

欧 洲 观 察

2016 年第 3 期·总第 130 期

上海欧洲学会

2016 年 3 月 1 日

学术探讨

欧盟将实施新的欧盟海关法典

赵世璐 王涛¹

2013 年 10 月 9 日，欧盟（EU）通过了欧盟海关法典（UCC），并在第二天通过欧盟官方刊物公布。它将于 2016 年 6 月 1 日取代现行的欧共体海关法，成为 28 个欧盟成员国必须采用的海关领域新立法框架（成员国存在一些自由裁量权）。新的欧盟海关法典旨在推动贸易法规更大程度的确定性及提升欧盟境内海关组织的透明度，同时寻求进一步改进和简化海关规则程序、协调决策议程、提高海关事务效率。新法典整合了多项截至目前已有个案基础应用和代表性的重要规则和惯例。

新欧盟海关法典的改进之处包括推动无纸化/电子化海关的措施、扩展和充实针对经授权经营者（AEOs）通关程序的规定，其中包括集中清关。

欧盟海关法典出台背景——现代化之路漫长而坎坷

1992 年欧共体海关法典（CCC）作为二十多年前欧盟统一海关法规的首次尝试，其将被新欧盟海关法典所取代。虽然欧共体海关法典在当时对促进商业便利方面取得了重要成果，但其通关程序和做法依赖于书面单证。因此，更新欧盟海关法规，使其适应今天的贸易环境具有重要意义。

于是，2005 年底欧盟委员会提出了欧盟现代化海关法典（MCC）的议案，并于 2008 年 4 月通过。欧盟现代化海关法典旨在调整海关立法和实践，使其更适应电子海关的需要，同时简化和重构海关规则。MCC 本打算在实施细则生效后完全可以完全实施，并确定 2013 年 6 月 24 日为制定实施细则的最后期限。然而，由于多种原因，包括引进的新海关 IT 系统的问题（MCC 的关键要素），以及里斯本条约的额外规定（实施细则的通过将需要不同的程序），欧盟委员会决定在其计划实施日之前“重铸”欧盟现代化海关法典。

2012 年 2 月 20 日，欧盟委员会提议用 UCC（欧盟海关法典）“取代”欧盟现代化海关法典（MCC），并设定 2020 年 12 月 31 日作为实施无纸化海关环境所需的 IT 系统和技术的最后期限。2013 年 10 月 30 日，UCC 废止 MCC，UCC 有关为实施细则提供法律依据的条款生效，但其他条款将在 2016 年 5 月 1 日实施细则颁布后才生效，这些细节

¹ 赵世璐，上海海关学院《海关与经贸研究》编辑部编辑；王涛，济南海关所属东营海关办公室科员。

将在授权和实施法案中予以确认。欧盟委员会于 2015 年 7 月 28 日通过了欧盟海关法典的授权法案（[UCC Delegated Act](#)）及其附件；2015 年 11 月 24 日，欧盟委员会通过了欧盟海关法典的实施法案（[UCC Implementing Act](#)）。

UCC 的主要内容

欧盟海关法典预计 2020 年底将完全实现无纸化环境的转变。到那时，海关将完全依赖可以实现企业与海关信息交换的电子化数据处理技术。为了实现这一重大目标，欧盟已经制定了多项年度战略计划，其中确定了实现完全计算机化的日期。

新欧盟海关法典也将给经授权经营者带来利益。例如，经授权经营者可以适用集中清关程序，他们可以在企业所在地，而无需到货物进口地或消费地的欧盟成员国报关交税。经授权经营者也可以将处于暂时存储状态下（例如在进行另一项海关程序之前）的货物运输到其他成员国。除此之外，经授权经营者还可以从某些关税减免以及提供较少数量担保（与非经授权经营者相比，非经授权经营者必须提供全额担保）后延迟交税中获益。

对于经授权经营者而言另一个重大变化就是货物放行后自由流通的时间。只要经授权经营者报关后货物就被认为是已经放行可以自由流通了，而不需要向海关提交货物。然而，海关仍保留要求企业递交纸质单证以及在货物或单证存放地实施查验的权力。

欧盟海关法典进一步对进料加工，海关监管下加工及销毁做出统一规定。在新海关法典下，经授权经营者有更充裕的时间决定是否将最终产品复出口、销毁还是内销。现行的进料加工退税系统（即进口料件的关税必须先支付，再根据出口成品退税）将不复存在。

欧盟海关法典对成员国决策做出统一规定，并规定若做出对企业不利的行政决定之前进行听证（但不是所有类型的决定都适用，例如强制关税信息和原产地决定等不能适用）。

最后，欧盟海关法典预期暂时存储规定将有改变，包括将存储时间延长至 90 天（现在是 20 或 45 天，取决于是否为海运），以及将来可能不需要转运程序就可以在不同海关间将暂时存储货物进行转移。

欧盟海关法典立法和程序的简化有望为经营者降低成本，增加法律的确定性。从长远看，欧盟海关法典还有望让经营者从信息技术中获益，这样在提高海关监管成效的同时降低成本负担。

