问题研究》2014年第4期,第74页。

⁵ 如果采用传统的铁海联运通道,中国内地的产品需要先运输至中国沿海港口,装船后南下马六甲海峡,绕到欧洲耗时近一个月时间。或是直接采用航空运输方式,虽一日可达,但费用极高。参见:渝新欧(重庆)物流有限公司, <http://www.yuxinoulogistics.com/detailed.asp?sid=140>

⁶ “中欧陆海快线启动打造,航期至少缩短7至11天”,人民网,2014年12月18日, <http://politics.people.com.cn/n/2014/1218/c1001-26231758.html>。

⁷ 东南欧交通观察机构(South-east Europe Transport Observatory, SEETO)是2004年由欧盟与巴尔干半岛上非欧盟国家(当时克罗地亚尚未入盟)根据《核心地区交通网络发展谅解备忘录》,旨在推动该地区交通设施建设的机构。

基础设施的最新调查分析，⁸ 该地区在公路方面，有 395 公里亟待立即维护，374 公里亟待立即升级或跟新提高运能；铁路网络方面，缺失路段约计 211 公里，运量受限亟待建设的新线路约为 144 公里，运量受限需要较大规模修养的约 178 公里，需要普通维护的约 788 公里。⁹ 虽然欧盟长期以来也很关注该地区的基础设施建设状况，但在当前经济低迷的背景下难以提供充足的资金援助，促使该地区各国与中国开展这一领域合作的意愿强烈，为“一带一路”倡议在该地区的铺开提供了机会。

体制保障是中东欧地区在整个“一带一路”倡议沿线地区中最为鲜明的优势。基础设施建设作为公共设施建设的重要组成部分，均需要各国政府主导牵头和参与融资。因此，政府决策透明度、效率水平、廉政程度、政局稳定程度等体制因素对合作进行通道建设意义重大。经济学人智库撰写的《“一带一路”沿线国家风险评估》根据安全局势、法律及监管、政府效能、政治稳定性等十个大项对“一带一路”沿线国家进行评分，制作出“一带一路”国家整体运营风险图表。在其中，中东欧国家中已入欧盟的国家都居于 21-40 分的低风险区域内，而尚未入盟的巴尔干地区国家则居于 41-60 的风险适中区域，较“一带一路”倡议的其他沿线国家和地区的风险评分都低，处于平均风险水平以下。¹⁰ 更为重要的是，中东欧地区各国的体制保障还得到了欧洲一体化进程的助推。目前，16 个中东欧国家中已有 11 个加入欧盟，其余 5 个国家也都不同程度地启动了入盟进程：马其顿、黑山、阿尔巴尼亚和塞尔维亚均为正式候选国；波黑作为潜在候选国，已于 2016 年 2 月正式递交了入盟申请，有望在 2017 年成为正式候选国。因此，这些国家都较为严格地遵循欧盟设定的法律法规或各项标准，有效增强了基础设施项目从谈判、启动到运营的透明度和规范化，降低了中国作为投资方的风险成本。

（二） 中东欧地区处于经济发展的上升期和市场需求的扩大期，是“一带一路”倡议中较为理想的“目标市场”。

随着国内政局逐步稳定，转型成果逐渐体现，一体化进程取得阶段性成果，中东欧地区的多个国家自本世纪第一个 10 年以来逐渐从“转型国家”的代名词转变为“新兴市场”的欧洲代表。因此，在“一带一路”倡议中，中东欧地区的定位不仅仅只是通往欧洲传统核心地区的物流通道，其本身也是日趋重要的投资和消费市场，符合“一带一路”倡议提出的“发掘区域内市场潜力，促进投资和消费，创造需求和就业”的这一目标。

作为新兴市场，中东欧地区表现出比传统欧洲核心地区更为强劲的经济活力和发展潜力。在受到 2009 年欧洲经济危机冲击之前，中东欧各国的经济增长率大多保持在 6%至 9% 之间，明显高于欧元区 and 欧盟 2%至 3% 的平均水平以及欧盟内的几个主要成员国。¹¹ 中东欧

⁸ 即阿尔巴尼亚、塞尔维亚、黑山、波黑、马其顿，以及由联合国托管的科索沃地区。

⁹ South-east Europe Transport Observatory, “SEETO Comprehensive Network Development Plan-Multi Annual Plan 2015”, p.17, 20, <http://www.seetoint.org/seetodocuments/1396>.

¹⁰ 经济学人智库 (The EIU): “愿景与挑战——‘一带一路’沿线国家风险评估”, <http://graphics.eiu.com/assets/images/public/One%20Belt%20One%20Road/One-Belt-One-Road-report-Chinese-Version.pdf>, p. 5.

¹¹ 数据来源: eurostat, <http://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&language=en&pcode=tec00115>. 阿尔巴尼亚、波黑以及黑山数据来源: World Bank, <http://data.worldbank.org.cn/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?page=1>.

国家的经济活力主要来自于不断上升的国外直接投资（FDI）。得益于该地区政局稳定的投资环境、与欧盟接轨的法律框架、便宜的土地价格、高质低价的劳动力成本等因素，中东欧地区在吸引以制造业为主的国外直接投资方面，被视为整个欧洲大陆上的首选地区。¹² 例如，维谢格拉德集团4国¹³获得的外国直接投资存量总合从2000年的850亿美元上升到了2014年的5183亿美元，增长了6倍有余。¹⁴ 较高的经济发展速度使得欧洲新兴市场国家的居民生活水平不断提高，失业率呈现逐年下降趋势，再加上人口构成比例上较西欧地区更为年轻化，也推动了消费市场的蓬勃发展。

2009年横扫欧洲的金融危机造成了中东欧地区经济严重受挫，也使得该地区经济—金融过度依赖西欧发达国家的弊端暴露出来。一方面，西欧国家深陷危机之中，对中东欧地区的经贸需求大幅下降；另一方面，西欧的企业和金融机构迫于本国流动性压力或监管要求不得从中东欧地区大量撤资。中东欧各国面临严峻的资金外逃问题，信贷环境迅速恶化，地区经济进一步雪上加霜。为了应对危机，中东欧国家纷纷采取主动灵活的外向型经济政策，通过吸引更多欧盟外的直接投资来努力摆脱经济、金融领域对欧盟内部的过度依赖。例如，波兰于2012年推出面向波兰企业的“去中国投资”项目和面向中国企业的“去波兰投资”项目，积极推动中波双边经贸与投资合作。匈牙利推出“向东开放”的经济和外交战略，提供一系列优惠的移民、税收政策。这也给包括中国在内的欧盟以外的资金带来了机会。

（三） 现有合作机制收获先期成果，是“一带一路”倡议推广成功经验和开展创新性合作的“试验田”。

当前，中国与中东欧地区在多个层面上展开合作，既有在传统友谊基础上稳步发展的双边关系，也有中欧关系、亚欧会议机制等地区合作框架搭建起的平台。其中，中国—中东欧国家合作自2012年由中国提出倡议以来已经运作了近四年时间，取得了不少的成果，既为“一带一路”倡议在该地区的发展积累了丰富的经验，也为“一带一路”倡议在其他沿线地区的推进起到了示范效应。

首先，中国—中东欧国家合作的早期收获，直接构成了“一带一路”倡议的前期铺垫和先期合作基础。中国—中东欧国家合作机制的早期收获主要包括以基础设施建设为主的大项目合作协议的达成、启动和推进，以及经贸、投资关系的不断提升。从基础设施建设合作来看，经过几年来的合作需求对接，当前，进入常态运营的中欧货运线路已多达9条，分别是：渝新欧（重庆—新疆—德国杜伊斯堡）、汉新欧（武汉—新疆—捷克梅林克帕尔杜比采）、蓉欧（成都—波兰罗兹）、郑欧（郑州—德国汉堡）、苏满欧（苏州—满洲里—波兰华沙）、合新欧（合肥—新疆—德国，目前运行区间为合肥至中亚）、义新欧（义乌—新疆—西班牙马德里），以及2015年刚开通不久，基本实现常态化运行的兰欧（兰州—德国汉堡）和湘欧（长沙—德国杜伊斯堡）。自2011年3月19日首列中欧班列开行以来，在“一带一路”建设的

¹² Ernst & Young's attractiveness survey, "Europe 2013: Coping with the Crisis, the European way,"

[http://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/European-Attractiveness-Survey-2013/\\$FILE/European-Attractiveness-Survey-2013.pdf](http://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/European-Attractiveness-Survey-2013/$FILE/European-Attractiveness-Survey-2013.pdf).

