

# 欧 洲 观 察

2014年第7期·总第110期

上海欧洲学会

2014年7月1日

## 学术探讨

### 乌克兰的选择困境：俄罗斯还是西方？

毕洪业\*

独特的地理位置、安全需要、经济利益、对身份的追求和历史“遗产”等因素，都在不同程度上影响着乌克兰的外交走向，也是导致其面临选择困境的原因所在。冷战结束后不久，美国和俄罗斯就对乌克兰展开了战略争夺。当前，在俄罗斯和欧盟加强区域整合的背景下，乌克兰再次面临艰难抉择。最终，在整个社会无法达成共识和经济形势恶化的背景下，以亚努科维奇政府暂停与欧盟签署联系国协定为导火线，乌克兰自2013年11月下旬以来爆发了剧烈的政治对抗和社会冲突。在外部势力插手之下，乌克兰局势不仅在短期内仍难以平复，而且克里米亚公投事件已使危机外溢为俄罗斯与西方之间的一场“新冷战”。

#### 一、地缘困境：文明“断裂带”抑或“心脏地带”

乌克兰位于欧亚大陆的中部，东部是与自己在历史、文化、民族、经济上有着千丝万缕联系的俄罗斯及其推动下的关税同盟和集体安全条约组织，西部是自己向往已久的以财富、欧洲文明、一体化整合为象征的欧洲，也即经济政治上的欧盟和军事上的北约。相应地，从民族、宗教及语言角度，乌克兰东部和西部民众也有着明显的差别。在历史上，乌克兰就是俄罗斯与波兰、东正教和天主教争夺的对象。基本以第聂伯河河谷为界，乌克兰明显地分为东西两部分，西部居民以天主教和乌克兰语为主，希望加入欧盟，东部有很大一部分人讲俄语和信奉东正教，主张与俄罗斯维持亲密关系。这种分裂导致在乌克兰出现了一道极深的断层线，双方之间难以达成共识，并很容易出现冲突。而外部现实是，一方面，以俄罗斯为主导的历史发挥着强大的影响力；另一方面，欧洲还远没有就帮助乌克兰创造和平和繁荣的未来作好准备。<sup>1</sup>

乌克兰不仅是独联体中仅次于俄罗斯的军事和经济大国，更是俄罗斯出口欧洲天然气管道运输的重要中转站和抵御北约战略压力的缓冲地带，而且黑海还是俄最重要的出海口和对

\* 毕洪业，上海外国语大学中亚研究中心、俄罗斯研究中心副教授、博士，华东师范大学俄罗斯研究中心特约研究员。本文是上海市社科规划基金项目“新普京时代的俄欧关系走势研究”（批准号：2013BGJ001）的阶段性成果。本文已发表于《国际观察》2014年第3期，发表时略作修改。这里刊登的是原文。

<sup>1</sup> Ian Bremmer, What You Should Know About Ukraine, Feb. 19, 2014.

<http://time.com/#8626/what-you-should-know-about-ukraine/>

威海路233号803室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

中东及地中海发挥战略影响的重要基地。所以，“俄罗斯不与乌克兰结成地缘政治联盟则将长期只是一个地区性大国。”<sup>2</sup> 华约解散使莫斯科失去了东欧这道战略防御屏障，波罗的海三国已经加入北约，如果乌克兰再倒向西方，俄罗斯就将完全暴露在北约的威胁之下。所以，无论从全球战略、地缘政治，还是经济利益上讲，与乌克兰的关系对莫斯科都具有重要的战略意义。同样，俄罗斯对乌克兰的重要意义也不言而喻。首先，乌克兰在经济上对俄罗斯有着极大的依赖性，尤其是在能源和市场方面。乌克兰的石油和天然气自给率分别只有10%和25%，其余主要依靠从俄进口，俄罗斯是乌克兰最大的贸易伙伴和重要的投资者。另外，乌克兰国内有1/4以上的人口属俄罗斯族，国内稳定有赖于同莫斯科维持良好的关系。正是这种独特的战略地位，使独立后的乌克兰很快成为俄罗斯与西方争夺的焦点，进而造成了基辅外交选择上的困境。随着对外政策的调整，莫斯科一直致力于与基辅形成某种战略合作伙伴关系，以维持现有的战略空间；而西方，特别是美国则极力通过把乌克兰（布热津斯基称之为欧洲与俄罗斯之间的“战略之轴”）拉入北约来进一步挤压俄罗斯的战略空间，以达到阻止其重新崛起的目的。

## 二、安全困境：俄罗斯抑或美国

独立之初，乌克兰执行的是一种倒向西方的外交政策，对俄罗斯基本采取抵制立场。这一时期，俄罗斯的外交重点也主要在西方，对基辅往往采取打压政策。由此，俄乌之间在组建联合武装力量、战略核武器、黑海舰队的归属及克里米亚等一系列问题上都存在矛盾和冲突。所以，在克拉夫丘克（Л.М.Кравчук）时期，虽然乌克兰的独立得到了国际社会的承认，但国家安全和经济发展并没有得到解决。库奇马（Л.Д.Кучма）上台（1994年7月）后开始推行东西平衡外交，对俄政策由抵制转向务实。库奇马平衡外交的出发点是，维护与西方国家合作不放弃回归欧洲目标，改善与俄罗斯的关系，在确保安全的同时得到经济实惠。

随着俄罗斯对美国 and 北约东扩的态度日趋强硬，为防止欧亚大陆再次出现与之抗衡的“欧亚帝国”，美国急需在独联体内寻找一个能够有效制约俄罗斯的力量。在独联体国家中，乌克兰从各方面来说都最为符合美国的这一需要。诚如：“没有乌克兰，俄罗斯就不能成为一个帝国；而有了乌克兰，俄罗斯就自然会成为一个帝国。”<sup>3</sup> 随着美国对独联体政策的转向，美乌签署了《乌美合作、友谊和伙伴原则宪章》（1995年5月），美承诺保证尊重乌领土完整、主权和边界不可侵犯，愿意资助基辅参加北约“和平伙伴关系”计划。同时，美国还积极推动北约向乌克兰渗透，以进一步挤压俄罗斯的战略空间。乌克兰是独联体中首个加入北约“和平伙伴关系”计划的国家；北约在基辅成立了全球首家信息中心；双方还签署了《特殊关系宪章》（1997年5月），规定在乌克兰认为其领土完整、政治独立和安全受到威胁时，可以立即同北约进行磋商。正是在这种背景下，乌克兰再次对俄罗斯采取抵制立场，并牵头在独联体内组建具有离心倾向的“古阿姆”集团。

为修复与乌克兰的关系，普京把基辅作为就任总统后外访的首站，并以停止电力和能源供应施压，迫使库奇马解除了亲西方的外长塔拉修克（Б.И.Тарасюк）。显然，能源上的高度依赖，不允许乌克兰过分疏远俄罗斯。随后，库奇马又利用议会矛盾迫使得到美国支持的总理尤先科（В.А.Ющенко）辞职。2004年，俄美围绕乌克兰总统大选展开较量，致使选举经过三次投票才尘埃落定，造成乌政局的剧烈动荡。自格鲁吉亚“玫瑰革命”成功后，华盛顿

<sup>2</sup> Пугачев Б. Збигнев Бжезинский против Российской империи // Новая ежедневная газета.—1994,биюля.

<sup>3</sup> Zbigniew Brezinski, “The Premature Partnership” Foreign Affairs73,no.2(March-April1994),P.80.

就把主要目标定在乌克兰大选上。一方面，华盛顿不断对基辅施压，要求选举合法进行，否则将重新审视两国关系；另一方面，美国大力支持亲美的反对派候选人尤先科，并透过非政府组织为其出谋划策。选举结果公布后，亚努科维奇（В.Ф.Янукович）以微弱的优势领先尤先科。独联体和俄罗斯的观察员认为选举公正有效。正在巴西访问的普京电贺亚努科维奇当选，认为“斗争是尖锐的、公开的和诚实的，胜利是令人信服的。”<sup>4</sup>但欧安组织等西方的观察员则认为选举不符合标准，其中的违规行为严重影响了选举结果。美欧不承认选举结果，还召回大使以示抗议，而莫斯科则多次警告和批评美欧对选举的指责。在美欧的力挺下，以尤先科和季莫申科（Ю.В.Тимошенко）为首的反对派发动了“橙色革命”，尤先科最终当选总统。随后，美国加紧推动乌克兰加入北约，同时力促尤先科与季莫申科重新结盟，确保“橙色革命”成果。2005年11月22日（“橙色革命”周年纪念日），美国总统布什公开发表讲话，盛赞基辅取得的成就，称“美国为有乌克兰这样的朋友而感到自豪”。<sup>5</sup>正是在这种背景下，乌克兰和格鲁吉亚倡导成立了“民主选择共同体”，被视为“古阿姆”集团的复活。对此，俄罗斯策划了“断气危机”（2006年伊始）进行回击。显然，能源之争的背后是一场事关地缘政治版图重组的政治和外交博弈。华盛顿自然不甘示弱，为支持尤先科，美国在乌议会选举（2006年3月）前正式承认其为市场经济国家。在议会选举中，“地区党”获胜，并与社会党和乌共联手组建议会反危机联盟，形成议会多数派，亚努科维奇重任总理。尤先科主张加入北约，亚努科维奇主张与俄罗斯建立更紧密的关系，预示着新一轮政治斗争的不可避免。