然而，一些企业认为欧盟海关法在促进贸易便利上还远远不够（例如，一些便利措施要求企业必须具备经授权经营者资格，这样对于无力申请经授权经营者资格的小企业很不利）。而且，因为过渡期内经成员国要求，纸质化系统仍可以存在，便利措施要完全实现就需要很长时间。

简讯

* 2 月 26 日下午，德国波恩大学欧洲一体化研究中心主任昆哈特（Ludger Kuhnhardt）教授访问学会，就“面向世界的欧盟——当前危机与一体化未来”与徐明棋、伍贻康、丁纯、郑春荣、叶江、戴启秀、钱运春、忻华、曹子衡、叶雨茗、杨海峰等座谈交流。昆从历史和时代的广阔视角深刻分析了欧盟当前面临的多重危机（经济挑战和转型、治理问题、难民问

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

题、申根体系、国家建构与欧盟软实力问题等)的根源及各危机间的相互关联性,认为当前欧盟正在经历的是战略性困境,是二战以来甚至是一战以来“最严重的危机”。他认为,欧盟的问题不是一体化内部的,而是外部的;不是一体化过程中的,而是一体化本身的问题。需要指出的是,昆曾最早提出“危机是一体化的动力”的著名观点,对欧洲一体化充满信心,但现在,他则多次流露出对欧洲一体化前景的担忧。这或许应值得中国欧洲学界深思。

欧洲动态 (2016年2月1日—29日)

中欧关系

➤ 欧洲时报2月1日,欧盟委员会日前公布的一份文件指出,承认中国完全市场经济地位不会像批评人士担忧的那样造成大量人员失业。据德国之声报道,欧委会的这份报告显示,欧盟倾向于最终承认中国完全市场经济地位。这一改变有可能会给欧盟范围内造成63600至21.1万个就业岗位的流失,但采取额外措施的情况下,流失数量有可能减半。这一预测值明显低于此前欧洲企业联盟做出的预测。2001年中国在签署加入世贸组织议定书时接受了一些限制性的条款。依照这些限制性条款,欧盟可以向中国企业实施惩罚性关税,以保证欧洲国家本国市场不受中国廉价商品的冲击。议定书中的相关规定有效期为15年。今年12月11日将正式失效。欧洲议会和欧盟理事会在此之前需要对是否承认中国完全市场经济地位做出表决。欧盟委员会计划今年7月商讨此事。

➤ 中新网2月5日,据《欧洲时报》4日报道,在辞旧迎新之际,英国首相卡梅伦发表致辞,向所有庆祝中国新年的朋友们致以新春祝福。卡梅伦在致辞中总结了中英两国团结协作的成果:教育上,有数万名中国留学生在我们的大学中学习;经济上,中英双边贸易在五年内增长逾一倍;城市中,来英国访问的中国游客比以往任何时候都多。卡梅伦说,英国见证了华人影响力日益增强。从商业到医疗、从教育到政治领域,华人都发挥了非常重要作用,特别在新春时节,英国华人的影响力更为彰显。

➤ 欧洲时报2月12日,欧盟10日决定就是否承认中国市场经济地位发起为期10周的网络公众咨询。欧委会说,此次公众咨询对象为“所有利益攸关方。”3月中旬,欧委会还将举行一次“利益攸关方会议”,讨论承认中国市场经济地位所带来的经济和社会影响。欧委会曾表示,中国的市场经济地位问题攸关欧盟的经济发展和国际贸易前景,欧委会需从各个角度全面评估,尤其是对欧洲就业市场的影响。欧委会及其下属机构还需几个月时间收集相关数据,正式意见将于今年下半年提出。

➤ 欧洲时报2月16日,15日,欧洲钢铁冶金业者在布鲁塞尔欧盟总部前示威,抗议“中国钢铁倾销”。组织者称有来自17个国家的约5000人参加这次示威,要求欧盟正视中国钢铁产品大量低价倾销欧洲,导致欧洲钢铁企业被迫大量裁员。抗议者的口号同时指向欧盟是否应该承认中国的完全市场经济地位。法新社称,“如果给予中国经济地位,意味着中国出口国外的关税将大大降低,这对欧洲竞争对手来说都是十分不利的。”据英国广播电台BBC报道,欧盟委员会上周宣布正式对多类“中国钢铁产品倾销”指称展开调查。

欧洲政治外交

➤ 新华社2月17日，欧盟成员国外长会当天决定，解除对卢卡申科等170名白俄罗斯人在欧盟的资产冻结和出入欧盟禁令，终止对3家白俄罗斯公司的经济制裁。然而，针对涉及白俄罗斯反对派政客等人失踪案的4名白俄罗斯人的制裁，以及对白俄罗斯的武器禁运仍将维持一年。欧盟方面表示，近两年白俄罗斯在欧盟“东部伙伴关系”框架下积极参与，双方关系得以改善，欧盟对进一步发展双边关系持开放态度。

