

欧 洲 观 察

2014 年第 11 期·总第 114 期

上海欧洲学会

2014 年 11 月 1 日

学术探讨

9.18 公投并未消除苏格兰独立因素 英国政治改革将持续动荡 ——苏格兰公投事件的回顾与总结

上海外国语大学英语学院/英国研究中心 陈琦

喧闹已久的苏格兰独立公投终于尘埃落定。反对独立的阵营占 55.3%，支持独立的阵营占 44.7%，英国暂时保持了统一，而英国首相卡梅伦，似乎也长舒了一口气。其实，这样的公投结果，对于任何关注苏格兰公投的专业观察者来说，都不会感到意外。因为在各大调研咨询机构举行的 100 多次的问卷调查中，只有 3 次是独立的呼声略微高于统一的声音，其余的调查无一例外显示，支持统一的占据多数，而那 3 次例外的结果，因其调研的样本，可靠性也是存疑的。所以，苏格兰没有独立、继续留在联合王国的框架内，这样的公投结果是意料之中的。

然而，真正值得注意的，是英国政府在动用了如此众多的政治资源之后，最后居然仍有将近 45% 的人赞成独立，而且在 55 岁以下人群中，除了 18-24 岁这一组，其它年龄段的投票都是清一色的“独立”占优。这么高的独立比例，尤其是独派这样的年龄结构，却值得关注和分析。

一、 苏格兰独立议题突然激化的背景

自 1707 年苏格兰与英格兰合并以来，苏格兰重新独立的声音就一直存在。但是统一给苏格兰带来经济和文化的迅猛发展，苏格兰人积极参与英帝国体系的构建，苏格兰民族主义被联合王国的身份认同所压制。

现代意义上的苏格兰独立运动，始于第一次世界大战之后。一九三四年，主张独立的苏格兰民族党成立，但是长期以来，苏格兰独立从未进入主流政治话语，苏格兰民族党也是一个另类的边缘小党。

苏格兰民族党成为苏格兰政坛重要的政治力量，始于二十世纪八十年代。撒切尔主义令苏格兰民众敌视保守党，这种对保守党的憎恶情绪延续至今。苏格兰民族党成功转型，将自己从一个仅仅支持苏格兰独立的政党，转型成在众多具体的社会问题上与保守党对抗的左翼政党，由此快速提高了自身的支持率。

为了缓和苏格兰要求更多自治权的争议，出生于爱丁堡的工党领袖托尼·布莱尔在担任英国首相期间，开始实施针对苏格兰和威尔士的“放权”改革。1999 年，消失将近三百年

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

的苏格兰议会得以恢复。工党此举旨在赢取苏格兰地区的民心，夯实本党在苏格兰的政治基础。然而，苏格兰议会的组建改变了苏格兰地区的政治地位。英国政府与苏格兰的关系原来是中央与地方的直属关系，但苏格兰议会成了英国政府与苏格兰地区的中间机构，并实质取代了内阁中苏格兰事务大臣的地位，英国中央政府对苏格兰的控制受到了削弱。

2007年春，苏格兰民族党赢得苏格兰议会选举，成为苏格兰议会第一大党，随即推动关于苏格兰独立的全民公决。2011年，苏格兰民族党首次获得过半数议席，单独组成政府执政。成为苏格兰首席大臣的该党党魁萨尔蒙德正式启动独立公投。

另一方面，2010年上台的卡梅伦保守党政府是刺激苏格兰独立情绪的另一个重要因素。保守党一向和苏格兰选民关系紧张。金融危机导致的紧缩政策激化了社会矛盾，卡梅伦政府削弱社会福利的政策让苏格兰人非常反感。对执政党保守党的反对滋长了独立的情绪。独立阵营借此打出口号——“独立将永远摆脱保守党政府”。

可以说，工党的“放权改革”为主张独立的苏格兰民族党合法地登上主流政治舞台创造了空间，苏格兰民众对现执政党（保守党）上台以来一系列社会经济政策的反感是支持独立的比例飙升的导火索。

二、卡梅伦的错误判断对问题的恶化负有直接责任

根据1707年英格兰和苏格兰共同签署通过的《联合法案》，两国组成统一的英国国会，“条约永续留存，以作为两个王国完全合并的永久基础。”从法理上，只有英国国会才有权决定涉及国体的宪制性问题。在苏格兰独立和公投问题上，只要英国中央政府有足够的政治愿意，应该可以为公投设下政治障碍。

但是，2012年10月15日，首相卡梅伦和苏格兰首席大臣亚历克斯·萨尔蒙德签署了关于苏格兰进行独立公投的最终协议，同意2014年公投，并授权苏格兰国会拟定相关的公投法案。卡梅伦的保守党政府亲手为苏格兰独立党扫清了最难以逾越的政治障碍。