¹³ 指波兰、捷克、斯洛伐克、匈牙利。该跨国组织的成立旨在加强彼此合作与协调。

¹⁴ 数据来源：UNCTAD, http://unctad.org/Sections/dite_dir/docs/WIR2015/WIR15_tab03.xls

威海路233号803室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

强力推动下，其运量保持快速增长：2014 年全年共开行中欧班列 308 列，发送集装箱 26070 标准箱，较上年同期多开 228 列，增长 285%，¹⁵而到 2015 年 10 月，中欧班列的开行总数已突破 1000 列。在巴尔干地区，在中国—中东欧国家合作框架下达成的匈塞铁路建设协议，也开启了“一带一路”倡议下中欧陆海快线的规划。从经贸、投资领域来看，中国与中东欧国家经贸与投资关系在中国—中东欧国家合作开启之后大幅提升，2014 年双方贸易额于突破 600 亿美元，中国在中东欧国家投资总额突破 50 亿美元，不仅为中东欧国家走出经济危机做出了积极贡献，更与“一带一路”倡议中重要的“带动沿线地区经济共同发展”的目标和实现“互利双赢”的原则相契合，成为“一带一路”倡议目标和原则在中东欧地区的具体体现。

中国与中东欧经贸及投资发展情况（单位：亿美元）¹⁶

	2003 年	2013 年
中国对中东欧出口贸易额	68.01	405.22
中东欧对中国出口经贸额	17.34	145.92
中国对中东欧直接投资存量	<1	50
中东欧对华直接投资存量	4.2	12

其次，中国—中东欧国家合作中对合作难点的应对，间接为“一带一路”倡议在其他沿线国家或地区铺开提供了借鉴经验。例如，融资问题是中国与中东欧国家开展基础设施大项目合作中遇到的主要障碍之一。针对这一问题，中国决定建立中国—中东欧协同投融资合作框架，包括设立 100 亿美元专项贷款、设立 30 亿美元规模投资基金、探索设立人民币中东欧合作基金等。¹⁷ 中东欧各国政府作为买方可以通过申请优惠信贷的方式顺利启动合作项目，弥补中东欧国家政府比较普遍的财政短缺问题。目前，塞尔维亚贝尔格莱德跨多瑙河大桥作为首个利用中方优买贷款实施的项目已经竣工通车。财政短缺也是不少“一带一路”战略沿线国家存在的问题，中国为此创建了总值高达 1000 亿的丝路基金。中国—中东欧协同投融资合作框架下对基金申请的筛选、对基金使用效率建立的评估机制等都可以借鉴到丝路基金的管理和应用中。又例如，大项目合作往往是跨境项目，不仅涉及到单个国家的发展规划、法律法规，还涉及到与多国政府的共同磋商、不同法律法规之间的相互协调，以及跨境问题的联合解决。在中国—中东欧国家合作的过程中，已开展了多个跨境项目，并在项目推进的迫切需要下，展开了次区域内小多边的磋商谈判，为区域内的一体化进程提供助力。例如，为推动匈塞铁路及中欧陆海快线项目尽早启动，中国同匈牙利、塞尔维亚、马其顿共同启动了海关通关便利化合作框架协议工作组会议。其中积累的经验也为“一带一路”倡议在其他地区的开展提供了借鉴。

¹⁵ “加快构建中欧铁路大通道——为实施‘一带一路’战略提供运输保障”，人民网，2015 年 01 月 20 日，<http://society.people.com.cn/n/2015/0120/c1008-26417898.html>。

¹⁶ 数据来源：商务部，转自：张丹、张威：“中国与中东欧国家经贸合作现状、存在问题其政策建议”，载《中国经贸导刊》，2014 年 9 月下，第 36 页。

¹⁷ 李克强在第三次中国—中东欧国家领导人会晤时的讲话，外交部（官网），2014 年 12 月 17 日，www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zy_jh_611308/t1220124.shtml。

2015年11月,第四次中国—中东欧国家合作领导人会晤在苏州举办。会后,共同制定并发表的《中国—中东欧国家合作苏州纲要》首次将“一带一路”倡议写入其中,视“一带一路”倡议为推动“16+1合作”取得更大发展的重要契机。¹⁸这标志着“一带一路”倡议和“16+1合作”机制之间“互利互鉴”的良性互动模式将进一步发挥作用,合力推动中国与中东欧国家合作进一步扩大和升级。

二、“一带一路”倡议在中东欧地区的挑战

中国与中东欧国家近年来在开展合作中逐步显露出的问题和挑战,也迫使“一带一路”倡议在中东欧地区最先脱离美好的“共同期待”和“蓝图规划”阶段,最先进入到合作过程中产生的现实问题的应对阶段。

(一) 中东欧地区尚处于如何将现有合作与“一带一路”倡议对接的探索研究阶段。

“一带一路”倡议提出后,中国领导人利用多个双边、多边场合欢迎中东欧国家参加,前方使馆通过发表报刊文章、接受媒体采访等途径向中东欧国家积极宣介,一些中资企业也希望乘势参与“一带一路”项目。中东欧国家纷纷做出了积极响应。当前,中东欧国家对“一带一路”倡议的回应基本可以概括为以下三种不同形式:第一种是政府高层在多边或双边会晤时表示出对该战略的支持和期盼。例如,2015年6月中国副总理刘延东访问捷克时,捷克总理索博特卡表达了对这一战略的赞赏和积极参与的意愿。¹⁹2015年6月中国国务院副总理张高丽访问塞尔维亚时,塞尔维亚总统尼科利奇表示愿积极参与“一带一路”建设。²⁰第二种是对“一带一路”展开积极研讨,了解战略规划,探索对接方式。例如,2015年4月,波兰举办欧洲经济大会“中国—中东欧国家合作”及“一带一路”专题研讨会、2015年6月,保加利亚索非亚大学孔子学院主办“一带一路”专题国际研讨会等等。第三种是将对战略的积极支持转化为具体的政策文件,使之成为推动合作取得更大发展的动力。例如,匈牙利与中国于2015年6月签署了两国政府《关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》,成为首个与中国签订此类合作文件的欧洲国家,在共建“一带一路”方面发挥了引领和先行作用。²¹随着中国对“一带一路”倡议不断加大推广力度,中东欧国家对这一倡议的了解程度在不断加深,回应形式也在不断升级。2015年11月,波兰、塞尔维亚、捷克、保加利亚和斯洛伐克五国也分别与中国签署了政府间共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录。

但同时,仍有不少中东欧国家尚处于第一种和第二种支持形式,即一方面给予口头上的支持表态,另一方面积极观察和研讨。在观察和研讨的过程中,普遍存在将其等同于中国—中东欧国家合作的认知误区。这主要是由于中国—中东欧国家合作和“一带一路”倡议都以经济领域为主要合作领域,以互联互通建设为重点,以共同发展为最终目标,彼此相通。两

¹⁸ 中国—中东欧国家合作苏州纲要,外交部(官网),2015年11月24日,
www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1317977.shtml.

¹⁹“刘延东与捷克总理 索博特卡举行会谈”,中国—中东欧国家合作(官网),2015年6月17日,
<http://www.china-ceec.org/1/2015/06/17/41s6127.htm>.

²⁰“张高丽访问塞尔维亚”,中国—中东欧国家合作(官网),2015年6月27日,www.china-ceec.org.

²¹“中国与匈牙利签署‘一带一路’合作文件”,外交部(官网),2015年6月7日,
http://www.mfa.gov.cn/mfa_chn/zyxw_602251/t1271003.shtml.

