

欧 洲 观 察

2014 年第 2 期·总第 105 期

上海欧洲学会

2014 年 2 月 1 日

学术探讨

去特殊化的中法战略伙伴关系**

张 骥

[内容提要] 围绕中法特殊战略伙伴关系为何出现倒退这一问题，作者将历史——理论——政策相结合，并运用成员国与欧盟对外政策双向互动的机制全面回顾和分析了中法战略伙伴关系确立、发展、演变的进程及其对欧盟对华政策的影响。作者认为，法国对华政策的形成和发展具有鲜明的战略性，法国还积极推动欧盟对华政策的“法国化”，这种特殊战略伙伴关系虽然形成并达到高峰，但隐藏着三对矛盾：不是各自最核心的双边关系，良好战略关系未转化为更紧密的经济相互依赖，中方产生了对中欧关系的乐观认知和评估。国际体系的变革、中法在国际体系中相对位置的变化、法国在欧盟中地位的变化三个因素在法国国内政治演变的作用下使中法关系的战略基础发生了变化，呈现“去特殊化”的特征，表现为全面战略伙伴关系松绑、更加强调换取经济利益、经贸摩擦增加、产生新的地缘战略矛盾、人权问题重新政治化、民意基础倒退以及法国政策的“欧洲化”。我们应正视中法关系战略基础发生的变化，站在新的起点上重新定位和规划中法关系。

[关键词] 中法关系；战略伙伴关系；法国对华政策；欧盟对华政策；欧洲化

* 张骥，复旦大学国际关系与公共事务学院助理研究员、复旦大学法国研究中心副主任。本文刊于《世界经济与政治》2013 年第 12 期，第 98-117 页。

* 本文系 2013 年度国家社科基金青年项目“欧债危机背景下中法新型大国关系构建研究”（项目批准号：13CGJ006）的阶段性研究成果。本研究还得到“复旦大学新进青年教师科研启动项目”（项目编号：20520131507）和“复旦大学青年教师科研能力提升项目”（项目编号：20520132051）的资助。感谢陈志敏教授以及《世界经济与政治》匿名评审专家对本文提出的宝贵修改意见。文中疏漏概由笔者自负。

2014年1月将迎来中法建交五十周年。从1964年建交到1997年建立全面伙伴关系,中法两国始终在对方的外交战略中占有特殊地位,特别是在雅克·希拉克(Jacques Chirac)时期,双方建立起“全面战略伙伴关系”,双边关系的发展达到建交以来的高峰。尼古拉·萨科齐(Nicolas Sarkozy)上台后,中法关系虽继续发展但波折不断,甚至出现严重倒退。法国对华政策究竟发生了怎样的变化,使得原本特殊的战略伙伴关系出现倒退?2008年中法关系出现波折时,很多分析将原因归结于法国政府甚至萨科齐本人的政策。那么随着法国政府的更迭,这些问题是否就能得到解决?本文全面回顾了中法战略伙伴关系确立、发展、演变的过程,通过对特殊战略伙伴关系的形成及其所隐藏矛盾的分析,指出国际体系的变革、中法在国际体系中相对位置的变化、法国在欧盟中地位的变化使得中法关系的战略基础发生了变化,呈现“去特殊化”的特征。在法国对华政策“去特殊化”的进程中,法国对欧盟对华政策的影响也发生了从“法国化”到“欧洲化”的演变,这是欧盟对外政策双层机制作用的结果,亦构成法国对华政策演变的一个重要维度。将历史、理论与政策相结合,并运用成员国与欧盟对外政策双向互动的机制来分析法国的对华政策,使我们能更加全面地理解法国对华政策演变的深层原因和表现。在纪念中法建交五十周年之际,本文在总结历史经验和教训的基础上,提出进一步发展中法关系的政策建议。

一 中法特殊战略关系的形成及特点

与欧洲其他大国相比,中法战略关系具有特殊性。英国由于其大西洋主义的倾向,德国由于其在战略安全领域的内敛,都无法在发展对华战略关系上达到法国的水平。中法在对方的对外战略格局中都占有特殊地位,法国对华政策的特殊性体现在两个方面:一是具有鲜明的战略性,二是推动欧盟对华政策的法国化。

(一) 法国对华政策的形成和发展具有鲜明的战略性

第一,由开创性所形成的友好传统。法国对华政策在西方大国中独具开创性,1964年成为冷战格局下第一个与中国建交的西方大国,1997年成为第一个¹与中国建立“全面伙伴关系(partenariat global)”的西方大国,2004年与中国建立“全面战略伙伴关系”。发展与中国的战略关系是自夏尔·戴高乐(Charles de Gaulle)总统以来法国政府长期奉行的基本政策,到希拉克政府时期达到了前所未有的高度。首先,戴高乐政府在两极格局中率先与中国建立大使级外交关系,打破了西方阵营对新中国的外交封锁,这一“外交核爆炸”奠定了两国建立和发展战略合作的历史基础,使法国在新中国的对外战略格局中获得了优先和特殊地位。中国政府一直致力于维护和巩固这一友好传统,法国政府也始终强调这一历史传统在中法关系中的现实意义。其次,中法间没有历史遗留问题和地缘战略矛盾,没有发生过重大战略冲突,这使得中法关系没有历史包袱。此外,中法都拥有对各自国家历史的光荣感和对文化的崇尚,对对方的历史和文化互有吸引力,这构成了两国发展战略关系的文化和情感基础。

第二,政治共识所形成的政治基础。中法建交建立在一系列政治共识的基础之上:关于台湾问题的“三点默契”,²承认一个中国原则;³反对美苏对东西方阵营的操控,承认对方

¹ 20世纪90年代中后期,中国开始与世界主要大国建立和发展各种类型的战略伙伴关系。1996年,中国与俄罗斯宣布建立“平等信任、面向21世纪的战略协作伙伴关系”。法国是继俄罗斯之后第二个与中国建立战略伙伴关系的大国,也是第一个与中国建立此类关系的西方大国。

² 《周恩来总理同富尔达成的三点默契》,载刘海星、高风主编:《中法建交四十年重要文献汇编》,北京:威海路233号803室,上海,200041

电话/传真:0086-21-63276919

网址:www.sies-cn.org

电子邮件:mail@sies-cn.org

的大国地位和战略分量，相互借重以提高在与美苏关系中的分量；支持对方发展与第三世界国家关系；作为新的拥核国家反对美英苏达成的《部分禁止核试验条约》等。1994年，中法发表《中华人民共和国政府和法兰西共和国政府联合公报》，结束对台军售危机，重新达成了有关台湾问题的“一个中国”的共识，并增加了“不参与武装台湾”的新共识。⁴冷战结束后，在建立中法全面战略伙伴关系的进程中，双方又拓展了一系列新的政治共识，包括推动多极化，尊重多样性；反对单边主义，倡导多边主义；维护联合国及安理会权威；通过谈判解决国际争端；推进区域合作和一体化，发挥欧洲（欧盟）在多极格局中的作用；在人权领域以对话取代对抗等。⁵这一系列政治共识构成了中法战略关系的政治基础，并在实践中不断增加新的内涵。

第三，相似国际地位、战略理念所形成的战略共识和合作基点。法兰西第五共和国的外交和安全战略建立在三项基本原则的基础上：主权、独立和全球角色。由戴高乐所确立的这些基本原则形成了跨党派的“国家共识”，保持了相对的稳定，为乔治·蓬皮杜（Georges Pompidou）、瓦莱里·吉斯卡尔·德斯坦（Valéry Giscard d'Estaing）、弗朗索瓦·密特朗（François Mitterrand）、希拉克所继承。⁶主权和独立原则强调“战略自主（l'autonomie stratégique de la France）”，⁷不甘受大国控制和摆布，反对超级大国垄断国际事务。全球角色原则强调作为核大国和联合国安理会常任理事国的身份和地位，必须在世界上保持法国的地位和伟大，保持对世界事务的影响力。2008年法国发布的《国防与国家安全白皮书》明确将保持法国作为主要军事和外交强国的地位作为法国外交和国家安全战略的目标。⁸

法国的独立外交、制衡理念与中国独立自主、反对霸权的外交方针形成了两国战略关系的基础，相似的大国情结、国际地位和追求全球角色的大国外交抱负则使两国找到了战略契合点。在两极格局下，中法作为各自阵营中次等大国的共同地位和身份使戴高乐和毛泽东在摆脱超级大国控制、制衡超级大国霸权上找到了战略共识和合作基点。冷战后期，德斯坦已

世界知识出版社2004年版，第91-92页。三点默契是指：第一，法兰西共和国政府只承认中华人民共和国政府为代表中国人民的唯一合法政府，这就自动地包含着这个资格不再属于在台湾地区的所谓“中华民国”政府。第二，法国支持中华人民共和国在联合国的合法权利和地位，不再支持所谓“中华民国”在联合国的代表权。第三，中法建立外交关系后，在台湾地区的所谓“中华民国”政府撤回它驻在法国的“外交代表”及其机构的情况下，法国也相应地撤回它驻在台湾地区的外交代表及其机构。

³ 有关台湾问题的政治共识对中法建交、双边关系的发展、挫折都具有非常重要的影响。前中国驻法大使蔡方柏指出，中法建交谈判“所遇到的主要困难是台湾问题”，参见《中法关系回顾与展望——中国前驻法大使蔡方柏访谈》，载《国外理论动态》，2009年第4期，第2-4页。

⁴ 《中华人民共和国政府和法兰西共和国政府联合公报》，简称《一·一·二公报》，1994年1月12日，中华人民共和国外交部网站，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/ziliao/1179/t23831.htm>，登录时间：2013年8月20日。

⁵ 《中法联合声明：建立全面伙伴关系》，1997年5月16日，中华人民共和国外交部网站，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/ziliao/1179/t7273.htm>，登录时间：2013年8月20日；王毅：《中法关系中战略三要素——纪念中法建交40周年》，载《国际问题研究》，2004年第1期，第22-23页。

⁶ Philip H. Gordon, *A Certain Idea of France: French Security Policy and the Gaullist Legacy*, Princeton: Princeton University Press, 2003; Bastien Irondelle, “France and CFSP: the End of French Europe,” *Journal of European Integration*, Vol.30, No.1, 2008, p.155.