2007年1月12日，乌克兰议会正式通过独立以来的首部内阁法，确定了议会、总理和总统在组阁、任免内阁成员和管理国家等方面的分工，总统权力被进一步削弱，从而引起政治纷争。虽然政治对抗的起因是总统权力被削弱，但背后仍明显有美俄的影子。先是普京2007年2月10日在第43届慕尼黑安全政策会议上猛烈抨击美国的单边主义政策和北约东扩<sup>6</sup>，普京声音未落，季莫申科就应邀访美，受到副总统切尼（Richard Bruce Cheney）和国务卿赖斯（Condoleezza Rice）的高规格接待。美国国会随即通过援助法案，帮助乌克兰等国向北约标准靠拢。俄国家杜马则指责美国干预乌克兰内政。季莫申科回国后立即着手联合“我们的乌克兰”向议会多数派发难，并推动尤先科于4月2日和26日两次签署解散议会、提前大选的命令，在遭到议会多数派的抵制后引发政治危机。乌克兰议会通过决议，认为美国在东欧部署反导系统将威胁乌国家安全，以声援俄罗斯的立场。尤先科则试图寻求美国的帮助。在双方僵持之际，多名美国国会议员宣布资助乌选举活动，布什也签署了关于支持乌克兰加入北约的法律文件，并同意拨款援助。相应地，俄罗斯认为乌总统解散议会的命令违反宪法。最终，尤先科和亚努科维奇达成妥协，于9月30日举行议会选举，亲西方的右翼力量在议会取得了微弱多数，勉强通过了季莫申科的总理提名。选举之后，俄罗斯马上将2008年供乌天然气价格从每千立方米130美元提高到179.5美元，乌克兰也把过境运输费由每千立方米百公里1.6美元提高到1.7美元。为显示对右翼政府的支持，2009年7月，美国副总统拜登（Joe Biden）在对基辅的访问中说：“如果乌克兰选择成为欧洲大西洋一体化的一部分，我们将给予强力

<sup>4</sup> Путин поздравил Януковича с победой из Бразилии // РИА Новости.—2004, 22ноября.

<sup>5</sup> Президент США Джордж Буш поздравил украинский народ и его лидера с годовщиной Оранжевой революции. <http://www.kmu.gov.ua/control/ru/publish/article?art>

<sup>6</sup> См.: Андрей Степанов. Выступление Владимира Путина на Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности имело огромный резонанс // Российская газета.—2007, 16 февраля.

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

支持。”尤先科则回应说：“我相信，对（乌克兰）政治安全的最佳反应方式是发展与欧洲大西洋的对话。”<sup>7</sup>双方的潜台词中都具有针对俄罗斯的意味。

但好景不长，在总统大选中失败后，季莫申科政府被解散，她本人也因滥用职权干预乌克兰天然气供应协议而最终被判处7年监禁。就任总统后，为摆脱外交困境和缓解与俄罗斯的紧张关系，亚努科维奇正式签署了《对内对外政策原则法》（2010年7月），以法律形式确立了乌克兰的“不结盟地位”，明确放弃了加入北约的战略。乌克兰放弃加入北约，表面上看俄罗斯在同美国的较量中扳回一城，但实际上这是基辅重回“平衡外交”的结果，事实上同样切断了乌克兰加入独联体集体安全条约组织的后路。事实上，乌克兰与北约的关系并没有因此而疏远。双方仍积极开展各种合作，包括“海上微风”系列大规模军演，北约还呼吁基辅对在欧洲部署反导系统形成本国的立场，并准备邀请其进行合作。与此同时，美国也继续拉拢乌克兰。一方面，加强在核安全和和平利用核能领域对乌克兰的援助。基辅重申将按计划把剩下的高浓缩铀从本国运出后，美国承诺将向乌克兰提供5000万美元的援助，用于核安全和涉及和平利用核能的计划；另一方面，为摆脱对俄罗斯能源的过分依赖，乌克兰决定开发本国的页岩气资源，美国则高调宣布将给以帮助。2013年4月，美国驻乌大使约翰·特福特（John F. Tefft）在第六届乌克兰安全论坛上表示，美国将帮助乌克兰开采页岩气，据他透露，美国页岩气开采利用领域的立法专家已抵达基辅进行立法指导。<sup>8</sup>

随着乌克兰重回“平衡外交”，俄罗斯与乌克兰就有关欧洲安全问题、黑海地区安全以及解决德涅斯特河左岸等问题形成了联合声明，还就国境划界、使用和发展俄“格洛纳斯”全球卫星导航系统等达成多项协议。俄罗斯还积极争取基辅加入关税同盟，并开出了包括天然气价格优惠和降低关税的优厚条件。俄罗斯对亚努科维奇政权的善意取得了一定效果。据2012年7月底的一次民调显示，70%的乌克兰人反对加入北约，54%的人赞成加入欧盟。<sup>9</sup>但在俄、欧各自加快区域整合的背景下，亚努科维奇当局无奈的外交选择很快引发了更大的危机。

### 三、经济困境：欧盟抑或关税同盟

在“东部伙伴关系”计划出台（2009年5月，根据波兰和瑞典的倡议，欧盟针对乌克兰、白俄罗斯、格鲁吉亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、摩尔多瓦等六国出台的计划，旨在推进后者加快改革，向欧盟标准靠拢）后，欧盟与各联系国就签署协定展开谈判。无论从地缘政治和能源安全出发，还是从“橙色革命”以来基辅寻求加入欧洲的不懈努力来看，乌克兰在欧盟的眼中都是联系国协定签署的首选。亚努科维奇否定了加入北约的可能，但明确了加入欧盟的国家战略目标。乌克兰本来预计在2011年底的欧乌峰会上正式签署联系国协定，但对季莫申科的审判招致德法的强烈不满，一度要求暂停谈判，以此向基辅施压。随着季莫申科案的最终定讞，在波兰等国的积极斡旋下，欧盟与乌克兰发表联合声明，强调要积极采取切实行动，力争在2013年11月底的维尔纽斯欧盟东部伙伴关系峰会上签署协定。

在俄罗斯方面，为加强对独联体的整合，普京提出了在俄白哈关税同盟的基础上组建欧

<sup>7</sup> Последний день пребывания Байдена в Украине: политики продолжают спорить о целях его визита. [http://rus.newsru.ua/ukraine/22jul2009/bajden\\_ukr.html](http://rus.newsru.ua/ukraine/22jul2009/bajden_ukr.html)

<sup>8</sup> Сланцевый газ не решит энергетические проблемы между Украиной и Россией, - посол США.

<http://news.finance.ua/ru/~1/0/all/2013/04/19/300681>

<sup>9</sup> 70% украинцев против вступления в НАТО (опрос).

<http://www.unian.net/news/517712-70-ukraintsev-protiv-vstupleniya-v-nato-opros.html>

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

亚联盟的构想。<sup>10</sup>如果乌克兰加入关税同盟,该组织的扩大和发展将取得重大突破,也就意味着以关税同盟为基础的欧亚联盟将初具雏形,无论其在内部市场规模还是对外影响力上都将上升到一个新高度。乌克兰对关税同盟国家的出口额相当于对整个欧盟的出口额。重新入主克里姆林宫后,普京就把将乌克兰纳入关税同盟作为主要工作之一。2012年上半年,乌克兰与欧盟先后草签了联系国协定和自贸区初步协议,并同意在规定时间内签署正式协定。随着乌欧联系国协定达成日期的临近,莫斯科对基辅的压力也明显加大。当然,俄罗斯最核心的杠杆还是天然气。对俄乌来说,天然气都不仅仅是一个经济问题,而更是一个政治问题。普京坚决要求把乌克兰加入关税同盟和组建合资管道公司与天然气降价进行捆绑解决。俄天然气工业股份公司把2013年供乌气价下调为352美元/千立方米,而对非独联体国家的天然气出口价格约为370美元/千立方米。俄降低气价的主要意图,在于促使乌加入关税同盟和全部或部分获得乌天然气运输系统所有权。2013年3月初,亚努科维奇在与普京会谈中强调,对于是否加入关税同盟,在乌克兰国内存在各种声音,“这已经成为一个政治问题而不是经济问题”,这一过程需要两国政府、关税同盟国家间委员会等参与其中。普京说,由于乌克兰不是关税同盟成员,乌产品进入关税同盟市场要困难得多。<sup>11</sup>根据规定,从2015年起,关税同盟将对其他国家采取劳动力流动限制措施。压力之下,亚努科维奇在不愿放弃与欧盟一体化的同时,希望成为关税同盟的观察员国,以最大限度维护自己的利益。当然,这也是乌当局对自己所处的地缘政治和经济态势评估后作出的无奈选择。实际情况是,即使成为关税同盟的观察员国,也并不意味着基辅准备实质性地参与俄白哈一体化进程,其希望在加入欧盟的同时与关税同盟也能维持紧密的经济联系。不可否认,为把乌克兰拉入关税同盟,莫斯科开出了绝对优厚的条件。然而,面对巨大的现实利益诱惑,乌克兰一直没有积极回应,相反却加快推进与欧盟的谈判进程,强调与欧盟签署联系国协定并不妨碍与关税同盟国家在独联体自由贸易区框架内深化关系。

随着时间的推移,俄罗斯的决心也在一点点消失。2013年7月,俄总理梅德韦杰夫在与乌总理阿扎罗夫(Н.Я.Азаров)会晤时称,乌克兰要么加入关税同盟和欧亚经济联盟,要么不加入,俄方认为,乌与关税同盟和欧亚经济联盟加强一体化是正确的选择。<sup>12</sup>就在阿扎罗夫8月14日表示希望11月底与欧盟正式签署联系国协定后,俄海关立即宣布将所有进入俄罗斯的乌克兰商品列入风险清单,必须进行卸货查验,相当于对乌实行了贸易禁运。俄《生意人报》认为,莫斯科此举意在向基辅施压,逼迫其加入俄罗斯主导的关税同盟国家市场,或者至少推迟乌与欧盟正式签署联系国协定。<sup>13</sup>在紧急协商后,俄海关总署恢复对乌进口货物的正常通关。随后,俄总统顾问格拉季耶夫(С.Ю.Глазьев)公开表示,如果乌加入欧盟自由贸易区,将出现150亿美元贸易赤字,俄方届时不仅不提供贷款,还将取消与乌克兰的双边自由贸易协定;普京也在罗斯托夫举行的社会经济发展会议上表示,如果乌克兰最终加入欧盟自由贸易区,关税同盟成员国将采取相应的反制措施;俄第一副总理舒瓦洛夫

<sup>10</sup> Владимир Путин. Новый интеграционный проект для Евразии-будущее, которое рождается сегодня// Известия. —2011, 4 октября.