➤ 中新网2月22日，据外媒22日报道，欧盟宣布组建欧洲医疗队，以便在欧盟内部或外部面临突发疫情时，能够有效动员医疗及公共卫生人员及设备。欧盟委员会日前发布新闻公报说，欧洲医疗队一般包括紧急医疗团队、公共卫生和医疗协调专家、移动式生物安全实验室、医疗撤离飞机和后勤支持团队等。该公报说，欧洲医疗队属于“欧洲紧急应对能力”建设的一部分。目前，比利时、捷克、芬兰、法国、卢森堡、德国、西班牙、瑞典、荷兰等国已经承诺向欧洲医疗队提供医疗团队和设备。主管人道救援和危机管理的欧盟委员斯蒂康德说，欧洲医疗队的目标是帮助欧盟更快、更高效地应对公共卫生危机。

➤ 中新社2月22日，塞尔维亚总理武契奇2月22日在出席欧洲复兴开发银行的会议时指出，欧盟成员资格对候选国失去了昔日的“魔力”。武契奇之所以做出以上表述，主要是因为过去一年中愈演愈烈的难民危机给中东欧国家造成了负面的影响。同时，英国即将在今年年中举行全民公投以决定是否留在欧盟。这两件事情都对欧盟的吸引力产生了负面效应。即便如此，塞尔维亚仍在全力申请欧盟成员国的资格。武契奇说：“巴尔干国家都想加入欧盟，但欧盟已经逐渐失去昔日的魔力。这也就是说，加入欧盟不再是过去我们所做的那个美梦了。尤其是英国对我们产生的影响不可小视，毕竟有近一半的英国人期望脱离欧盟。”

英国“脱欧”公投

➤ 环球网2月1日，据英国路透社1月31日报道，英国首相卡梅伦的一名发言人31日发言称，英国和欧盟达成一致意见，英国可以立即“紧急刹车”，马上限制英国境内的欧盟其他成员国移民的福利。据报道，该名发言人发表公开声明表示，“对卡梅伦首相‘对英国境内其他欧盟成员国公民的福利施以限制’的要求，欧盟委员会已经做出了书面回复，明确表示，英国当前的情况达到触发‘紧急刹车’机制的标准。”该名发言人将之称为“一个重大突破”。

➤ 中新网2月3日，据外媒报道，英国首相卡梅伦表示，2日公布的欧盟立法改革建议草案足以迫使他支持保留英国欧盟成员国资格。卡梅伦2日表示：“如果我能为英国争取到让阐述的措施得以落实，那么我肯定会支持保留成员国资格。”

➤ 中新网2月4日，欧洲理事会主席图斯克当地时间2日公布了欧盟立法改革提案，意在与英国在欧盟改革问题上寻求妥协，以留住英国。英国首相卡梅伦对图斯克提出的改革倡议表示基本满意。据外媒报道，法国总统奥朗德表示，不应在2月18至19日的欧盟峰会上进一步讨论英国要求欧盟改革的问题。奥朗德还表示，反对赋予英国欧元区政策否决权。他说：“非欧元区国家不应享有欧元区事务否决权。”

➤ 新华社2月5日，欧洲理事会主席图斯克2日发表一封公开信，提出多项倡议，而目的只有一个：“挽留”可能退出欧盟的英国。同一天，英国首相卡梅伦发表演讲，希望英国留在“改革后的欧盟”。公开信提出的倡议主要针对英国对欧盟的改革诉求，涉及移民福利、成员国议会权力、欧元区一体化等内容。其中，争执焦点集中在移民福利问题上。此前，英国要求限制来自其他欧盟国家移民的工作福利，但欧盟其他成员国认为这违背了欧盟内人

员自由流动的基本原则。为了取得某种妥协，图斯克提出“紧急刹车”机制。在成员国能够证明社会保障体系不堪重负等条件下，最长可以暂停4年向移民发放低收入补贴等福利。此外，公开信还建议提高成员国议会的地位，保护英国等非欧元区国家的利益等。按照英方此前诉求来看，图斯克的倡议几乎“点对点”做出回应，但调查显示英国民众并不买账。英国舆论认为，图斯克的公开信并没有完全满足英方诉求。

➤ 中新社2月16日，欧盟“三巨头”2月16日集体就英欧关系表态，期望能够在本周举行的欧盟峰会上找到解决困局的钥匙。欧盟委员会主席容克明确指出，欧盟在处理英国脱欧的问题上没有“B计划”。依照这位前卢森堡首相的观点，英国将留在欧盟的大家庭里继续发挥其建设性的作用。欧洲理事会主席图斯克正在为实现容克的理想而奔波。图斯克说：“英国是否脱离欧盟，选择将由英国人自己做出。但无论如何，最终的选择将影响所有人。接下来的峰会上，我们将一起做出决定。当然，我们不会在核心问题上妥协，放弃我们一直秉持的理念。欧洲议会议长舒尔茨表示，欧洲议会将全力支持欧盟峰会最终达成的协议，但他无法保证欧洲议会能够最终通过相关协议。