卡梅伦的这种姿态，并非是出于他所公开宣称的“我是一个民主主义者”，而是经过盘算之后的政治谈判策略。民意调查结果显示，支持独立的苏格兰民众的比例长期徘徊在25%-33%之间，大多数民众只是期待能够获得更多的自治权利，而非完全从联合王国独立出去。卡梅伦算准独立选项不可能成功，以退为进，只给苏格兰人两个选择：要么放弃要求进一步分权的要求，要么干脆独立出去。相当于最后通牒，“我们不能给苏格兰额外的财政权利，你们苏格兰人实在想要这些权利，那么可以脱离英国。”卡梅伦希望借这次不可能成功的公投，彻底解决内部关于分权尤其是财政分配的争议。

然而，这是一个非常危险的政治赌博。独立党攻势凌厉，苏格兰政府不但争取到公投，而且争得降低投票年龄的要求，将年龄降低到十六岁（英国法定投票年龄是十八岁）。独立党认为，年轻人的英国国家认同观念比较淡薄，支持独立的会比较多。事实上，结果也正如独派所料，16-17岁人群赞同独立的比例高达71%。公投法案还将八十万散居在英国其他地方的苏格兰人排除出公投资格，而这些人中统一派是占据绝大多数的。其他包括投票时间、公投选票上的措辞，方案也都有利于独立党。

2014年9月7日尤戈夫调查公司的一次民调显示，支持独立的投票率达51%，这是民调中第一次出现独立派领先的数据。仅仅一个月独立阵营的比例突然攀升二十个百分点，统独力量变得旗鼓相当。

情势逆转，看到独立选项居然会有实现的可能，原来过于自信的卡梅伦又走向另一个极端：惊慌失措、自乱阵脚。情急之下，英国首相、保守党领袖卡梅伦，英国副首相、自民党领袖克莱格和工党领袖米利班德向苏格兰口头承诺迅速让利：只要苏格兰不独立，会让渡更广泛的自治权，特别是财权。这三个人在没有经过党内广泛协商沟通的情况下，在如此短的时间里做出如此重大的承诺，还在报纸头版打广告，宣称英国政府和议会一定不会违背他们的“誓约”，完全不经民主程序，让国内外的观察者瞠目结舌。可以说，这次苏格兰公投变成了英国在二十一世纪面临的首次严重国家危机，心高气傲、屡次严重误判的卡梅伦需要承担直接责任。

三、苏格兰独立事件分析及其对我国的经验教训

苏格兰独立事件需要澄清几个关键点：

(一) 苏格兰独立与民族压迫无关。与十九世纪的爱尔兰不同，苏格兰并不是一个在帝国体系内政治、经济、文化、宗教自由受压迫的少数民族，而是联合王国内一个与英格兰在名义上地位平等的实体。苏格兰在内部立法、行政管理上，已经拥有很大程度的自治空间。苏格兰社会的福利待遇甚至高于英格兰的平均水平。在民主、自由、人权和法治等重大原则上，苏格兰与英国其他部分之间不存在根本分歧。

(二) 苏格兰独立与传统意义上的“贫困”无关。苏格兰的人均收入与英国整体水平持平，是除伦敦和东南部以外英国最富有的地区，在金融服务、创意经济、旅游、教育、科技等行业富有竞争力。苏格兰人均资源丰富。苏格兰经济与英国其他地区没有显著差异。

(三) 苏格兰独立与社会经济领域政策分歧有关。苏格兰主流政治理念与保守党对立。苏格兰人支持中间偏左的政策，强调社会公平、福利社会、财富再分配，保守党相反。

(四) 苏格兰的独立诉求主要着眼于财权。鉴于苏格兰议会已控制苏格兰的卫生、教育、交通运输和多数其他基础设施，矛盾的焦点主要在于福利政策以及税务政策。英国是个税收制度中央集权的国家：税收收入归中央政府，然后再进行分配。苏格兰政府希望对此改变。

(五) 苏格兰民族主义是推动独立的重要因素。民族主义阵营的核心逻辑是身份认同的政治，尽管苏格兰民族党极力淡化，但是民族主义仍是独立运动的重要推手。苏格兰的统独之争涉及两种认同的较量：英国的国家身份认同与苏格兰种族身份认同。宗教改革与苏格兰启蒙运动造就了苏格兰的公民社会，它与共同享有的英国国家观同步出现。有鉴于此，苏格兰民族党提出信奉公民价值观的温和的苏格兰文化民族主义。公投中，苏格兰政府不诉诸于民族主义话语，而英国政府也有意回避民族主义问题，但是双方都对民族主义的角色心知肚明。苏格兰民族党选在“班诺克本之战”（1314年罗伯特一世对英格兰一场著名的胜利）七百年周年举行苏格兰独立公投正是旨在激励民族主义情感。

