

# 欧 洲 观 察

2015 年第 10 期·总第 125 期

上海欧洲学会

2015 年 10 月 10 日

## 本期导读

### 1. 学术探讨交流

难民困境——道义德国为何力不从心……………伍慧萍  
中欧建交 40 周年纪念暨“一带一路”与中欧关系学术研讨会综述…… 杨海峰

### 2. 简讯

3. 欧洲动态（2015 年 9 月 1 日——2015 年 9 月 30 日）

## 学术探讨交流

### 难民困境——道义德国为何力不从心

伍慧萍<sup>1</sup>

最近几周以来，德国骤然成为欧洲难民危机的风口浪尖。在匈牙利边境难民局面失控的背景下，德国明确表示愿意接收叙利亚难民入境，这一姿态经过网络和难民的口口相传——其中也不乏夸大和误传，使其日益成为阿拉伯世界难民心目中的天堂和圣地，前往德国的难民潮加速。然而，德国政府在国际道义感召之下作出的仓促决定令却其难民危机管理难以为继，9 月 13 日，德国临时引入了边界控制，暂停通往奥地利的火车。德国无法以一己之力拯救全世界的流亡者，未加控制的人道理想在现实面前遭遇了无力感。

#### 为什么到德国去

作为继美国之后全球第二大移民国，德国重视移民在语言、教育和就业等方面融入本国社会。虽然对于难民的安置有别于已经取得合法身份的移民，但这一主导思想仍旧延伸到难民的安置上。根据德国目前的难民政策，尚未获得避难权的难民可以获得略低于失业金标准的生活补贴，而一旦避难申请获得批准，难民会拿到护照和就业权，还可以获得家庭团聚权，并得到政府在教育、就业等各方面的社会融入促进，包括上语言课，进行职业资格培训，难民儿童还会及时安排入学。

而直接导致近期难民数量激增的，是德国从政府到民间欢迎难民姿态的基调，不但政府采取一揽子措施改善难民安置工作，大量民众也自发提供志愿服务。当 94% 的捷克民众赞同

<sup>1</sup> 伍慧萍，同济大学德国研究中心研究员、同济大学德意志联邦共和国问题研究所教授。此文章已于 2015 年 9 月 21 日在观察网上发表。

欧盟立即遣返所有难民的同时，约三分之二的德国人支持本国政府接收更多难民的决定。在德国的战后公民教育当中，也始终致力于形成一个公平、良性的社会环境，倡导公民尊重他人平等的社会权益，而不是仅从个人处境出发，对于他人的困境置之不理。德国积极引导欢迎文化、安置难民的做法赢得了普遍尊敬，正如波兰《新闻周刊》9月4日的文章写道：“…历史发生了转折，德国如今成了穷人和受压迫者交口称赞的国家…这个在20世纪发动过两次悲剧战争、组织过大屠杀的国家，从历史中吸取了教训。”

### 为什么又急刹车

但是，德国政府9月13日的新举措一下子就让很多还在路上的难民傻眼了：经由匈牙利借道奥地利的难民无法再乘坐火车前往德国。临时引入边界控制的直接原因，就是德奥边境的门户城市慕尼黑已经超过极限负荷，今年估计安置的难民人数从一开始的45万修订到80万，目前甚至要提高到100万人，德国政府担心积累的压力逐渐达到极限，可能导致对于难民的整体态度出现转向。单单在9月份的头两周，慕尼黑就接收了6.4万难民，政府、救援团体以及普通民众承担了巨大压力。德国移民与难民局审理避难申请的各个办事处人满为患，目前积压的申请有25万份，申请避难权平均至少要等待五个月以上。

而德国选择在9月14日欧盟内政部长理事会召开特别会议之前临时关闭边界也绝非偶然，意在向其他欧盟国家发出紧急信号，呼吁所有成员国分担责任，引入有约束力的难民摊派指标。深受难民安置压力影响的德国和奥地利要求欧盟下周召开特别首脑峰会，采取共同的应对措施，包括加速在希腊、意大利等国建立难民初步收容机构，在约旦、黎巴嫩等国救助难民，与土耳其加强合作等等。对于不合作的东欧国家，德奥也开始施加影响和压力，要求这些国家在获取欧盟大量结构基金补贴之余，承担作为盟友的责任。

### 还有更多滞后的后果需要消化

难民的迅猛增加给德国带来了极大压力，虽然目前良好的财政状况允许政府在2016年财政预算中追加60亿欧元专门用于难民安置，但具体负责难民收容和安置的地方政府仍旧不堪负荷，难以满足实际需求，部分难民安置点人满为患，居住环境恶化。与默克尔总理同一阵营的基社盟政要已经开始发声，指责她不应该同意直接接受经过匈牙利来的难民。德国近期不加控制地大量接收难民，其滞后的次生影响已经逐渐展现出来：

### 对于难民的立场分化

难民成为德国社会眼下头号议题，虽然欢迎文化成为主流，甚至在某种程度上变成了政治正确性，但对于难民的态度立场还是分化了社会，排外事件激增，针对难民安置中心的纵火、攻击事件出现了增长态势，而在今年已经发生的61起排外纵火案中，部分案件并不是出自极右翼，而是来自没有犯罪前科的普通人。此外，部分行动过激的力量相互冲突，9月12日，支持与反对难民的左右势力在汉堡发生冲突，就是其中的一个缩影。在德国社会中，长期存在的反移民、尤其是反欧洲伊斯兰化的潜流也在不断寻找宣泄出口。

### 与难民相关的社会治安问题

在眼下难民安置点拥挤不堪的情况下，不同种族和宗教信仰的人混居一处，相互之间也时有冲突，加大了社会治安隐患。最近两周以来，与难民相关的入室盗窃、斗殴等犯罪事件也时常见诸报道。

### 反恐压力增大

虽然难民需要首先在联邦警察处登记并留指纹对比数据库，但还是有大量蜂拥而至的难

民来不及登记就进入德国，这对于安全形势也是一大挑战。德国的安全专家虽然认为伊斯兰国恐怖分子混在难民当中入境的可能性不大，因为他们一般会寻求更快的方法入境，但也无法完全排除在外。对于德国来说，更为担心的是青年穆斯林到欧洲以后被极端教派利用其困境拉下水，或者是已经出境参加“圣战”的欧洲极端分子回国。

### 无法拿到避难权的难民滞留不归

按照政策，大部分提交避难申请的难民都会被拒绝并强制遣返。德国政府从一开始就强调，安全来源国的难民和经济难民没有机会拿到避难权，在9月7日出台的一揽子应对措施中，也收紧了对于避难申请者在行动自由上的约束，以及生活补助方面的条件。然而，这些约束性的政策淹没在了心向德国的难民洪流之中，德国政府目前也没有真正拿出强硬的姿态去实施遣返。去年申请被拒绝的难民大部分都留了下来，因为90%被拒绝的巴尔干难民都选择向行政法庭上诉，拖上一年半载甚至更长的时间，最终还是受到容忍和安置。根据德国电视一台“每日话题”9月10日援引联邦内政部的数字，在7月底应当驱逐出境的18.5万人当中，有大约13.4万人提出了各种原因上诉，例如证件丢失，生病，心理问题等等，很少有遣返。