<sup>11</sup> Как только будет решаться вопрос о будущем европейской интеграции Украины, после этого более интенсивно пойдут украино-российские переговоры // РИА Новости.—2013, 5 марта.

<sup>12</sup> Медведев обсудил с Николаем Азаровым присоединение Украины к ТС.

<http://www.rg.ru/2013/07/12/integratsia-anons.html>

<sup>13</sup> Политика есть искусство гомогенного: У Украины возникли проблемы на российской границе // Газета "Коммерсантъ".—2013, 15 августа.—№145(5176).

(И.И.Шувалов) 在路透社俄罗斯投资峰会上警告指出, 如果乌克兰与欧盟签署自由贸易区协定, 俄罗斯必将对其设置贸易保护墙。压力之下, 阿扎罗夫称, 为了优化贸易制度和加强互利合作, 乌克兰拟逐步加入关税同盟的一些协定(近70个), 正研究在乌欧自由贸易区运作条件下与关税同盟以及未来欧亚经济联盟的互助机制。但在俄罗斯看来, 关税同盟与欧盟的很多规定不相符, 乌如果与欧盟签署自贸区协定, 欧盟很难让其加入诸多关税同盟的协定。乌克兰不愿意在俄罗斯和欧洲之间做出非此即彼的选择, 是由其独立以来所处的地缘政治和经济环境所决定的, 更反映了其国内复杂的民意。据2013年10月初的一份民意调查显示, 同意加入欧盟和关税同盟的人数基本相当, 而且前者还要略高于后者, 占到一半以上。<sup>14</sup>

在这种背景下, 2013年11月21日, 亚努科维奇政府最终通过决定, 宣布暂停与欧盟签署联系国协定, 同时恢复与关税同盟及独联体国家关于加强经贸联系的磋商。当局的决定引起了反对派和亲欧民众的大规模抗议并引发了骚乱。欧盟对此表示了不满和失望, 认为乌当局的决定与俄罗斯一段时间以来的施压有关, 而普京则指责欧盟的表态是在“讹诈”。从表面上看, 季莫申科案是亚努科维奇当局做出决定的直接原因, 因为, 欧盟要求把解决季莫申科问题作为签署联系国协定的前提, 而执政的地区党与反对派没能就后者提议的以季莫申科出国治病的方式将其释放的折中方案达成一致, 导致基辅无法赶在维尔纽斯峰会之前满足欧盟的要求。实际上, 促使亚努科维奇做出暂停决定的原因很复杂。从政治角度讲, 2015年初的总统大选日益临近, 如果释放季莫申科, 亚努科维奇可能面临极大的选举竞争压力, 因为前者仍是乌克兰政坛右翼力量中最具影响力的人物之一。从经济上看, 融入欧盟确实对乌克兰有很多益处, 但负面影响也显而易见。为达到欧盟标准, 乌克兰预计要付出1600-1700亿欧元(相当于乌5-6年的财政预算), 未来将面临巨大的财政压力, 而深陷经济困境的欧盟没有也无力对基辅加入欧洲一体化所出现的损失做出大规模补偿承诺。<sup>15</sup>更重要的是, 乌克兰近一年来经济出现恶化, 主要原因在于其与俄罗斯的贸易出现下滑, 这对准备大选连任的亚努科维奇是首先要考虑的问题。亚努科维奇强调乌克兰融入欧洲应建立在乌、俄、欧三方相互协调和多赢的基础上, 应该成立三方委员会, 但欧盟表示反对, 所以, 乌克兰只能暂停签署联系国协定进程。随后, 亚努科维奇和普京达成协议, 俄罗斯同意购买150亿美元的乌克兰国债, 同时大幅降低对乌供气价格。尽管如此, 但乌克兰的决定并不意味着其要疏远欧盟, 更不表明其最终会加入俄白哈关税同盟, 要知道乌克兰的长期战略仍是加入欧盟。相应地, 虽然对基辅的决定感到失望和沮丧, 但布鲁塞尔表示欧盟的大门仍然对乌克兰敞开。<sup>16</sup>欧盟方面表示, 双方签署联系国协定的提议仍然有效, 坚决反对俄罗斯干涉欧盟与其他国家发展关系, 希望基辅能够抵制来自莫斯科的外部压力, 展现出决心和勇气。而基辅方面也表示, 乌克兰坚持融入欧洲的战略目标, 希望尽早签署该协定, 但需要欧盟加大援助力度。所以, 乌克兰暂停签署联系国协定的举动只是权宜之计, 亚努科维奇还是想在关税同盟和欧盟之间达成三方都能接受的妥协和平衡, 希望从两方面取利。加入俄罗斯主导的关税同盟确实有着较大的现实利益, 特别是能源价格优惠, 但欧盟的成员身份和福利则更具吸引力。现实情况是, 俄罗斯与欧盟都在加强区域一体化整合, 要求乌克兰做出非此即彼的选择, 进而对亚

<sup>14</sup> Братская Россия или маятник Запад? Мнения украинцев разделились (ОПРОС). <http://www.from-ua.com/news/8dc897fce902a.html>

<sup>15</sup> Премьер Украины: Нас удивила реакция России на намерение Киева подписать соглашение с ЕС. <http://kem.kp.ru/online/news/1594362/>

<sup>16</sup> Татьяна Байкова. Россия только выигрывает от евроинтеграции Украины. <http://izvestia.ru/news/561198>

威海路 233 号 803 室, 上海, 200041

电话/传真: 0086-21-63276919

网址: [www.sies-cn.org](http://www.sies-cn.org)

电子邮件: [mail@sies-cn.org](mailto:mail@sies-cn.org)

努科维奇的东西平衡外交形成极大压力。事实证明，在民意和社会严重分裂的背景下，乌克兰当局无论如何选择都将引起国内的巨大政治和社会动荡。

#### 四、乌克兰剧变的实质及影响

出乎意料的是，在“和解协议”达成（2014年2月21日）后，反对派很快得势。随着对议会的控制，反对派借此通过了一系列决议，在全面掌握国家权力机构的同时，开始对前政府要员进行“清算”，“和解协议”也变成一纸空文。而随着普京宣布不承认基辅联合政府的合法性，特别是克里米亚公投的进行，使乌克兰危机很快外溢为俄罗斯与美欧的较力和对峙。

##### 1. 乌克兰剧变的实质

针对乌克兰的政治剧变，美欧声称是人民的选择，全力支持现政府恢复经济和社会秩序；俄罗斯则质疑基辅联合政府的合法性，认为其违宪武力夺权，而拒绝进行直接政治对话。

从性质上讲，此次乌克兰剧变仍是亲西方的反对派所发动的一场“颜色革命”，核心仍是夺权，与民主、专制并无必然联系，更不存在深刻的政治变革，而且这次与2004年底的“橙色革命”相比甚至还带有某些政变的味道。前政府专制吗？首先，民选产生议会、总统，并得到欧安组织的认可。其次，亚努科维奇派警察清场，发生了流血事件，动乱3个月，总共死了大约不到100人，还包括警察在内，称不上所谓的屠杀，而且原因至今未明。第三，说到贪腐，双方都曾经把持政权，谁也不照谁好到哪里去。现在的联合政府也就是原来的反对派也未见得就代表民主。第一，在目的无法达到的情况下，就冲击政府机关及其他权力机构，其中更有很多的极端暴力行为；第二，乌议会恢复被宪法法院宣布违法的2004年宪法和直接释放被法院判决有罪的季莫申科，在法律和程序上都存在瑕疵；第三，议会罢黜原总统亚努科维奇的行为存在程序违宪。显然，此次乌克兰政局动荡，不是民主与专制的较量，而只是一场外力推动下的权力争斗。

乌克兰政局动荡表明，在社会结构严重失衡，各阶层难以达成社会共识的背景下，国家的宪法也只能是一纸空文，各方都只会遵守或选择对自己有利的宪法和宪政体制，这也是乌克兰政体来回摇摆的根本原因。所以，这次乌克兰政体的变化不过是体制外的一次夺权，体制并不重要，权力才是主要的。对抗双方从一开始就缺乏国家发展的明确战略目标，原来的掌权者关心的是如何保住政权，而反对派的目的就是夺取政权，关于随后的发展并没有设计。对原来的反对派来说，国家走向问题只是借口，政权才是一切（曝光腐败和清算就是为自己争取合法性），亚努科维奇也是如此，不然就不会有暂缓签署联系国协定的导火线。对美欧而言，民主重要，但也要服从战略安排；对俄罗斯而言，势力范围要比乌克兰的稳定更重要。综合来看，乌克兰要想走出这种恶性政治轮回，还是需要一个强力的政治集团和领袖对整个社会进行再整合，但这恐怕要等到乌克兰国家已经被折腾到支离破碎以后才能意识到。

##### 2. 乌克兰的危机仅仅是个开始

乌克兰的乱局是复杂的地缘政治环境、糟糕的国内经济形势、近10多年来所形成的街头政治习惯所共同作用的结果，其本质仍是一场权力争夺战。尽管反对派组织了新的联合政府，确定了总统大选日期，并宣布乌克兰将加入欧盟甚至北约，但考虑到社会已被两派和外部力量所撕裂，经济也已濒临崩溃，而且联合政府各派在权力分配上存在较大分歧，再加之俄罗斯与美欧在乌克兰走向上的对立，所以，乌克兰乱局远未告一段落，而只是新动荡的开始。