从某种意义上说，苏格兰独立事件也为我们提供了经验教训，

(一) 对于本来就有分离主义倾向的地区，丰富的自然资源会加剧分离主义倾向。北海石油是激发苏格兰独立的一个诱因。实际上，北海石油每年对英国财政的贡献在40亿英镑至100亿英镑之间，北海石油收入平均占苏格兰国民收入的约5%，占苏格兰公共支出的10%至15%，它的经济效益是被夸大的，但北海石油直接助长了苏格兰人的民族主义和独立倾向。

(二) 权力下放或扩大自治权只能缓和矛盾，不能根本上阻止民族主义运动和独立冲动。

苏格兰向来有自己的独立法律体系、大学教育学制、医疗保健制度等。这种差异强化了苏格兰的民族意识。苏格兰已经拥有广泛的自主权，然而，在苏格兰民族主义情绪增长之际，部分苏格兰政治人物已经不满足于自治，而是要求独立。

（三）在国家统一的问题上，中央政府态度绝对不能含糊，这个问题没有讨价还价的余地，国家统一也不能被任何人、任何政治团体当做谈判要挟的政治筹码。

结论：苏格兰独立虽是受经济问题驱动，但根本上说，症结在于身份认同产生混乱以及中央与地方社会政策价值取向产生严重冲突。2014年9月19日，苏格兰独立公投开票结果显示苏格兰继续留在联合王国。虽然独立阵营失败，但是这并不意味着统独争议的完结，也不意味着英国政治改革回归平静。事实上，这场公投让苏格兰的身份政治议题公开化，苏格兰人得以重新审视自己的民族身份，民族意识进一步增强。而如何落实情急之下向苏格兰许下的承诺，三大党必定会有一轮又一轮的唇枪舌战。如果英国政府试图把这个承诺搞得名存实亡，苏格兰必定反弹。而如果苏格兰权力进一步扩大，联合王国的其他部分势必跟进，英格兰则可能产生不满的声音。随着四个组成部分（英格兰、威尔士、苏格兰和北爱尔兰）在内部事务上有越来越大的自主权，英国有可能彻底走向事实上的联邦制，而本已经沉睡的历史意识和民族情感在一定条件下可能重新被激活，成为将来撕裂英国共同身份认同的引线。

简讯

* 10月19日，我会和上海社会科学院国际关系研究所联合举办“中法关系的回顾与展望”暨纪念中法建交50周年国际研讨会。会议邀请了来自法国巴黎政治学院、巴黎第一大学、法国亚洲中心，以及复旦大学、上海国际问题研究院和华东师范大学的专家学者，分别就中法的能源、非传统安全的合作，以及中法在共建国际安全新秩序和区域合作等相关问题进行了深入的研讨。学者们指出，中法应该进一步加强在全球治理等领域上的交流与合作，巩固和发展紧密持久的中法全面战略伙伴关系。

* 10月27日下午，塞尔维亚贝尔格莱德大学政治科学系 Miroљub Jevtic 教授和安全学系 Darko Trifunovic 博士访问我会，就伊斯兰极端主义问题与学会顾问潘光教授、张祖谦教授、曹子衡、杨海峰等有关专家和学者进行了热烈和广泛的交流。交流前，潘光、曹子衡宴请了客人。

欧洲动态（2014年10月1日—2014年10月31日）

中欧关系

李克强访问德国、意大利、出席亚欧首脑会议（综合国内外媒体消息）

10月9日-15日，国务院总理李克强应邀赴德国主持第三轮中德政府磋商并对德国进行正式访问、对俄罗斯进行正式访问并举行中俄总理第十九次定期会晤、对意大利进行正式访问。16日至17日，李总理出席在意大利米兰举行的第十届亚欧首脑会议及相关活动。

10日，李克强会见德国总统高克。李克强表示，在中德双方的共同努力下，两国关系保持蓬勃发展的良好势头，合作的深度和广度达到前所未有的水平。中方愿同德方一道，规划好两国中长期合作，本着相互尊重、平等互利、彼此包容的精神，客观、全面地看待对方，充分理解对方国情，增强战略互信，扩大务实合作，筑牢中德友好的基石，开辟两国全方位战略伙伴关系更加美好的前景。李克强指出，我此次访问包括德国在内的欧亚三国并出席第十届亚欧首脑会议，是为了促进亚欧大陆的发展与合作，维护和平与稳定。中德作为有重要影响的国家，加强合作不仅有利于双方，也对世界和平、稳定、繁荣具有重要意义。中方愿同德方在国际和地区事务中加强沟通与协调，共同应对全球挑战。高克表示，当前德中都在致力于促进经济发展，两国进一步加强伙伴关系、深化互利合作将有助于这一进程。我期待两国新一轮政府磋商取得丰富成果，推进包括创新在内的各领域合作。高克说，中国共产党有很强的自我创新能力，我钦佩中国发展取得的巨大成就，对中国的未来充满信心。德方愿同中方相互借鉴发展经验，增进相互了解与信任，和谐相处，共同发展。