⁷ Stephanie Hofmann and Ronja Kempin, *France and the Transatlantic Relationship Love Me, love Me Not...*, Berlin: SWP(Stiftung Wissenschaft und Politik), Working Paper FG2, February 2007.

⁸ *Livre Blanc sur Défense et Sécurité Nationale*, Paris: La Documentation Française, 2008, p.9.

威海路233号803室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

经将推动一个多种力量的均衡而又互相制约的多极世界作为外交政策的重要目标,邓小平则做出了世界格局正在走向多极化的判断。冷战结束后,随着美国一超地位的突显和单边主义外交的甚嚣尘上,中法有了更强的动力推动国际格局多极化,制衡美国单边霸权。在希拉克和江泽民、胡锦涛等领导人的推动下,中法建立起全面战略伙伴关系,在反对美国发动伊拉克战争、推动欧盟解除对华军售禁令、挫败美国反华人权提案等具有战略性的重大问题上实现了真正意义上的战略合作,使中法战略关系达到了前所未有的高度。

第四,制度化。中法间建立起了一系列战略对话机制,使战略合作关系制度化。这些机制包括领导人定期会晤机制、政治磋商机制、外长定期会晤机制、中方副外长和法方外交部秘书长定期磋商机制、常驻联合国代表磋商机制、经贸混委会、国防部战略对话机制、中法科技合作联委会等。双方还加强了在联合国等多边机构中的对话、磋商和合作。

(二) 法国积极推动欧盟对华政策的法国化

法国对华政策的另一重要特征是推动欧盟对华政策的法国化。所谓法国化,是指法国将自身的对外政策目标、偏好和国家利益投射到欧盟,推动欧盟对华政策向法国对华政策靠拢。这与法国在冷战中推动欧洲政治合作,在冷战后推动欧盟对外政策一体化的总体外交战略相一致。法国将欧盟作为一个“权力放大器”⁹和“跳板”,¹⁰借助欧洲联合实现单靠自身力量已经无法实现的对外政策目标和影响力;同时又始终追求在欧盟中的领导地位,确保联合的欧洲朝着法国希望的方向前进。¹¹实现这一政策的条件是:法国在欧洲国家中突出的实力和地位以及由此带来的法国在欧盟中,特别是在对外政策领域的领导地位。

法国是欧盟(欧共体)发展对华关系的最积极和最主要的推动者,这跟法国要将欧盟建设成多极世界中的一极,以抗衡美国这一“超级强国”¹²的战略抱负和当时法国在欧盟中的领导地位是分不开的。法国发挥了至关重要的促进作用,从以下六个方面有力推动了中欧全面战略伙伴关系的形成和发展。

第一,推动中欧关系的建立和战略定位。法国是欧共体中第一个与中国建交的国家,建交后法国积极推动欧共体发展与中国的关系,推动欧共体于1975年与中国建立正式外交关系。冷战结束初期,密特朗政府误判形势,带头制裁中国并向台湾地区出售尖端武器,造成中欧关系严重倒退。1993年左右共治(cohabitation)戴高乐派重新控制政府后,修补了与中国的关系,并和德国一起推动欧盟于1994年出台《新亚洲战略》,提出要同中国发展长期稳定的政治、经济关系。随着1995年主张对华友好的希拉克上台,法国在推动自身与中国建立全面伙伴关系的同时,积极推动欧盟发展对华“建设性接触”的战略。法国积极参与和主导欧盟四份对华政策文件的制定,使中欧关系的定位从“面向21世纪长期稳定的建设性伙伴关系”到“全面伙伴关系”,再到“全面战略伙伴关系”,连续上了三个台阶。

第二,成为解除欧盟对华军售禁令的主要推动者。军售禁令被中方视为中欧战略关系最大的象征性障碍,希拉克联合德国总理格哈德·施罗德(Gerhard Schroeder)在欧盟内部推

⁹ Adrian Treache, “Europe as a Power Multiplier for French Security Policy: Strategic Consistency, Tactical Adaptation,” *European Security*, Vol.10, No.1, 2001, pp.22-44.

¹⁰ Bastien Irondele, “France and CFSP: The End of French Europe?” p.156.

¹¹ 兹比格纽·布热津斯基著,中国国际问题研究所译:《大棋局——美国的首要地位及其地缘战略》,上海:上海人民出版社1998年版,第80页。

¹² 法国前外长于贝尔·韦德里纳提出的概念。Hubert Védrine, *Face à l'hyperpuissance*, Paris: Fayard, 2003, 中译本参见于贝尔·韦德里纳著,张平译:《面对超级强国》,上海:上海译文出版社2006年版。

动解禁，是解禁政策最主要的推动者。尽管这一努力最终没有成功，但它是法国推动中欧战略关系发展的最重要的表现。

第三，邀请中国参加伽利略计划。在希拉克联合施罗德的推动下，欧盟决定邀请中国出资并参与欧盟伽利略全球卫星导航系统的建设，中国成为第一个欧盟以外的参与方。由于卫星导航系统具有的尖端技术特性和在现代战争中的重要作用，此举在一定程度上打破了对中国的高技术封锁，突破了针对中国等国的欧美武器贸易条例（ITAR），被认为是推动中欧战略伙伴关系的重要标志。

第四，推动欧盟改变对华人权政策，变对抗为对话。1997年，法国是欧盟国家中率先在联合国人权委员会中拒绝联署反华人权提案的国家。在法国影响下，德国、意大利、西班牙、希腊等欧盟国家也拒绝联署，使得欧盟七年来第一次不再以集团名义提出反华提案，并在随后几年中建立起中欧人权对话机制。¹³

第五，在欧盟同中国的“入世”谈判中发挥了积极作用。时任欧盟贸易代表帕斯卡尔·拉米（Pascal Lamy）是法国人，他在谈判过程中与法国政府保持了密切的沟通。

第六，将法国在科技、文化、教育领域的合作政策扩展到欧盟，推动欧盟积极发展同中国在上述领域的合作。法国十分强调保护文化多样性，将这一政策拓展为欧盟的政策立场，这与中国尊重世界多样性的主张相似。¹⁴

二 中法战略关系去特殊化的原因

中法关系在希拉克执政的十余年间获得了全面、迅速和有效的提升，实现了真正意义上的战略合作，呈现出建交以来的高峰，突显了中法战略关系的特殊性。在法国的影响下，中欧关系也在1995-2004年间经历了一个迅速发展和提升的“蜜月期”。双边关系的迅速发展在一定程度上掩盖了中法、中欧关系中的一些结构性矛盾和问题。随着国际格局和法国国内政治的演变，特别是伴随着国际金融危机和欧洲主权债务危机的爆发和蔓延，这些矛盾和问题逐渐显露和深化，致使中法关系的战略基础呈现出复杂的变化，导致中法战略关系的去特殊化。

（一）中法关系高峰期隐藏的问题

第一，中法关系都不是各自最核心的双边关系，却都相互借重，用以平衡各自最核心的战略关系。尽管中法关系从一开始就具有鲜明的战略性，但这是建立在二等大国联合针对主导大国以进行力量制衡和威胁制衡的基础之上的，一旦主导大国的支配地位有所下降，其单边主义的威胁有所缓解，就会降低二等大国联合制衡的意愿和必要性。¹⁵与美国的战略关系都是中法各自对外政策的“重中之重”，中法关系的亲疏受到各自与美国关系的重大影响。美国对中法、中欧的战略接近异常敏感和警惕，在解除对华军售禁令问题上向法国和欧盟施加了巨大的外交压力，迫使这一议题搁置，并启动了关于中国问题的美欧战略对话。随着相

¹³ 张锡昌：《中法建交40年再回首》，载《外交学院学报》，2003年第4期，第36-37页。

¹⁴ Jean-Pierre Cabestan, “The Role of France in Sino-European Relations: Central or Marginal?” in David Kerr and Liu Fei, eds., *The International Politics of EU-China Relations*, Oxford: Oxford University Press, 2007, pp.130-132.