第一，乌克兰国家和社会被进一步撕裂。在此次乌克兰动荡中，社会出现严重的民粹和法西斯现象，夺权的原反对派在语言、纪念碑上的激进做法将进一步加剧社会对立和动荡。

同时，新的执政者已经展开了对原执政者的“清算”，乌克兰的恶性政党循环恐怕难以避免，因为这已经不是第一次了。黑格尔曾说过：历史往往会惊人的重现，只不过第一次是正史，第二次是闹剧。相信，这种“闹剧”一定还会继续。这是由乌克兰独特的历史文化、社会结构、地缘环境、经济现实所决定的。第二，地区党和东部亲俄民众暂时还没有缓过劲来，一旦经济持续恶化（这是大概率事件），天然气涨价，货币贬值，再加之街头政治的惯性和克里米亚公投的示范效应，新的动荡随时都可能出现。现在，乌克兰东部城市亲俄民众冲击政府和大规模流血冲突事件已经越来越难以控制。第三，克里米亚公投导致乌克兰危机全面国际化。在基辛格看来，乌克兰保全自己的唯一途径就是不在东西方之间做选择，尤其不应加入北约，并尽可能成为东西方沟通的桥梁。<sup>17</sup>当然，达到这样的结果是极其困难的，乌克兰自己并不起决定作用，主要决定于俄罗斯与美欧关系的态势。至此，随着乌克兰国内社会被进一步撕裂，再加之外部推手的相继发力，乌克兰局势短期内难以平复，而且不排除发生更大冲突和对抗的可能性。

### 3. 俄罗斯与西方之间的“新冷战”难以避免

普京很清楚，如果乌克兰问题处理不好，那么其在索契冬奥会、中东外交领域所取得的胜利成果都将因此而付之东流。在“协助”克里米亚政府全面控制局面后（也就是乌克兰反对派夺取政权10天后），在国际社会的“期待”之中，强人普京终于发话了。在电视讲话中，普京称乌克兰当前掌权者违宪武力夺权，俄罗斯不会承认乌克兰在当前“恐怖”状态下进行新选举的结果，将保留选择（包括出兵）的权利，对乌使用武力是最后的选择。

乌克兰事关俄罗斯的战略安全，而近几个月来，西方完全不顾俄罗斯的利益和警告，公开支持乌反对派夺权，使克里姆林宫感到西方对自己的傲慢和无视。而现在的俄罗斯已经今非昔比了，国家的硬实力虽然与美国还不能相比，但结合领导人的意志力足以和西方进行一场政治、经济及有限的军事对抗，以发泄长久以来的怨气，就是从转移国内矛盾和压力的角度也值得如此，别说乌克兰走向问题还关乎俄罗斯的重新崛起，并被视作俄核心国家利益。相反，如果俄方不有所行动，乌克兰的亲俄势力恐难逃被打压的命运，普京在国内也将面临较大的压力，而克里米亚局势恰好成为最佳的借口。

随着克里米亚公投结果（绝对优势支持加入俄罗斯）的出炉，克里米亚正式宣布独立并申请加入俄罗斯。随后，普京签署法令承认克里米亚独立，并与克里米亚、塞瓦斯托波尔签署有关加入俄罗斯联邦的条约，使后者重回俄罗斯的怀抱。普京强调说：“克里米亚是从俄罗斯窃取走的领土，是俄不可分割的一部分。……美国应该认识到，克里米亚人对独立的渴望就如同美国当年希望从英国殖民统治中独立一样。”<sup>18</sup>这一切表明，克里米亚入俄已成事实。从克里米亚局势发展和普京的强硬立场看，乌克兰无论如何都只能吞下这颗“苦果”。普京迅雷不及掩耳的强势举动大大超出了各方的预期，将美欧置于尴尬境地。这是俄罗斯在战后的首次边界扩大，必将导致俄罗斯与西方关系出现冷战结束以来最严重的危机。

乌克兰局势发展到今天，西方要负主要责任。无论是原来的北约东扩，还是现在欧盟的“东部伙伴关系计划”，都是挤压俄罗斯战略空间的举措。尽管西方一再否认，却又在包括乌克兰在内的独联体国家不停导演所谓“颜色革命”，挑战俄罗斯的“红线”。<sup>19</sup>普京批评

<sup>17</sup> Henry A. Kissinger, How the Ukraine crisis ends, Washington Post, Mar.6, 2014.

<sup>18</sup> Обращение Президента Российской Федерации. 18 марта 2014 года. <http://www.kremlin.ru/news/20603>

<sup>19</sup> Paul J. Saunders, Russia's Uncertain Place in Europe, February 22, 2014.



西方国家在乌克兰危机中“过度插手”，“跨越了红线”，认为西方对俄罗斯的制裁威胁是“不负责任”、“挑衅性的”。他说：“我们的西方伙伴，特别是美国，总是在确定自己在全中国和国内的利益后坚定地要遵循利益最大化原则，并以‘不和我们站在一起，就是我们的敌人’（美国前总统小布什的话——作者注）来勉励自己，然后再把整个世界都拖下水。”<sup>20</sup>此外，科索沃的先例是西方所创立的。在科索沃问题上，他们认为科索沃独立是个案，不构成先例，而塞族人占多数的北科独立却将构成先例，是鼓励分离势力。但俄罗斯可不这么认为，所以，就有了2008年俄罗斯与格鲁吉亚“五日战争”后南奥塞梯和阿布哈兹事实上的独立。显然，西方并没有从中吸取教训，在克里米亚问题上对俄罗斯仍存在误判。在克里米亚问题上，西方转而更多地强调主权高于人权，不承认公投结果，威胁要让俄罗斯付出更大的代价。乌克兰不是格鲁吉亚，西方深知其加入关税同盟对俄罗斯崛起的重大意义，所以，这次美欧不仅仅是口头警告而且要对俄罗斯真正拿出一些实际行动。但是，美欧显然不准备也无法承担与俄罗斯全面军事冲突的后果，最可能的就是政治、外交孤立和经济制裁。

历史要完全退回到冷战时代也不尽然，但已经处于低谷的俄美关系和处于停滞的俄欧关系的进一步恶化已是不可避免。一定意义上，随着普京“出兵”克里米亚，俄罗斯与西方关系就已经进入了难以挽回的破裂状态，也可以称之为“新冷战”。所谓“新冷战”，其基本状态就是政治上互相指责，经济上互相制裁（限于不同领域），也可能伴随着低烈度的军事对峙。西方意图从外交和经济上孤立俄罗斯，但其可以用来制裁和打压的手段有限，而且美欧各国在所有举措中完全达成一致也并非易事，欧盟更有诸多内部问题需要处理。西方必须认识到俄罗斯不是叙利亚，也不是伊朗，而且美国在叙利亚和伊朗问题上需要俄罗斯的合作。<sup>21</sup>无论是暂停军事合作，还是退出索契冬奥会、八国峰会抑或是把俄罗斯赶出该组织，也包括停止官员签证、冻结资产和暂停贸易及投资谈判等经济制裁，都不足以对俄罗斯产生根本的影响和动摇，因为，俄罗斯不仅有安理会否决权，而且其经济和进出口结构有其特殊性，莫斯科也早已不满自己在八国集团中的陪衬地位。相应地，俄罗斯完全可以通过民族、语言、经济和安全等手段对乌克兰施加强大的影响力，就是欧洲也必须要考虑制裁对自己能源安全所造成的冲击，别忘记俄罗斯有两个正在复苏的盟友——陆军和海军，更有战略核武器。重要的是，对西方来说，乌克兰危机很大程度上还触及不到自身的核心利益，其不是北约成员，但对俄罗斯而言则是难以放弃的。在爱国热潮或民族主义情绪席卷俄罗斯大地的背景下，西方恐怕最终也只能接受现实。正如普京在讲话中所说，西方的制裁不会改变俄罗斯对乌克兰的立场，反而会适得其反，相互损害。

在华盛顿看来，乌克兰危机的出路有三种可能：第一，俄罗斯军队进入乌克兰东部；第二，通过占领或实际上的统治，俄罗斯控制克里米亚；第三，接受美国的建议，俄军撤出克里米亚，在当地部署国际观察员保护俄族人，俄罗斯接受即将举行的乌克兰大选结果。<sup>22</sup>显然，俄罗斯选择了第二种，先把克里米亚拿到手，然后再谈乌克兰危机，而且莫斯科手中仍有“牌”未出。俄罗斯的目的也不是军事对抗，还是希望回到政治外交解决的轨道，使乌克兰

<http://nationalinterest.org/commentary/russias-uncertain-place-europe-9915>

<sup>20</sup> Владимир Путин ответил на вопросы журналистов о ситуации на Украине. 4 марта 2014 года.

<http://www.kremlin.ru/news/20366>

<sup>21</sup> Peter Baker, Making Russia Pay? It's Not So Simple, Mar. 1, 2014.

<sup>22</sup> Peter Baker, No Easy Way Get Out of Ukraine Crisis, New York Times, Mar. 4, 2014.