10日下午，李克强在柏林总理府与默克尔共同主持第三轮中德政府磋商。中德两国政府26位部长参加。两国总理听取了双方部长各自领域对口磋商成果汇报，并分别发表讲话。李克强表示，中德同为世界上有重要影响力的国家。今年两国建立起全方位战略伙伴关系，双边关系的战略性和长远性不断增强。中德关系不是简单的买卖关系，而是高水平的合作共赢关系，有着广阔前景。此次两国制定并发表《中德合作行动纲要》，内容广泛深入，对规划指导双方中长期合作具有重要意义，双方要共同做好落实工作，着眼长远，共谋发展，将中德关系推向新高度。中方愿与德方启动两国外交和安全战略对话，加强在国际事务中的沟通协调，共同促进世界和平与繁荣。李克强指出，中德关系要在今天的高水平上继续向前发展，需要更多新思路、新点子。两国要发展创新伙伴关系，本着交流互鉴、公平开放的精神，重点开展工业、科技、农业、教育、环保、城镇化、医疗和社会保障等领域创新合作，创新合作模式、机制和举措，打造更多引领未来合作方向的新亮点，推动中德务实合作向更高层次发展。默克尔表示，中国是德国重要和可靠的合作伙伴，两国在政治、经济、科技、人文等领域开展了深入交流合作，取得丰硕成果。德中政府磋商为两国合作提供了高效平台，有力促进了双边关系发展，应继续办好。德方愿与中方拓展合作领域，扩大合作规模，重点发展互利的创新伙伴关系，全面深化经贸、投资、工业、农业、科技、金融、基础设施建设、人文等领域合作，密切在国际和地区事务中的协调配合，推动德中和欧中关系继续向前发展，共同维护和促进世界的和平、稳定与发展。

磋商后，两国总理共同见证签署多项政府间合作文件和商业合同。两国签署双边贸易与相互投资及技术合作协定总额为181亿美元。两国共同发表了以“共塑创新”为主题的《中德合作行动纲要》。《纲要》以创新合作为重点，纳入200多项具体合作倡议、项目和举措，涵盖中德合作20多个细分领域，是迄今为止中德之间内容最丰富的一份共同文件，体现出中德合作领域广、程度深、成果实的特点。

10日下午，两国总理共同出席第七届中德经济技术合作论坛，李总理发表题为《在开放中再续合作黄金季》的演讲。李克强表示，今年3月中德建立全方位战略伙伴关系。中德关系日趋成熟，经济深度融合，形成了“你中有我、我中有你”的利益共同体。中德合作只有升级版，没有终极版。双方加强创新合作，可以为两国经济发展和繁荣创造更好条件，通过互学互鉴，用智慧拆解难题，开启未来。默克尔在演讲中表示，德中合作既是立足当前，

更是放眼长远。德中建立和发展创新伙伴关系，将给两国合作和各自发展注入新的动力。德国是中国企业值得信赖的投资目的地，德方将为中国企业提供良好的投资环境，希望两国企业进一步加强互利合作，为两国关系发展作出积极贡献。

11日中午，李克强在汉堡出席中欧论坛汉堡峰会第六届会议并发表题为《树立互利共赢的新标杆》的主旨演讲，阐述中国政府对中国经济发展改革以及中欧关系的看法与主张。李克强强调，习近平主席今年3月访欧期间，倡导中欧建立和平、增长、改革、文明伙伴关系。中欧加强互利合作和文明互鉴，可以为推动亚欧地区以及全球经济发展、促进人类文明进步、维护世界和平稳定作出更大贡献。中方愿与欧方携手努力，把握好双方关系的发展航向，在国际上树立起互利共赢的新标杆。中国支持欧盟在国际事务中发挥更大作用，希望欧盟继续理解和支持中国选择走符合自身国情的发展道路。李克强还强调，当前中欧都处于发展的关键时期，双方要共谋贸易发展“大棋局”，推动投资进入“快车道”，开辟创新合作“深海域”，共同应对全球性挑战。中方愿与欧方加强人文交流，使中欧关系扎根深处、更加稳固。欧洲议会议长舒尔茨在致辞中表示，欧中有着广泛共同利益，是重要合作伙伴，进一步发展欧中关系是欧盟对外政策的首要任务之一。欧方愿与中方尽早签署欧中投资协定，推进各领域合作，共同应对挑战。