¹⁵ 陈志敏：《新多极伙伴世界中的中欧关系》，载陈玉刚主编：《中国与诸大国关系》（复旦国际关系评论第11辑），上海：上海人民出版社2012年版，第98-100页。

对亲美的萨科齐政府的上台，美国外交向多边主义的回归，中法联合制衡美国的动力大大减弱。

第二，良好的战略和政治关系没有转化为经济上更加紧密的相互依赖。从 1997 年建立“全面伙伴关系”到 2004 年建立“全面战略伙伴关系”的六年间，尽管中法贸易额逐年增长，但年均增长率仅为 8.4%，低于欧盟年均 15.1% 的增长率，也远远低于欧盟其他主要成员国，法国由 1997 年中国在欧盟的第 3 大贸易伙伴跌至第 4 位（列德国、英国、荷兰之后），中法贸易额仅为中德的 1/3。双边贸易占各自对外贸易的比例也很小，2002 年中法贸易额仅占中国出口总额的 1.34%（中国海关统计），仅占法国出口总额的 2.3%（法国海关统计）。¹⁶双方的贸易需求也严重不对称，1997 年《中法联合声明》中 1/3 的篇幅详细列举了双方经济及科技合作的领域，但基本上都是法国可向中国出口的产品和技术，而法国对中国的需求却并不清楚。在中法贸易中，中国出口基本上依靠价格性能比的竞争优势，而法国出口在很大程度上依靠“政治采购”。¹⁷因此，法国对华贸易逆差不断扩大，从 1995 年的基本平衡发展到 2005 年中国已成为法国的第一贸易逆差国。中法两国学者都将政治关系与经济关系的不对称作为阻碍中法战略伙伴关系深入发展的重要原因。¹⁸曲星指出，“如果法国总是感到在政治上付出很多而经济上得不到回报，法国的合作积极性会受影响”。¹⁹法国著名中国问题学者让-文森特·布里塞特（Jean-Vincent Brisset）更为尖锐地指出，“法国幻想从中国巨大的经济成功中分享好处，……但实际上法国并未得到多少外交和经济上的好处”。²⁰

第三，中法战略关系的迅速发展并达到高峰以及欧盟对华政策的法国化，使中国产生了对中欧关系的乐观认知和评估，从而提升了中国对中欧关系的过高期望，造成了在发展中欧关系过程中的“期望——现实”落差。这种认知和期望主要体现在三个方面：一是法国在欧盟对外政策中的影响力。中国乐观地认为法国代表了欧盟和多数成员国在对华政策上的态度。法国方面发出强烈信号，使中国认为欧盟会在解除对华军售禁令、承认市场经济地位等中国的核心关切上取得突破性进展，以深化中欧全面战略伙伴关系。中国因此在《中国对欧盟政策文件》和领导人的表态中，多次将上述问题上升到深化中欧战略伙伴关系的条件的高度。法国著名中国问题专家高敬文（Jean-Pierre Cabestan）就指出，这一时期中国对欧盟的政策在很大程度上像是基于法国的外交政策，而不是基于整个欧盟和多数成员国的政策。²¹二是把欧盟作为世界多极化的一极。希拉克政府希望将欧盟建设成多极化世界中一极的强烈愿望和在反对美国发动伊拉克战争等问题上的强硬态度使中国乐观地认为欧盟促进了多极化的发展，中国和欧盟都是重要的一极。²²而实际上，不管是成员国之间在重大问题上的分歧，还是欧盟共同外交政策机制的内在缺陷以及军事和安全能力的缺乏，都无法使欧盟作为一个

¹⁶ 马社：《新时期中法经贸关系现状及发展前景》，载《外交学院学报》，2004 年第 3 期，第 46 页。

¹⁷ 曲星：《中法全面伙伴关系框架下的政治与经济》，载《外交学院学报》，2004 年第 1 期，第 42-43 页。

¹⁸ 比如，Jean-Pierre Cabestan, “The Relations between France and China: Towards a Paris-Beijing Axis?” *China: An International Journal*, Vol.4.No2., 2006, p.335; 曲星：《中法全面伙伴关系框架下的政治与经济》，载《外交学院学报》，2004 年第 1 期，第 42-43 页；Jean-Vincent Brisset, “Les Relations Franco-Chinoises : Entre Normalité et Brouille,” *Revue Internationale et Stratégique*, Vol.77, No.1, 2010, p.134。

¹⁹ 曲星：《中法全面伙伴关系框架下的政治与经济》，载《外交学院学报》，2004 年第 1 期，第 42 页。

²⁰ Jean-Vincent Brisset, “Les Relations Franco-Chinoises: Entre Normalité et Brouille,” p.134.

²¹ Jean-Pierre Cabestan, “The Role of France in Sino-European Relations: Central or Marginal?” p.133.

²² Jean-Pierre Cabestan, “The Role of France in Sino-European Relations: Central or Marginal?” p.134.

整体发挥可信的战略行为体角色。随着中欧关系的发展,欧盟这一缺陷不断暴露出来,成为妨碍中欧关系深入发展的障碍。三是美欧分歧。中国过于乐观地估计了法美、欧美之间矛盾的严重性。事实上,大部分欧盟成员国仍将美国视为最紧密的战略伙伴,而不是欧盟应该制衡的对象。2004年十个新成员加入欧盟进一步强化了这种趋势。大部分欧盟成员国依然通过北约与美国保持紧密的安全和军事联盟关系,在安全和战略上依赖美国。尽管在经贸领域一定程度上形成了中美欧三边竞争关系,但大多数成员国都没有意愿将这种三边竞争关系发展到政治和安全领域。在安全和战略层面,美欧之间的联系和互信要远远高于中欧之间。²³在解禁问题上的受挫使中国清醒地意识到了法国对欧盟政策影响的有限性、欧盟作为一个战略主体的局限性和中欧战略关系的复杂性。

(二) 中法关系战略基础的复杂变化

中法战略关系的特殊性最明显地体现在两国由于相似的国际地位和角色认知、制衡霸权的共同利益和理念所形成的战略合作和法国对欧盟对华政策的成功引领,然而国际体系和欧洲权力格局的演变改变了中法战略关系的这些基础。

首先是国际体系的变革和中法在国际体系中相对地位的变化。我们可以从三个方面来理解国际体系的变革:一是中国实力和地位的提升以及由此带来的国际利益的拓展和身份的变化,与此相伴随的还有其他新兴国家的崛起;二是美国霸权地位的相对削弱和向多边主义的回归;三是欧洲特别是法国的相对衰落。这在国际金融危机和欧债危机爆发前已经形成,危机进一步强化了国际体系演变的进程,特别是欧债危机进一步削弱了欧洲和法国的实力与地位。

国际体系的变革从以下三个方面冲击了中法关系的战略基础。其一,中法在国际体系中的相对位置发生了变化。过去中法战略关系建立在两个次等大国平等地位的基础之上。中国的迅速崛起与法国的相对衰落形成鲜明对比:中国正在发展成为一个具有全球影响力的世界性大国,而法国经济不适应全球化的问题日益突出,国际影响力和地位相对下降。其二,美国霸权地位的相对削弱和向多边主义的回归大大弱化了中法联合制衡美国霸权和单边主义的动力和意愿。陈志敏用“新多极世界的离散效应”²⁴来解释这一现象。法国国内政治的变化强化了这一趋势,萨科齐政府全面修复并优先发展与美国的关系,法美在应对中国崛起方面取得了新的共识。中美之间则在地区和全球层面形成了一种更为紧密的竞争与合作并存的战略关系,在全球事务中进行协调的需求和动力增强。其三,中法之间的利益摩擦增加,竞争性关系增强。过去中法间地缘政治矛盾并不突出,但随着中国在非洲的利益和影响力的拓展以及法国在全球战略收缩背景下对传统势力范围关注的增加,中法之间产生了新的地缘政治竞争关系和利益摩擦。随着对华贸易逆差的不断扩大,双边经贸关系中的竞争性成分和争端也迅速增多,法国的贸易保护主义不断强化,在欧债危机发生后变得更加强烈。出于对中国崛起的不平衡心理,法国政界和社会在人权问题上的对华态度严重倒退,采取了进攻性的政策。

其次是法国在欧盟中地位的变化。这体现在四个方面:其一,欧盟扩大导致法国领导权

²³ 张骥:《第一章 中美欧三边关系的战略向度》,载陈志敏等:《中国、美国与欧洲:新三边关系中的合作与竞争》,上海:上海人民出版社2011年版,第34-35页。

²⁴ 陈志敏:《新多极伙伴世界中的中欧关系》,载陈玉刚主编:《中国与诸大国关系》(复旦国际关系评论第11辑),第98-100页。

的“稀释”。随着欧盟的不断扩大，特别是 2004 年最大规模的一次扩大，欧盟的政治结构发生了重大变化，内部的政策联盟更加多元和分化，一些中等国家不愿只做法德的跟随者，在欧盟对外政策上更加强调不同的诉求。“欧盟每扩大一次，法国影响欧洲的能力就下降一次。”²⁵最显著的例子是在伊拉克战争问题上形成的所谓“新欧洲国家”与“老欧洲国家”之间的分化。其二，欧盟制宪危机严重损害了法国在欧盟的权威。2005 年《欧盟宪法条约》在获得绝大多数成员国支持的情况下在法国全民公决中遭到否决，严重削弱了法国在欧盟中的权威，特别是希拉克本人在欧盟决策中的主导地位。这也是欧盟对华政策在 2005 年后发生复杂变化的原因之一。萨科齐试图重振法国在欧盟中的领导地位和对一体化的支持，并在 2008 年法国担任欧盟轮值主席国期间展现了强势的领导，但法国在欧债危机的打击下国力进一步下滑，难以再现昔日在欧盟决策中的权威。²⁶其三，欧盟权力结构的扁平化和经济危机下对短期利益的强调还带来了外交政策领域的“再国家化”²⁷现象，欧债危机进一步加剧了欧盟成员国之间的利益分化，各国在外交政策上更加自行其是，稀释了《里斯本条约》代表的欧盟对外政策欧洲化的进程。²⁸法国面临的建设“统一、强大的欧洲”的抱负与自身国家利益诉求之间的矛盾也越来越大。²⁹其四，法德差距不断拉大，德国在欧洲的主导地位日益凸显。德国统一以及《尼斯条约》对欧盟决策投票权重的调整使德国在欧盟决策中的地位不断增长。更为重要的是，法德之间经济差距日益扩大，德国成为欧盟最成功的经济体，而法国却在全球化中缺乏竞争力。³⁰根据欧盟统计局（Eurostat）的数据，2012 年法国的经济增长率为 0.0%（德国为 0.7%）；公共债务高达 1.8 万亿欧元，占 GDP 的 90.2%（德国为 82.2%）；财政赤字达 GDP 的 4.8%（德国为盈余 0.1%）；失业率更是高达 10.2%（德国为 5.5%），为近 12 年之最。³¹德国在欧债危机中一枝独秀，主导了欧盟经济政策的决定权，法国不得不向德国做出让步，呈现出“法国主张、德国内核”的特征，“法德轴心”向“德法轴心”转变。³²

法国对欧盟对华政策的主导性影响基于这样的条件，即法国在欧洲国家中突出的实力和地位及由此带来的法国在欧盟对外政策领域的领导地位。上述四个方面的变化动摇了法国在欧盟决策中的主导地位，法国越难越难以说服其他成员国接受其政策主张。一方面，欧盟对华政策更加缺乏整合、协调和引导。欧洲对外关系委员会（ECFR）在 2009 年发表的题为《中

²⁵ Bastien Irondelle, “France and CFSP: the End of French Europe?” p.157.