### 不堪重负的德国采取了什么措施

目前，德国正加快修改避难法，计划进一步明确区别对待有无避难权的难民：对于没有避难权的难民，将压缩其社会福利给付，甚至可能出台更严厉的遣返措施；而对于允许长期居留的难民，则仍旧按照目前的思路，采用提供语言、教育和劳动技能的培训促进其融入德国社会。

德国正联合奥地利、法国等国，要求在欧盟范围内分摊难民压力，规定执行有约束力的难民配额指标，就像德国目前在国内各州之间分摊压力的做法一样。9月9日，欧委会主席容克提出分摊16万难民到所有成员国，减轻匈、意、希等国负担，但9月14日的欧盟内政部长理事会上仍旧没有达到预期要求，欧盟各国对此的分歧巨大，达成的基本共识只是在年底前分摊4万难民压力，而另外12万难民的摊派体系没有获得有效多数票的支持，而是推迟到10月初作出原则性规定。丹麦、英国、爱尔兰更是从一开始就宣布不参加容克计划，拒绝硬性摊派。目前德奥的呼吁获得了回应，欧盟有望在下周召开难民特别峰会。

德国还将目光投向了难民的来源国，希望能从源头上缓解难民潮：一方面，德国在这些地区加强了宣传攻势，希望打消不符合避难条件的难民的念头，德国大使馆代表在黎巴嫩电视台否认德国会派船来黎巴嫩和土耳其，声明大使馆并不接受这些国家来的难民的避难申请，而德国驻阿富汗大使馆则通过推特，提醒当地民众不能相信蛇头的误导，2014年实际只有三分之一的人成功申请到避难权；另一方面，德国希望改善难民来源地的安置条件。在目前逃亡欧洲的难民中，很多人之前都在叙利亚周边国家难民营的糟糕环境中生活了很久，外交部计划额外拨款4亿欧元用以改善当地难民营的条件，以期阻止更多人踏上危险的逃难之路。

### 力不从心的大国

在两德统一之后，德国在地区和国际事务上开始逐步彰显更多政治抱负，无论是在俄乌冲突，还是在欧债危机当中，德国都在日益发挥引领欧洲的作用。然而，这个“不情愿的霸权”影响力的发挥往往受制于自身力量的局限。具体到难民危机上，德国的无力感是深层的，它既无法控制难民潮产生的根源，也无法左右其欧洲盟友的态度。

此次难民潮产生的根源难以在短期内消除。正如欧委会主席容克在欧洲议会的悲观判断，只要叙利亚战争不结束，利比亚恐怖主义仍在，难民危机还将持续。难民潮在欧洲已经持续了数年时间，此前的难民更多来自北非的利比亚等冲突地区，而此次危机主要难民来自叙利亚、阿富汗等中亚国家，政治危机、民族与种族冲突以及伊斯兰国的大举扩张助推了难民潮。自 2011 年以来，叙利亚已经有二三十万人死于战火，400 万人被迫逃亡他国。中东的各种冲突当中，美苏等大国争夺控制权的斗争如影随形。而在当前的难民危机背景之下，美俄在如何处置阿萨德政权、武装打击伊斯兰国等问题上仍旧存在根本分歧，两国可能会进一步插手叙利亚冲突，对于这一地区的政治格局走向，德国难有实质性影响。

即便在欧洲盟友面前，德国同样有深深的无力感。在匈牙利、捷克、罗马尼亚这些东欧国家看来，难民主要是德国或瑞典这些富裕国家的事情，其他国家都只是过境国，难民本身也不愿意被摊派到其他国家。9 月 14 日罗马尼亚版的“德国之声”就直言：“难民们不相信在罗马尼亚能有好的前途，…若论及保障人身安全，罗马尼亚跟其它（欧洲）国家一样好，但是叙利亚人的逃亡首先是富裕国家的问题，这不是因为只有它们关心难民，而是因为它们因其富裕程度，成为了目标国。”欧盟各国在难民危机的应对上各自为政，各有考量，比较容易达成的共识是加大对于国际偷渡团伙的打击力度，在难民通往欧洲的门户国设立统一的登记和收容中心。

当今世界中，任何国家都难以在危机的蔓延面前独善其身，这也不仅仅是国际道义的问题。然而，凭借一己之力难以力挽狂澜。德国关闭边界之后，直接受到波及的就是奥地利，一下从过境国变成目的地国家，而自从匈牙利 9 月 15 日执行新法律，规定穿越边境为违法犯罪之后，克罗地亚等国又成为新的过境通道，边境骤然紧张，欧洲的难民潮陷入被动混乱的困局。德国此次危机应对的一个教训，就是对于自身的吸纳能力过于自信，没有事先与其他欧盟国家协商一致就做出决定，也没有充分预计各种潜在的后果。如何在营造良性道义的社会环境的同时，加强与国际社会的合作，有序引导危机的解决，考验着社会治理和国际协作能力。

## “中欧建交 40 周年纪念暨‘一带一路’与中欧关系” 国际研讨会会议综述

2015 年 9 月 19 日，由上海欧洲学会和上海外国语大学联合主办，上海社科院欧洲研究中心、上海国际问题研究院欧洲研究中心、复旦大学欧洲问题研究中心和同济大学联邦德国研究所/欧盟问题研究所协办的“中欧建交 40 周年纪念暨‘一带一路’与中欧关系”国际研讨会在上外召开。欧盟驻华使团、西班牙驻华使馆和法国、德国、荷兰、意大利、葡萄牙驻沪总领馆的高级别官员，本市从事欧洲问题研究的知名专家学者等近 80 人隆重集会，纪念中欧建交 40 周年，并开展深度的学术讨论。

在中欧建交 40 周年纪念活动上，上海外国语大学校长、上外欧盟研究中心主任、上海欧洲学会副会长曹德明教授，欧盟驻华使团副大使卡门·卡诺（Carmen CANO）女士，上

海市人民对外友好协会常务副会长、上海欧洲学会副会长汪小澍先生，上海欧洲学会会长、上海社科院欧洲研究中心主任徐明棋教授分别致辞并作主旨发言。

曹德明校长向中欧来宾表示欢迎，对中欧关系四十年来的不凡历程进行了回顾，对中欧双方围绕“一带一路”倡议开展深度合作的光辉前景作出了积极展望。曹校长着重指出，“文化”越来越成为中欧间进一步相互了解、增强互信的渠道。“文化交流”与“文明对话”已逐渐成为中欧关系的重要主题之一。2014年习近平主席访欧时提出中欧要打造“和平”、“增长”、“改革”、“文明”四大伙伴关系，其中的“文明”伙伴关系即强调了“文化”在双边关系中的作用。近年来，中欧在文化教育领域设立了“中欧高级别人文交流对话机制”、“中欧文化高峰论坛”等各种交流机制，这些举措必将进一步助力中欧人文交流，促进中欧人民加深彼此了解。