14日，李克强访问意大利，会见意大利总统纳波利塔诺，与意大利总理伦齐举行会谈。李克强表示，中方愿同意大利巩固政治互信，加强务实合作和文化交流，不断深化中意全面战略伙伴关系，促进中欧关系和亚欧合作持续发展。李克强在与伦齐会谈后共同会见记者时表示，今年是中意建立全面战略伙伴关系10周年，双边关系发展处在承前启后的关键时期。中方愿同意大利增进政治互信，夯实两国关系的政治基础，深挖务实合作潜力，提高贸易和相互投资水平，加强在基础设施建设、能源、金融、创新以及中小企业等方面合作。中意都是世界文化大国，开展人文交流具有先天优势，双方应继续深化文化、教育、旅游等领域合作。双方共同见证了两国100多亿美元协议的签署。中意总理用“前菜”和“开胃酒”比喻双方上百亿美元合作协议。李克强表示，中方不追求对意大利的贸易顺差，希望更多进口意大利有特色的优势产品，也希望意大利扩大高端制造业、创意设计等先进领域的技术和产品对华出口，双方还愿意加强投资，互相在对方设立企业或进行并购，并愿意在中小企业合作方面加大力度。

15日晚，李克强在米兰同欧洲理事会主席范龙佩和欧盟委员会主席巴罗佐举行会晤。李克强表示，中方高度重视发展同欧盟的关系，赞赏两位主席任内为推动中欧关系发展所作贡献。第十六次中国欧盟领导人会晤制定了《中欧合作2020战略规划》。中方愿同欧方以明年中欧建交40周年为契机，开辟双方关系新的前景。李克强指出，欧盟是中国最大的贸易伙伴，中欧互为发展机遇。双方要落实好中欧和平、增长、改革、文明伙伴关系，巩固互信，开展经贸、能源、城镇化、互联互通、金融、科技、人文等全方位合作，加快中欧投资协定谈判步伐，办好明年“中欧伙伴年”。希望双方坚持相互尊重、平等相待，通过对话与协商妥善解决摩擦和分歧，确保中欧关系健康稳定发展。范龙佩和巴罗佐表示，欧中拥有广泛共同利益和广阔合作空间，双方各领域合作不断取得积极进展。欧盟正致力于结构性改革，推进欧洲一体化。欧方感谢中方对欧洲和欧元的信心与支持，将继续坚定奉行对华友好政策，本着相互尊重、互利共赢的原则，与中方保持密切的对话与合作，落实好《中欧合作2020战略规划》，妥善解决贸易摩擦，尽早签署欧中投资协定，为中方投资者提供更好环境。

16日上午, 李克强在米兰与意大利总理伦齐共同出席第五届中意创新合作周大会并致辞。李克强积极评价中意创新合作周为推动两国科技创新合作所作贡献。

16日下午, 李克强出席第十届亚欧首脑会议并作引导性发言。李克强表示, 亚欧会议创立18年来, 成员国间政治对话不断加深, 合作日趋广泛, 利益共同体正在形成。中方愿同亚欧各国一道, 培育和凝聚亚欧共同体意识, 倡导和促进亚欧团结协作, 开放兼容, 同舟共济, 积极构建面向和平与发展的亚欧新型全面伙伴关系。李克强就促进亚欧合作提出三点建议: 一是共同维护亚欧和平安全与稳定发展。二是共同推进亚欧互联互通和贸易投资自由化。三是共同促进亚欧人文交流和社会发展。李克强强调, 中国作为国际社会和亚欧大陆的一员, 正在为促进世界和平与发展做出积极努力。中国将坚定不移地走和平发展道路, 奉行睦邻友好的周边政策, 愿同亚洲邻国共享经济发展利益, 共担安全稳定责任, 让亚洲和平合作之路越走越宽。

本届亚欧首脑会议的主题为“构建负责任伙伴关系, 促进可持续增长与安全”, 讨论互联互通与亚欧经济金融合作、全球问题、国际和地区热点等议题。53个成员的领导人与会。会议接纳克罗地亚和哈萨克斯坦为正式成员。

17日上午, 李克强出席第十届亚欧首脑会议非正式会议并发言, 就国际和地区问题与各国领导人交换意见。李克强表示, 亚欧大陆的和平稳定, 关乎世界的和平安全。当前, 武装冲突、恐怖主义和大规模传染性等疾病等传统和非传统安全威胁仍然突出, 各国均不能独善其身。我们应团结起来, 在相互尊重、平等相待、不干涉他国内政等原则基础上, 加强协作, 共迎挑战, 推动有关问题得到公正、合理、妥善的解决。

➤ 外交部网10月11日, 陪同李克强总理出席第三轮中德政府磋商的外交部长王毅与德国外长施泰因迈尔在两国外长对口磋商时商定, 中德将加快缔结中德刑事司法协助条约和引渡条约谈判, 两项条约将为中德两国在国际追逃追赃方面开展合作奠定法律基础。双方强调, 德国不应成为腐败分子的避难所。

➤ 人民网10月15日, 英国政府14日宣布成功发行3年期30亿元以人民币计价的国债, 利率为2.7%。此举使得英国成为第一个发行人民币国债的西方国家, 其发行规模在非中国发行的人民币债券中最大。英国财政大臣乔治·奥斯本称, 此次英国作为首个西方国家发行以人民币计价的国债获得巨大成功, 并将为纳税人带来实惠。他还称此举使得已成为世界金融中心的伦敦又成为“人民币交易和投资的一大全球中心”。