²⁶ 张骥：《欧债危机中法国的欧洲政策——在失衡的欧盟中追求领导》，载《欧洲研究》，2012 年第 5 期，第 33 页。

²⁷ 张骥：《欧洲化的双向运动：一个新的研究框架》，载《欧洲研究》，2011 年第 6 期，第 136 页。

²⁸ 陈志敏、彭重周：《比较欧盟成员国与中国的关系发展：一项初步的尝试》，载《欧洲研究》，2013 年第 2 期，第 17 页。

²⁹ Dionyssis G. Dimitrakopoulos, Anand Menon and Argyris G. Passas, “France and the EU under Sarkozy: Between European Ambitions and National Objectives?” *Modern & Contemporary France*, Vol.17, No.4, 2009, pp.451-465.

³⁰ Ulrike Guérot and Thomas Klau, “After Merkozy: How France and Germany Can Make Europe Work,” ECFR The European Council on Foreign Relations, May 2012, http://ecfr.eu/page/-/ECFR56_FRANCE_GERMANY_BRIEF_AW.pdf, p.3. 登录时间：2012 年 9 月 3 日。

³¹ 欧盟统计局（Eurostat）网站，<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/>，登录时间：2013 年 11 月 14 日。

³² 具体分析可参见张骥：《欧债危机中法国的欧洲政策——在失衡的欧盟中追求领导》，载《欧洲研究》，2012 年第 5 期，第 35 页。

欧关系实力盘点》³³的报告中指出，欧盟 27 国在对华政策的两大问题上存在分歧，“一是如何应对中国对欧洲经济的影响；二是如何在政治上接触中国”。报告将欧盟成员国的对华政策划分为四个阵营：一是张扬的工业国(assertive industrialists)，二是意识形态型的自由贸易国(ideological free-traders)，三是圆滑的重商国(accommodating mercantilists)，四是欧盟追随者(European followers)。2011 年的后续报告³⁴则将欧债危机背景下成员国的对华政策划分为两大阵营：“沮丧的市场开放推动者(frustrated market-openers)”和“拮据的交易寻求者(cash-strapped deal-seekers)”。另一方面，法国在某些政策领域接受了欧盟或者其他成员国的对华诉求和政策。这将在下文中加以论述。

在充分认识中法关系战略基础发生的这些消极变化的同时，我们也要看到一些促进中法发展战略关系的积极因素依然存在，还有一些新出现的促进因素。第一，谋求大国地位和影响力、追求独立外交依然是法国对外战略的基石。中法在全球战略中相互借重的需求依然存在，尤其在推动国际金融体系变革、发挥联合国等多边机构作用、解决地区热点问题等方面。在美国进行战略调整，实施亚太再平衡战略的新背景下，发展中法战略关系有了新的需求。第二，在相对国际地位发生位移后，中法经贸关系的基础也发生了变化。尤其在欧债危机的冲击下，法国对华贸易政策既有保护主义上升的一面，也有对华出口需求、对中国到法投资需求双双提升的一面。第三，尽管法国在欧盟中的主导地位遭到削弱，法国仍是欧盟最重要的领导成员之一。追求在欧盟中的领导权依然是法国对外战略的核心，法国在欧盟对华政策中仍是最为重要的行为体。

三 中法战略关系的去特殊化

在经历了希拉克时期的高峰之后，随着萨科齐政府的上台，中法关系进入了一个调整期。上述分析已经表明，法国对华政策的调整与国际体系的变革、中法在国际体系中相对位置的变化、法国在欧盟中地位的变化紧密相关，国内政治的演变和政府更迭为对华政策的调整提供了契机，不能简单地将对华政策调整的原因归结为萨科齐的个人因素。这一时期，中法关系跌宕起伏，甚至一度严重倒退，呈现去特殊化的特征：中国在法国对外战略中的特殊地位降格，越来越成为一个普通的战略伙伴，双方竞争性关系增强，摩擦增多，法国对华政策欧洲化。

(一) 中法全面战略伙伴关系的“松绑”

萨科齐的对华政策在三个层次上使得希拉克时期建立和维持的特殊战略伙伴关系“松绑”：不再联中制美、将中国降格为普通战略伙伴、制衡中国权力的过度增长。

第一，萨科齐上台后迅速改变了希拉克联合中国制衡美国单边主义的政策，转而修复和

³³ John Fox and François Godement, *A Power Audit of EU-China Relations*, The European Council on Foreign Relations (ECFR), April 2009, http://ecfr.eu/page/-/ECFR12_-_A_POWER_AUDIT_OF_EU-CHINA_RELATIONS.pdf. 登录时间：2011 年 4 月 26 日。

³⁴ Francois Godement, Jonas Parelo-Plesner and Alice Richard, *The Scramble for Europe*, The European Council on Foreign Relations (ECFR), July 2011, http://www.ecfr.eu/page/-/ECFR37_Scramble_For_Europe_AW_v4.pdf. 登录时间：2013 年 9 月 3 日。

优先发展与美国的战略关系，在增兵阿富汗、伊朗、利比亚、叙利亚等美国外交的重要议程上向美提供了有力支持。作为加强法美战略安全关系的重要象征，法国重返北约军事一体化机构。但是，不能夸大萨科齐的大西洋主义倾向。法国著名欧美关系学者于斯丹·瓦伊斯（Justin Vaïsse）就专门撰文指出萨科齐仍然维持了法美关系“盟友，但合而不同”的实质，他的亲美言论言过其实。³⁵法国重返北约的象征意义大于实质内涵，希拉克已经进行过重返北约的努力，而萨科齐重返北约决定的一个重要考量是换取美国对欧洲防务建设的支持和打消关键盟国在发展欧洲防务问题上的顾虑。³⁶

第二，萨科齐上任不久即提出“相对大国”的概念，认为世界进入了相对大国时代。尽管法国在总体上更加注重新兴国家在国际体系中的作用，希望与新兴国家加强合作，建立“负责任的伙伴关系”，但萨科齐在大国战略中不再给予中国突出的特殊地位，而是将中国作为同其他新兴国家（印度、俄罗斯、巴西、南非）同等重要的伙伴来对待，在亚洲战略中更加注意平衡对中国、印度、日本的关系。法国加强了与印度、巴西的军事合作和军火贸易。

第三，尽管萨科齐继承了希拉克的政策，接受中国崛起的现实并支持中国发挥更大的国际影响力，³⁷但萨科齐显然更加现实地强调中国应该承担更多的责任，并在一些领域对中国过度增长的权力加以制衡。这一具有两面性的政策最明显地体现在与国际金融治理结构改革和二十国集团（G20）相关的政策上。一方面，法国在G20机制的建立和推动其成为全球金融治理主要平台方面扮演了关键角色，加强了与中国的协调和合作，支持中国发挥更大作用。2011年法国担任G20轮值主席，中法双方在G20事务和戛纳峰会上保持了密切沟通和协调。法国还主动提出将首次G20“国际货币研讨会”放在中国南京举行，萨科齐专程赴华出席。另一方面，法国推动G20机制建立的一个重要考量是阻止“中美两国集团（G2）”的形成，防止法国在国际经济权力结构中被中美边缘化。法国在支持中国发挥更大作用的同时不愿意放弃自己的既有权力，不希望中国的权势过度增长。一项研究也表明，法国在担任G20轮值主席期间所主导的议程并非针对美国，而同样警惕在全球化中权力不断增大的中国并加以制衡。³⁸总之，法国的考量是将新兴国家尤其是权力增长最快的中国纳入到发达国家可控的国际机制中，确保法国对体系改革的影响力，减少既有体系的动荡和由此带来的法国既有权力的损失。

（二）更加强调整换经济利益

与希拉克相比，萨科齐并不在乎全面战略伙伴关系的“名”，而更加关注从发展中法关系中能够得到的“实”，发展良好政治关系的目的是更加现实地定位在换取实际经济利益回报

³⁵ Justin Vaïsse, "A Gaullist by Any Other Name," *Survival: Global Politics and Strategy*, Vol.50, No.3, 2008, pp.5-10.