者还在配套机制设置上存在类似之处。都设有主要用于基础设施等大项目投融资的基金。同时,目前一些被纳入到“一带一路”倡议中的基础设施建设项目也同样是“中国—中东欧国家合作框架”下的成果,因此进一步增强了这种混淆。此外,虽然“一带一路”倡议连接亚洲和欧洲两大经济地区,但更多时候被解读为中国同周边地区建立命运共同体为核心目标的重要战略,缺乏以欧洲为目标听众、明确欧洲在战略中定位的“一带一路”倡议“欧洲版”解读。正是这些偏差或不全面的理解,使得当前不少东欧国家对于“一带一路”倡议的参与还停留在口头支持和实质观望阶段。

(二)现有合作机制发展中遇到的挑战影响中东欧国家对“一带一路”倡议的热情和期待。

中国政府于2012年倡导中国—中东欧国家合作机制后,在短短三年时间内迅速完成了平台搭建、机制完善、目标设立等重要步骤,顺利完成了“一个合作机制从提出到建成和运行的初创阶段”。然而,随着合作机制转入到当前需求对接,项目落实的务实阶段,合作中逐渐显露出一系列挑战,对现有合作机制的继续发展提出应对的迫切要求,也对“一带一路”这一更为宏观的中国战略布局提出了预警。

首先,由于中东欧16国的经济体量、人口、市场潜力等客观存在的差异,现有合作机制中各国的积极性和参与度开始出现分化趋势。在经济体量大、人口多、市场需求充分的中东欧国家,已经开展或计划开展的合作项目数量多、规模大,影响广,各种融资渠道被充分利用,合作的成效非常显著。而在一些经济体量小、人口少、市场需求不高的中小型中东欧国家,则面临合作项目少、规模小、对各类基金的利用率低,合作机制的吸引力和影响力日渐降低的不利趋势。例如,塞尔维亚在东南欧地区面积大、人口多,同时也是受到上世纪90年代战争破坏最严重,基础设施建设需求最大的国家,因此在中国—中东欧国家合作的框架下,基础设施建设领域的投资合作成果斐然。贝尔格莱德跨多瑙河大桥、匈塞铁路、E763高速公路、维亚科斯托拉茨电站二期项目等或已建成运营,或已签署协议,顺利展开。这些一大项目建设为主的合作项目给当地民众带去了实实在在的便利和实惠,因此中塞合作的积极性保持高涨,一大批新的项目正在积极探讨中。相比之下,同属该地区的克罗地亚、斯洛文尼亚等东南欧中小型国家则并没有大规模基础设施建设的需求,在经贸方面也受制于自身的经济规模难有太大的提升,因此,虽然在合作机制建立之初表示出欢迎和支持,却难以找到明确的合作需求,也就难有具体合作项目跟进。在这些出现“合作真空”的国家里,民众对于现有合作机制的热情和期待也正随着执政精英层一起逐步减退。类似的情况也同样出现在波罗的海三国身上。这种由于现有合作机制的参与度和积极性分化造成的对“一带一路”倡议热情程度的差异,从现阶段中东欧国家与中国签署“一带一路”倡议政府间合作文件的情况中也可以窥见:目前签署此类文件的六个国家基本都是在“中国—中东欧国家合作机制”中较好地实现了自身需求与中国发展战略对接,开发出明确合作项目的国家。

其次,由于“政治身份”的不同,机制下各国的合作意愿也出现分化趋势。16个中东欧国家虽然由于历史、地理等因素被列在了一起,但事实上却依然分属于不同的地区集团。例如,16国中依然有5个尚未成为欧盟成员国。其中4个国家已经成为了欧盟正式候选国,

1 国为潜在候选国。在已经加入欧盟的 11 个国家中,既有已经入盟 10 年有余的“老资历”,也有刚刚入盟不到 2 年的新成员,既有已经加入欧元区 的 5 个国家,也有依然使用本国货币的 6 个国家。²² 这些身份深刻影响着这个国家整体战略方向的选择,也影响着对于中国合作的意愿强弱程度。例如,作为东南欧地区为数不多的已经加入欧盟的国家,克罗地亚和斯洛文尼亚两国强调“欧盟成员国”的身份认同,外交上同欧盟对外政策保持一致,在内政上以欧盟标准实施治理,克罗地亚更是把加入申根和欧元区作为近期首要目标。因此 in 市场需求有限的情况下,更倾向于选择欧盟。相比之下,塞尔维亚作为入盟遥遥无期的潜在候选国,则更乐于与中国合作,从欧盟以外获得更多支持本国发展的动力。

再者,由于各国参与度和积极性的差异,中国与各国的合作关系从“齐头并进”转向“多速发展”,中国在机制下需要应对的重点和难点也开始呈现多样化趋势。2012 年中国倡导合作机制之始,中国发表了《关于促进与中东欧国家友好合作的十二项举措》,得到了 16 国的一致欢迎;2013 年和 2014 年第二次和第三次中国—中东欧国家领导人会晤时,中国与中东欧 16 国共同制定和发表了《布加勒斯特纲要》和《贝尔格莱德纲要》,确立了合作机制的各项原则、运作形式和开展步骤。可以说,在头三年合作机制的设计、搭建和初始运作阶段,各国发挥了齐头并进、协力推动的同等作用。然而,从第四年开始,合作机制开始转入纲领性文件的具体落实和细化阶段。2015 年第四次中国—中东欧国家领导人会晤后共同发布的《中国—中东欧国家合作苏州纲要》和《中国—中东欧国家合作中期规划》都体现出了这一重要转变:两份政治文件分别罗列了近期,以及未来五年内相当具体的合作重点和项目展望。从中不难发现,中国与各个中东欧国家之间的合作出现不同的规模和速度,因而应对的也是不同的问题:在经贸关系快速增长、合作项目快速启动和推进的国家中,具体运作中出现的 技术、融资、甚至管理、收益等方面的问题成为中国下一阶段需要应对的主要挑战;而在尚未积极参与、合作进展迟缓的国家中,工作重点则是如何找到合作的抓手,发掘互利共赢的领域,维持它们对机制的积极评价。

(三) 面对中国的迅速崛起和国际影响的不断扩大,对“一带一路”等中国对外战略的评估受到地缘政治或冷战思维的影响。

中东欧地区长期以来是传统地缘政治视角下的敏感地带。自 2012 年中国提出中国—中东欧国家合作机制来推动与该地区国家政治和经贸关系的提升以来,中国对中东欧的外交战略就屡屡遭到美国、欧盟等对该地区具有传统影响力的外部力量的质疑和猜测。例如,美国认为“中国的地缘政治存在和在此地区的影响力将会直接影响美国与中东欧国家关系的强度与活力”。²³ 欧盟则担心中国试图利用经济手段达到分化欧盟的政治目的,使欧盟内部形

²² 中东欧 16 国中尚未加入欧盟的 5 国分别为:塞尔维亚、波黑、黑山、马其顿和阿尔巴尼亚。其中,塞尔维亚、黑山、马其顿和阿尔巴尼亚为正式候选国,波黑为潜在候选国。已加入欧盟的中东欧国家中,波兰等 8 个中东欧国家于 2004 年最先加入欧盟。2013 年,克罗地亚成为最新加入欧盟的中东欧国家。加入欧元区的中东欧国家为斯洛文尼亚、斯洛伐克和波罗的海 3 国。

²³ Center for European Policy Analysis, “Navigating Uncertainty: U.S.-Central European Relations 2012”, http://www.academia.edu/3043638/Beijings_Central_and_Eastern_European_Charm_Offensive_The_Implications_of_Chinas_Growing_Presence_in_the_New_Europe.

威海路 233 号 803 室, 上海, 200041

电话/传真: 0086-21-63276919

网址: www.sies-cn.org

电子邮件: mail@sies-cn.org

成对华态度不同的“小团体”，既降低了自身的吸引力，又无法实现对外政策的一致性。²⁴

这样的疑虑和警惕也在“一带一路”倡议在中东欧的推介和开展中有所延续。一方面，美国和欧盟都疑虑中国以经济活动掩盖背后的政治意图，并以“暗中干扰”的方式增加中东欧国家参与“一带一路”等中国对外战略的阻力。例如，欧盟加紧对各个中东欧国家财政赤字率和公共债务率的约束，使得不少国家不得不放弃政府举债融资开展大项目建设的合作途径，拖延了“一带一路”建设的推进速度。另一方面，美欧从地缘政治角度出发，对通往中欧的“丝绸之路经济带”的安全和稳定也充满疑虑，将其评价为是“在俄罗斯与欧盟贸易关系因为乌克兰冲突而日益紧张之际”全球供应链中一条脆弱的运输线路。²⁵

除了以传统地缘政治思维来看待中国的“一带一路”倡议之外，以美国为首的西方国家还从冷战思维出发，刻意将中国外交渲染成为新时期的“霸权扩张”。在更多接受西方舆论口径的情况下，中东欧国家加深了对中国整体外交战略的走向、周边政策的发展等问题的关切，并担忧中国可能以强力改变地区和世界秩序，对“一带一路”倡议的推进造成了不利影响。

此外，也有一些中东欧国家希望利用参与中国这些重要战略的机会，实现自身的地缘经济利益，提升自身的地缘政治地位。例如塞尔维亚，认为大国争夺依然是当前巴尔干地区形势的主要特点之一，因此积极希望中国进入中东欧、特别是巴尔干地区，既实现该地区外部力量之间的平衡，又借中国之力提升塞尔维亚在该地区的作用和影响。