➤ 欧洲时报2月19日，据《费加罗报》报道，反公投企业阵营在英国越来越强大。英国工业联合会（CBI）工会表示，在20万家企业中，大部分都不希望看到脱欧公投获得通过。特别是在金融企业中反公投声音更大。高盛集团表示要为反公投战斗投入50万英镑，摩根大通、摩根士丹利和美国银行也纷纷表示要投入六位数的资金。汇丰银行从几个月前就开始反脱欧活动，并威胁称如果通过将移址巴黎。如果英国脱欧，金融界将损失惨重。贸易信用保险公司 Euler Hermes 集团表示，伦敦将失去欧洲金融中心的地位，资本投资流失将在未来四年造成2100亿英镑的损失。英国每年将失去四分之一来自欧盟的投资，金融行业将是最大输家。除金融企业外，化工、机械制造、汽车、纺织、能源和农产品加工企业也将损失惨重。

➤ 环球网2月22日，英国与欧盟就欧盟改革计划达成协议后，英国首相卡梅伦宣布6月23日举行公投，决定英国是否脱离欧盟。据香港《文汇报》2月22日报道，有“苏格兰女王”之称的苏格兰首席大臣、苏格兰民族党(SNP)党魁斯特金20日表示，大多数苏格兰人希望留在欧盟，若英国最终选择脱欧，苏格兰或再次举行独立公投，争取以独立成员国身份加入欧盟。斯特金表示，欧盟是多个国家选择下放部分主权，以更好应付犯罪、气候变化、能源安全及难民等跨国问题。她承认欧盟并非“完美组织”，但深信苏格兰留在欧盟是最好的安排。

➤ 环球网2月22日，据法国国际广播电台2月21日消息，卡梅伦和欧盟各国领袖在布鲁塞尔历经两天激烈谈判，19日终于达成改革协议，接着在20日获得内阁绝大多数成员支持。不过，内阁中已有5名重量级人物赞成英国脱欧，伦敦市长21日也表示支持英国脱离欧盟，这给卡梅伦的公投宣传活动增添了新的难题。据悉，卡梅伦20日在伦敦唐宁街首相官邸外表示，脱离欧盟会对英国的经济和国家安全造成威胁。他相信英国留在改革后的欧盟，会更安全、更强大，处境会更好。报道指出，鲍里斯·约翰逊的公开表态使脱欧派士气大振。卡梅伦已表示2020年任满后将不连任，届时伦敦市长是最有可能接班的人选之一。专家表示，不论留欧派与脱欧派的论点为何，选民关心的是国家繁荣与主权等较大议题，而非卡梅伦和欧盟达成的改革协议细节。

➤ 中新网2月24日，据外媒24日报道，英国首相卡梅伦警告，英国选民若在公投中选择脱离欧盟，这将危害英国的经济与国家安全。卡梅伦日前在国会发表辩词时强调，此次公投将是英国是否脱欧的“最终决定”，不是让英国争取更好协议条件的方法，英国不会为此举行第二次公投。英国可能脱欧的担忧升温，英镑兑美元汇率周一暴跌，创下近七年来的最大跌幅。卡梅伦警告，随着恐怖主义威胁日渐增加等，英国更有必要留在拥有28个成员国的欧盟内。他说：“现在并不是分裂西方的时候。”卡梅伦呼吁政治人物在表明其主张时，应该以英国利益为先；有报道指出，约翰逊力挺脱欧的立场，可能是为了吸引执政保守党欧盟怀疑论者的支持，以成为卡梅伦的接班人。卡梅伦强调，他会在2020年大选前卸任，要求英国继续留在欧盟并不是为了寻求连任。“除了国家最佳的利益之外，我没有其他考量。”国际评级机构惠誉和穆迪一致表示，如果英国选择脱欧，英国经济无疑会受到打击。惠誉指出，如果英国选择脱欧，短期内将让英国付出经济代价，长期来说则会带来“显著”风险。穆迪则表示，届时将会给予英国负面评级。穆迪高级副总裁穆勒布鲁纳称，脱离欧盟对英国经济评级影响是负面的。

➤ 中新网2月24日，据外媒报道，英国决定进行脱欧公投，虽然结果要到6月底才会出炉，但脱欧公投效应开始发酵，荷兰也想仿效英国，调查显示，有超过5成的荷兰民众也希望能进行脱欧公投。有学者担忧英国脱欧会引发更大骨牌效应。

➤ 中新网2月26日，据英国路透社报道，对英国在欧盟去留问题相互角力的两派阵营来说，英镑创下自2008年金融危机最严重以来的最大跌幅，使得该国政坛出现难得一见的景象。自从伦敦市长约翰逊公然挑战英国首相卡梅伦，并力挺英国脱离欧盟以来的四天内，英镑兑美元挫跌了0.05美元至七年低位。

➤ 参考消息网2月25日，法媒称，欧盟委员会2月22日证实了这一消息：欧盟委员会将不会为了英国6月23日的公投而展开任何旨在支持英国留在欧盟的宣传攻势。此举主要是为了不给一向敌视布鲁塞尔的英国媒体留下欧盟搞“官僚主义”或“强力操纵”之类的口实。