卡门·卡诺副大使在致辞中对近年来中欧战略伙伴关系的迅速发展表示欣慰，对中欧双方在地区事务和国际组织开展合作的巨大潜力进行了分析，对中国的“一带一路”倡议和中国主导的亚洲基础设施投资银行表示关注和支持，并阐释了当前欧盟方面对亟待解决的气候变化、难民潮与中东乱局等问题的基本立场。首先，中欧间的战略伙伴关系达到了前所未有的稳固程度。在今年6月召开的中欧领导人峰会上，双方都对对方的欧洲投资计划和“一带一路”倡议显示出了强烈的兴趣，并决定开发协同效应，发展切实可行的合作办法。第二，中欧正在协商全面的双边投资贸易协定，这一协定的达成有助于双方提升经济增长以及增加就业。第三，欧盟认为亚投行定位于亚洲基础投资的广泛需求，是对现行多边投资银行的补充，欧盟欢迎并且期待亚投行的顺利运行。第四，气候问题是全球面对的紧迫问题，中欧双方在该问题上的合作十分重要。第五，欧盟应该接收从战争、恐怖和压迫中逃亡的难民，事实上也采取了确实的行动。欧盟下一步要寻求长期解决方案，即如何终止战争和冲突，开启国际磋商和协调。在国际协商这一环节中，欧盟视中国为重要的支持力量。中国和欧盟相关成员国都是联合国的缔造者，中欧都坚持并愿意进一步完善建立在以联合国为基础上的二战后国际秩序，都认同尊重主权和人权的联合国精神。此外，欧盟也要通过与沿线国家的合作，在遵循国际法的基础上，积极打击人口走私网络。

汪小澍副会长分析了“欧盟梦”当前遭遇的挑战，阐释了“再发现与再认识欧洲”和“中欧关系再升级”的观点，提出了推动东亚仿效欧洲实现区域一体化的可能性，并介绍了上海在中欧关系发展中的重要地位。他认为“以人为本、改革创新”的北欧模式值得全世界包括中国学习。北欧各国政府的财政赤字普遍较低，例如瑞典养老金的赤字只有0.3%，而美国则有7%。北欧对政府机构和公共部门进行了重点改革，将人力资本和公共投资结合，形成了体大、翅膀小、可飞远飞高的“黄蜂经济”，实现了可持续发展。他总结了中欧关系持续进步的三点原因。第一，中欧关系的政治基础稳定。中欧合作能够超越意识形态和社会制度差异，缩小战略上的隔阂，排除政治上的干扰，消除安全上的顾虑，有稳定的战略预期。中欧各自或双方共同制定了一系列的战略规划和政策。第二，中欧关系的内部结构平衡。中欧关系将政治、经贸、人文作为三个支点，发展比较扎实。第三，中欧双方能够为双边关系创造出稳定的战略空间和良好的外部发展环境。他认为，《中欧合作2020战略规划》非常全面、系统、完整，是双方的战略对接和升级，只要将该战略做实做细，5年后的中欧关系一定会呈现一番新格局。

徐明棋会长详细分析了中欧双边合作在各个领域面临的挑战与机遇，并且从地缘经济与

地区安全格局的角度分析了中欧双方围绕“一带一路”开展项目合作的巨大潜力。首先，40年来，中欧各自都发生了巨大变化。欧盟内部机制建设取得非常之多的进展，一体化程度越来越高。中国通过改革开放，整个社会面貌发生了巨大变化，取得了世界瞩目的成就。但与此同时，中欧都面临着新的挑战。其次，40年来，中欧合作变得越来越重要。中欧互为重要的贸易和投资伙伴。欧盟是中国最重要的技术来源方，中国从欧盟购买的专利技术最多，截止目前有44907项。中国市场成为欧洲经济复苏的重要依靠点。除了经济领域，中欧在政治、战略、科技、能源、气候变化、文化教育、法律等领域的合作都在不断增长。再次，中欧可以通过“一带一路”这个抓手进一步加强中欧合作。“一带一路”作为大战略绝非一蹴而就，欧洲对“一带一路”倡议的认识和理解也在加深之中。“一带一路”大战略不仅仅是基础设施建设互通互连，还包括自由贸易区构建、货币金融合作、教科文以及其他软基础设施的合作，面临着许多复杂的挑战，需要中欧更进一步的合作加以推进。

## 二

在“‘一带一路’与中欧关系”学术研讨会上，中欧与会者围绕“‘增长’与‘改革’伙伴：‘一带一路’与中欧经贸关系”和“‘和平’与‘文明’伙伴：‘一带一路’与中欧政治外交”两大主题进行了广泛讨论。研讨会由上海欧洲学会会长徐明棋教授和华东师范大学国际关系与地区发展研究院院长、上海欧洲学会副会长冯绍雷教授分别主持。

### (一)

欧盟驻华使团贸易处处长卡聂多(Francisco PÉREZ-CAÑADO)介绍了中欧双边投资与服务贸易的现状、发展意义和相应举措，着重分析了当前“中欧双边投资协定”谈判的要点，阐释了欧盟在这一谈判中的有关立场和关注焦点。首先，正如李克强总理在2014年6月在布鲁塞尔召开的中欧工商峰会上指出的，中欧双边关系处于关键时期。一方面，中欧已经成为高度依赖的贸易伙伴。欧盟是中国的首要贸易伙伴，而中国也成为欧盟仅次于美国的第二大贸易伙伴。另一方面，在总体贸易大幅发展的情况下，中欧双方在服务贸易方面却远远落后，仅占货物贸易的十分之一。与此同时，中欧双边投资量也极为有限。其次，对于中欧特别是中国来说，吸引投资和发展服务贸易尤为重要。外来投资有助于中国出口模式的现代化。欧洲可以提供技术和经验，帮助中国完善软件实力。服务贸易的发展将会推动更多消费。欧洲的服务业可为中国的人民和企业提供诸如旅游、健康等方面的领先服务。另外，中国企业在欧洲的投资将推动中国企业的发展，并有助于中国企业走向更大的国际市场。再次，欧盟欢迎中国通过上海自由贸易区等各种形式加大市场导向的开放和改革，同时也希望中国通过起草国家安全法、外国投资法等新的法律法规进一步完善市场环境。欧盟也将从自身出发做出努力，使中国企业在欧洲的投资可以受到更好保护。最后，中欧关系的新阶段正在开启。今年年内中欧双方如果通过努力，将有望结束谈判，签署“中欧双边投资协定”。该投资协定标准较高，对双方都具有多方面的重要意义。中欧双方都应使各自的企业获得更好的市场准入，达到更高层次的合作。