由此可见，地缘政治和冷战残余的思想和行为增加了中国“一带一路”倡议在中东欧地区推进的复杂性和困难。

三、关于在中东欧地区进一步推进“一带一路”倡议的若干思考

当前，“一带一路”倡议在中东欧地区的推进总体处于反馈积极，蓄势待发的状态。但要将这一战略从各国政府表态式的支持转为具体合作的开展，还需要结合现有合作机制的经验和成果，加强对“一带一路”倡议在该地区下一阶段的规划和部署。

（一）加强顶层设计和整体规划。一方面，“一带一路”倡议在中东欧地区的推进应与中欧关系、中国—中东欧合作进行战略对接和融合，使这些战略部署的目标、路径形成合力。另一方面，该战略还应与欧洲的一体化战略对接，成为巩固中欧关系的重要基石，用推动中东欧经济、社会发展、一体化进程加速的可见成果消除来自欧盟的质疑和顾虑。在2015年第四次中国—中东欧国家领导人会晤上，各方已经对涵盖上述两方面的“三大对接”——即“一带一路”建设与欧洲发展规划、国籍产能合作与欧洲投资计划、“16+1合作”与中欧合作——达成了重要共识。在这一共识基础上，应进一步考虑建立互动型的合作协商规划机制，使上述各大战略规划的决策和执行机构参与到“一带一路”倡议在中东欧地区推进的具体过程中，体现“共商、共建、共享”的原则，防止形成“‘一带一路’是中方单边行动”的话语。例如，中国—中东欧国家领导人第四次会晤首次有欧盟和欧洲复兴开发银行的代表作为

²⁴ Richard Turcsányi, “Central and Eastern Europe’s courtship with China: Trojan horse within the EU?”, <http://www.eias.org/sites/default/files/EU-Asia-at-a-glance-Richard-Turcsanyi-China-CEE.pdf>.

²⁵ 肖恩·唐南：地缘政治阴影下的“新丝路”，英国《金融时报》中国网，<http://www.ftchinese.com/story/001058805>.

观察员与会,就是一个良好的开端。今后在丝路基金、亚洲基础设施投资银行等为“一带一路”倡议提供金融服务的机制运作过程中,也应考虑创设能与欧洲投资银行(EIB)、欧洲战略投资基金(EFSI)等在欧洲发展战略中发挥重要作用的机构进行沟通协商的合作渠道。

(二)借助非经济领域的合作,实现中东欧16国在“一带一路”倡议和其他现有合作机制中的平等参与和平衡发展。对于难以找到经济领域合作抓手的部分国家,可通过加强非经济领域的合作,提升他们在“一带一路”倡议和中国—中东欧国家合作中的参与积极性,弥补缺乏经济领域“大项目”造成的合作真空。应结合这些国家的特点,努力发掘人文交流的合作亮点。例如,可以将入盟不久,刚实现国内法律与欧盟法律接轨的克罗地亚作为开展欧盟法制研究和培训方面的合作国。又如,与斯洛文尼亚这样森林覆盖率居欧洲第二的国家重点开展可持续发展、环保等领域的合作。法制、文化、教育、科研等领域的合作,既可以“投”这些中小型中东欧国家“所好”,又可以增加“一带一路”倡议在这些国家的能见度。为此,可考虑设立用于资助人文交流的专项基金。

(三)充分利用中东欧国家愿成为“一带一路”倡议组成部分的积极意愿,传递积极信息和推进合作。一方面,可以通过加强人员往来和人才培养,加大对双方智库合作的投入,经常性召开双边和多边国际会议,积极开展联合研究,沟通双方对“一带一路”倡议的研判与理解。另一方面,还需对中东欧国家加强中国特色大国外交理念与实践的推介工作,解释引发当前周边热点问题的历史渊源和中国的原则立场,在中东欧地区引导舆论向着客观公正的方向发展,为“一带一路”、中国—中东欧国家合作在中东欧的深化营造良好的舆论环境,维护中国谋合作、重发展的负责任的大国形象。

(四)加强次区域合作的研究和合作。中东欧地区内部分国家体量小、人口少、市场有限,中国应当而且可以利用“一带一路”倡议和中国—中东欧国家合作机制加强次区域合作,促进地区内部一体化的深化发展,既有利于形成更为清晰明确的共同利益,找到合作的抓手,也与欧洲在该地区的发展目标吻合,有利于对中欧关系的促进。双方可加大对于中东欧各国参与的次区域机制的相关研究,例如维谢格拉德集团、东南欧合作进程、(西巴尔干)稳定和联合进程、黑海经济合作组织、多瑙河战略、亚得利亚海和爱奥尼亚海倡议等。通过这些地区自身倡导组建的机制研究,了解各国的切实需求,做好可行性研究,为深化“一带一路”倡议的做好前期准备。

简讯

* 5月6日上午,学会顾问、前驻德大使梅兆荣先生做客上海欧洲学会,就“欧洲难民危机”问题作专题报告。

* 5月,学会副秘书长杨海峰博士专著《中欧国际危机管理互动研究》日前由上海人民出版社出版发行。本书是作者在其博士论文基础上修改而成,系《欧盟与世界丛书》之一种。

作为当今世界上举足轻重的国际行为体,中欧在各个领域的合作、碰撞甚至矛盾与冲突,都会对双边关系产生直接影响,甚至会影响到地区局势。因此,在一定程度上,中欧国际危机管理互动的形势特点是中欧关系基本性质与内容的集中体现。当今世界,各种全球性、地区

威海路233号803室,上海,200041

电话/传真:0086-21-63276919

网址:www.sies-cn.org

电子邮件:mail@sies-cn.org

性的非传统危机频发，再加上中欧之间在经贸以及价值观问题上的原有矛盾，使得中欧关系的发展面临着巨大的挑战。

本书主要研究了中欧在危机管理中的互动过程，重点分析合作、竞争或者对抗等不同互动形式背后的利益与价值观原因。中欧建交已40余年，欧债危机的阴影依旧没有散尽，在这样的形势下，本书的分析对于中欧双方在未来的交流互动，以及对风险的协作因应具有深刻的现实意义。

欧洲动态 (2016年5月1日—31日)

中欧关系

➤ 中新社5月5日，欧盟进口商协会近期表示，中国已成为该协会成员贸易和投资的重要市场，将呼吁欧盟对华启动自贸谈判。针对近期欧盟内部呼吁启动中欧自贸协定（简称FTA）谈判的声音，中国商务部新闻发言人沈丹阳5日称，中方对此表示欢迎。他说，“只要自由贸易协定有利于世界贸易发展，有利于公平开放的贸易环境，中国都持开放态度”，“推进中欧自贸协定建设将进一步提高双方经贸合作水平，促进双方贸易投资自由化，推动双方经济优势互补深入持久发展，使双方产业界和消费者广泛获益，造福中欧人民。”沈丹阳表示，中欧经济互补性强，双方合作潜力巨大，发展前景广阔。

➤ 欧洲时报5月9日，庆祝“欧洲日”活动5月9日在北京欧盟驻华使馆举行，欧盟28个成员国部分驻华使节出席。欧洲日是纪念1950年5月9日，法国前外交部长罗伯特·舒曼发布的宣言，呼吁实现欧洲统一，使战争在欧洲大陆成为不可能之事。之后的舒曼宣言纪念日（5月9日），即欧洲日，便成为了人们庆祝欧洲各国结束分歧、共创未来、促进和平与繁荣的契机。

➤ 新华社5月12日，欧洲议会全体会议12日通过一项非立法性决议，反对承认中国市场经济地位，该决议得到546名欧洲议员赞成，只有28票反对，77票弃权。决议表示，欧盟一些企业和工会组织担心欧盟承认中国市场经济地位后，将有更多中国商品进入欧盟市场，从而威胁欧盟企业生存、影响欧盟就业。决议强调，在中国满足欧盟关于市场经济地位的五大标准前，中国对欧出口仍应按照“非标准”方式对待，即在对中国商品进行反倾销和反补贴调查过程中，仍应评估中国商品的成本和价格是否是市场价格。根据中国加入世界贸易组织议定书第15条的规定，在反倾销和反补贴调查中，倾销幅度的确定可以不以中国实际成本数据为依据，而选择一个市场经济第三国或进口国的同类相似商品价格，即“替代国”做法。该条款的适用期限是15年，将在2016年12月11日失效。不过，欧洲议会在当天通过的决议中也强调，中国是欧盟第二大贸易伙伴，中欧之间的日贸易额超过10亿欧元。而且，中国市场是欧盟众多企业和品牌获得利润的重要来源。欧洲议会还强调，欧盟不能违反世贸组织相关法规。为此，欧洲议会要求欧盟委员会和其他主要贸易伙伴协商，就如何解读世贸组织针对中国市场经济地位的规定拿出一个联合方案。中国外交部发言人洪磊此前表示，希望欧盟在承认中国市场经济地位问题上切实履行对中国入世的有关承诺，不要继续对中国采取不公平、不公正的做法。