➤ 中新网2月26日，据外媒26日报道，经济师认为，英国如果投票脱离欧盟，将大大增加其经济陷入衰退的可能性。同时，英国12名退休高级军官认为，现今世界如此危险，英国留在欧盟才会“比较强大”。彭博社的调查显示，英国民众如果投票支持脱欧，英国陷入衰退的风险将激增40%。这比最新每月调查所预测的13%风险高出许多。同时，英国12名退休高级军官致函《每日电讯报》说，现今世界如此危险，英国留在欧盟才会“比较强大”。他们还说：“欧洲正面临一系列严峻的安全挑战，包括中东的不稳定，极端组织“伊斯兰国”到处肆虐。这危险的世界可帮助我们保障我们人民的安全、我们的繁荣和生活。因此我们坚信，为了国家的利益，我们应该继续留在欧盟。”

➤ 中新网2月29日，据英国媒体报道，英国伦敦市长约翰逊于当地时间27日接受媒体采访时，敦促部长们加入支持英国退出欧盟的阵营，再次反对首相暨保守党党魁卡梅伦的立场。

移民问题

➤ 中新网2月2日，据俄罗斯卫星网报道，国际移民组织新闻处近日表示，2016年1月以来，通过海路抵达欧洲的难民和移民的数量已超过6.7万。报道称，根据国际移民组织统计，从2016年年初开始抵达欧洲的移民数量共有67193人。他们当中有超过6.2万人已抵达

希腊。共有368人在前往欧洲的途中不幸遇难。据悉，根据欧盟边界主管机构欧洲国际边界管理署的数据，2015年前10个月共有120万移民进入欧洲。

➤ 中国日报网2月3日，据英国《每日邮报》2月2日报道，德国柏林政府正在同一家连锁酒店集团洽谈，拟为1万名难民安排住处，这项计划预计耗资4.55亿英镑(约合人民币43.12亿元)。批评者称柏林市约1万人无家可归，而纳税人的钱却用来为外国难民寻找住处。

➤ 新华社2月4日，芬兰总统尼尼斯特3日在议会发表讲话说，欧洲已无法继续承受失控的难民潮。他表示，一旦突破了自身承受难民涌入的能力，欧洲的价值体系将会面临坍塌危险。尼尼斯特承认，现有的国际法规已经不能适应难民涌入的新情况，欧盟必须面对现实，采取联合边境管制，缓和难民涌入压力，加快遣返进程。据芬兰移民局的数据，2015年芬兰共接收了3.2万名寻求避难者，而2014年仅接收3651人。

➤ 环球网2月14日，据英国路透社2月13日报道，法国总理瓦尔斯日前表示，法国拒绝接受永久性难民安置配额计划。这使得法国与德国在欧盟如何化解移民危机的问题上产生分歧。在近日召开的慕尼黑安全会议上，法国总理瓦尔斯对记者说，法国将坚守承诺，根据之前的配额计划接收16万难民中的3万人，但不会接收更多的难民。

➤ 欧洲时报2月22日，法国内政部长卡泽纳夫19日宣布，将在临近意大利的滨海阿尔卑斯省增加207名警察和宪兵，应对从意大利进入法国的大量非法移民，同时加强反恐斗争。

➤ 新华社2月23日，欧洲刑警组织22日宣布设立“欧洲打击移民偷运中心”，加强有关移民偷运的情报共享与行动协调，重点为欧盟外部边境前沿国家的移民问题提供支持。该中心由欧警组织45名专家组成。

➤ 中新网2月25日，据“中广新闻网”25日报道，法国巴黎政治学院将向身处法国的难民教授英语和法语，让难民使用教育资源、参与部分学校活动，帮助他们融入社会。

➤ 中新网2月25日，据外媒报道，匈牙利总理欧尔班24日宣布将会举行公投，决定是否接受欧盟强制分摊难民的配额制。欧尔班未有公布公投的日期，但他指出，配额制将重绘欧洲的种族、文化及宗教地图，应该由民众决定是否接纳。欧盟在处理大量难民涌入的问题上，分歧扩大。匈牙利当局的举动被视为对德国总理默克尔，寻求欧盟统一应对难民危机的一大打击。奥地利不理睬希腊及联合国的反对，进一步加强边境管制，阻止难民涌入。

➤ 人民网2月26日，奥地利称，混乱且严重的难民问题威胁着欧盟的存在，为此，打击人口走私国际指挥中心将在维也纳成立。据半岛电视台报道，当地时间本月24日，巴尔干地区9国内政及外长应邀在维也纳与奥地利就如何应对难民潮问题进行了具体磋商，奥地利女内政部长莱特纳会后强调，难民问题威胁到欧盟的存在，为此，有关国家决定采取切实有效的统一行动。她宣布，决定成立一个“打击人口走私国际指挥中心，总部在维也纳，今年4月1日正式运营。”特莱纳还表示，参加该中心的有“国际刑警组织”、“欧洲刑警组织”。

➤ 新华社2月29日，德国总理默克尔28日晚接受德国媒体采访时说，德国政府不会改变现行开放的难民政策，不会设置接收难民人数上限。默克尔当晚接受德国电视一台专访时说，政府正致力于减少德国境内难民数量。但她再次表示，反对设置接收难民人数上限。默克尔说，难民危机带来的挑战是她任期内前所未有的。如果一些欧盟国家关闭其边境，其他国家势必受到牵连。欧洲必须团结一致，展现人道主义精神。