兰回到2013年11月21日前的状态，至少也要回到2014年2月21日反对派与当局达成的“和解协议”，然后再视乌克兰局势发展而定。当然，前提条件是克里米亚已经不再是选项。莫斯科提出了由俄罗斯、美国、欧盟在联合国安理会决议规定下保障乌克兰军事政治中立地位的建议，但在当前条件下，美欧和乌克兰都难以接受。俄罗斯不希望乌克兰分裂（克里米亚问题除外），最低要求是无论谁在台上都不能反俄，都必需考虑俄罗斯的利益诉求。现在看来，克里米亚的地位已定，俄罗斯与西方特别是美国关系的进一步恶化已不可避免，而且双方更确信实力仍是国际政治的决定力量，所以，一定意义上的“新冷战”已经开始了。<sup>23</sup>

#### 4. 中国的应对

针对乌克兰瞬息万变的局势和俄罗斯与美欧之间的博弈，作为正在崛起为世界大国的中国该如何应对，对中国而言这其中有哪些挑战和机遇，都需要冷静面对和缜密思量。

首先，需要确定的是此次乌克兰政局动荡的性质。从各方面的表现来看，此次乌克兰政局动荡仍是西方推动下的一场“颜色革命”式的夺权，甚至某种程度上还带有政变的性质。同2014年底的“橙色革命”一样，在反政府示威爆发后，美欧主要大国很快成为幕后推手，不仅为亲西方反对派提供资金帮助，更有强大的舆论支持，甚至不惜亲自上阵，同时伴随着对原政府的政治施压，以最终在乌克兰建立亲西方政权，达成自己的地缘政治目的。美国参议员麦凯恩（John McCain）和墨菲（Chris Murphy）在乌克兰独立广场的举动和助理国务卿纽兰（Victoria Nuland）被曝光的电话录音及在基辅会见反对派领导人，而乌反对派领导人访德受到高规格接待更使其有恃无恐，这些都是美国等西方大国直接操纵的最有力证据。正是有了西方大国的撑腰和掩饰，反对派及其武装分子才变得毫不妥协，并有计划、有组织地占领权力机关，最终撕毁“和解协议”获取了政权。所以，乌克兰政局动荡显然是美国“新干涉主义”的杰作，对此要有清醒的认识。

其次，应该评估乌克兰剧变的国际影响。随着人类社会跨入2014年，在地区形势动荡之下，有学者和政界人士开始预测在一战一百周年之际的世界可能出现的冲突或战争。很多人把目光都投向了东海的中日争端，但乌克兰局势的急转直下及对国际形势可能产生的影响，特别是克里米亚局势的变动，把人们的眼光重新又拉回到了欧洲大陆的东南部。尽管还看不到暴发大规模战争的可能性，但俄罗斯的强硬举动至少表明了以下几点：无视俄罗斯的利益和诉求，北约主导下的欧洲安全框架存在着巨大的缺陷，欧洲安全将在相当长的时间内困扰着国际社会；伴随着国力的恢复，俄罗斯的信心和意志力也日益增强，开始独立地评估国际形势和做出决定，真正成为了全球力量中心之一；俄罗斯与西方之间的关系将长期处于低谷，大大增加了国际协调的难度，全球治理的前景难以乐观；国际格局的调整加快，单极世界将加快向多极世界演变，预示着美国霸权的维持将愈加困难。

第三，乌克兰危机的教训和应对。对乌克兰局势动荡的原因要有清晰的认识，不仅有文化认同和社会分化所导致的体制选择和外交取向的差异，还有经济持续恶化所引发民众的不满和西方的推波助澜。不干涉主权国家内政是国际法基本准则，作为安理会常任理事国和发展中国家的重要一员，中国必须坚定自己的立场，对西方打着民主旗号的“新干涉主义”要坚决反对，如果任由西方为所欲为，中国周边的中亚局势也将堪忧。鉴于乌克兰局势短期内还难以稳定，所以，中国不必要急于承认乌克兰联合政府的合法性，我们用“事出有因”、“偶然中有必然”来表达对乌克兰动荡的看法还是较为恰当的。中国在安理会表决克里米亚

<sup>23</sup> [Dmitri Trenin, Welcome to Cold War II: This is what it will look like, the Foreign policy, Mar. 4, 2014.](#)

问题上的弃权票，不是逃避，而是一种明确的态度，就是在当前局势下提出这样的决议是不恰当的。对乌克兰当局现在不承认不等于以后不承认，形势发展还需要观察（起码要等到总统大选后）。对于乌克兰危机，我们决不能跟着西方起舞，事态发展已经完全超出了乌克兰内政的范畴，而且是否干涉内政的话语权一直都在西方手中。此外，乌克兰危机表明，经济发展，反对腐败，改善民生应是一切问题和工作的重中之重，否则社会稳定就没有基础。

通过分析乌克兰剧变的国际影响，应该讲对中国外交战略的调整也是一个机遇。一方面，乌克兰局势使原本就已经处于低谷的俄美关系将更加恶化，普京在与西方较量中急需中国的“声援”。昆明暴力恐怖事件发生后，普京第一时间发来慰问电表达了对中方的坚定支持，意图已经很明显。另一方面，从中国的角度讲，现在最大的问题还是东海和南海问题，从各种信息来看，美国很可能将对中国在东海和南海正常维护主权的行动划定所谓的“红线”，从而使我们在东部的战略压力增大。中国很多专家认可的“西进”战略对此是一种回应。但西方的“新干涉主义”很有可能在美军2014年撤出阿富汗后，借助中亚局势不稳和内部选举等便利条件而再次推动所谓“中亚之春”，造成局势动荡和外溢，冲击我国西部地区稳定和战略调整。从机遇上看，为全力应对东部的战略压力，西部决不允许出现动荡，而无论是减轻东部压力和维护西部稳定，中俄关系的稳定和发展都是具有决定意义的因素。而当前俄罗斯在乌克兰危机中所处的地位，显示普京总统对中国的表态和立场极为重视，其主动约请通话通报了俄方的立场和应对举措。当然，中国在乌克兰局势不明的情况下进行“选边站”是不明智的，普京也不奢求这一点。但我们自己要认清国际大趋势，从长期战略看，美国对中国的态度不会改变，遏制抑或平衡都是主基调。<sup>24</sup>现在已有美国学者提出，华盛顿应该放弃基辅，而与莫斯科保持良好关系来处理伊朗和阿富汗问题，最终把主要精力用来遏制中国这个美国未来的唯一对手。<sup>25</sup>可见，中美新型大国关系能否形成是不以我们的意志为转移的，对此要有清醒的认识。而中俄之间无论是从领土、观念、现实利益角度看都不存在大的冲突，而且双方有着更多的共同诉求和利益需求，希望相互借重。所以，乌克兰问题涉及俄罗斯的核心国家利益，中国应该同俄罗斯加强沟通和磋商，甚至可以通过某种方式对急需雪中送炭的普京的合理诉求给予支持。例如中国可以通过高层互访（习近平主席参加索契冬奥会就是最好的支持方式）或者借助上合组织平台表达。如果能够借此机会全面提升战略互信，把西线和东线天然气管线落到实处，在高精尖武器贸易中取得突破，同时推动俄方在东海和南海争端中做出更加有利于中国的表态也是可能的。有人担心与乌克兰的关系，首先要清楚中俄关系是大战略，是决定未来几十年中国发展的外部基础。换个角度看，一定意义上，只有中俄关系稳定了，其他双边关系就不会出现大问题。更进一步讲，考虑到未来30年的国际形势和双方的战略需求，中国同俄罗斯在上海合作组织的基础上进一步深化全面战略合作，一定意义上形成“同盟”关系也不是没有可能的。众所周知，美国针对中国崛起所推出的所谓亚太再平衡战略就是以其联盟关系为基础而展开的。相对于冷战两极格局背景下形成的不结盟政策，在新的国际背景下，我们应该重新进行研究和评估。结合当前的国际关系现实，可以与俄罗斯形成某种“准盟友”关系，现在看来既有这种需要，也有这种条件和机遇。

<sup>24</sup> Sustaining U.S. Global Leadership : Priorities for 21<sup>st</sup> Century Defense, Jan.5,2012,

[http://www.defense.gov/news/Defense\\_Strategic\\_Guidance.pdf](http://www.defense.gov/news/Defense_Strategic_Guidance.pdf)

<sup>25</sup> John J Mearsheimer, [Getting Ukraine Wrong, New York Times \(international\), Mar.14, 2014.](#)

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

## 简讯

\* 6月3日, 法国外交部分析、预测与战略中心(CAPS)主任 Justin Vaisse 访问上海社科院, 就亚太局势、乌克兰问题等与上海学者进行研讨交流。

\* 6月19日下午, 上海外国语大学英国研究中心举办中美欧三边关系论坛。

## 欧洲动态 (2014年6月1日—2014年6月30日)

### 中欧关系

李总理访问英国和希腊(综合新华网、国际在线、外交部网等消息)

6月16-21日, 李克强总理对英国和希腊进行正式访问。

16日, 李克强总理在英国主流媒体《泰晤士报》发表署名文章《中英正走在共赢的道路上》。文章说, 英国经济实力强劲, 拥有活跃的金融系统和先进的科学技术, 在能源和环境保护方面处于世界领先地位。而中国有巨大的市场、庞大的外汇储备, 以及有竞争力的制造业。我们的优势互补带来多领域的合作机会。我期待两国在金融和基础设施建设等方面能够加强合作, 并推动科学研究、教育与文化等领域的密切交流。文章称, 此行访问主要有三个目的: 第一, 探讨加深多领域的合作的途径, 促进两国经济增长; 第二, 展示真正的中国, 改变误解和缓解疑虑; 第三, 借鉴英国的观点和经验。

17日, 李克强在温莎宫会见英国女王伊丽莎白二世, 双方进行了亲切友好的交谈。

当天, 英国首相卡梅伦为到访的李克强总理举行隆重欢迎仪式。随后, 两位领导人就双边关系和共同关心的问题举行会谈, 并在会谈后共同会见了记者。李克强介绍了中英总理年度会晤成果。他指出, 中英深化合作不仅有利于双方, 也具有全球意义。中方愿与英方一道, 做共同增长、包容发展的伙伴, 为中英关系发展规划新路线、铺设快车道。李克强表示, 两国应继续深化双边合作内涵, 积极推动提升贸易水平, 打造核电、高铁等基础设施合作亮点, 进一步加强金融合作; 拓展人文领域交流, 扩大互派留学生规模, 增进两国青年的相互了解, 为双边关系持续健康发展不断注入动力和活力; 加强在国际事务中的协调与合作, 维护世界经济开放性, 共同推进全球贸易自由化。卡梅伦表示, 英中是共同增长的强有力的合作伙伴, 英方赞赏中国发展取得的巨大成就, 愿与中方进一步加强政治、经济、人文等领域的交流合作, 推进英中友好。英方欢迎中国企业投资英国基础设施、核电等领域, 开展互利合作, 造福两国人民。英方将继续致力于推动欧中投资协定谈判和自贸区可行性研究, 共同提升欧中合作水平, 同中方在国际、地区事务中保持密切沟通, 促进世界的和平、稳定与发展。