➤ 欧洲时报5月16日，中国外长王毅5月16日在京同访华的法国外长埃罗会谈后共同会见记者时就欧洲议会拒绝承认中国市场经济地位的决议作出回应，认为该决议不具有任

何的建设性，并称中方对欧方的要求为五个字“请遵守承诺”。王毅认为，欧盟作为世贸组织的成员有履行《中国加入世贸组织议定书》第15条规定的法律义务，无法回避和推卸。中国与欧盟现在互为第二大和第一大贸易伙伴。多年来，中国为欧盟提供了稳定可靠的市场，创造了大量就业。中方愿本着相互尊重、平等互利的原则，继续深化与欧盟的经贸合作，希望欧盟能客观看待中国的发展，尊重WTO的游戏规则，遵守应尽的条约义务。

➤ 欧洲时报5月17日，主题为“同改革、共发展：中欧合作新未来”的第五届中欧政党高层论坛5月17日在北京开幕。来自欧洲24个国家30多个政党、地区性政党、欧洲议会党团的领导人或代表以及欧洲国家驻华使节等百余人参会。中共中央对外联络部部长宋涛表示，当前中欧关系进入提质增效的关键阶段，中欧双方正积极构建和平、增长、改革、文明四大伙伴关系，同时中欧都在探索符合各自国情的发展道路。宋涛强调，政党交往在中欧关系中发挥着重要而独特的作用，是推进中欧全面战略伙伴关系的重要动力。宋涛还表示，中国已连续12年成为欧盟第二大贸易伙伴。欧方履行国际条约义务，承认中国市场经济地位，符合中欧双方的根本利益，这将给中欧贸易和欧洲发展带来新的巨大机遇。希望欧洲政党在推动欧方如期履行世贸组织有关义务方面发挥积极的引领作用。

➤ 环球网5月23日，德国《经济新闻报》5月22日称，德国联邦外贸与投资署的最新报告显示，2015年外国对德投资再次打破纪录，投资排名第一的又是中国。报告称，在2015年的外国投资排名榜上，中国再次排名第一，在德投资项目达到260个。美国排名第二，投资项目为252个。随后是瑞士和英国，分别为203个和127个。俄罗斯因为欧盟制裁和原油价格下跌降到第13位，甚至不如西欧小国卢森堡。

欧洲政治外交

➤ 国际在线5月4日，正在欧洲访问的日本首相安倍晋三3日访问欧盟总部和比利时，分别与欧盟和比利时领导人进行会谈。欧方领导人对日本将难民危机列入即将召开的七国集团峰会的议程表示感谢，并表示欧日自贸协定的谈判将于今年年底前完成。安倍则表示，日本愿与比利时、欧洲国家和世界其它地区一道，致力于消除恐怖主义。

➤ 中新网5月4日，据俄罗斯卫星网报道，土耳其政府机关报《Resmi Gazete》5月3日刊登了该国政府关于对欧盟公民取消签证制度的决议。报道称，决议中表示，该指示将在土公民获得入境申根区的免签待遇之时同时生效。决定在《关于外国人和国际保护》法基础上做出。

➤ 中新网5月6日，据外媒报道，德国即将公布的防务白皮书显示，德国将努力推动建立一支“欧洲军队”，倡导欧盟建立联合司令部，各国共享军事资源。据英国媒体报道，这是德国近年来意义最重大的白皮书之一，其中所透露的内容可能影响到英国时下愈演愈烈的退欧公投运动。英国媒体分析称，这份防务白皮书反映，在追求硬实力元素支撑的外交政策方面，德国影响力和信心日益增强。

➤ 环球时报5月5日，美国和德国极力推动的美欧“跨大西洋贸易与投资伙伴协定”（TTIP）遭到法国反对。法国总统奥朗德5月3日表示，法国在现阶段“绝不会”接受该协定，法国不同意“没有规则的自由贸易”。路透社称，在2017年总统大选不到一年之际，法国政府官员最近都纷纷表示反对这一协议。对法国来说，主要的忧虑在于，该协议无法确保法国农业利益，中小企业也难以真正进入美国市场。法国舆论对该协议保持警惕和怀疑态度，普威海路 233 号 803 室，上海，200041

网址：www.sies-cn.org

电话/传真：0086-21-63276919

电子邮件：mail@sies-cn.org

遍担心美国通过该协议加强对欧洲的控制,同时害怕协议会给欧洲的食品安全和环境保护带来威胁。

➤ 欧洲时报5月24日,第一届世界人道大会5月23日在伊斯坦布尔召开,与会的德国总理默克尔不忘趁机敲打土耳其近来的“专制”趋势,暗示若土耳其在反恐议题上无法达到欧盟标准,她威胁或取消本该7月1日授予土耳其居民入欧免签证的承诺。

➤ 环球网5月24日,援引俄新社消息,英国国防部发布声明称:“英国政府已经多次明确表示,该国永远不会加入欧盟联军。我们还将使用否决权来阻止此事发生。”此外,声明中还说道:“我们反对任何可能会破坏欧盟成员国军事力量的举措。”2015年欧盟委员会主席容克呼吁建立一个欧盟联合军队,以对外部威胁做出快速反应并维护欧盟价值观。英国和法国担忧此举会削弱北约作用,而德国则表示赞成。

英国“脱欧”公投

➤ 环球网5月10日,据法国国际广播电台5月9日援引法新社报道,英国首相卡梅伦在当地时间5月9日警告称,英国脱离欧盟将会威胁到欧洲和平。他并且认为,如果英国背弃拥有28个成员国的欧盟,将付出高昂代价。

➤ 欧洲时报5月10日,英国财政大臣奥斯本近日表示,如果英国在6月公投中决定退出欧盟,那么英国房主将面临房价下跌、抵押贷款成本上升的“重大打击”。

➤ 中新网5月11日,据外媒11日报道,英国一个智库的研究报告称,退出欧盟会给英国带来10年的不确定期,这会对英国金融服务企业造成预计达170亿英镑的损失,但却会让律师大赚一把。

➤ 中新社5月17日,伦敦前市长、英国保守党成员约翰逊是支持英国离开欧盟的主要倡导者。他在日前接受媒体采访时表示,欧盟正在追随希特勒和拿破仑,试图创建一个欧洲超级大国。5月17日,欧洲理事会主席图斯克借与丹麦首相共同召开新闻发布会之机,批评约翰逊的“脱欧”言论。图斯克坚持欧盟将在各成员国之间扮演“防火墙”的角色。如若不然,各成员国将争吵不断,从而造成政治上的混乱,最终导致历史悲剧的重演。

➤ 中新网5月17日,据外媒报道,就英国是否退出欧洲联盟公民投票进行的一份民调显示,“留欧”阵营支持率较“脱欧”阵营领先15个百分点。报道称,路透社引述16日公布的ORB所作的最新民调显示,受访者中,赞成英国留在欧盟的占55%,支持“脱欧”的占40%。16日,另外一项由ICM进行的调查则显示,“留欧”阵营支持率较“脱欧”领先8个百分点。

➤ 中新网5月19日,据外媒报道,瑞典国防部长胡尔特奎斯特日前加入越来越多呼吁英国留欧的国际政治人物与组织的行列,称英国脱欧或削弱欧洲安全。报道称,英国是瑞典在欧盟最密切的盟友之一,两国都选择不加入欧元区。“我们非常需要他们作为伙伴国留在欧盟,(英国脱欧)将造成欧盟分裂,那是非常糟糕的。”胡尔特奎斯特在斯德哥尔摩对记者们表示。