德国

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

➤ 中新网2月15日, 据德国媒体报道, 德国联邦政府财政部正在考虑对德国境内的所有现金支付设置一项每周5000欧元的数额上限, 以“应对来自‘伊斯兰国’(IS)等国际恐怖组织的威胁”。但在商界和民众间, 该计划遭遇大量批评, 引发激烈争论。如今, 很多欧盟国家已经引入现金支付上限, 例如, 法国、比利时、意大利等国。

➤ 欧洲时报2月22日, 2015年德国联邦政府批准的军火出口额创有史以来最高纪录。据德新社报道, 去年德国军火出口额总共高达125亿欧元, 明显超过2011年黑黄政府执政期间创造的军火出口额108亿欧元的纪录。德国是继美国、俄罗斯和中国之后的世界第4大军火出口商。长期以来, 反对党和人权组织一直要求联邦政府停止向海湾地区提供军售。2015年, 德国向阿拉伯半岛出口军备13亿欧元, 其中提供给沙特阿拉伯的军火就达2.7亿欧元。

法国

➤ 环球时报2月2日, 84岁的古巴领导人卡斯特罗1月30日抵达巴黎开启对法国的正式访问, 这是古巴革命后国家元首首次访问法国, 也被认为是古巴与西方建立联系的重要一步。两国元首将就古巴债务和经济合作问题进行磋商。奥朗德高度评价此次访问, 称是“两国关系加强的新阶段”。法兰西24连续新闻电视台评论称, 古巴元首访问法国表明两国关系急剧升温。1959年以来的第一次, 爱丽舍宫以隆重礼仪接待古巴元首, 表示法国与古巴关系的全面正常化。法新社称, 法国官员透露, 卡斯特罗此行或将与法国签署一份“经济路线图”, 另外也包括交通和旅游方面的合同。据路透社报道, 法国是古巴的主要债权国。在1日签署的协议中, 法国将减免古巴的剩余债务, 转化成对古巴发展项目的投资。法国曾在去年促成“巴黎俱乐部”同意减免古巴85亿美元的外债。另外, 此次双边会面也将讨论人权问题。

➤ 中新社2月2日, 巴黎消息: 古巴领导人卡斯特罗就古巴与法国的经贸合作进行了商讨。古巴希望在旅游、交通、农产品和可再生能源等领域加强发展, 也希望通过法国拓宽与外界的商贸联系, 同时提升其在欧盟国家的影响力。法国则希望通过与古巴的经贸合作, 增进法国在拉美地区的影响力。

➤ 新华社2月2日, 奥朗德在与卡斯特罗举行会谈后的联合记者会上说, 美国总统奥巴马推动了美国放松对古巴的相关限制, 现在应该全面解除对古巴的封锁, 以结束这个“冷战的残余”。卡斯特罗对法国呼吁美国全面解除对古巴封锁的立场表示赞赏。

➤ 环球网2月4日, 据法新社2月3日报道, 法国当地时间2月3日, 法国国民议会与参议院一致投票通过了反浪费食物法草案, 草案中主要包括旨在禁止大型超市丢弃食物以及致使未出售食物变得不宜食用的一些规定。此外, 该法律还提出要在学校和公司等场所进行抵制浪费食物的行动。参与此次投票的参议员德朗巴尔希曾发起一份《停止浪费食物》的请愿书, 在法国获得了成千上万人签名。德朗巴尔希表示, 法国是世界上第一个就浪费食物进行立法的国家。反浪费食物法将会使1000万法国人能够吃饱。他还请求奥朗德支持, 以便说服欧盟委员会主席在欧盟境内效法此举。

➤ 中新社2月4日, 法国政府当地时间3日在内阁会议上宣布, 法国面临的恐怖威胁风险“依然很高”, 有必要继续实施紧急状态, 政府决定提请议会批准自2月26日后将紧急状态再延长3个月。

➤ 欧洲时报2月11日, 据法新社巴黎2月10日电, 国民议会10日以317票赞成、199票反对、51票弃权通过对恐怖罪行作案人废除法国国籍修宪草案。这是奥朗德在11月13日恐

袭后宣布要做的事。这个名为《国家保护法》的草案旨在将紧急状态和对恐怖罪行作案人废除法国籍这两条写入根本大法。草案获得的赞成票略略超过五分之三的多数。草案将在一个月后由参议院审议。

➤ 新华网2月12日, 法国总统奥朗德11日改组内阁, 瓦尔斯继续担任政府总理, 前总理艾罗接替法比尤斯担任外交部长。法国总统府当天发表新闻公报说, 新内阁共有18名部长和20名国务秘书, 比上届内阁的32人增加6人。法国媒体分析说, 新内阁吸纳了绿党和左翼激进党领导人, 以及在左翼阵营拥有影响力的艾罗, 旨在扩大社会党和奥朗德的执政基础, 以争取在2017年法国总统选举和议会选举中胜出。

➤ 中新社2月28日, 法国环境和能源部长罗亚尔28日表示, 她准备将符合法国核安全局相关标准的核电站使用寿命延长10年。法国电力集团(EDF)近期申请将其经营的核反应堆使用年限从40年延长至50年。