李克强在英中工商界欢迎晚宴上致辞称, 让金融合作走在中英合作前面, 确定中国建设银行作为清算行在伦敦承担人民币清算业务, 不仅有助于巩固和发展伦敦作为国际金融中心的地位, 而且有利于促进中国对外投资贸易自由化便利化。

中英两国政府发表联合声明。声明称, 两国总理举行年度会晤, 双方就中英双边关系、各领域务实合作以及共同关心的国际和地区问题进行了深入讨论。双方一致认为, 中英全面战略伙伴关系已成为两国各自外交政策中不可或缺的内容。作为全面战略伙伴, 中英均视对方发展为机遇。双方致力于全球经济开放和贸易自由化, 加强中英经贸关系, 加强开拓彼此

市场。双方重申继续致力于实现2015年双边贸易额达到1000亿美元的目标。双方同意建立基础设施领域的战略伙伴关系,并支持两国合作开展更多的项目合作。双方一致认为能源合作是双方合作的重要支柱。双方一致认为,改革和创新对于国家经济和社会发展具有重要意义。双方愿指定相关智库合作举办中英改革和创新论坛。双方愿继续促进人文领域交流与合作,深化两国人民之间的相互了解和认知。双方同意将2015年定为中英文化交流年,

中英政府发表《中英气候变化联合声明》。双方同意,通过中英气候变化工作组加强双边政策对话和务实合作。

李克强与卡梅伦共同举行中英全球经济圆桌会。国际货币基金组织总裁拉加德、世界银行行长金墉、经济合作与发展组织秘书长古里亚和英国财政大臣奥斯本及金融稳定基金会主席、英格兰银行行长卡尼等出席。会议就全球经济问题进行探讨交流。李克强指出,中方愿与国际经济金融组织和机构加强合作,推动新兴市场国家货币和国际储备货币的有机衔接,使新兴国家与发达国家能够共同增长,促进全球经济实现健康稳定、包容发展。卡梅伦表示,面对世界经济增长缓慢、发展不平衡等严峻挑战,国际社会应加强合作,抓紧推进全球经济治理,大力倡导自由贸易,防止各种形式的保护主义,共同促进全球经济增长。

18日上午,李克强总理在伦敦金融城市长官邸面向英国皇家国际问题研究所和国际战略研究所两大智库发表题为《共建包容发展的美好世界》的演讲。李克强表示,实现包容发展是世界各国的共同追求。中国解决好自身13亿人的吃饭穿衣和安居乐业,逐步实现以新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化为主要内容的现代化,将是人类历史上最大的包容发展。李克强强调,中华民族爱好和平。中国过去30多年的发展成就得益于和平稳定的外部环境。走和平发展道路给中国人民带来了巨大红利,也让国与国之间能够实现双赢、多赢。历史证明,战争是人类智慧的失败,和平是反思灾难痛苦的结晶。中国将始终坚定不移地走和平发展道路,奉行互利共赢的开放战略,坚持“与邻为善、以邻为伴”的周边政策,愿与世界各国一道致力于创造持久和平的国际环境。但对于挑起事端、损害和平的行为,中国也必须采取有力措施予以制止,以维护世界和平、稳定、安宁的环境。李克强最后说,面对发展变化日新月异的世界,中国与英国,东方与西方,发展中国家与发达国家要抓住机遇,加强战略合作,推动共同增长,分享创新经验,携手建设一个包容发展的美好世界。

李总理访英期间,中英双方共签署了数十项政府和商业间协议,总额超过300亿美元。分析人士认为,中英签署的合作大单,不仅体现了双方互补优势,更彰显了双方合作质量不断提升、合作内涵不断深化,也必将为中国长期可持续发展拓展新的外部空间。此访期间中英金融合作实现两大突破,一是启动人民币与英镑直接交易,二是指定中国建设银行作为亚洲以外首家人民币清算行在伦敦开展业务。正如李总理在中英金融论坛上所说,这将有助于减少双方交易成本和汇率风险,推动中英双边贸易投资更好发展,促进人民币在国际贸易和投资体系中发挥更大作用。

18日,李克强总理在访问希腊前夕在希腊《每日报》发表题为《期待访问希腊》的署名文章,希望进一步巩固两国人民的传统友谊,为深化中希关系开启新篇章。中方愿与希方加强合作,共同推动落实《中欧合作2020战略》,为中欧关系长期健康发展贡献更大力量。

19日下午,李克强总理在雅典同希腊总理萨马拉斯举行会谈,双方就进一步推进中希关系发展,拓展务实合作深入交换意见,达成广泛共识。会谈后,两国总理共同见证了双边文化、经贸、投资、海洋、防灾、基础设施建设等领域合作文件的签署。

20日上午，李克强总理在雅典与希腊总理萨马拉斯共同出席中希海洋合作论坛并发表题为《努力建设和平合作和谐之海》的演讲。阐述中国“海洋观”：中国愿同世界各国一道，通过发展海洋事业带动经济发展、深化国际合作、促进世界和平，努力建设一个和平、合作、和谐的海洋。两国签署了海洋合作谅解备忘录，决定将2015年定为中希海洋年，成立中希政府间海洋合作委员会，加强在海洋科技、环保、防灾减灾和海上执法等领域务实合作。

20日下午，李克强总理在雅典总统府会见希腊总统帕普利亚斯。双方进行了亲切友好交谈。李克强指出，中方愿与希方扩大双向贸易投资，深化科技、农业、基础设施等领域合作，共同将比雷埃夫斯港打造成中国同中东欧以及东南欧之间物流中心。中国将希腊视为在欧盟的好朋友和好伙伴，希望希腊作为欧盟轮值主席国，为促进中欧关系发展发挥更大作用。帕普利亚斯说，当前希腊同中国的关系在高水平上发展。希腊作为中国的好朋友，将坚定奉行一个中国政策，愿同中方深化各领域合作，共同建设好比雷埃夫斯港，更好发挥其在地中海的物流中心作用，提升两国合作水平。希腊赞赏中国在处理地区问题上所持建设性态度。希方愿继续为促进欧盟同中国关系发展发挥积极作用。

外媒报道：

英国《独立报》6月20日：李克强总理此次访英可以使中英两国实现互惠共赢，中国需要英国，英国也需要中国。清晰而互惠的经济利益构成英中两国关系的基础。英国采取措施简化中国公民赴英签证手续，即是反映了这种互利互惠的合作模式。

英国《卫报》6月19日：在英国下一阶段的能源和基础设施建设中，中国被给予取得决定性股份的机会，但是在英国本土，让中国公司拥有和经营核电站，建造和经营铁路是最具争议的两个方面。

法国国际广播电台6月19日：英国在中国国务院总理李克强抵英前夕，宣布放宽大陆游客和商务人士签证限制。英国也在与欧洲伙伴协商，让中国访客透过单一程序申请英国和欧洲26个申根国家的签证。此举获英国零售业者的欢迎，主要因为中国人消费力惊人。

德国之声6月18日：这是李克强总理上任以来首次出访英国，此行旨在跨过双方以往政治分歧，促进英国和中国之间的经贸关系。中国视英国为欧洲最开放的经济体，热衷于投资其核电和高速铁路项目。

意大利总理访华（综合中新社等国内媒体消息）

10-12日，意大利总理伦齐应邀对中国进行正式访问。今年是中意两国建立全面战略伙伴关系十周年。来访前，伦齐表示，他非常重视即将对中国的访问，期待与中国领导人会见。他深信意中关系可以发展得更好，双方应进一步深化合作，希望中国企业加大对意投资。伦齐强调，意大利是欧洲一体化的坚定支持者，将积极推动欧中关系发展。

11日，习近平主席会见意大利总理伦齐。习近平表示，建交以来，两国始终坚持从战略高度和长远角度处理双边关系，是重要合作伙伴。今年是中意建立全面战略伙伴关系10周年，明年是中意建交45周年，两国关系正站在新的起点上。希望双方共同努力，增进了解，扩大合作，把两国关系提升到新水平。双方要在涉及彼此核心利益和重大关切问题上继续相互理解和支持，加深政治互信，加强改革理念交流，以2015年米兰世博会为契机，开拓节能环保、可持续城镇化、现代农业等领域合作，开展形式多样的文化交流活动，扩大地方和民间交往和旅游合作，加强在重大国际问题上的沟通和协调，促进世界和平与发展。今年下半年意大利将任欧盟轮值主席国，希望意方为促进中欧关系发展继续发挥建设性作用。

伦齐表示，意中都是文明古国，两国交往历史悠久，传统友谊深厚，这是意中关系的牢固纽带。新形势下，意大利将拿出比马可·波罗和利玛窦更大的胆识和远见，推动意中全面战略伙伴关系发展。意方愿意同中方保持密切高层交往，加强治国理政经验交流，深化经贸、投资、科技创新、文化等领域合作，将采取更多措施，便利两国人员往来，特别是青年学生交流。意方将一如既往，积极促进欧中合作，在国际事务中同中方相互支持和配合。

#### 其他

➤ 法国中文网 6月13日，第九届中法市长圆桌会议12-13日在里尔举行。来自中法两国的多位市长或市长代表与会。法国外交部长法比尤斯的中国事务特别代表马蒂娜·奥布里12日在里尔指出，法中地方政府的交流与合作有力地推动了两国关系的发展，希望这一交流促进两国经贸、人文与教育等领域的深入广泛合作。