➤ 新华社5月20日,据英国媒体20日报道,近300名英国文娱界名人近日签署联名信,呼吁民众在下个月英国就是否留在欧盟举行的全民公投中投票支持“留欧”。他们认为“脱欧”将对英国创意产业造成损害。活动发起方在联名信中指出:“从最小的画廊到银幕大片,如果没有来自欧盟的投资或跨国合作,我们中的很多项目将无法实现。留在欧盟不仅能使英国更强大,也能让英国更具创新和创意。如果离开欧盟,我们在创意方面取得的全球

成功将会受到严重损害。”据活动发起方介绍，超过200万人在英国创意和数字化产业就业，这一产业每年面向欧盟地区的出口额达数十亿英镑，是英国经济增长最快的产业。离开欧盟，不仅会影响数百万从业人员和更多受众，也将导致英国在向欧洲出口创意和数字产品时面临更高税收。

➤ 中新网5月23日，据外媒23日报道，英国最有权势的两位政治人物警告称，脱欧或导致英国陷入长达一年的衰退，并导致英国损失至少50万个工作岗位。英国脱欧公投将近，首相卡梅伦和财政大臣奥斯本警告脱欧可能导致英国家庭受到各种冲击，包括住宅价值下滑以及国外旅游费用增加。

➤ 新华社5月24日，德国慕尼黑伊福经济研究所24日公布的调查报告显示，绝大多数德国经济学家反对英国退出欧盟。这份调查报告由伊福经济研究所与德国《法兰克福汇报》共同完成。调查对象是由经济学家组成的专家小组，其中85%的受访者反对英国“脱欧”，只有10%的受访者表示赞同。报告显示，54%的受访者认为，退出欧盟会给英国经济造成“较强的经济劣势”；32%的受访者认为，“脱欧”会给英国经济造成“一定程度的经济劣势”。至于英国“脱欧”对于德国经济的影响，65%的受访经济学家认为影响轻微，另有12%的人认为这会对德国经济造成“较强劣势”。

➤ 中新网5月25日，据外媒25日报道，英国财政研究所(IFS)加入脱欧与否的辩论，称英国退出欧盟意味着财政紧缩政策将可能延长两年。这个英国主要智库之一25日表示，经济学家的一个共识认为脱欧后英国经济将会缩水，GDP 减速将导致政府开支削减幅度增大或延长紧缩财政的时间。主张脱欧阵营的莱德伍德(John Redwood)不同意 IFS 的预测。他表示，英国推出欧盟后只会更好，脱欧省下的钱意味着英国根本不需要采取财政紧缩政策。与此同时，十来位英国军方前高级军官对欧盟的防务政策表示不满，支持退出欧盟。他们认为欧盟的政策减弱了英国的战斗力；欧洲防务的基石应该是北约而不是欧盟。IFS 采用的是英国国家经济社会研究院(NIESR)的数据，即脱欧后英国 GDP 减2.1%-3.5%，对2019/20财年公共财政的冲击为200亿-300亿英镑。根据它的计算，GDP 每减少1%政府就面临140亿英镑税收减少造成的财政缺口。IFS 报告称，英国每年上缴欧盟的80亿英镑在脱欧后可以用来贴补财政，但难以弥补脱欧对英国整体经济造成的冲击。

➤ 中新社5月26日，英国国家统计局26日公布的数据显示，2015年英国净移民人数增至33.3万，创下有记录以来的第二高位。其中来自欧盟国家的移民人数为18.4万，创最高记录。这一数字公布后，立即引发“脱欧派”人士对政府相关政策的不满。主张脱欧的伦敦前市长约翰逊表示，卡梅伦首相和内阁官员多次承诺要减少移民，但最新的统计数字说明局面完全失控，因为对移民问题的控制权不掌握在英国政府手中，而是由欧盟说了算。他表示，英国要想控制移民人数，唯一的解决方案就是脱离欧盟。

➤ 中新社5月29日，英国调查机构益普索-莫里(Ipsos-MORI)29日发表调查报告称，英国90%的经济学家认为脱离欧盟将损害英国经济。益普索-莫里表示，这次调查访问了600多名经济学家，是同类型调查中规模最大的一次。受访者都是英国皇家经济学会和商业经济学家协会的成员，这两家机构在英国享有崇高声誉。调查显示，88%的受访经济学家认为英国脱离欧盟会打击整个欧盟的出口市场，2%的经济学家认为脱欧会对英国家庭收入造成负面影响。英国首相卡梅伦对此发表声明称，这项调查证实了绝大多数经济学家反对英国脱离欧盟。离开欧盟会伤害英国的经济，对就业形势不利，并会造成物价上涨。英国财政研究所

本周曾发表报告指出,该研究所的经济学家们达成共识,认为脱欧将使英国经济陷入衰退期,导致政府预算进一步削减,财政紧缩政策会继续延长。德国慕尼黑伊福经济研究所近日也发表一项针对德国经济学家的调查报告,显示85%的德国经济学家反对英国脱离欧盟。

➤ 中新社5月30日,英国首相卡梅伦与伦敦新任市长萨迪克·汗30日共同出席英国“留欧派”阵营的宣传活动,呼吁民众在下个月的公投中选择让英国继续留在欧盟。卡梅伦曾攻击萨迪克·汗是“恐怖分子的同情者”,此次两人共同出席活动具有“握手言和”的意味。卡梅伦在30日的活动中称赞萨迪克·汗是“穆斯林的骄傲、伦敦的骄傲、英国的骄傲”。他说,很高兴与来自工党的伦敦市长站在一起,证明两党可以抛开歧见,在重大问题上统一行动,确保英国继续留在欧盟,保持英国的繁荣与强大。萨迪克·汗说,“我和首相在很多问题上看法并不一致,但是当伦敦市民的利益需要市长和中央政府合作的时候,我们一定会紧密联系。”萨迪克·汗表示,伦敦有超过50万个就业岗位依赖于英国作为欧盟成员国才能得以确保,因此伦敦市民要在公投中积极投票,确保英国能够继续留在欧盟。

移民问题

➤ 环球网5月5日,据法国《费加罗报》5月4日报道,欧盟委员会4日表示,允许申根区内5个成员国(德国、奥地利、丹麦、瑞典和挪威),将内部边境管控延长6个月。主管移民与内部事务的欧盟执行委员阿夫拉莫普洛斯在一次新闻发布会上解释说,这一措施随后将扩大至欧盟28个成员国。

➤ 中新社5月5日,正在意大利访问的德国总理默克尔5日在罗马与该国外长齐默尔曼共同会见记者时表态支持意大利拒绝阻断与奥地利交界的布伦纳山口(Brenner)的做法。她和齐默尔曼均认为,欧盟国家之间互相关闭边境不是难民危机的解决之道。

➤ 环球网5月5日,据法国《费加罗报》5月4日报道,欧盟委员会于当地时间5月4日建议,对拒绝难民分配的国家实施罚款,数额最高达每人25万欧元(约合人民币186.54万元)。匈牙利称这一举措为“勒索”,认为该建议无法接受。欧盟委员会表示,根据都柏林公约,应建立“共同分担”机制,任何不愿意接受欧盟内庇护申请者自动分配的国家,都应缴纳最高达25万欧元每人的罚款。这笔款项将悉数发放给代替该国家接收这些难民的成员国。

➤ 环球网5月6日,据法国国际广播电台5月5日消息,欧洲主要领导人5月5日与6日齐聚意大利,就意大利承受的地中海移民潮压力、与罗马提出的建议展开磋商。意大利要求欧盟重点援助移民来源国与途经国家,并建议欧盟将对土耳其的做法照搬到利比亚。

➤ 环球网5月10日,据今日俄罗斯电视台5月9日报道,波兰执政党“疑欧派”法律与公正党的党主席雅罗斯瓦夫·卡钦斯基(波兰前总理)近日表示,难民会威胁国内安全,波兰不会接收任何难民,并且反对欧盟近日推出的“成员国每拒绝一名难民需缴纳25万欧元罚款”这一规定。

➤ 环球网5月10日,援引法国《费加罗报》报道,国际货币基金组织9日公布的一份报告称,尽管德国已经采取了诸多支持举措,而且仍有许多措施正在准备之中,但该组织建议德国实施更多政治行动,以促进难民成功融入就业市场。这一国际组织解释说,德国应该加强一些措施,例如承认通过非正式渠道获得的能力、支持更灵活的职业培训形式以及学习德语等。此外,国际货币基金组织还建议德国,在2017年就提高最低工资进行讨论时,考虑难民融入所带来的挑战。

➤ 欧洲时报5月11日，匈牙利国会10日通过决议，决定就是否同意欧盟强制向匈分摊难民举行全民公决。国会当天以136票赞成、5票反对的投票结果通过了举行全民公决的决议。