➤ 北京商报10月20日, 持续了一年多的中欧电信贸易争端终于画上了句号。18日, 欧盟委员会贸易委员德古赫特在第28届中国-欧盟经贸混委会上表示, 中欧双方为无线通信设备反补贴案妥善解决找到了方案, 欧方承诺立即启动撤销无线通信设备反补贴案内部程序。

➤ 外交部网10月22日, 外交部长王毅同来访的奥地利外长库尔茨举行会谈。双方还就共同关心的国际和地区问题交换了意见。库尔茨表示, 奥新一届政府高度重视发展对华关系, 坚持一个中国政策, 不支持任何分裂中国的企图。奥方愿同中方深化重点领域互利共赢的务实合作, 进一步加强双方人员往来和青年交流, 愿同中方积极探索签证便利化措施。

欧洲政治外交

欧盟秋季峰会（综合国际在线、中新社、外媒消息）

23日，为期两天的2014年欧盟秋季峰会在欧盟总部布鲁塞尔开幕。28个成员国首脑与欧盟领导人重点探讨如何应对气候变化问题以及状况不佳的欧洲经济形势，并就备受关注的埃博拉疫情、乌克兰局势等国际问题展开讨论。

经过艰难的通宵磋商，欧盟的“减排”计划终于在24日凌晨达成一致。根据各国首脑达成的方案，欧盟计划2030年时的温室气体量在1990年基础上减少40%，绿色能源在能源使用总量中的比重提升至27%，能源使用效率至少提升27%。这一目标显示了欧洲在应对气候变化、使用清洁能源道路上的雄心壮志。报道称，欧盟“减排”计划在峰会首日遭遇到了相当大的阻力。其阻力主要来自东欧成员国。波兰担心本国的经济、就业受到“减排”计划的影响，因为该国的能源主要依靠煤炭。

峰会上，欧盟成员国同意进一步加强合作，控制埃博拉疫情。巴罗佐表示，欧盟计划投入2440万欧元，用于研发埃博拉疫苗、控制病毒传播、保护医护人员安全等救助工作。

➤ 中新网10月10日，欧盟委员会8日批准英国政府向计划新建的欣克利角核电站实行政策保障和拨款，这是该组织首次批准一国政府对新建核电站实行援助。这项决定获得了英、法及倾向发展核电项目的立陶宛、波兰等国的关注和欢迎。分析人士认为，这对处于低迷状态的核电业来说无疑是个好消息。然而，由于欧盟目前主要提倡发展风能和太阳能，一些成员国和环保组织对这一决议表示强烈反对。已经决定不再发展核能的奥地利就表示将起诉欧盟委员会，力图阻止英国政府的计划。

➤ 环球网10月10日，美军在欧洲部署的反导基地终于将正式服役。据美国《星条旗报》9日报道，美军10日将宣布在罗马尼亚南部正式入编首个陆基“宙斯盾”导弹防御基地。到明年年底前，该基地将完全运转起来。第二个陆基“宙斯盾”导弹防御系统基地位于波兰，预计于2018年能够投入作战使用。分析人士称，该基地代表了美军在欧洲立足点的罕见扩张。西方军事观察家明确表示，该基地的主要作战目标就是俄罗斯的洲际导弹。

➤ 国际在线10月13日，据英国 BBC 广播10月12日报道，欧盟与美国跨大西洋自贸协定谈判在欧洲引发抗议浪潮，德国、法国、西班牙和意大利11日都爆发了大规模抗议活动。

➤ 欧洲时报网10月14日，香港中通社援引外媒报道，英国国会议员13日以274票赞成对12票反对表决通过了承认巴勒斯坦是一个国家的动议。以色列方面14日警告称，英国议会关于承认巴勒斯坦国的表决将很有可能破坏当前的和平前景。巴勒斯坦方面对英国的表决表示欢迎，称这将加强欧洲承认巴勒斯坦国的呼声，并将为国际社会创造合适的契机，给予巴勒斯坦人民合法平等的权利。此前，瑞典新首相、社会民主党主席斯特凡·勒文本月3日宣布，瑞典政府将承认巴勒斯坦的国家地位，支持通过两国方案解决巴以冲突。不过，勒文没有提到瑞典会在何时承认巴勒斯坦国，也没有说明这一决定是否需要经过议会的批准。据中国网报道，目前，在东欧和地中海地区，已经有保加利亚、塞浦路斯、捷克、匈牙利、马耳他、波兰和罗马尼亚等7个欧盟成员国承认巴勒斯坦国，但他们均是在入盟之前就承认了的。因此，有媒体猜测，如果瑞典宣布承认巴勒斯坦国，可能会在欧盟内部起到示范效应。