上海国际问题研究院全球治理研究所所长叶江教授谈到在全球治理面临新挑战的背景下，一方面应该深刻认识欧盟作为国家间组织的特性，另一方面对中欧在全球治理领域开展广泛深入合作充满信心。第一，欧盟始终是一个非国家行为体，是一个区域国际政府间组织。从国际法性质来说，欧盟与北美自由贸易联盟，东盟、阿盟、非盟乃至上海合作组织等非国家行为体在性质上是相同的。需要注意的是，欧盟与其他区域性国际政府间组织既有共性，

又有明显的个性。最明显的个性就在于欧盟的区域一体化水平最高，具有一定的超国家性特征，甚至有着向超国家或超级国家发展的主客观倾向。但是，即使欧盟的一体化程度比较高并且具有一些超国家特征，其性质仍然是非国家行为体，从这次难民危机就可以看出欧盟缺乏统一的行动力。第二，欧盟是全球治理的积极参与者。欧洲一体化的实践与全球治理的理念有很大契合，欧盟在参与全球治理时通过这种自身优势提供了不少公共产品。与此同时，欧盟参与全球治理有助于其将经济能力转化为政治权力与影响力，或者说是规范性权力，并反过来促使其加强自身的多边治理体系和一体化程度。第三，在全球治理不断深入发展的背景下，中欧关系的发展就是要共同打造“和平、增长、改革、文明”四大伙伴关系，这也是对全球治理的贡献。欧盟本身作为一个区域合作组织的性质决定了中国在参与全球治理的过程中，要同时与欧盟及其成员国开展合作。

华东理工大学欧洲研究所所长杨逢珉教授提交的论文通过二元边际的分解模型详细分析了中欧农产品贸易的状况，提出了我国需要重视农业投资、增加对生产过程的技术投入，继续在欧盟成员国中开辟新的农产品出口市场，借助“一带一路”建设所带来的国际物流便利化扩大对欧盟农产品出口等建议。

上海对外经贸大学张永安教授就中欧双边贸易关系，“一带一路”倡议在其中扮演的角色等问题展开了深入阐述。“一带一路”的提出反映了中国内外环境的深刻变化，可以为中国与欧盟、中国与中东欧国家提供新的合作平台。在此过程中，中国需要解答如何通过建设“一带一路”逐步成为国际规则制定者等问题。

## (二)

复旦大学国际关系与公共事务学院院长陈志敏教授以欧盟对俄、美、中的大国外交为例，通过对欧盟安全战略评估文件的解读，分析了当前欧盟对国际安全格局变化与挑战的新认知，以及这种变化挑战和认知对欧盟安全战略和对外政策的深刻影响。第一，当前的世界是一个更为联结（connected）、矛盾（contested）、复杂（complicated）的3C世界。美国仍然在军事、技术、经济和金融领域具有最强全球影响力的国家。但非西方世界，特别是中国的崛起，使世界不再是单极格局。不过，在崛起大国间也无法看到一个紧密团结的集团的出现。当前的世界是一个由相互复合依存绑定的多行为体组成的多层世界，尤其需要注意地区大国的崛起和权力的扩散。第二，在冷战结束后，欧盟的大国外交具有高度自信、外向、欧洲本位、西方本位四个特点。进入后冷战时期，欧盟的大国外交则出现自信下降、更多防御性和务实的特点。当前，欧盟的对俄政策是保持高压，但关系破而不裂、留有余地；对美政策是靠美拉美，但欲迎还拒；对华政策则是务实合作增加，但顾虑不少。第三，由于欧洲存在限华战略派、规范派和经济保护主义三股力量的牵制，中欧关系仍然存在许多制约，妨碍了双边关系向更具信任和全面战略伙伴的方向取得突破性进展。中欧双方在有关本方核心的问题上，合作仍然十分有限。不过，中欧必须加强合作，避免世界退回到中俄对抗美欧的集团对抗危险境地。

上海社会科学院伍贻康教授作为中欧关系40年发展历程的见证人、上海欧洲研究的学科引路者以及上海欧洲学会的首任会长，深入分析了中欧关系对中国改革开放和经济增长的重要影响，阐释了中欧关系在当前中国对外关系中的突出位置。中欧关系40年的发展历程表明，中欧关系是不同社会制度、意识形态国家间建立广泛、高层次、有深度全面伙伴关系

的引领者，是全球化时代打造新型大国关系的先行者和探索开拓者。中欧关系不断发展的关键在于增强互信互谅，加深互补互鉴，实现互利互赢。在四个伙伴关系、“一带一路”倡议提出以后，中欧关系今后的发展拥有了比过去更加开阔的平台，可以通过具体合作加强关系，进一步落实文明和文化的交流。中欧应该抓住良好机遇，取得更多更好成就，成为共同开拓人类社会协同进化的合作者；应该趋利避害，大处着眼、小处着手，成为共同建立世界和谐秩序的引领者。

同济大学德国研究所所长郑春荣教授回顾了德国在新世纪以来欧洲一体化进程中的作用变化，并分析了德国新一届政府上台以来趋于主动的外交政策。德国深嵌在欧盟制度之中，一方面其在欧盟内的领导地位在提升，主导欧洲经济治理已是不争之实，欧盟已经很难违背德国的利益和意志，另一方面其经济实力能否完全转换为政治影响力尚待观察，只具备了有限的领导力，需要消除邻国疑虑、拉拢伙伴来共同领导欧盟。鉴于欧盟内疑欧与反欧势力的增强，欧洲一体化的未来依然会是小步前行的态势，且不能排除个别领域出现倒退的可能性。

上海外国语大学欧盟研究中心忻华副教授认为欧盟的态度对我“一带一路”倡议的推进具有重要意义，对欧盟最高决策层、欧洲智库和欧洲工商界对中国“一带一路”倡议的认知过程与主要观点，以及欧盟地区发展战略与我“一带一路”政策架构对接的可能性进行了详细分析。

### (三)

同济大学中东欧研究所所长杨焯教授、上海国际问题研究院世界经济研究所所长张海冰教授、上海社会科学院《社会科学》主编胡键教授和上外欧盟研究中心执行副主任戴启秀教授分别对主题发言进行点评。杨焯教授指出“一带一路”倡议有效解决了 16+1 中国-中东欧国家合作的战略定位问题，有利于中国对中东欧地区的中长期投资。张海冰教授认为中欧对在贸易和投资领域的合作，在政府、区域和全球三个层面治理的合作具有很大共识，今后中欧关系的发展需要注意制度环境变化、对“一带一路”倡议的认识、转型期合作等方面的挑战。胡键教授提出中华民族复兴路系于“一带一路”一盘棋。戴启秀教授指出德国在欧洲一体化中发挥了巨大而又有效的作用，一体化始终是德国的行动框架。