➤ 中新网5月17日，据外媒报道，中东地区战事导致大批难民涌入欧洲，为了帮助难民融入社会，德国当局以一欧元时薪，聘请难民从事维修自行车、修剪花卉和清洁等简单工作。“一欧元工作”制度在德国实行多年，原旨在鼓励失业人士重返职场，以及作为新移民寻找工作的跳板。

➤ 欧洲时报5月20日，欧盟委员会5月18日通过的一份最新报告显示，欧盟成员国难民分摊安置计划的实施进度并不理想，欧委会因此呼吁成员国切实采取行动，共同承担安置难民的责任。在直接安置难民方面，欧盟成员国2015年7月曾达成一致，在两年内安置最少2.2万名避难者，但截至2016年5月13日，仅有6321人得到安置。

德国

➤ 中新网5月9日，德国首都柏林等地5月8日举行仪式，纪念第二次世界大战欧洲战场止战71周年，反思战争罪行。“我们的国家在二十世纪给世界带来了如此之多的战争和苦难，这一点应该被国际社会一再地铭记在心。”德国外交部长施泰因迈尔表示，“德国人对于国际和平与和解负有特别的责任。”

➤ 中新社5月10日，德国将正式放弃1990年两德统一至今实行的军力收缩政策。德国国防部长乌尔苏拉·冯德莱恩10日宣布，到2023年，该国将扩军7000人、新增军队文职人员4400人，随后还将陆续从装备、预算和人员三方面强化军力。

➤ 环球网5月11日，德国“本地”新闻网5月10日报道称，一项10日发布的民调显示，将近三分之二的德国民众在明年的大选中不愿投票给默克尔。报道称，德国 INSA 市场调查研究所为《西塞罗(Cicero)》杂志进行的民调结果显示，64%德国民众不愿看到默克尔四届连任德国总理。

➤ 中新网5月16日，综合消息，德国总理默克尔收容难民引起不满，她在德国选民中的声望直线下跌。日前，默克尔位于德国东北部施特拉尔松德的选区办公室前遭人放置一个猪头，上面写着针对她的侮辱性文字。德国媒体认为，此事表明对默克尔的愤怒情绪开始变得越来越公开化。

➤ 新华网5月24日，德国《星期日世界报》当天援引警方调查机构公布的最新数据称，过去一年来，警方已追踪到497名“危险分子”，他们怀有极端思想，可能发动恐怖袭击。此外，警方还把另外339人列为“相关人员”，这意味着他们可能同情或帮助恐怖分子发动袭击。与2015年1月的统计数据相比，德国境内的“危险分子”数量几乎翻番。当时，共有270人被德国警方列入这一名单。

法国

➤ 欧洲时报5月9日，5月8日法国总统奥朗德在巴黎主持二战胜利纪念日一系列仪式和活动，这是他5年任期内最后的一次主持胜利日纪念活动。在此次纪念仪式中，奥朗德顺承几周以来的宣传攻势，趁机捍卫自己的施政成果。奥朗德说：“我们4年来确实扭转了国家的形势，在控制公共财政的前提下，我努力推行了一些重新分配资源的措施。”“我希望法国国民为我们国家、为我们美好和伟大的历史、为我们更引起世人尊重的所作所为、为我们的影响力感到自豪。”

➤ 欧洲时报5月10日, 5月9日据法新社报道, 法国总理瓦尔斯推出一项打击恐怖主义方案, 他宣布在2017年底前在法国每个大区都会设立一个“融入中心”, 帮助已走上或正在走上伊斯兰极端化道路的法国人。这项计划旨在两年之内阻止青少年走上极端化道路, 除此之外还会接待伊斯兰狂热分子, 并对他们进行指导和规劝。2015年法国政府在打击恐怖主义违反犯罪活动上额外投资了2000万欧元, 这一计划推出, 意味着政府在2018年之前需要再次额外投资4000万欧元。法国电视二台报道称, 如何预防青年人走上极端道路成为此次计划的重心。目前法国极端化分子约1600人, 到2017年会达到3200人。

➤ 法国国际广播电台中文网5月14日, 法国总统奥朗德5月13日下午开始访问非洲。他首先到达班吉, 对中非进行几个小时的短暂访问, 讨论撤军和参加该国重建。奥朗德14日将在尼日利亚参加非洲地区反恐峰会。奥朗德在14日的反恐峰会上将就打击伊斯兰极端团伙博科圣地组织与非洲国家领导人进行磋商。他是参加这次峰会的唯一非洲以外的国家领导人。法国与美英共同支持非洲打击博科圣地组织行动。法新社引述一名外交官说, 法国每年斥资2500万欧元, 向博科圣地侵害的尼日利亚, 尼日尔, 乍得, 喀麦隆4国提供军事和安全支持。

➤ 中新社5月19日, 法国国民议会19日经投票表决, 通过了将国家紧急状态再次延长两个月的法案, 即将目前将于5月26日到期的紧急状态延至7月26日, 以加强欧洲杯足球赛和环法自行车赛的安保工作。

➤ 中国青年报5月21日, 法国多地民众5月19日再次举行游行示威活动, 抗议劳动法改革。这是近两个多月以来第七次, 也是本周以来第二次。在巴黎, 警方表示当天共有1.4万人参加了游行, 在法国其他地区, 共有11.5万人参加了游行活动。法国政府今年3月提出的劳动法改革方案最核心的一点, 是放宽企业招工及解聘条件, 给予企业在招工和解雇方面更多的自主权, 以促进就业。该法案自提出后就受到一些强硬工会甚至社会党内部左翼人士的反对, 认为该法案过于偏袒雇主、损害劳动者权益, 因而极力呼吁撤除该法案。

➤ 中新网5月30日, 据外媒报道, 德国和法国29日在法国东北部地区举行仪式, 纪念第一次世界大战凡尔登战役100周年。两国领导人在仪式上呼吁欧洲团结。法国总统奥朗德和德国总理默克尔称凡尔登是两国和解、欧盟融和的象征。奥朗德在凡尔登市政厅讲话时特别强调法德关系, 他说, 默克尔总理来这里, 表明凡尔登不是苦难、而是希望的象征。默克尔则说, 只有了解历史才能汲取教训、构建美好未来。奥朗德和默克尔还共进工作午餐, 讨论难民危机、民粹主义、英国有关欧盟去留的公投等问题。

英国

➤ 新华社5月5日, 日本首相安倍5月2日起访问意大利、法国、比利时、德国和英国, 为将于5月底在日本举行的七国集团峰会做准备。5日英国首相卡梅伦在首相府与到访的安倍晋三举行会谈。在会后举行的新闻发布会上, 安倍说, 英国脱欧公投事关日本利益, 日方“非常明确”更希望英国留在欧盟, “英国留在一个强大的欧盟对世界更好”。安倍说, 英国留在欧盟对日本投资者有利, 日本在英国大约有1000家企业, 雇用近14万人, 很多日本企业之所以在英国开展业务“恰恰是因为英国是通往欧盟的门户”, 而脱离欧盟将减弱英国对来自日本投资的吸引力。谈到日本与欧盟正在进行的“经济合作协定”(EPA)谈判, 安倍说, 日方优先寻求与欧盟这个大型贸易区谈判贸易协议, 而不是与单个欧洲国家谈判, 作为欧盟

的一部分，英国可以在贸易谈判中“拥有更大的话语权”。安倍的表态受到英国疑欧派人士和媒体批评。

➤ 中新网5月7日，英国伦敦市长选举结果5月6日揭晓，工党候选人萨迪克·汗（Sadiq Khan）当选，成为伦敦历史上首位穆斯林市长。萨迪克·汗今年45岁，出身平民家庭，是来自巴基斯坦的移民后裔，父亲是一名公交车司机，母亲是一名裁缝。他儿时住在伦敦南部的一个政府廉租房里，就读于当地普通的公立中小学，大学时学习法律，毕业后成为一名人权律师。萨迪克·汗从政后加入英国工党，2005年当选为国会下议院议员，并在工党执政时担任过交通大臣。工党成为在野党后，萨迪克·汗曾先后担任过影子内阁司法大臣、财政大臣等职。另，欧洲时报5月9日报道，萨迪克·汗在竞选纲领中公布了推动伦敦未来发展的10个“优先任务”，包括化解住房危机、4年内冻结交通费上涨、加强社区治安、支持商业发展、改善空气质量、增加市民就业培训、保障市民基本收入、解决性别不公、促进社会公平与包容等。