➤ 环球时报10月21日，法新社20日援引即将离任的欧盟委员会主席巴罗佐20日在英国智库查塔姆研究所发表演讲称：“未来几年里，英国可能面临一个选择——留在或离开欧盟……难道英国一点也不需要友邻国家帮助吗？我看未必。”巴罗佐还指出，英国将对欧盟移民实施限制措施涉嫌违法。他说，在欧盟国家范围内，各国公民、商品、资金和服务都是“自由流动”的，英国无权设限。巴罗佐此前一日曾言辞激烈地对英国广播公司称，“离开欧盟，英国的影响力就是零！”“退盟将是历史性错误”。提醒英国不要轻言离开欧盟。此番言论遭到英国首相卡梅伦有力回绝。卡梅伦于20日晚些时候回应称：“我非常清楚我的‘老板’是谁，我该听命于谁——答案不是布鲁塞尔，而是英国民众。”卡梅伦此前称，一旦保守党赢得2015年大选，英国将在2017年底前举行“脱欧公投”。

➤ 新华网10月22日，欧洲议会全体会议22日以423票赞成、209票反对、67票弃权的表决结果通过了欧盟委员会候任主席容克提名的新一届欧委会名单。新一届欧委会由28人组成，分别来自欧盟28个成员国。其中英国上议院领袖乔纳森·希尔被指定为负责金融稳定、金融服务和资本市场的委员，法国前经济和财政部长皮埃尔·莫斯科维奇得到经济和金融事务委员这一要职。这是欧盟历史上第一次由欧洲议会投票通过欧委会名单。根据欧盟2009年通过的《里斯本条约》，欧委会所有提名人选必须接受欧洲议会相关委员会的听证和质询，并得到欧洲议会全体会议的批准。如果一切顺利，新一届欧委会将于11月1日履新，任期5年。

➤ 国际在线11月1日，10月31日是欧盟委员会主席巴罗佐在欧盟工作的最后一天。30日，欧委会为巴罗佐举办了隆重的欢送仪式，即将走马上任的新一任欧委会主席容克和大批欧盟官员前来与老同事相拥告别。

德国

➤ 中新社10月16日，由于近年非洲及中东地区战乱不断，大量难民不断试图前往欧洲。尽管欧盟采取措施加强边检围追堵截，但难民潮仍旧势不可挡。德国内政部数字显示，去年，该国共接收33.4万难民，已成为全球范围内接收难民最多的国家，今年接收的难民数预计将达到22万人之多。

法国

➤ 新华社10月9日，瑞典文学院9日宣布，将2014年诺贝尔文学奖授予法国作家帕特里克·莫迪亚诺。其代表作有《暗店街》、《八月的星期天》等。莫迪亚诺被誉为“新寓言”派代表作家，他的作品主要探索和研究当今人类存在及其与周围环境、现实的关系。他的文笔纯正、锋利，几乎每一部作品都引起巨大反响。莫迪亚诺是当今仍活跃于法国文坛并深受读者喜爱的著名作家之一。

➤ 新华社10月13日，瑞典皇家科学院13日宣布，将2014年诺贝尔经济学奖授予法国经济学家让·梯若尔，以表彰他在研究市场力量与调控方面的贡献。梯若尔1953年生于法国特鲁瓦，1981年从美国麻省理工学院获得经济学博士学位，现担任法国图卢兹大学产业经济研究所科研所长。他的代表作之一《产业组织理论》，标志着产业经济学新的理论框架完成。

➤ 欧洲时报10月16日，法国国防预算削减，海陆空三军裁员，基地关闭。国防部长勒德里昂15日公布了2015年法国军队重整计划的细节，目标为实现国防预算节约。

英国

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

➤ 中新网10月15日，据外媒报道，苏格兰独立公投后不到一个月，苏格兰独立派14日称，英国首相卡梅伦背叛苏格兰，背弃了予以苏格兰议会在支出方面更大权力的承诺。

➤ 中新社10月19日，即将卸任的欧盟委员会主席巴罗佐19日在伦敦表示，英国退出欧盟将削弱自身影响力。如果选择退出欧盟，那么英国在欧洲事务上的发言权将降低为“零”。巴罗佐当天在参加英国广播公司的政坛名人访谈节目时表示，如果失去欧盟支持，英国在今后的谈判中将不可能与美国、中国等大国平起平坐。

➤ 中新网10月20日，据英国《每日电讯报》20日报道，英国首相卡梅伦近日表示，如果工党党魁兼反对党领袖艾德·米利班德在英国首相大选中获胜，那么抵押贷款将会提高，商业会遭到破坏，国际市场也会受到影响。卡梅伦称，英国的未来将在这次选举中岌岌可危，因为英国会在米利班德的带领下，走向覆灭。报道指出，在距离选举日还有200天之际，卡梅伦呼吁民众把票都投给保守党阵营。