在会议结束时，徐明棋会长感谢中欧各界人士对此次纪念暨研讨会的重视，与会者对中欧合作进展的新形势、推进过程中的新问题进行了认真探索。他认为“一带一路”倡议可成为今后中欧关系进一步发展的抓手，中欧合作与欧亚大陆的合作将在全球治理、维护世界和平上发挥重要作用。（上海欧洲学会副秘书长 杨海峰）

## 简讯

\* 9月19日，中欧建交40周年纪念暨“一带一路”与中欧关系学术研讨会在上海外国语大学举行。在上午的纪念议程中，与会的近70名中外嘉宾和专家学者回顾了中欧关系40年来的发展历程，并展望了中欧关系的未来愿景。下午，围绕“一带一路”战略与中欧洲经贸关系、及“一带一路”战略与中欧政治外交专题，8位欧洲研究专家学者先后发言探讨了“一带一路”对中欧关系的意义和影响，以及对中欧合作的机遇和挑战。

本次活动会由上海欧洲学会和上海外国语大学和联合主办，上海社科院欧洲研究中心、上海国际问题研究院欧洲研究中心、复旦大学欧洲问题研究中心、同济大学联邦德国研究所

威海路233号803室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org



/欧盟问题研究所协办。欧盟驻华使团副团长卡门·卡诺（Carmen CANO）、上海外国语大学校长曹德明、上海市政协对外友好委员会常务副主任汪小澍、上海欧洲学会会长徐明棋出席并致辞。西班牙、荷兰、德国、意大利、法国、葡萄牙等驻沪总领馆都派出代表出席会议。（详细内容见本期综述）

\* 9月30日上午，学会举行学术活动，就愈演愈烈的欧洲难民潮问题进行研讨交流。徐明棋、伍贻康、戴炳然、郑春荣、忻华、曹子衡、叶雨茗、杨海峰等出席。

## 欧洲动态（2015年9月1日—2015年9月30日）

### 中欧关系

➤ 外交部网9月2日，国务院总理李克强2日下午会见来华出席中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动的塞尔维亚总统尼科利奇。李克强表示，中塞都曾是世界反法西斯战争的战场，为维护民族独立和人民自由进行英勇斗争。中方愿同塞方巩固良好的政治互信，深化经济、贸易、产能等务实合作，推动两国战略伙伴关系顺利发展。李克强指出，中国-中东欧国家（16+1）合作机制已成为中国同有关国家增进友谊、推进合作的重要平台。匈塞铁路作为标志性合作项目，有利于促进沿线地区互联互通和经济社会发展。中方愿继续同塞尔维亚、匈牙利紧密合作，推动项目尽早取得实质性进展。中方今年将首次举办16+1领导人会晤，愿同包括塞方在内的各方共同努力，推动会晤取得新的成果。尼科利奇表示，塞中友好关系不断加强。塞方愿借鉴中国发展经验，欢迎中国企业参与塞基础设施等项目建设，共同努力将双方务实合作提升到新阶段。塞积极支持今年在华举办16+1领导人会晤，期待会晤取得成功。

➤ 外交部网9月3日，李克强3日下午会见来华出席中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动的法国外长法比尤斯。李克强表示，我前不久访法期间，同奥朗德总统、瓦尔斯总理就进一步发展双边关系，推动民用核能、航空、金融等领域合作达成广泛共识。双方还一致同意推动巴黎气候变化大会取得积极成果。中方愿同法方落实好这些共识，推动中法关系在现有良好水平上取得新发展。李克强指出，第三方市场合作是新时期深化中法务实合作的开拓创新之举，希望双方加强协调和对接，争取早日收获实质成果，努力把第三方市场合作打造成南北合作的示范性项目和世界经济在复苏中前行的引领性项目。法比尤斯表示，李总理访法以来，两国应对气候变化合作良好、核能合作得到加强、第三方市场合作开局顺利。法方愿与中方密切沟通配合，积极落实双方共识和成果，争取有关合作取得更大进展。

➤ 外交部网9月4日，国家主席习近平4日在人民大会堂会见捷克总统泽曼。习近平强调，当前，中捷关系继续保持快速发展势头。双方要继续筑牢中捷关系政治基础，加强高层往来和各层次对话。要夯实中捷合作经济基础，加强两国战略对接，开展制造业、核电、基础设施建设、金融电信、高技术等领域合作。要为中捷人文交流注入更多动力，丰富中捷关系人文内涵。泽曼表示，捷方重视对华关系，愿继续推进同中方在金融、航空、投资、科研、教育、体育等领域交流合作不断取得进展，积极参加“一带一路”框架下合作。

➤ 欧洲时报9月8日，第六届中欧企业家峰会7日上午在法国巴黎开幕。峰会聚焦“一带一路”战略、全球经济一体化下的跨国投资与合作、中欧科技创新、可持续发展与企业家精神以及中欧文化艺术产业发展等热点话题，助力中国企业国际业务发展与欧洲企业在金融、实业、科技等领域中务实合作。来自中欧400多金融、企业界人士出席峰会。峰会认为，中国国家主席习近平提出的“一带一路”战略得到英法德意等众多欧洲国家的积极响应，中欧双边正立足加强基础设施互联互通，构建亚欧大市场，谱写以创新、连通、融汇为关键词的中欧合作发展新篇章。

➤ 欧洲时报网9月8日，法国总统奥朗德7日上午在总统府举行了就职以来的第六次记者招待会，向到场的200名记者对国内外局势发表意见，并宣布将于今年11月初访华。为了年底在巴黎召开的国际气候峰会能够顺利召开，奥朗德将与习近平共同探讨相关议题，届时还将发出一个行动呼吁。奥朗德指出：在预防气候变暖方面，全球“距达成限制性协议和筹集所需资金的共识上仍非常遥远，而且有失败的风险”，“必须警觉”。他表示，中国作为人口最多、污染最重的国家之一将在改善气候问题方面起到重要作用，因为中国可以成为其他国家的好榜样。谈到中国经济问题，奥朗德表示对中国政府有信心，认为他们有能力解决经济放缓的问题。他强调，尽管中国经济有所放缓，但仍保持着7%以上的增长水平。奥朗德也未显示出对中国股市的担忧。

➤ 外交部网9月14日，国家主席习近平14日同瑞士联邦主席索马鲁加互致贺电（函），庆祝两国建交65周年。习近平在贺电中说，瑞士是最早同新中国建交的西方国家之一。建交65年来，中瑞友谊历久弥新，各领域务实合作成果丰硕。中方高度重视中瑞友好合作关系，相信在双方共同努力下，中瑞关系将取得更大发展，更好造福两国和两国人民。索马鲁加在贺函中表示，瑞中伙伴关系日益全面紧密，两国合作富有成果。瑞方珍视彼此合作，期待同中方携手应对未来挑战，相信两国关系将会继续取得积极发展。