➤ 欧洲时报6月17日，英国内政部部长特丽莎·梅于当地时间6月16日召开新闻发布会，宣布一系列简化中国赴英商务及旅游签证的便利措施，以吸引更多中国访客。从今年8月份起，英国内政部将允许中国团队游客通过旅游中介使用申根签证材料申请英国签证；中国游客可凭借爱尔兰签证进入英国，不需再提供英国旅游签证，反之亦然；英国将为中国访客提供24小时签证服务；网上签证申请表格将提供中文翻译及指导，帮助个人访客的签证申请。

➤ 新华网6月27日，为期两天的第二届中国—欧洲法律论坛26日在奥地利司法部举行。100多名来自中国、奥地利等国司法、法律和法学领域的专家学者与会，共商中欧法律合作。

➤ 国际在线6月19日，据新华社电，中国国家主席习近平19日向西班牙新任国王费利佩六世致贺电，祝贺其加冕西班牙国王。习近平在贺电中说，中西建交41年来，两国关系发展取得长足进展。你多次访华，积极推动中西友好关系发展，是中国人民的好朋友。我高度重视中西关系发展，愿同你一道努力，推动中西全面战略伙伴关系不断向前发展。

## 欧洲政治外交

### 日本首相安倍晋三访欧（中新网、外媒消息）

日本首相安倍晋三3日启程访问比利时、意大利和梵蒂冈，并出席在比利时布鲁塞尔召开的西方七国集团(G7)峰会。

4-5日，安倍在 G7峰会期间与欧洲理事会主席范龙佩、欧盟委员会主席巴罗佐，法国总统奥朗德、德国总理默克尔举行了会谈。安倍就海洋航行自由和空中飞行自由要求尊重“法律支配”的原则，并呼吁把这一主张写入峰会的首脑宣言。

6日，安倍与意大利总理伦齐举行会谈，双方就加快谈判以尽早缔结包括交换军事情报在内的《信息保护协议》达成一致，还就启动有关防卫装备与技术合作的磋商、加强危机管理协作等取得共识。鉴于意大利将从7月起担任欧盟轮值主席国，日意首脑就日本与欧盟缔结“经济伙伴关系协定”(EPA)的重要性进行了再确认。

7日，安倍在梵蒂冈与罗马教皇方济各、梵蒂冈国务秘书举行会谈。这次会谈“特别提及旨在促进亚洲大陆和平与稳定的倡议”，安倍感谢教宗对日本遭强震海啸侵袭后提供的支援。

### 欧委会主席人选（综合中新社、国际在线消息）

依照5月25日欧盟范围内的选举结果，容克代表的保守党派获得多数票，本应成为欧委会主席当然的人选。德国总理默克尔表示支持容克担任下届欧委会主席，令英国首相卡梅伦十分不满，警告该国或将为此退出欧盟。德国政府发言人2日表示，对默克尔总理及德国政府来说，英国是否留在欧盟之内不是无所谓的，“正相反，我们坚持认为英国属于欧盟。英国从欧盟获益匪浅，也为欧盟付出了许多”。该政府发言人还表示，默克尔不会藐视英国的态度。虽然她尽力争取英国承认容克成为下届欧委会主席，但却不会逾越欧盟原则，会与每个欧盟成员国沟通。

13日，英国首相卡梅伦在德国《南德意志报》上撰文，反对卢森堡前首相容克候选欧委会主席，还对现场媒体强调容克“不是合适人选”，并批评容克缺乏改革的意志和资源。卡梅伦认为，欧盟《里斯本条约》有不足之处。该条约规定欧委会主席由欧洲理事会选出，因此欧洲范围内的大选只是次要的，最终候选人还是由各国首脑决定，虽然应顾及选举结果，但最终人选不一定是各党派推举出的候选人。

21日，法国总统奥朗德在巴黎宣布，当天在巴黎出席一个小型首脑会议的10位欧盟国家的社会民主党领导人支持欧洲人民党人让-克洛德·容克成为下任欧盟委员会主席。

27日，欧盟理事会首次通过投票方式确定提名人选。由于卡梅伦的“盟友”荷兰首相和瑞典首相“倒戈”，只有英国和匈牙利投了反对票，最终，容克以26张赞成票被正式提名为下届欧盟委员会（欧委会）主席。至此，容克距离成为欧委会主席仅有一步之遥。欧洲议会将在7月中旬对这一提名进行最终投票，

分析人士认为，容克的成功当选再一次证明德国在欧盟事务中的“压舱石”作用未变，传统跨国政党在欧洲议会的主导作用未变。虽然欧洲各种政治势力围绕欧委会主席一职进行了各种“暗中较量”，但最终能达成“微妙平衡”，避免了由于各方意见相左而使欧盟陷入“政治危机”的局面，这证明欧盟发展“底盘”基本稳定。

### 欧盟

➤ 中新网6月4日，据英国《金融时报》4日报道，美国总统奥巴马当地时间3日抵达波兰后宣布，尽管近来乌克兰紧张局势有所缓和，他将向美国国会申请拨款10亿美元，以支持在中欧和东欧增加轮值驻军。

➤ 人民网6月23日，据泰国《民族报》报道，欧盟外交事务委员会23日发布的一项声明称，在泰国民主选举政府产生之前，欧盟将停止与泰国的一切官方往来。并称其行动都是为了敦促泰国早日返回民主和宪政的轨道上来。

➤ 国际在线6月24日，欧盟23日发表公告，宣布将暂停与泰国之间的官方访问，在民选政府上台前，欧盟及其成员国将不会与泰国签订《伙伴关系与合作协定》。欧盟与泰国之间的其他协定也将会受到影响。欧盟成员国已经开始重新评估与泰国的军事合作。欧盟还表示，将视未来泰国局势的发展采取进一步的措施。

➤ 国际在线6月25日，据新华社电，欧盟成员国外长24日在卢森堡发表公告宣布，同意接受阿尔巴尼亚为欧盟候选国。在公告中，欧盟各国外长督促阿尔巴尼亚继续在行政和司法改革、打击有组织犯罪、反腐、人权保护以及反对民族歧视等领域取得持续、深远、全面的进展。公告还表示，阿当局与反对派的对话是阿尔巴尼亚成为欧盟候选国的重要因素。



➤ 新华网6月27日,由欧盟6个国家组成的G6集团内务部长25日至26日在巴塞罗那举行会议,探讨打击恐怖主义、非法移民以及贩毒等议题。参加会议的除西班牙、德国、英国、法国、意大利和波兰内务部长外,还包括欧洲委员会和美国代表。与会期间,6国代表共同表示了对“圣战恐怖主义”的关注,以及这一问题可能对欧洲国家造成影响的担忧,一致决定邀请土耳其等国参与讨论打击恐怖主义。此外,6国代表还表示将与美国加强在打击毒品走私问题上的合作。

➤ 国际在线6月27日,据新华社电,欧盟28国领导人以及欧盟机构领导人26日在比利时西弗拉芒省伊普尔市参加第一次世界大战百年纪念活动,反思战争,祈望和平。

➤ 国际在线6月28日,综合报道,27日,欧盟在布鲁塞尔举行的欧盟夏季峰会上与格鲁吉亚和摩尔多瓦正式签署联系国协定,并与乌克兰签署了联系国协定的剩余部分。根据该协定,以上这三个国家的企业产品和行为只要符合欧盟的标准,就可以没有限制地在任何一个欧盟成员国中自由交易。同样,欧盟的货物和服务也可以更优惠、更简便地在这三个国家中销售。乌克兰总统波罗申科在签署协议后激动地说:“这可能是自乌克兰从苏联独立之后‘最重要的一天’。”欧盟理事会主席范龙佩在协议签署后也向媒体表示,与乌克兰签署联系国协议是欧洲一体化进程中的里程碑,从今往后,欧盟将从政治、科技,金融以及互免签证等方面为乌克兰提供全面支持,同时,乌克兰也必须持续推进社会改革,民主进程以及经济现代化等方面的工作。签署协议后,欧盟理事会主席范龙佩再次强调,联系国协定不会伤害俄罗斯的利益,欧盟随时准备好与俄罗斯展开对话消除双方之间的误解。

#### 德国

➤ 央广网6月5日,据中国之声《新闻晚高峰》报道,德国联邦最高检察官4日宣布:立案调查美国国家安全局窃听德国总理默克尔手机一事,称有足够证据显示,美情报机构成员监控默克尔手机。美国国务院对此“不予置评”,但强调外交途径是解决问题的最好渠道。

➤ 人民日报6月6日,德国汉堡民众集会抗议美国政府监听德国公民。3日,德国发布《2014年基本权利报告》,对美国国家安全局非法实施大规模监听,严重侵犯个人权利的行为提出强烈批评。报告针对美国国安局监听丑闻提出了7项政治和司法诉求,其中包括为斯诺登提供有效保护、向议会公布所有的情报合约、加强议会的控制权力、签订欧盟和美国之间的数据保护协议等。

➤ 中新网6月6日,据外媒报道,5日,德国执政联盟同意由德国国会议员前往莫斯科,听取“棱镜门”曝光者爱德华·斯诺登的证词,以调查美国对德监控的程度。本月,德国联邦最高检察官兰格在国会法律委员会宣布,以“涉嫌从事特务及间谍活动”为由,将对美国国家安全局(NSA)窃听德国总理默克尔手机事件立案调查。

#### 法国

➤ 环球网6月3日,综合报道,据法国媒体“欧洲第一电台”6月2日报道,法国总统奥朗德在当地时间6月2日公布行政区划改革计划。根据改革计划,法国将由现在的22个大区重新划分为14个超级大区。奥朗德表示,此改革计划将提交议会审理。据悉,改革计划一经提出,即招致法国左右两派激烈批判。