英国

➤ 中新网2月14日, 据外媒报道, 美国国防部长卡特称, 英国如果还想继续保持在全球事务中的“特别强大”角色, 必须更新其三叉戟潜射弹道导弹核武系统。外媒称, 卡特表示潜艇的升级有助于英国与美国间的“特殊关系”。据报道, 卡特表示, 这种核武威慑可以使英国“延续其凭借道德地位和历史地位在全球舞台扮演的特别强大角色。”“军事力量与这种地位的匹配是非常重要的, 所以我们非常支持(英国的核武更新计划)。我们很仰仗英国, 英国也依赖我们, 这是这种特殊关系的一部分。”英国拟今年就更换四艘装载核弹头的老旧潜艇作出决定, 首相卡梅伦力挺更新计划, 而反对党工党内部对该计划看法不一。英国政府称替代这些潜艇的计划将耗资310亿英镑, 据估算, 未来32年间新潜艇的更新和维护总费用为1670亿英镑。

➤ 中新网2月13日, 据外媒报道, 英国主要报章之一《独立报》及《星期日独立报》的母公司 ESI 媒体集团宣布, 将在3月底停止发行和印刷这两份报纸。ESI 媒体集团老板列别杰夫表示, 这一举动是为了迎接数字媒体的未来。

其他

➤ 新华网2月1日, 瑞士定于6月5日举行一项公投, 以决定是否每月向每名成年公民发放将近2500美元。如果公投通过该方案, 瑞士将成为全球首个全民无论就业与否都可每月领取收入的“超级福利国家”。根据该方案, 瑞士每名成年公民无论是否就业, 每星期都可领取大约605美元, 相当于每月领取将近2500美元; 每名儿童则可每星期领取大约142美元。这份方案已经集齐10万个签名支持, 按照瑞士法律可以进行公投。据瑞士政府估算, 如果方案获得通过, 瑞士每年将为此支出2080亿瑞郎(约合2034亿美元)。其中, 1530亿瑞郎(1496亿美元)将直接来自税收, 另外550亿瑞郎(538亿美元)来自社会保险、社会辅助支出等账户。不少政党和政治团体对这份方案表示反对, 认为会对国家经济造成危害。一项民调显示, 有大约三分之一调查对象担心人们会失去就业的动力, “因此不再工作”。

➤ 新华社2月26日, 匈牙利外交与对外经济部部长西亚尔托25日与到访的马其顿外长波波斯基会谈后说, 匈牙利将继续致力于支持马其顿加入北约和欧盟。西亚尔托说, 欧盟暂时无法解决目前的难民问题, 不得不依靠马其顿这个尚未启动入盟谈判的国家。他认为, 欧盟越扩大越会变得强大, 拖延扩盟的不利影响已经显现。

欧洲经济

➤ 中新网2月2日,据外媒报道,法国巴黎去年11月发生恐怖袭击后,欧洲国家开始重新思考严苛的财政紧缩政策,扭转持续多年的削减安全支出政策。报道称,巴黎恐怖袭击发生后,欧盟委员会主席容克就法国的财政预算赤字网开一面,允许法国增加安全支出,加强其保安工作。加强保安工作后,法国平均每天支出将近100万欧元。

➤ 中新网2月4日,据新加坡《联合早报》报道,欧盟统计局此前发布数据,欧元区19个成员国去年12月的失业率为10.4%,低于11月的10.5%,是2011年9月以来的最低水平。希腊和西班牙仍是欧元区中失业率最高的国家,分别为24.5%和20.8%。经济强国德国的失业率仅为4.5%,相比之下法国经济持续疲弱,失业率达10.2%。

➤ 新华网2月6日,欧盟委员会4日发布冬季经济展望报告指出,欧洲经济将继续复苏,欧元区2016年和2017年经济增长将较去年略为加速,但面临的新兴经济体增长放缓、全球贸易疲软、部分地区局势紧张等外部风险加大,须保持警惕。报告预计,欧元区19国2016年经济增长1.7%,超过2015年的1.6%,2017年经济增长将达到1.9%。此次欧盟委员会对于欧元区2016年的增长预测较2015年11月发布的1.8%略有下调,对2017年的增长预期则维持不变。报告指出,除希腊之外的所有欧元区国家2016年经济预计均将增长。希腊2016年经济预计萎缩0.7%,2017年恢复增长,增速为2.7%。德国今明两年经济预计增长1.8%。欧盟委员会指出,欧洲经济正进入复苏的第四年。主要受消费拉动,欧洲经济继续温和增长。支持欧洲经济增长的多个因素,如低油价、有利的金融条件、欧元低汇率等,预计会持续时间更长。但欧洲经济面临的外部风险正不断加大。欧盟委员会负责经济和金融事务的委员莫斯科维奇呼吁欧盟保持警惕,进一步加强投资,提升竞争力,并改善公共财政状况。

➤ 欧洲时报2月11日,葡萄牙国家统计局2月10日指出,2015年第四季度葡萄牙的失业率回升,从第三季度的11.9%升到12.2%,在所有人当中,年轻人的失业率尤其加剧。