³⁶ Nicolas Sarkozy, "Discours de M. Le Président de La République Sur la Défense et la Sécurité Nationale," juin 17, 2008, http://www.elysee.fr/download/?mode=press&filename=17.06_Def_et_sec_nationale.pdf, 登录时间: 2008年6月18日; Ben Hall, "France Takes Strength from US Ties", *Financial Times*, March 9, 2009, 对时任法国国防部长赫尔维·莫林（Hervé Morin）的采访。

³⁷ Jean-Pierre Cabestan, "China and European Security and Economic Interests: A French Perspective," in Robert S. Ross, Øystein Tunsjø and Zhang Tuosheng, eds., *US-China-EU Relations: Managing the New World Order*, Oxon: Routledge, 2010, pp.124-126; 肖云上: 《论萨科齐与中国——走向全球全面战略合作伙伴的中法关系》, 载《欧洲观察》, 2011年第2期, 第5-6页。

³⁸ Sophie Meunier, "'Sarkozy the American' and the French Presidency of the G20," APSA 2011 Annual Meeting Paper, June 2011, pp.1-20.

上。法国总统每次访华都带领庞大的商务团随行，经贸合作几乎成为每次双边元首访问时法方的主要诉求，有关经贸合作的内容在2010年胡锦涛主席访法时发表的《中法关于加强全面战略伙伴关系的联合声明》³⁹和2013年弗朗索瓦·奥朗德(Francois Hollande)总统访华时发表的《中法联合新闻公报》⁴⁰中都占据了大比例的篇幅。为了换取中方的大笔订单，法方不惜在人权、台湾等问题上做出让步。这一政策实际上也为社会党的奥朗德政府所继承。

2007年萨科齐上任当年首次访华就拿到了200亿欧元的订单，同中国签署了两台核电机组、150架空客意向等13项重大项目。为此，萨科齐没有公开提及人权问题，并做出了比欧盟立场更进一步的反对“台独”、反对台湾当局“入联公投”的表态。2009年法国总理弗朗索瓦·菲永(Francois Fillon)访华，签署了15亿欧元的核电和大飞机发动机合同。2010年胡锦涛主席访法，双方签署了200亿美元的合作协议，还提出2015年将双边贸易额提升到800亿美元。胡锦涛主席受到了超规格的礼宾安排，两国元首五次会面。⁴¹2013年，奥朗德成为中国领导人换届后第一位来访的西方大国元首。在欧债危机的背景下，他将解决高达270亿欧元的贸易逆差，建立更加平衡的双边贸易关系作为访华的主要议题。⁴²双方不仅在飞机、核电等传统领域签署了大笔订单，还开辟了食品、医药、城镇化等新的合作领域。法国表示欢迎中国投资，并承诺为中国企业赴法投资扫除障碍。双方决定建立高级别经济财金对话机制，并举办了高级别的中法商务论坛。奥朗德总统同样放低了人权调门，没有再公开提及人权问题。

(三) 经贸摩擦增加，竞争关系增强

尽管中法都在努力提升双边经贸关系，但双边经济依存度有限、受政治关系影响大、脆弱性高、贸易结构不合理等问题仍未得到根本改善。随着两国经济发展差距的拉大，特别是欧债危机对法国经济的重创，贸易逆差问题更加突出，成为两国经贸关系的主要矛盾。2007年以来，对华出口和进口在法国对外出口(2.2%-3.5%)和进口(4.0%-7.7%)中的占比依然较小，中国是法国的第八、第九大出口市场，而进口情况变化较大，2012年中国为法国第八大进口来源地。对华贸易赤字增长迅猛，2008年和2009年中国成为法国最大的贸易赤字来源国，占法国贸易赤字总额近40%，2010年后赤字减速加快，但仍维持第四大贸易赤字来源国(参见表1)。法国不仅在贸易额方面远远落后于德国，也排在荷兰、英国之后，列欧盟第四，⁴³还是欧盟区内对华贸易赤字最大的国家之一。中法相互直接投资的状况也不理想。从流量看，法国对华投资远高于中国对法投资，法国对华投资增长乏力，中国对法投资

³⁹ 《中华人民共和国和法兰西共和国关于加强全面战略伙伴关系的联合声明》，2010年11月4日，中华人民共和国外交部网站，http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/1179_611310/t766784.shtml，登录时间：2013年8月20日。

⁴⁰ 《中法联合新闻公报——共建和平、民主、繁荣、进步的世界》，2013年4月26日，中华人民共和国外交部网站，http://www.mfa.gov.cn/mfa_chn/zyxw_602251/t1035376.shtml，登录时间：2013年8月20日。

⁴¹ 资料来源：中华人民共和国外交部政策规划司编：《中国外交》2008-2012年版《中国与各建交国的关系——法国》，北京：世界知识出版社2008-2012年版；肖云上：《论萨科齐与中国——走向全球全面战略合作伙伴的中法关系》，载《欧洲观察》，2011年第2期，第5-19页以及相关新闻报道。

⁴² 新华网：《中国和平发展对法国是重大机遇——访法国总统奥朗德》，2013年4月25日，http://news.xinhuanet.com/world/2013-04/25/c_115545757.htm，登录时间：2013年8月20日。

⁴³ 参见表1“中国和欧盟成员国的经济关系水平”，陈志敏，彭重周：《比较欧盟成员国与中国的关系发展：一项初步的尝试》，载《欧洲研究》，2013年第2期，第26-27页。

还出现了下降的趋势，占中国对欧盟 27 国的投资比重较小，2011 年为 2.5%，2012 年甚至不足 0.9%。⁴⁴从存量看，截至 2011 年，法国对华投资累计额（135.2 亿欧元）仅占法国对外直接投资总额（12346.2 亿欧元）的 1.0%，占中国接收外资累计总额的 1.4%，远远落后于德国（4.2%）。⁴⁵

表 1 中法贸易情况

(单位: 亿美元)

时间	进出口 总额	同比 %	对中国 出口	同比 %	占比 %	位 次	自中国 进口	同比 %	占比 %	位 次	贸易 逆差	同比 %	占比 %	位 次
2012年 1-9月	396.6	-1.5	148.2	10.5	3.5	8	248.4	-7.6	4.9	8	100.3	-25.6	12.5	4
2011年	530.0	17.0	186.8	28.8	3.1	8	343.2	11.5	4.8	7	156.4	-3.9	13.3	4
2010年	452.1	27.4	144.9	36.1	2.8	9	307.2	23.7	5.1	6	162.3	14.4	19.0	4
2009年	525.5	-10.5	110.1	-17.0	2.4	9	415.4	-8.6	7.7	4	305.4	-5.2	39.6	1
2008年	584.8	12.9	132.7	6.2	2.2	9	452.1	15.1	6.5	5	319.4	19.3	31.7	1
2007年	371.1	23.5	124.2	22.6	2.2	9	246.9	24.0	4.0	8	122.7	25.3	19.7	4

资料来源：笔者根据中华人民共和国商务部综合司、国际贸易经济合作研究院《国别贸易报告》中法国 2007-2013 年相关资料整理制作，

http://countryreport.mofcom.gov.cn/indexType.asp?p_coun=%B7%A8%B9%FA，登录时间：2013 年 8 月 24 日。

法国对华贸易逆差是结构性的。2007 年到 2012 年，法国对中国出口商品的前三位分别是航空器、航天器及其零件（16.6%-29.4%），核反应堆、锅炉、机械器具及零件（15.0%—21.3%），电机、电气、音像设备及其零附件（7.8%-13.5%），占法国对华出口的比重高达 50.4%—58.8%。⁴⁶这反映出法国对华贸易过度依赖政府主导的“政治采购”。这类贸易受政治关系影响大，脆弱性高，如受 2008 年两国关系严重波折的影响，2009 年两国贸易额锐减 10.5%，其中法国对华出口锐减 17.0%（参见表 1）。

庞大的贸易逆差使法国政府对华采取竞争性政策，贸易保护主义不断升级。这一领域法国政策的欧洲化尤其显著，更倾向于支持欧盟委员会采取统一的对华措施。⁴⁷法国支持欧盟批评中国不断增长的贸易逆差，不断施压要求人民币升值、进一步开放国内市场和加强知识

⁴⁴ 欧盟统计局 (Eurostat) “欧盟及成员国对外投资国别数据”、“欧盟及成员国接受外国直接投资国别数据”，Eurostat, “Direct Investment Outward Flows by Main Country of Destination,” August 26, 2013, http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/product_details/dataset?p_product_code=TEC00053, 登录时间:2013 年 8 月 24 日; Eurostat, “Direct Investment Inward Flows by Main Investing Country,” August 26, 2013, http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/product_details/dataset?p_product_code=TEC00049, 登录时间:2013 年 8 月 24 日。

⁴⁵ 参见陈志敏、彭重周：《比较欧盟成员国与中国的关系发展：一项初步的尝试》，载《欧洲研究》，2013 年第 2 期，第 26-27 页。

⁴⁶ 中华人民共和国商务部综合司、国际贸易经济合作研究院：《国别贸易报告》，法国，2007-2013 年，中华人民共和国商务部网站，http://countryreport.mofcom.gov.cn/indexType.asp?p_coun=%B7%A8%B9%FA，登录时间：2013 年 8 月 24 日。

⁴⁷ Jean-Pierre Cabestan, “China and European Security and Economic Interests: A French Perspective,” pp.128-130.