➤ 新华社5月17日，英国苏格兰民族党领袖斯特金17日在苏格兰议会议员投票选举中获胜，以63票当选苏格兰政府首席大臣。根据相关法定程序，在英国女王伊丽莎白二世根据苏格兰议会提名正式任命苏格兰政府首席大臣后，斯特金将于18日在苏格兰最高民事法院宣誓就职。现年45岁的斯特金在当选后致辞时承诺将把苏格兰建设成“生活更美好的地方”。在苏格兰独立问题上，斯特金重申，苏格兰独立的愿望长久存在，如果苏格兰多数人支持独立，苏格兰就会独立。她在致辞中并未提及再次举行独立公投的问题。

➤ 新华社5月18日，英国18日举行一年一度的议会开幕仪式。英女王伊丽莎白二世在开幕讲话中公布了英国未来一年在经济、社会、教育、国防、外交等领域的施政和立法计划。当天，伊丽莎白二世与丈夫菲利普亲王出席开幕仪式，并按照议会传统发表讲话。她当天公布的立法事项包括：发展数字经济提升网络服务，改革监狱和法院系统，遏制极端主义，推动地方经济增长和就业，推进教育改革、促进教育公平等。在经济领域，伊丽莎白二世说，英国政府将继续控制公共财政，促进经济复苏，创造更多就业和学徒机会，立法保障企业发展所需要的基础设施，鼓励投资交通新技术，支持发展“北方经济增长区”等。在监狱和司法改革方面，英国将大力改革本国监狱系统，赋予监狱长更多管理权，保障囚犯的再教育和培训机会，对法院系统实施现代化改造，采用新技术减少司法延误等。在国防与安全领域，英国将进一步保障对军队的投入，履行北约成员国义务使国防支出达到国内生产总值2%。在国际事务方面，伊丽莎白二世说，英国政府将继续致力于应对全球气候变化、解决乌克兰危机、打击“伊斯兰国”，努力推动叙利亚以政治途径实现和平，并就英国是否退出欧盟举行一场全民公投。

其他

➤ 环球网5月4日，据英国广播公司(BBC)5月4日消息，西班牙国王费利佩六世签署了诏令，宣布定于六月二十六日再次举行大选。为解决四个主要政党之间僵持不下的政治困局而解散该国的议会。这是自从1975年民主化以来，西班牙从未出现重新举行大选的先例。

➤ 新华社5月5日，塞尔维亚选举委员会5日晚公布议会选举最终结果，以执政党进步党为首的党派联盟“塞尔维亚必胜”获得议会半数以上席位，将独立组建政府。

➤ 中新社5月9日,奥地利总理法伊曼9日出人意料地宣布同时辞去其担任的总理和执政党主席职务,令该国政局骤然充满不确定性。德语区三国(德国、瑞士、奥地利)主要媒体当天指出,奥地利已陷入“政府危机”。

➤ 新华网5月16日,丹麦政府5月12日宣布,计划从美国航空航天制造商洛克希德·马丁公司购买27架 F-35 战斗机,用于替换该国军方现有的 F-16 战斗机群。新华社报道,丹麦首相拉斯穆森和国防大臣克里斯滕森在12日召开的新闻发布会上公布了这一决定。该计划还需得到其他政党支持并获议会通过才能得以实施。拉斯穆森表示,丹麦更新现有的 F-16 战斗机群,并不意味着扩充军力或裁军,而是为了能一如既往地执行军事任务。

➤ 新华社5月17日,奥地利社会民主党新领导人克里斯蒂安·克恩17日宣誓就任奥地利总理,接替因社民党危机辞去总理和党主席职务的法伊曼。克恩当天对媒体表示,他将努力克服难民危机,重振经济,以结束高失业率和实际工资下降的局面。克恩在社民党内部被认为是具有丰富管理经验的务实派。上世纪90年代,克恩先后在联邦总理府和社民党议会党团主席办公室任职,后转入商界,2010年6月至今担任奥地利联邦铁路公司总裁。

➤ 中新社5月19日,北大西洋公约组织历史上的第七次“扩张”5月19日在布鲁塞尔总部迈出了实质性的一步。北约成员国外长当天签署了黑山加入北约的协定,黑山加入北约正式进入批准程序。协议签署之后,黑山将以“观察员”的身份参加北约的所有会议。一旦协议在未来的18个月内得到北约所有成员的核准,黑山就将成为北约第29个成员。黑山总理米洛·久卡诺维奇出席了协议签字仪式。他指出,黑山在16年前曾遭受过北约战机的轰炸。如今,黑山愿意与其他北约成员国“肩并肩”地站在一起。俄罗斯一直将北约东扩视作对自身的威胁。莫斯科方面曾多次警告北约,指出黑山加入北约,不但不会为巴尔干地区或欧洲整体带来和平与稳定,还将引发新一轮的对抗。

➤ 欧洲时报5月24日,奥地利内政部长索博特卡5月23日宣布总统选举第二轮投票官方计票结果,前绿党领导人亚历山大·范德贝伦赢得约50.3%的选票,险胜极右派民粹主义政党奥地利自由党候选人诺贝特·霍费尔,当选新一届奥地利总统。索博特卡说,奥地利630多万选民中,约72%的选民参加了总统选举第二轮投票。霍费尔的得票率为49.7%。专家认为,通过本次总统大选大家可以清楚地看到,自由党已经成为名副其实的“工人党”。71%的工人选择了霍费尔。

欧洲经济

➤ 新华社5月9日,欧元区19国9日在布鲁塞尔举行财长会,除讨论希腊当前的改革进程外,还讨论了额外的应急机制,并首次讨论了希腊债务的可持续性。会议仅持续数小时,暂未批准向希腊发放新一笔救助资金。

➤ 欧洲时报5月11日,德国联邦统计局5月10日公布的初步统计数据显示,受世界经济疲软影响,德国3月份出口和进口同比双双下降。3月份德国出口总额约1070亿欧元,同比下降0.5%;进口总额为809亿欧元,同比下降4.3%。

➤ 欧洲时报5月20日,据新华社综述,在投入运营近一年后,欧盟委员会和欧洲投资银行日前公布了“欧洲投资计划”即所谓“容克投资计划”的最新进展。报告显示,截至2016年4月底,“容克投资计划”的核心内容和金融基础--欧洲战略投资基金完成投资金额共

计112亿欧元：其中78亿欧元用于为基础设施和创新项目融资，另外34亿欧元用于为中小企业项目融资。

➤ 中新网5月23日，综合报道，希腊议会22日以153票对145票通过了新的经济和金融改革方案，内容包括增加税收，建立一个新的私有化基金，以及建立一个在国家开支超过预算时自动削减开支的机制。为获取下笔救助贷款，并为开始债务减免谈判创造条件。

➤ 中新网5月25日，据外媒报道，希腊政府同欧元区财政部长25日在布鲁塞尔达成一项协议，这使得希腊能够获得国际债权人所提供的103亿欧元救援资金。欧元区财政部长还同意了对希腊的债务减免，延长借贷偿还期限和为利息设置上限等事项。希腊需要这笔资金，来履行在7月份到期的还款协议。希腊政府目前所欠债务高达3000亿欧元，占希腊全年经济产值的1.8倍。

➤ 中新网5月31日，据外媒报道，欧盟委员会29日称，随着欧盟与美国的一项贸易协定谈判进入关键阶段，欧盟领导人将被要求重新确认他们支持欧盟的谈判授权。针对《跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定》(TTIP)的广泛谈判已经持续了三年时间，如今谈判双方都面对着质疑。欧盟委员会发言人说，欧盟执行主席容克已经要求将此事纳入6月欧盟各国政府领导人峰会的议程。发言人罗萨里奥称，主席容克认为，现在是时候要求欧盟各国政府首脑就这些谈判目前所处的阶段以及希望从谈判中得到的结果展开新的讨论；必须确保大家都在朝着同样的方向努力。

国际综合

气候谈判

➤ 中新社5月17日，《联合国气候变化框架公约》(UNFCCC)缔约国16日开始参加在德国波恩举行的新一轮气候谈判。UNFCCC秘书处当天表示，目前已有176个国家以及欧盟在去年底达成的气候变化《巴黎协定》上签字。报道称，此次会议将聚集落实《巴黎协定》的具体细节，并为年底在摩洛哥马拉喀什召开的《联合国气候变化框架公约》第22次缔约国大会(COP22)做准备。