➤ 环球时报10月27日，英国国防部26日发表声明称，英军正式结束在阿富汗的作战任务，于当日将最后一座军事基地交还阿富汗军方。在这场长达13年的远征作战中，共有453名英军士兵丧生。

其他

➤ 新华网10月7日，参与组建比利时新一届联邦政府的4个政党7日达成协议，选出法语革新运动党主席夏尔·米歇尔担任新政府首相。1975年出生的米歇尔曾任比利时发展合作大臣，他在2011年2月当选法语革新运动党主席后辞去部长职务。据比利时媒体报道，米歇尔将成为该国历史上最年轻的首相。

欧洲经济

➤ 国际在线10月6日，据路透社5日报道，日前，国际货币基金组织（IMF）将德国2014年和2015年的经济增长率预期下调至1.5%，原因是乌克兰危机及中东地区的混乱局面将对德国经济造成影响。今年7月，IMF对德国今年和明年的经济增长率预期分别为1.9%及1.7%。但是，随着乌克兰危机的爆发和中东局势的动荡，德国的经济增长率出现下降，德国财政部长朔伊布勒也表示，今年德国的经济增长率可能无法达到政府预估的1.8%。

➤ 国际在线10月15日，据德国《明镜》周刊14日报道，日前，德国政府再次下调了对2014年经济增长率的预期，而且幅度之大颇为罕见，由年初的1.8%下调至1.2%。此外，明年的增长率预期也被从2.0%下调至1.3%。

➤ 新华网10月21日，德法两国财政部长和经济部长20日在柏林举行会晤，商讨增加投资计划，以阻止欧洲经济进一步下滑。德国财政部长朔伊布勒在会后的新闻发布会上说：“我们愿意加大投资”，两国将在今年12月1日召开的德法经济委员会会议前制定增加投资的共同计划。德国经济部长加布里尔表示，德国目前的投资占其经济总量的17%，目标是达到20%。德国应追加500亿欧元投资，而德国政府更希望增加私人投资，尤其是在研究领域增加投资。法国经济部长马克龙说，德国在投资方面比法国更有潜力可挖。此前，马克龙在德国《法兰克福汇报》上提到，法国政府节约开支500亿欧元，德国再追加500亿欧元投资，这可能是一个良好的平衡。目前，法国需要更多时间落实欧盟有关财政赤字不超过国内生产总值3%的规定。

国际综合

➤ 新华网10月3日，挪威前首相延斯·斯托尔滕贝格1日正式就任北大西洋公约组织新秘书长，接替前任安诺斯·福格·拉斯穆森，成为北约第十三任掌门人。斯托尔滕贝格1959年生于挪威首都奥斯陆，于奥斯陆大学获得经济学硕士学位。2000年，时年41岁的斯托尔滕贝格成为挪威史上最年轻首相；尽管7个月后因选举失利下野，他2005年再次出任首相，2013年辞职。斯托尔滕贝格一向希冀谋求共识。他同俄罗斯和美国政要各有交情。

➤ 中新网10月20日、24日，据外媒报道，20日，欧盟各国外长举行会议，同意任命一名欧盟埃博拉协调员，以汇集资源和资金，阻止这一疫情变成全球性灾难。这名协调员将主要在欧盟位于布鲁塞尔的应急响应协调中心工作。23日晚间的欧盟秋季峰会上，欧洲理事会主席范龙佩宣布任命塞浦路斯的 Christos Stylianides 为埃博拉危机应对行动协调员。Stylianides 是一位训练有素的医生，他将于11月1日接管欧盟委员会的人道救助事务。此前，美国总统奥巴马任命克莱恩为白宫的埃博拉疫情反应协调员。然而，克莱因全无公共卫生经验，遭到美国政界和媒体的炮轰。

➤ 人民网10月21日，据俄新网报道，俄罗斯动植物卫生监督局19日决定，临时禁止进口欧盟肉类副产品，理由是这些产品违反关税同盟动植物卫生检疫的要求。这一限制措施从10月21日起生效。

➤ 中新网10月24日，世界卫生组织(WHO)最新发布的数据显示，截至10月19日，全球埃博拉病毒感染者达9936人，已造成4877人死亡。埃博拉病毒在西非地区的传染态势依然强劲。专家警告，到12月初时，感染率或将增至每周一万人。

➤ 新华网10月26日，据巴西最高选举法院当地时间26日晚公布的对98%选票的统计结果，在巴西大选第二轮投票中，现任总统、劳工党候选人迪尔玛·罗塞夫获得51.48%的选票，连任巴西总统。社会民主党候选人阿埃西奥·内韦斯得票率为48.48%。巴西媒体称这是1989年以来竞争最激烈的一次总统选举。在本月5日举行的总统选举首轮投票中，罗塞夫得票率为42.6%，内韦斯得票率为33.6%。