产权保护, 频繁发起对中国产品的贸易保护主义措施。法国还支持欧盟单方面挑起航空碳税问题。在 2013 年年初欧盟委员对华光伏产品发起的反倾销初裁中, 法国是四个支持采取征税措施的成员国之一。

随着经济实力的增长, 中国在国际贸易中有了更多的政策手段和空间, 具备了更大的吸引力权力和惩罚性权力。上文已经论述了大规模政治采购所发挥的吸引作用。反之, 当法国在政治上采取进攻性政策, 损害到中国核心国家利益时, 中国也不惜在贸易领域采取报复和惩罚措施。萨科齐会见达赖后, 2009 年 1 月温家宝总理对欧洲访问故意绕开法国, 将订单给予其他欧洲国家, 特别是德国。同年 2 月, 中国商务部部长陈德铭率“中国贸易投资促进团”访问欧洲同样绕开法国, 将大笔订单给了德、英等国。奥运火炬在巴黎传递遭到严重破坏后, 中国民众发起了对家乐福超市、赴法旅游和法国奢侈品的抵制行动。同样, 中国也在法国和欧盟采取贸易保护主义措施时予以反击。2013 年法国支持欧盟针对中国光伏产品征收临时惩罚性关税后, 中国政府启动了针对欧盟产葡萄酒的双反调查。

(四) 新的地缘战略矛盾

中国与非洲国家的关系之前并未引起法国的过分关注, 在良好战略关系下, 非洲议题得到有效管控和协调, 2006 年发表的《中法联合声明》明确“战略对话话题可包括对非援助和发展等其他全球性问题”。⁴⁸近年来, 两个因素使得中法在非洲产生了新的地缘战略矛盾: 一是中国在非洲影响力和利益的拓展; 二是法国在全球战略收缩的同时, 将战略重心集中于周边及传统势力范围, 更加注重防范在非洲影响力的下降, 巩固在非洲的存在和影响, 甚至采取进攻性的政策。⁴⁹以 2006 年年底中非合作论坛北京峰会为标志, 法国将中国在非洲影响的迅速提升视为一种威胁, 高度关注和提防, 导致摩擦不断。首先, 将中国视为在法国前殖民地的政治和经济竞争者和威胁。法国大肆渲染中国在非洲的能源资源开发, 在舆论上将中国塑造成掠夺非洲资源的“新殖民主义者”。法国企业将中国企业的投资和拓展视为威胁。法国军方还批评中国在非洲扩散武器。⁵⁰其次, 将中国视为法国发展援助模式的竞争者和威胁。发展援助是法国对非政策的支柱和干涉非洲国家内政的主要政策手段, 法国激烈批评中国不附加任何政治条件的援助模式损害到法国和欧盟的援非政策效力和在非洲的规范性权力。最后, 在苏丹达尔富尔、津巴布韦等问题上向中国施压, 利用北京奥运会将这些问题进一步政治化。

为了捍卫法国在周边和非洲的影响力, 萨科齐政府和奥朗德政府还在西亚北非动荡和非洲地区问题上采取进攻性政策, 奉行积极的干预主义。法国在不到两年的时间中对外发动了三次直接军事干预(利比亚、科特迪瓦、马里), 向世界表明其维护自身在非洲存在的决心和作为一个有战略影响的大国的地位。⁵¹中法在利比亚、叙利亚问题上分歧严重, 中国反对

⁴⁸ 《中法联合声明——共同建设更加安全、繁荣、和谐与团结的世界》，2006 年 10 月 26 日，中华人民共和国外交部网站，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/gxh/wzb/zxxx/t277621.htm>，登录时间：2013 年 8 月 20 日。

⁴⁹ 具体参见张骥：《法国的欧洲政策与欧洲的未来》，载周弘主编：《认识变化中的欧洲》，北京：社会科学文献出版社 2013 年版，第 219 页。

⁵⁰ Niquet-Cabestan Valérie, “La Stratégie Africaine de la Chine,” *Politique étrangère*, 2006/2 Été, pp.361-374; Jean-Pierre Cabestan, “China and European Security and Economic Interests: A French Perspective,” p.133.

⁵¹ Zaki Laïdi, “France Alone?” *Project Syndicate*, January 16, 2013,

<http://www.project-syndicate.org/commentary/why-france-intervened-unilaterally-in-mali-by-zaki-laidi>, 登录时

间：2013 年 1 月 28 日；郑若麟：《反恐，法国确保在非利益的“道义旗号”——析法国军事干预马里局势》，威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

武力干涉别国内政、实施政权更迭的行为。

（五）人权问题的重新政治化

希拉克时期，人权问题总体上得到了有效管控，法国在西方国家中率先以对话取代对抗，并推动欧盟采取了相似的政策。萨科齐上台后，人权问题被重新政治化。2008年，法国借奥运会之机利用涉藏问题对华施压，萨科齐甚至以法国总统和欧盟轮值主席双重身份会见达赖，中国被迫强硬回击，取消了原定在法国里昂举行的第11次中欧领导人会晤。中法关系一年中出现多次重大波折，是自20世纪90年代初对台军售危机以来最严重的倒退。在这次风波中，法国人民运动联盟（UMP）的政策向社会党（PS）和其他在野党靠拢，媒体进行了大量负面报道，对华舆论呈现出一边倒的态势。人权问题的再度政治化有三方面的原因：首先，从根本上讲，法国在价值观和意识形态上不愿放弃“道德优势”，从心理上不愿接受中国崛起的现实和中国的发展模式、政治制度，⁵²在体现中国繁荣强大的奥运会之际利用人权问题敲打中国。其次，对过去法国和欧盟“以对话取代对抗”的政策未能达到改变中国政治制度和价值观感到失望和失落，妄图重拾“以压促变”的旧人权政策。欧洲主要大国领导人变更后，“价值观外交”抬头，法国新政府还专门设立了人权事务国务秘书，德国总理安格拉·默克尔（Angela Dorothea Merkel）2007年会见达赖亦起到了“示范”作用。最后，萨科齐政府面对在野党、非政府组织和社会舆论的强大国内政治压力，借人权问题达到国内政治目的。

涉藏问题风波严重损害了中法间的政治互信，但妄图“以压促变”的旧思维和老手段已经难以奏效。中国具备了更有效的政策手段和自信来抵御外部的干涉和压力，法国在政治、经济惩罚措施面前的脆弱性增大，在应对国际金融危机、国际金融治理体系改革等问题上又迫切需要中国的合作，因此不得不纠正错误。伦敦G20峰会前夜，中法再次以发表联合新闻公报的形式结束危机，法国在公报中承诺“拒绝支持任何形式的‘西藏独立’”。⁵³在接下来的几年里，法国汲取经验教训，在人权领域避免挑起对抗。

（六）民意基础倒退

对华政策中人权问题的政治化与法国国内舆论和民意的变化紧密相关。中法两国有着友好交往的传统，对对方的历史和文化互有好感和吸引力。希拉克本人爱好中国文化，在两国领导人的共同推动下，中法之间互设了文化中心，还于2004年和2005年互办了文化年，对推动两国民间友好往来和国家形象塑造起到了积极作用。从英国广播公司（BBC）委托全球扫描公司（Globalscan）所做的民意调查数据看，2008年之前，中国民众一直对法国持有较为正面的评价（72%—62%），法国民众对中国的负面评价虽然在2004年之后有所上升，但仍维持在稳定的范围内（参见表2和图1）。

2008年是中法两国民意基础严重倒退的一年，因涉藏问题和奥运火炬传递引发的民间对立情绪严重伤害了中国人民对法国的友好感情，削弱了中法民间友好的基础。随着中法竞争关系的增强，加上领导人的变更使对华友好的声音大大减弱，2008年之前，法国媒体和

的前因后果》，载《文汇报》，2013年1月15日第6版。

⁵² 高华：《从法中德中风波看中欧关系》，载《和平与发展》，2008年第4期，第17-18页；李其庆：《中法外交风波与中国新时期外交》，载《当代世界与社会主义》，2010年第3期，第86页。

⁵³ 《中法新闻公报》，2009年4月1日，中华人民共和国外交部网站，

http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/1179_611310/t555315.shtml，登录时间：2013年8月20日。

威海路233号803室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

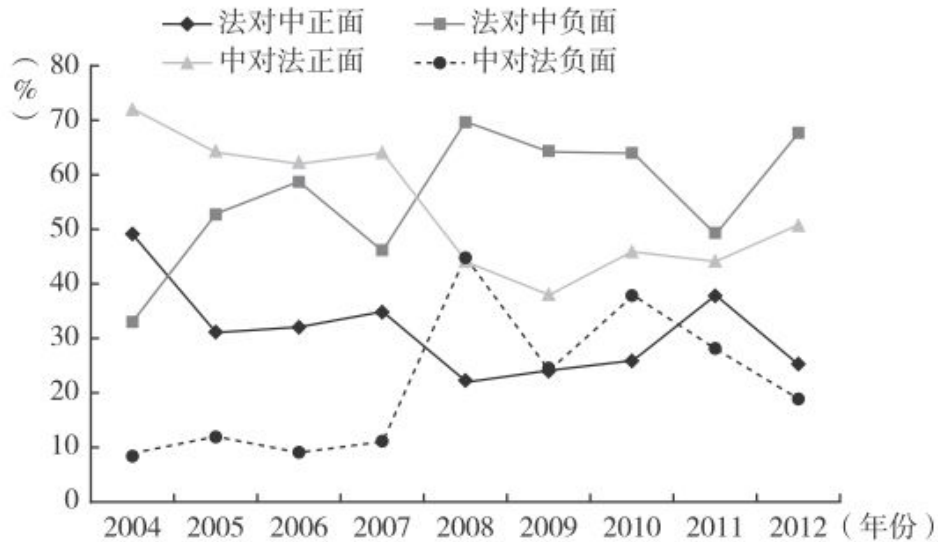
舆论关于中国的负面报道增加。北京奥运会客观上使媒体更加关注中国，负面舆论进一步放大，并在拉萨“3·14”事件后达到顶峰，在这个过程中一些非政府组织起到了推波助澜的作用。此番民间对立情绪尚未消退，2009年年初法国佳士得拍卖行拍卖圆明园流失文物兽首事件再次对两国民间关系造成伤害。BBC民意调查数据也反映出2008年两国相互评价急转直下，负面评价达到最高值，中国民众对法负面评价达45%，法国民众对华负面评价达70%。近几年来，两国相互好感有所上升，但基本没有回到2008年前的水平。在此期间，在中法友好人士的共同推动下，中法议会交往取得难得的进展，于2010年正式启动了两国议会定期交流机制，两国议会还为改善双边关系、疏导民间情绪做了大量工作。