➤ 国际在线6月7日,综合报道,诺曼底登陆70周年国际纪念仪式6日在法国西北部小镇乌伊斯特勒昂宝剑海滩隆重举行。法国总统奥朗德、美国总统奥巴马、俄罗斯总统普京、英国女王伊丽莎白二世等20个国家的国家元首和政府首脑参加仪式。

➤ 法国中文网6月17日, 中国国防科技信息网报道, 法国国防部长勒德里昂6月16日在武器展出开幕式上表示, 由于全球订单回升, 法国2014年武器出口额有望达到70亿欧元(95亿美元)。据悉, 法国武器出口额上升主要是因为对中东地区的武器出口增长, 占出口总额的40%, 其中包括对沙特舰队价值5亿欧元的升级合同。扩大对亚洲和拉丁美洲的武器出口, 也有助于推动法国武器出口额超过2011年的水平。法国是世界第四大武器出口国, 2013年对全球武器出口额占比为7.2%, 低于美国(52%)、英国(13.4%)和俄罗斯(8.4%)。

英国

➤ 中新网6月13日, 据外媒12日报道, 英国外交大臣黑格表示, 尽管伊斯兰激进武装控制了伊拉克越来越多地区, 英国不会卷入在伊拉克的军事行动。据报道, 黑格说, 英国正考虑向伊拉克提供人道援助, 但军事上的行动“主要是伊拉克领导人的责任”。

➤ 中新网6月18日, 据美国《华尔街日报》18日报道, 英国外交大臣黑格17日称, 英国将重开关闭了两年半的英国驻德黑兰大使馆。分析认为, 这标志着英国和伊朗在修复外交关系方面向前迈进了一大步。

其他

➤ 中新社6月2日, 西班牙首相拉霍伊2日宣布, 西班牙国王胡安·卡洛斯宣布让位给费利佩王储。

➤ 羊城晚报6月5日, 西班牙未来国王费利佩4日发表公开讲话, 呼吁全体西班牙人团结一心, 坚定面对未来。这是国王胡安·卡洛斯一世宣布退位后, 费利佩首次公开发表讲话。

➤ 环球时报6月19日, 西班牙国王胡安·卡洛斯一世18日在皇宫柱子厅签署退位法令。这意味着19日该法令正式生效, 当日西班牙举行新国王费利佩六世的宣誓就职仪式。

## 欧洲经济

➤ 新华网6月5日, 葡萄牙政府5日通过新的削减养老金和增税措施, 以进一步减少财政支出, 降低财政赤字。

➤ 中国经济网6月9日, 欧洲央行5日举行议息会议后决定将欧元区主导再融资利率下调10个基点至0.15%, 隔夜存款利率下调10个基点至负0.1%, 隔夜贷款利率则下调35个基点至0.4%。决议将从6月11日起生效。这意味着欧元区将首次进入负利率时代。此外, 欧洲央行还宣布了一揽子宽松政策: 一是实行一系列有效期约4年的定向长期再融资操作, 预计将向市场注入总额达4000亿欧元的流动资金; 二是准备实施资产支持证券市场购买计划, 在此框架内, 欧洲央行将购买私营部门证券化资产, 此举也被视为“欧版量化宽松政策”; 三是在2016年底前, 以固定利率全额分配资金方式, 完成其主要再融资操作指标。欧洲央行决议一出, 法国总统奥朗德就表示欢迎。数月来, 他一直呼吁欧洲央行采取行动打压欧元汇率, 因为法国认为强势欧元阻碍了其经济复苏。德国总理默克尔则不予置评, 称欧洲央行的决定不受成员国政府的影响。

➤ 国际在线6月24日, 据德国《明镜》周刊23日报道, 最新的统计数据显示, 2013年欧盟的农产品出口额大幅增长, 并一举超过美国成为全球最大的出口地区。欧盟委员会表示, 去年欧盟的农产品出口额达到了1200亿欧元(约合人民币10161.48亿元), 较前一年增

加5.8%，其中大麦和小麦的出口为主要的增长点。据悉，美国一直是农产品出口的头号大国，但却在去年遭遇了严重的旱灾，大豆和棉花减产进而影响到了出口贸易，这也是欧盟得以取代美国的重要原因。

➤ 法国中文网6月27日，法国总理瓦尔斯26日说，法国各方力量必须行动起来，共同为降低失业率做出努力。他强调，法国政府已降低企业的劳动成本和税负，希望企业也可以为扭转失业率曲线贡献力量。法国劳工部当天公布的数据显示，截至5月底，法国本土登记的完全失业人数再创新高，升至338.8万，环比增加0.7%。

➤ 法国中文网6月27日，法国政府6月26日宣布，将从2016年开始全面禁止使用严重污染环境的一次性塑料袋制品，取而代之的将是可降解袋和可堆肥袋。这一时间表远早于欧盟设定的最后期限。法国环境部长罗亚尔对此决定表示欢迎，并称此举必将为有关产业创造新的就业岗位。

## 国际综合

### 中东欧峰会

新华网6月3日，中东欧17个国家的领导人3日在华沙举行峰会，主要讨论了乌克兰危机、地区安全、能源安全以及9月在英国威尔士举行的北约峰会等问题。正在波兰访问的美国总统奥巴马受邀参加，并同波兰总统科莫罗夫斯基共同主持了峰会。立陶宛、拉脱维亚、爱沙尼亚、捷克、斯洛伐克、匈牙利、罗马尼亚、保加利亚、克罗地亚等国的领导人与会。在会后举行的记者会上，奥巴马说，中东欧国家之间要团结起来，只有如此才能确保不被侵略。不仅欧洲要团结，欧洲和美国之间也要团结。奥巴马表示，美国将扩大对欧洲的能源出口。科莫罗夫斯基表示，北约需要共同行动强化成员力量，丰富合作经验，应对东部邻国的危机。

### 七国集团峰会（综合国际在线、环球网、光明日报、俄罗斯《报纸报》消息）

6月4日至5日，西方七国集团在比利时布鲁塞尔举行峰会，加拿大、美国、法国、德国、意大利、日本和英国7国首脑出席并于5日发表联合声明。因乌克兰危机和克里米亚问题，俄罗斯被排除在此次峰会之外。七国集团就国际重大问题，包括乌克兰与俄罗斯、叙利亚、伊朗、利比亚、马里、中非共和国等问题协调了立场。联合声明表示，欢迎波罗申科当选乌克兰总统，鼓励乌克兰当局为恢复法律与秩序而进行的围剿行动，希望乌政府继续推动政治改革以便为深化和加强民主的框架，在乌克兰所有地区容纳所有人民的权利和愿望。七国集团承诺，继续与乌克兰合作，以支持其经济发展、主权和领土完整。声明称：“我们一致谴责俄罗斯非法吞并克里米亚。敦促俄罗斯联邦承认乌克兰选举结果，俄军队从乌克兰边境撤离，并利用其影响力使武装分子和分裂分子放下武器，放弃暴力。”声明中还说：“我们将根据需要，继续加强针对俄罗斯的制裁，并实施显著附加限制性措施。”欧盟委员会主席巴罗佐在峰会结束后的联合记者会上表示，在支持乌克兰及其新政府的问题上，七国态度一致，将从政治和经济上予以支持。巴罗佐同时也敦促俄罗斯采取更为具体与可信的措施来缓解乌克兰当前的紧张局势。德国总理默克尔表示，G7集团国家领导人达成一致，呼吁俄罗斯总统普京与乌克兰新晋总统波罗申科合作，为稳定乌克兰国内局势做出贡献。除乌克兰局势外，会议期间，“七国集团”首脑还讨论了全球经济、能源与气候变化及发展等议题。

## 乌克兰局势

➤ 中新网6月7日，据俄罗斯媒体报道，俄罗斯总统普京同当选乌总统的波罗申科6日在诺曼底举行15分钟会晤。俄总统普京发言人佩斯科夫表示，无论普京，还是波罗申科，均主张应尽快停止乌东南部的流血冲突，以及乌政府武装力量和乌民间武装之间的战斗。

➤ 国际在线6月7日，据新华社电，乌克兰当选总统波罗申科7日在首都基辅宣誓就职，成为乌克兰新一任总统。波罗申科随后发表施政演说，全面阐述了对内对外政策，表示将维护乌克兰的主权和统一。他特别强调，克里米亚“仍属于乌克兰”。当天，俄罗斯派大使出席其宣誓仪式。

➤ 中新社6月18日，根据联合国派驻乌克兰的人权观察员汇总的数据，自上月7日以来，乌克兰暴力冲突造成356人死亡，其中257人是平民。

➤ 中新社6月26日，德国政府发言人25日向媒体通报，该国总理默克尔联合法国总统奥朗德致电俄罗斯及乌克兰总统，就目前乌克兰局势进行商讨。四方最终达成一致，将尽快重新开始有欧安会代表参加的俄乌双方谈判，讨论形成一个促成停战的机制。据德国媒体报道，北约承诺在乌克兰重建军队的过程中提供帮助。北约秘书长拉斯穆森称，北约不会对乌克兰直接提供军援，而是计划成立一个基金会，为乌军队建立领导结构、物流系统以及防止互联网攻击方面提供资金支持。

## 其他

➤ 国际在线6月16日，2014年联合国第二轮气候谈判15日在德国波恩落幕。这次谈判主要涉及将于2015年通过的气候变化新协议、各方在2020年之后为应对气候变化所作贡献以及2020年之前的行动力度等议题。

➤ 新华网6月18日，为期两天的北约战略军事伙伴会议18日在索非亚召开，本届会议主题为“共同军事利益：以任务为导向，时刻准备协作”。28个北约成员国、21个加入北约“和平伙伴关系计划”的国家及北约“地中海对话国”、“全球伙伴关系国”都派出了代表参加此次会议，就如何增强北约及其伙伴国之间的互相协作、加强北约成员国国防能力建设、提升北约内部军事协作能力等议题进行讨论。