➤ 外交部网9月15日，外交部长王毅14日应约会见德国联邦议会外委会主席罗特根。王毅表示，在中德双方共同努力下，两国关系保持良好发展势头，中德合作走在中欧合作的前列并发挥重要引领作用。双方应把握机遇，推动各领域合作更上层楼。罗特根表示，德中关系意义重大，两国在经济、外交、科技等领域合作前景广阔。德方赞赏中方在国际事务中发挥的重要作用，愿同中方进一步加强交流互鉴。相信两国在双、多边机制下加强沟通协调将有助于维护世界和平与稳定。

➤ 外交部网9月15日，国务委员杨洁篪15日在北京与法国总统外事顾问奥迪贝尔举行新一轮中法战略对话。杨洁篪表示，中方将法国视为优先和特殊战略合作伙伴，愿同法方一道努力，推动中法关系保持健康稳定快速发展。中方重视法方作为巴黎气候变化大会东道国的地位和作用，愿与法方加强沟通协调，按照“共同但有区别的责任”原则、公平原则、各自能力原则，共同推动巴黎大会如期达成全面、均衡、有力度的新协议。奥迪贝尔表示，奥朗德总统高度重视法中关系，致力于积极深化两国政治互信、推进双方务实合作。中国“一带一路”倡议为法中合作提供了新的机遇。法方期待着同中方共同努力，推动巴黎气候变化大会取得成功。

➤ 外交部网9月16日，中欧高级别人文交流对话机制第三次会议9月15日在布鲁塞尔举行，国务院副总理刘延东与欧盟委员会教育、文化、青年和体育委员瑙夫劳契奇共同主

主持会议并发表致辞。刘延东表示,中欧高级别人文交流对话机制建立3年来,取得丰硕成果,与政治互信、经贸合作一道成为推动中欧关系发展的三大支柱。此次会议恰逢中国欧盟建交40周年,对落实双方领导人关于打造和平、增长、改革、文明四大伙伴关系的重要共识具有重要意义。瑙夫劳契奇表示,人文交流在欧中关系中发挥了引领作用。人文交流秉持的“和而不同”思想,有利于增进欧中相互理解和信任,实现东西方文明交融互鉴。欧方愿继续本着开放和相互尊重的精神,加强欧中人文交流合作。

➤ 外交部网9月29日,国家主席习近平28日在纽约会见丹麦首相拉斯穆森。习近平强调,近年来,中丹各领域交往富有成果。中丹双边贸易额已突破百亿美元,中国成为丹麦在亚洲第一大贸易伙伴和海外第二大投资国。今后,双方要提升政治互信水平,继续尊重彼此核心利益和重大关切,扩大在联合国等国际组织中的协调,加强在气候变化、北极科考等国际问题上的合作。中方欢迎丹麦积极参与“一带一路”项目建设,促进区域互通和经济发展。中方一贯支持欧洲一体化进程,希望看到一个繁荣的欧洲、团结的欧盟、强大的欧元。拉斯穆森表示,今年是丹中建交65周年,我们对两国关系迅猛发展感到高兴。丹麦政府致力于不断深化同中国的友好合作关系,愿密切两国高层交往,提升两国政治合作水平,加强双方在科技、旅游等领域合作,促进双方人员交流。丹麦赞赏中方在应对气候变化、可持续发展等领域发挥的重要作用 and 作出的积极贡献,愿加强两国在多边领域的沟通合作。

➤ 外交部网9月29日,国家主席习近平28日在纽约会见希腊总理齐普拉斯。习近平指出,当前,中希关系发展势头良好,各领域务实合作不断取得新进展。明年是中希建立全面战略伙伴关系10周年,双边关系面临广阔发展前景。在谈到欧洲难民危机问题时,习近平强调,当前难民问题的根源在于发展不平衡和地区不稳定,除了对难民进行人道主义援助,更要有效解决贫困及社会稳定问题,特别是消除难民来源国的冲突根源。中方相信欧洲有关各国能够团结应对这一重大挑战,妥善处理相关问题。齐普拉斯表示,希方珍视同中国的传统友好关系,希腊人民对中国人民怀有友好感情,感谢中方给予希方的宝贵支持。希方始终认为,同中国的合作具有战略意义。新形势下,希方愿继续推进这一关系,提高双边经贸水平,扩大农业、航运、金融、投资、海洋领域合作,积极参与“一带一路”框架下合作。希方赞同解决欧洲难民问题需要标本兼治。

➤ 新华网9月29日,中国国务院副总理马凯同欧盟委员会副主席卡泰宁28日在北京共同主持第五次中欧经贸高层对话。欧盟委员会28日发表声明,对中国的“一带一路”倡议对接“欧洲投资计划”表示欢迎。卡泰宁在声明中表示:“此次中欧经贸高层对话成果丰硕,对未来中欧投资合作发展影响深远。”欧盟委员会称,互联互通平台将更好地协调中国“一带一路”倡议与欧盟的泛欧交通网络政策,推动双方在基础设施、设备、技术与标准等领域的合作,从而为双方创造众多商业机遇,提升中国与欧盟的就业、增长与发展。

## 欧洲政治外交

### 难民问题

➤ 新华网9月2日,罗马尼亚总统欧洲事务顾问莱奥纳德·奥尔班1日在接受媒体采访时说,罗政府根据欧盟的要求,同意从今年11月份开始接收难民。罗方承诺接收的1785名难民主要来自希腊和意大利,他们将分批入境后前往包括首都布加勒斯特在内的全国6个

安置中心。奥尔班说，罗马尼亚并不完全具备接收难民的条件，承担安置任务是为了响应欧盟号召，分担其他盟国的负担。根据欧盟委员会有关规定，罗马尼亚将按照每人6000欧元的标准从欧盟得到专项经费。

➤ 新华网9月6日，据新华社“新华国际”客户端报道，欧洲难民危机持续发酵，一幅幅触目惊心的画面一次次震动世界。联合国秘书长潘基文的发言人斯特凡纳·迪雅里克近日在接受媒体采访时强调，欧洲当前面临前所未有的难民潮涌入，应对危机必须以尊重国际法为前提，给人以充分的尊严。他呼吁欧洲要有“更多的担当和付出”。

➤ 中新网9月6日，据外媒5日报道，西班牙“皇家马德里足球俱乐部”周末宣布，捐赠100万欧元协助西班牙收容流离失所的难民。这是继德国拜仁慕尼黑足球队捐款协助抵达欧洲的难民之后，又一支国际足球队慷慨解囊。

➤ 环球网9月6日，据卡塔尔电视台5日报道，芬兰政府近日设立了多处难民安置点，但还是无法容纳源源不断的难民。芬兰总理尤哈·西皮莱当天表示，他愿意用自己的私人住在来安置难民，他还号召其他的市民、教堂和志愿者组织向难民提供住所，帮助更多难民。

➤ 中新网9月10日，据外媒报道，欧盟执委会主席容克9日向欧洲议会发表上任后首度的咨文报告，就目前引起争议的难民问题强调，在难民问题上应放弃所有的成见。要求欧盟国家紧急扩大安置16万难民。容克表示，欧洲应表现的更为团结。容克并提出成立18亿欧元非洲信托基金，协助非洲发展，根本解决难民寻求前往欧洲问题。