表2 2004—2012年中法民众对对方影响所持看法 (单位：%)

		2004年	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
法国民众对中国的 影响的看法占比	正面	49	31	32	35	22	24	26	38	25
	负面	33	53	59	46	70	64	64	49	68
中国民众对法国的 影响的看法占比	正面	72	64	62	64	44	38	46	44	51
	负面	9	12	9	11	45	24	38	28	19

资料来源：笔者根据 BBC Poll: Attitudes towards Countries (2005,2006,2007,2008,2009,2010,2011,2012,2013) 整理制作，<http://www.globescan.com/>，登录时间：2013年10月25日。

图1 中法民众对对方影响所持看法的变化



资料来源：笔者根据 BBC Poll: Attitudes towards Countries (2005,2006,2007,2008,2009,2010,2011,2012,2013) 整理制作，<http://www.globescan.com/>，登录时间：2013年10月25日。

(七) 法国政策的欧洲化

从上述分析中可以看出，这一时期法国对华政策还呈现出欧洲化的特征。法国在欧洲国家中的实力和地位相对下降，在欧盟决策中的领导地位有所削弱，法国已不能再像过去那样主导欧盟的对华政策，反而在一些领域需要借助欧盟的力量共同应对不断强大的中国。在战

略领域，法国向大西洋主义靠拢，向欧盟内反对解除对华军售禁令的阵营妥协，支持在非洲问题上向中国施压。经贸领域的欧洲化尤其显著，法国同意欧盟将中国视为竞争者并更倾向于支持欧委会采取统一行动应对中国，在贸易逆差、人民币汇率、知识产权等问题上支持欧盟批评中国的立场，频繁发起对中国的贸易保护主义措施。在人权领域，法国向一些欧盟国家的“价值观外交”靠拢，并采取了更为进攻性的政策。当然，随着2009年欧洲债务危机的爆发，欧盟对外政策本身也出现了日益明显的“再国家化”倾向，对华政策变得更加缺乏协调。

四 结论

充分认识萨科齐政府对华政策导致中法战略伙伴关系的“去特殊化”，并非是对中法关系的未来消极悲观，而是要正视中法关系的战略基础已经发生变化，我们需要站在新的起点上重新定位和规划中法关系。从中法战略伙伴关系确立、发展、“去特殊化”的过程中，我们可以得到以下四点启示。

第一，法国在中法、中欧关系中的优势和独特价值主要体现在战略和政治领域，这是偏大西洋主义的英国和经济上强大但战略上内敛的德国所无法替代的。法国如不能发挥这一优势，将失去在中国对外战略中的特殊地位。谋求大国影响和独立外交依然是法国外交战略的基石，中法战略合作的重点在于维护国际战略平衡和促进多边主义，这一点对于中国构建新型大国关系体系和新型国际关系具有独特价值，要充分运用和维护。

第二，政治经济关系的不对称在中法关系中长期存在，构建中法战略伙伴关系，不仅要务“名”，更要务“实”。在相对国际地位发生变化后，中法经贸关系的基础也发生了变化，中国应更加照顾法国的利益需求，着力解决贸易不平衡；法国则应以更加开放的姿态对待两国在经贸、高科技和金融领域的合作，为推动中欧投资协定谈判发挥积极作用，避免动辄使用贸易保护主义措施。

第三，法国在中国对外战略中的特殊地位还来自于法国在中欧关系、中西关系中的引领作用。虽然在经济危机和欧债危机的打击下，法国国力下滑，在欧盟经济决策中的领导地位下降，但在政治和外交领域法国依然是欧盟中最重要的行为体和领导者。法国如能在推动中欧关系方面发挥引领作用，不仅可以重新拓展中法关系的特殊性，还能将中欧关系往更高层次和更广范围推进。这一领域不仅有好的历史传统可循，而且还有很大的拓展空间。欧洲可以成为中国发展新型大国关系的试验田，法国完全有条件在其中发挥示范作用。在更广范围的中国与西方国家关系上，法国曾经跨越意识形态和政治制度的阵营发展与中国的关系，在新的历史条件下应该以更加平等、包容的态度对待中国的发展成就和发展模式，消除偏见和“道德优势”，发挥作为发展中国家与发达国家、南方国家与北方国家桥梁的作用。奥朗德总统对发生在北京天安门前的暴力恐怖事件后予以谴责，表示法方感同身受，⁵⁴传达了积极信号。

第四，有效管控危机，避免采取对抗性政策。中法关系并非一帆风顺，2008年的严重波折再次证明采取对抗性的政策无助于解决问题，无论在经贸领域还是人权领域，中国都拥

⁵⁴ 《法国总统奥朗德会见王毅》，2013年10月31日，中华人民共和国外交部网站，

http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/zyxw_602251/t1094627.shtml，登录时间：2013年10月31日。

威海路233号803室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

有了比过去更多、更有效的政策手段和自信，双方都应避免动辄施压的做法，以对话取代对抗。双方还应重视改善舆论形象和民意认知，维护两国人民的传统友谊，巩固两国关系的民意基础。

简讯

* 1月16日下午，学会召开中法关系问题研讨会。徐明棋、伍贻康、戴炳然、叶江、肖云上、曹子衡、张骥、叶雨茗、杨海峰等出席。

欧洲动态 (2014年1月1日—2014年1月31日)

中欧关系

中法建交50周年 (综合欧洲时报、人民网、新华网、法国中文网消息)

13日，中国驻法大使翟隽在法国外交部举办“中法建交50周年纪念活动”新闻发布会。翟隽通过致辞表达了对法国各界人士的新年祝愿，他说，“两国关系从一开始就具有很强的战略性和独特性，不仅体现在突破意识形态隔阂，开始独立自主外交，也表现在对各自国情、制度的相互尊重和文化上的包容交流。在新的历史时期，中法关系仍具有特殊重要性。作为安理会常任理事国，中法共同肩负着越来越多的国际责任。中法两国的改革和发展也给两国合作带来更多的机遇和空间。”翟隽表示，希望通过中法建交50周年纪念活动，让中法关系更加深入人心，向世界传递两国致力于建设新兴大国关系的强烈信号。

14日，法国外长法比尤斯在法国外交部会见中国新任驻法大使翟隽时表示，当前法中关系正处于重要的历史时期。奥朗德总统去年访华获得巨大成功。两国领导人、政府和立法机构之间都建立了良好的关系。今年是法中建交50周年，在两国关系史上具有特殊重要意义。法方已启动有关庆祝活动，期待同中方各领域交往合作取得更大发展。

15日，据法国驻华大使馆消息，为庆祝中法建交50周年，法国外长法比尤斯特意就中法关系发展撰写评论。文章称，五十年前，戴高乐将军决定与中华人民共和国建立外交关系。法国由此成为同北京互派大使的第一个西方国家。在冷战正酣时期，这是一个强有力的、前所未有的举动，同正在成为一个强国的中国建交是一个富有远见的决策。当今中国在世界事务中的重要作用已显而易见。五十周年不应只是一次纪念历史的机会，我希望在这个特殊年份的活动安排中，体现两个忠实于各自历史与文化的国家愿意共同面向未来的愿望。丰富多样的庆祝活动将突出显示多层次的法中战略伙伴关系；企业、科研、创新、科技和教育等领域的交流将呈现在显著位置。

23日，国家主席习近平会见到访的法国国民议会议长巴尔托洛内。习近平说，希望双方以纪念建交50周年为契机，把2014年打造成为名副其实的“中法年”，在新的历史起点上共同谱写中法关系的新篇章。习近平强调，中法两国应坚持互尊互信，始终从战略高度和长远角度看待和处理两国关系，尊重彼此核心利益和重大关切，强化两国关系的稳定性和可预见性；坚持包容互鉴，鼓励地方、智库、民间团体更广泛支持和参与中法关系发展，深化民众相互认知，特别是要重视为两国青年人提供更好交流平台和更多交流机会，让中法友好薪

火相传；坚持互利双赢，充分释放合作潜力，深化核能、航空、航天等传统合作领域利益融合，打造城镇化、可持续发展、节能环保、汽车、金融、农业食品、卫生医药等领域合作新亮点；坚持责任担当，推动世界多极化和国际关系民主化，维护第二次世界大战成果和来之不易的和平国际环境，就世界和地区热点问题加强沟通和协调，携手应对全球性挑战。巴尔托洛内表示，法方十分关注中国新一届领导人近一年来在经济、社会、环保等各领域采取的改革和发展措施，高度赞赏中国在上发挥的越来越重要的影响，完全赞成习主席对发展两国关系提出的建议。法国政府、议会和各政党十分珍视法中关系。我在纪念法中建交50周年之际率议会各党派议员组成的代表团访华，就是为了推动法中关系迈上新台阶。法国国民议会愿与中方一道，为深化两国经贸、环保、旅游等各领域务实合作作出贡献。