➤ 人民日报2月29日,英国财政大臣奥斯本2月28日表示,政府可能需要进一步削减公共支出,以助力经济的发展。英国国家统计局近日公布的最新数据显示,英国2015年四季度国内生产总值增长0.5%。较为强劲的家庭支出在去年年底提振了英国经济,为经济增长作出了较大贡献,但英国企业投资下降对经济形成拖累。经济学家和政治人士均警告说,由于全球经济形势不稳、股市动荡等因素的影响,加之英国眼下进入脱欧公投前的关键时刻,不确定因素增多,因此英国经济面临的下行压力增大。不少经济学家称,如果英国选择脱离欧盟,将大大增加其经济陷入衰退的可能性。奥斯本26日对英国广播公司说,如果英国退出欧盟,将对经济造成“重大打击”,奥斯本强调说,“退出欧盟是巨大的经济赌博”,他将采取一切努力阻止英国脱欧的发生。今年年初,奥斯本就坦言,2016年,英国经济可能面临“金融危机以来最艰难的一年”。如何防范经济下行,已经成为令英国人不得不重视的问题。

国际综合

反恐行动

➤ 中新网2月1日,据外媒1日报道,英国政府正与美国国防部谈判,以说服利比亚政府同意在该国境内部署1000名旨在打击恐怖组织“伊斯兰国”的英军士兵。

➤ 环球网2月2日, 据俄罗斯电视台1月31日报道, 欧盟于1月29日推出了一个公布逃犯的网站(网址为 MostWanted.eu), 该网站公布了欧盟国45名最高通缉犯名单和这些通缉犯的照片。据报道, 目前, 在28个欧盟成员国里, 23个成员国的执法机构已经一起合作, 以尝试抓捕这些最高通缉犯。

➤ 新华网2月3日, 比利时与法国2日发表联合公报称, 双方决定进一步加强在打击恐怖主义方面的合作, 并呼吁欧盟加快制定打击恐怖主义的资金供应计划。受邀到访的法国总理瓦尔斯与比利时首相米歇尔共同出席了双边安全合作会议。会议发表的联合公报说, 两国政府首脑对过去一年在安全方面的出色合作表示肯定, 双方将进一步加强在警力、情报、司法方面的合作, 以打击恐怖主义和暴力极端势力。两国还呼吁欧盟加速制定打击恐怖主义资金供应的行动计划等。

➤ 中新社2月16日, 欧盟委员会轮值主席国荷兰与法国2月16日联合提议欧盟国家共享“反恐名单”, 两国均认为这是欧盟联手打击恐怖主义的关键性一步。两国的建议中提到, 恐怖主义的世界没有边界可言。就此而言, 所有的国家需要更为紧密地团结在一起应对。如果各个国家都能及时、准确地得到相关信息, 这必将有助于防止恐怖事件的发生, 打赢与恐怖主义的战争。

➤ 环球网2月22日, 据法国《费加罗报》2月21日报道, 欧洲刑警组织负责人维恩怀特在接受德国《奥斯纳布吕克新报》采访时表示, 欧洲目前正面临十年来前所未有的恐怖威胁。维恩怀特表示, 欧洲将面临“伊斯兰国”或者其他宗教恐怖组织的袭击。他认为, 目前在欧洲大约有3000到5000名“圣战”分子。

➤ 环球网2月23日, 据法国《费加罗报》2月22日援引英国路透社报道, 意大利国防部一位负责人2月22日宣布, 同意美国一些无人机从意大利境内起飞以便在北非实施打击“伊斯兰国”组织(IS)的任务。该负责人明确, 意大利是根据情况做出以上决定, 而且只有涉及人员保护时, 意大利才会允许美国无人机从意境内起飞。据美国《华尔街日报》的消息, 美国1年多来一直寻求征得意大利政府同意, 以便美无人机可以在意大利境内起飞行动。截至目前, 意大利政府方面或美国五角大楼均未就此消息发表评论。

慕安会(综合消息)

2月14日, 为期3天的第52届慕尼黑安全会议在德国慕尼黑落下帷幕。“无限的冲突, 有限的力量”——现有全球战略环境和秩序的种种弱点, 成为此次会议讨论的中心议题。包括约30位国家元首和政府首脑、70多位外长和防长在内的约600名代表, 围绕欧洲难民危机、叙利亚危机、打击恐怖主义、网络安全、传染病等关乎全球稳定与安全的议题, 分别展开了讨论。13日, 美国、俄罗斯、北约等各方代表就叙利亚局势、乌克兰危机等国际安全焦点问题进行了全面讨论和观点交锋, 西方国家和俄罗斯在安全政策领域的严重分歧和互不信任显露无遗。慕安会发布的《2016慕尼黑安全报告》综合了过去一年全球主要智库的研究成果, 梳理了2015年国际安全的主要发展和挑战, 并对全球局势表示担忧。报告称, 过去一年是冷战结束后世界面临挑战最严峻的一年: 欧洲的安全秩序面临危机、叙利亚战火正酣、圣战组织的恐怖活动令全世界处于恐慌之中; 此外, 席卷欧洲的难民危机、全球气候变化以及健康政策也是报告阐述的重点。