➤ 中新网9月15日，据外媒报道，消息人士说，欧洲联盟成员国14日批准采取军事行动，对付在地中海运作的人蛇集团，包括充公和摧毁用来走私人口的船只。

➤ 新华网9月15日，综合报道：欧盟14日召开成员国内政部长会议，会上成员国就两年内转移安置入境意大利和希腊的4万名难民达成一致。但是欧盟没有公布如何分配难民份额。欧盟还将向参与接收难民的成员国提供资金补助，成员国每接收一名转移安置的难民可获得6000欧元。丹麦和英国没有参与转移安置难民的计划。连日来，欧盟多国宣布加强边界管控，严防难民大规模涌入。德国13日宣布加强边界管控，所有奥地利开往德国的列车停运十余个小时。为缓解本国面临的难民潮重压，多国效仿德国，相继宣布加强边界管控。

➤ 中新网9月17日，据外媒报道，为了抵制难民潮的冲击，17日，保加利亚决定向该国东南部、与土耳其交界的地区派遣1000多名士兵，以“应对复杂局面”。

➤ 中新网9月18日，据“中央社”18日报道，欧盟统计局公布的最新庇护申请统计显示，今年4月到6月，超过21万难民向欧盟各会员国申请庇护，比去年同期高出85%。其中，叙利亚与阿富汗难民人数最多，分别达到约4万4000人与2万7000人。难民希望申请庇护的国家以德国最多，超过8万人，占总人数的38%；其次是匈牙利的3万2700人，约占15%；奥地利为1万7400人，约占8%。增加幅度最大的国家则是荷兰，第二季大幅增加159%，拉脱维亚也有123%的增幅。但若是以各国人口分析，匈牙利则是比重最高的国家，每百万人有3317个“难民首度申请”件数，其次为奥地利的2026例、瑞典也有1467例，德国仅997例，占第4位；比例最低的则多为中东欧国家。

➤ 新华网9月22日，潘基文对部分欧洲国家关闭边境、缺乏安置设施、扣押难民并定罪等现象感到担忧。针对欧盟23日将举行难民问题紧急峰会，联合国秘书长潘基文21日通过发言人发表声明，呼吁欧盟各国领导人展现领导力和同情心，就难民问题达成符合其国际

义务和《联合国宪章》条款和精神共同方案。据联合国难民署公布的最新数字，今年以来已有逾44万难民和移民横渡地中海前往欧洲，途中有近3000人死亡或失踪。

➤ 环球时报9月22日，欧盟22日将紧急召开成员国国内政部长会议，讨论难民转移安置问题。21日，东欧四国率先召开峰会，几国表示坚持反对摊派难民。据“德国之声”报道，捷克布拉格21日举行维谢格拉德集团(波兰、捷克、匈牙利和斯洛伐克)峰会。捷克总理索博特卡当天表示，峰会将强调四国对配额制的拒绝立场。

➤ 中新网9月22日，据外媒报道，欧盟国家针对难民危机，进入更密集的磋商，外交运作正在积极进行。但是，难民前线匈牙利摆出的强硬态度显示，欧洲要在这个问题上携手合作，就算不是不可能，难度恐怕也非常高。报道称，匈牙利、波兰、捷克和斯洛维尼亚等几个反对实施难民配额的国家，会商对策，匈牙利总理奥尔班说，不只匈牙利、整个欧洲边界，安全都已经荡然无存，匈牙利国会通过扩大对军方授权，准许他们使用橡皮子弹、催泪瓦斯以及网枪对付边界难民，军警也可以进入民宅，搜索非法入境者。不过以德国和法国为指标的另一派国家，主张大家应该共同分担收容难民的责任，用配额方式，安置12万难民。

➤ 环球网9月25日，据法国电视新闻台“法国24小时”24日报道，法国总理瓦尔斯24日在法国第二电视台一档节目中表示，在欧盟难民安置计划框架内，法国接收的难民数量最多不会超过3万人。报道称，瓦尔斯想要传递两条重要信息，即庇护权作为一项符合国际法的基本权利、始终是法国所秉持的核心价值观，然而法国并不能接收所有逃往欧洲的叙利亚难民。

➤ 中新网9月29日，据美联社报道，联合国表示，从今年年初至今为止，已有超过50万难民通过地中海涌入欧洲。他们当中有38.3万人抵达希腊。

➤ 中新网9月30日，据外媒报道，日前德国内阁批准了一项新的避难法案，旨在减少来自巴尔干半岛到德国的移民人数。2015年仅德国就预计共有80至100万人寻求庇护，比去年多出4倍多。报道称，这一法律变动将需要德国议会批准，它将阻止来自科索沃、黑山和阿尔巴尼亚人在德国寻求庇护。本月早些时候，德国加强边境管制，减少移民和难民涌入德国。

## 政治经济

➤ 中新网9月2日，据“中央社”1日报道，英国政府计划在2017年底前举行公投，决定英国是否退出欧盟；选举委员会1日建议将题目有简单的“是”(Yes)及“不是”(No)修改为“继续成为欧盟会员国”(Remain a member of the European Union)或“离开欧盟”(Leave the European Union)。以更清楚方式列出公投选票上的问题，获得首相府支持。

➤ 中新社9月14日，据法国BFMTV电视台报道，奥朗德在当天会见到访的尼日利亚总统布哈里后举行的联合记者招待会上表示：“我们已经宣布在叙利亚进行侦察飞行，为必要情况下的空袭行动做准备。在叙利亚将有必要(实施空中打击)。”

➤ 中新网9月23日，在当地时间9月20日举行的希腊今年第二次议会选举中，激进左翼联盟党(Syriza)胜出。齐普拉斯再度当选希腊总理。另据外媒报道，希腊总理齐普拉斯领导的新左翼政府于当地时间23日宣示就职，他保留主导欧洲纾困案谈判的内阁团队，誓言重振希腊衰颓的经济。

➤ 环球网9月15日，据俄罗斯“卫星”新闻网9月14日消息，俄政府新闻处发布消息称，德国总理默克尔向俄总理梅德韦杰夫祝贺生日，并表示，希望俄德关系回到从前的互信基础上。

➤ 中新社9月24日，法国经济部长24日公布了授权巴黎12个“国际旅游区”每天夜间和所有周日营业的法令。尽管巴黎市政府对该计划持反对意见，但中央政府仍坚持推行这项旨在刺激经济增长的举措。

➤ 中新网9月25日，综合报道，大众汽车在9月18日被曝出“排放门”。美国环保局当天指控大众汽车集团在其所生产的车内安装非法软件、故意规避美国汽车尾气排放规定。根据指控，涉及违规排放的车包括大众集团2008年以来在美国销售的约48.2万辆柴油车。按照每辆违规排放汽车可能被处以最高3.75万美元罚款的标准，大众汽车可能面临一张180亿美元的“天价罚单”。

➤ 中新网9月29日，据“中央社”29日报道，为打击恐怖组织“伊斯兰国”，英国政府将向联合国提交4名在叙利亚为其效力的英国人名单，要求对他们发动旅行禁令与财产冻结制裁。这是英国政府近10年来首次向联合国提交制裁名单，要借此向恐怖组织释出警告讯息。

## 国际综合

### 联合国成立70周年系列峰会（综合中新网、外交部网、外媒等消息）

22日至28日，国家主席习近平对美国进行国事访问并出席联合国成立70周年系列峰会。

25日，为期三天的联合国发展峰会在纽约联合国总部开幕，本次峰会云集了世界150余位各国领导人。大会通过具有里程碑意义的2015年后可持续发展议程。联合国秘书长潘基文在致辞中称，新的可持续发展目标是各国领导人对全世界人民的承诺，是为人类消除各种形式贫困的议程，是为在地球创建共同家园的议程，是为共享繁荣、和平与合作的议程。潘基文强调，2015年后可持续发展议程的真正考验在于其实施，“我们需要每个地区每个人的行动”。大会通过的2015年后可持续发展议程，系统规划了今年15年世界可持续发展的蓝图，设立了17大目标，169项子目标，涵盖经济、社会、环境等诸多领域。26日上午中国国家主席习近平发言，全面阐述中国对全球发展问题的看法，提出以公平、开放、全面、创新等为核心要素的发展理念，全面回顾中国的发展成就和经验，展示中国落实2015年后发展议程的坚定决心。

25日，联合国秘书长潘基文通过发言人发表声明，对中美两国元首当天发表的关于气候变化的联合声明予以高度评价。潘基文称，这是中美两国为应对气候变化所采取的显著步骤，将为今年在巴黎达成广泛有意义的气候变化协议提供有力支持。同时，他认为这也代表了全世界最大的两个经济体对于迈向低碳未来有着共同的愿景并皆严肃以待。中国计划于2017年启动全国碳排放交易体系，并宣布拿出200亿元人民币建立“中国气候变化南南合作基金”，支持其他发展中国家应对气候变化。声明说，这将改善中国人民的健康和福祉，并将为全世界最贫穷、最脆弱的人们带来切实的利益。潘基文也欢迎美方重申大幅缩减碳排放的承诺，以及对绿色气候基金的注资承诺。潘基文最后表示，联合声明为在巴黎达成广泛性

的全球气候变化协议提供了动力和领导示范作用,这将使全世界走向更加安全和可持续发展之路。

27日,大约30个国家的领导人在纽约联合国总部出席了联合国气候变化问题领导人会议。全球气候谈判取得进展,巴西总统罗塞夫27日承诺,巴西将在2025年之前,把碳排放水平从2005年的水平降低37%,同时在2030年之前进一步降低至比2005年少43%。法国和英国则承诺拨款数十亿美元协助穷国应付气候变暖。巴西、法国和英国的最新宣布,意味着气候谈判中最艰难的两个课题取得一些进展,即发展中国家是否会承诺减排,以及富国愿意拨出多少款项协助穷国减排。法国总统奥朗德在27日的会议后表示,对12月在巴黎召开的联合国气候大会的前景感到乐观。

27日,中国与联合国将共同举办“全球妇女峰会——从承诺到行动”。习近平主席出席并致开幕词。这是继1995年北京世界妇女大会之后,国际妇女界规模最大、级别最高的一次会议。80多个国家和地区的领导人将齐聚联合国总部,盘点北京会议成果的执行进展,分享各自的经验和理念,提出并探讨“到2030年实现男女平等目标”的路径。

28日,国家主席习近平在纽约联合国总部出席第70届联合国大会一般性辩论并发表题为《携手构建合作共赢新伙伴同心打造人类命运共同体》的重要讲话。习近平强调,和平、发展、公平、正义、民主、自由,是全人类的共同价值,也是联合国的崇高目标。当今世界,各国相互依存、休戚与共,我们要继承和弘扬联合国宪章宗旨和原则,构建以合作共赢为核心的新型国际关系,打造人类命运共同体。

29日,纽约联合国总部召开由美国政府倡议的反恐峰会,美国总统奥巴马亲自主持,逾一百个国家代表共商打击“伊斯兰国”(ISIS)等极端组织。奥巴马称,目前已有超过60个国家加入打击 ISIS 的联盟,刚刚又加入三个新成员尼日利亚、突尼斯、马来西亚,有超过20个国家加入打击 ISIS 的军事联盟,18个国家为伊拉克安全部队提供了培训,还有20个国家通过法律阻止外国作战人员加入 ISIS。奥巴马强调,打击 ISIS 不是单个国家或仅靠军事力量可以完成的,必须全球合作且政治、经济、社会等方面通力合作。他还提及了与俄罗斯、伊朗的合作。奥巴马承认,打击 ISIS 是一项艰苦的工作,需要时间,但他仍对前景表示乐观,并强调国际社会的团结。联合国秘书长潘基文在发言中称,ISIS 等暴力极端组织直接威胁到国际安全,并破坏和平、正义和人类尊严的普世价值。据联合国最新数据,冲突地区70%新增外国战斗人员来自全球100多个国家。潘基文称,他争取明年年初,在国际社会达成一致的基础上,向联合国大会提交一份应对暴力极端主义的广泛行动计划。

## 其他

➤ 中新网9月2日,据外媒报道,欧盟消息人士2日称,欧盟决定把对与乌克兰危机相关的个人及团体制裁期限再延长6个月。报道称,一名欧盟消息人士透露,欧盟各国官员就延长制裁达成一项“政治协议”,同意再将制裁期限延长6个月,至2016年3月结束。

➤ 新华网9月27日,沙特阿拉伯圣城麦加附近发生朝觐者踩踏事故。这是麦加25年来发生的最严重踩踏事故,也是今年朝圣期间发生的第二起致命意外。沙特阿拉伯卫生大臣法利赫26日说,麦加朝觐地发生的踩踏事故死亡人数已升至769人,另有934人受伤。

➤ 中新网9月27日,据外媒报道,27日,法国对叙利亚境内的“伊斯兰国”(IS)进行了首次空袭。法国总统府办公室发表声明称,法国在过去两周对叙利亚境内的 IS 武装实施侦察,确立了目标。声明指出,这一行动是为了配合区域合作伙伴的打击活动。

➤ 中新网9月28日，据俄罗斯卫星网报道，英国首相新闻发言人27日表示，英国首相卡梅伦愿意与俄罗斯就打击“伊斯兰国”(IS)极端组织开展合作。

➤ 中新网9月30日，据美联社报道，俄罗斯国防部于当地时间30日确认，俄罗斯空军在当天对叙利亚境内疑似为“伊斯兰国”的车辆、仓库等目标进行了空中打击。