26日，在隆重庆祝中国与法国建交五十周年之际，法国驻华大使白林通过人民网发表贺词。贺词写道：法中两国自建交之日起伙伴关系与时俱进，不断深入。建交五十周年的珍贵成果既是两国的骄傲，也是建设未来的基石。为了庆祝这意义深远的五十年，2014年全年将有400多场活动在法中两国举办。白林最后祝人民网网友和全体中国朋友在象征法中友谊的马年幸福快乐，吉祥如意！

27日，国家主席习近平同法国总统奥朗德互致贺电，庆祝中法两国建交50周年。习近平在贺电中指出，1964年1月27日，毛泽东主席和戴高乐将军作出中法建交的历史性决定，开辟了中欧关系的新时代，谱写出平等包容、互尊互信、互利共赢的国际关系新篇章。中法都是联合国安理会常任理事国和具有独立自主精神的大国，是推动世界多极化、经济全球化、国际关系民主化的重要力量。中法关系长期健康稳定发展不仅符合两国和两国人民根本利益，也有利于世界和平与发展。我高度重视中法关系，愿同你携手努力，以建交50周年为契机，推动两国关系在新的历史起点上不断迈上新台阶。奥朗德表示，法国是第一个同新中国建立大使级外交关系的西方大国。戴高乐将军作出这一伟大决定，是因为双方都有坚定的独立精神。中国几十年无与伦比的发展成就印证了这是个高瞻远瞩的决定。独立精神也同相互尊重、珍视主权和多边主义一道，构成法中关系不可撼动的基石。中国将在国际事务中发挥越来越重要的作用，法方希望同中方加强在国际和全球性问题上的协调，共同维护世界多极化，携手应对各种危机和全球性挑战，推动法中关系再创新的辉煌。

29日，法国总统奥朗德通过欧洲时报向华侨华人拜年，向所有在亚洲和法国庆祝春节的人致以最美好的祝愿，向法国亚裔族群的开放和创新致敬！他写道：从法中关系来说，这也是重要的一年，因为我们将共同庆祝法中两国建交50周年。法国将于三月份欢迎习近平主席对法国展开国事访问。我和习主席决定隆重纪念两国历史上这一重要事件。希望通过这一纪念活动使我们面向未来，在所有领域推动新的合作。他希望马年能给我们带来创意和激情、赋予两国关系以新的动力。

29日，法国参议院议长贝尔在法国参议院会见中国新任驻法国大使翟隽时表示，经过50年发展，法中关系已达到很高水平。两国领导人往来频繁。相信在双方的共同努力下，法中关系将取得更大发展。

第四轮中欧高级别战略对话（综合国际在线、外交部网消息）

27日，第四轮中欧高级别战略对话在布鲁塞尔举行。国务委员杨洁篪在对话时表示，中国一贯明确支持欧洲一体化进程，尊重欧洲自主选择的联合自强的发展道路，认为欧洲是推动世界多极化发展的一支重要战略力量，中欧是相互依存的伙伴。中国共产党第十八届三

中全会做出了全面深化改革的重大决策，欧洲开始逐渐摆脱债务危机阴影，未来10年将是中欧关系发展的战略机遇期。此次战略对话对于促进中欧关系具有重要意义。欧盟对外行动署与欧盟外交与安全政策高级代表兼欧盟委员会副主席阿什顿表示，中欧关系近年来的发展充分显示了双方合作的战略性。欧中政治互信不断加深，经贸合作不断拓展。欧方感谢中方在欧洲应对欧债危机进程中的宝贵支持，愿与中方切实落实《欧中合作2020战略规划》，推动双方各领域合作取得更大发展。欧方将与中方在国际和地区问题上加强沟通协调，共同促进世界和平与发展。阿什顿说：“我们今天的战略对话是实现我们共同的未来战略的重要部分，我们的谈话内容包括从战略高度谈双边关系以及当今最引发关切的全球和地区问题。我们今天讨论了如何开始实施《中欧合作2020战略规划》，从双边关系层面以及在国际问题的合作层面将我们的战略关系更加推向前进。”

同日，欧洲理事会主席范龙佩会见了国务委员杨洁篪。范龙佩表示，欧中关系已进入成熟稳定发展的新阶段。欧方致力于加强与中国的全面战略伙伴关系，愿与中方保持高层互访，深化务实合作。欧方赞赏中国在国际事务中发挥的负责任大国作用，愿加强与中国在伊核、叙利亚、阿富汗等国际和地区问题上的合作。杨洁篪表示，中方愿与欧方落实好双方领导人共识，在平等和相互尊重基础上，深化中欧战略互信，推进中欧“两大力量”、“两大市场”、“两大文明”相结合的战略构想，推动中欧投资协定谈判、开启自贸区可行性研究工作取得进展，早日实现双方贸易额达到1万亿美元，加强在国际和地区事务中的沟通协调，共同维护世界的和平、稳定和发展。

其他

➤ 人民网1月8日，1月4-8日，欧盟内部市场及服务委员米歇尔·巴尼耶来华进行了为期四天的访问。他在7日召开的新闻发布会上表示：“2008年经济危机以后欧盟进行了一系列的改革，现在正在逐渐走出阴影，实现复兴。2013年欧盟的经济增长率为 -0.13%，预计到2015年欧盟经济增长率可达到 1.7%。而中国从十八届三中全会以来也进行了新一轮综合性改革以加强自身发展。在改革的道路上，中欧要联合在一起，并肩作战，共同发展。”

➤ 中新社1月9日，由中国新闻社和环球时报联合主办的“2014年中英传媒论坛”9日在伦敦举行。中英两国近20家主流媒体负责人聚集一堂，一起探讨世界媒体新变革和中英两国媒体的合作前景。中国驻英国大使刘晓明在论坛开幕式上致辞时表示，中国和英国都是具有悠久历史和灿烂文明的国度。中英媒体应以交流促理解，以理解促合作。

➤ 外交部网站1月12日，1月6日，中国驻德国大使史明德应邀出席德国杜塞尔多夫工商大会新年招待会并作为嘉宾发表主旨演讲，他在演讲中专门就德国民众关心的中日关系问题阐述了立场和看法，并明确要求日本深刻反省历史问题。史明德表示，在对待历史问题上，日本与德国态度反差极大，日本应向德国学习，只有切实正视和深刻反省侵略历史，真正做到“以史为鉴”，日本才有可能同亚洲邻国实现和解，发展“面向未来”的关系。德国《莱茵邮报》8日专门就此进行报道和评述。

➤ 新华网1月14日，中国外交部长王毅12日在欧盟专业媒体《新欧洲》2014年新年特刊上发表题为《中国的发展让世界更精彩》的署名文章，全面阐述中国在构建国际新秩序中发挥的积极作用。王毅指出，中国和欧盟作为最大的发展中国家和最大的发达国家联合体，双方应尊重彼此根据自身情况选择的发展道路，共同致力于维护世界的和平与稳定。我们希望把中国“新四化”建设和欧洲经济复苏这两大进程相结合，把中欧两大市场相结合，

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

助力中欧发展，同时也为世界经济强劲、可持续、平衡增长注入新的动力。王毅特别指出，在二战结束68年的今天，日本仍不愿正确面对那段侵略历史，其领导人竟然参拜供奉有14名二战甲级战犯的靖国神社，甚至把战犯也视为“为国捐躯的英灵”。日本对待军国主义对外侵略历史的态度同欧洲彻底清算纳粹罪行的立场形成鲜明对比。日本领导人企图开历史倒车，正把日本带向危险的方向。国际社会有必要对此保持警惕，坚决维护人类良知和战后国际秩序。

➤ 新华社1月22日，中国驻英国大使刘晓明21日在伦敦48家集团俱乐部举办的春节晚宴上透露，2013年中国与英国双边贸易额再创历史新高，首次突破700亿美元（约合517亿欧元）。近两年来，中国对英投资达到130亿美元，超过过去30年的总和。今年初，中国对英投资合同金额近10亿英镑；首支人民币合格境外机构投资者（RQFII）基金在伦敦证交所发起；中国银行伦敦分行成功在英发行25亿元人民币债券，创下单笔纪录。

➤ 欧洲时报1月24日，德国中国商会（CHKD）成立庆典暨剪彩仪式于1月16日晚在柏林德国工商大会总部隆重举行。德国中国商会正式成立于2013年5月，由国务院总理李克强访德期间亲自宣布。德国中国商会设有理事会和主席单位。理事会由来自金融、科技、航空航天、机械等领域有代表性的15家企业组成。由理事会推荐，经会员大会选举，产生5家主席单位。主席单位包括宝钢欧洲有限公司、德国海利派克直升机制造责任有限公司、德国普瑞集团、德国五矿有限公司、中国工商银行法兰克福分行。

➤ 中新社1月29日，德国总理默克尔28日在总理府会见了到访的中国国务委员杨洁篪。据报道，默克尔说，德方对中国改革发展取得新的难能可贵的成就表示赞赏。德中关系基础牢固。德方愿不断加强两国全面战略伙伴关系，发挥经贸合作对双边关系的推动作用，加强农业、科技等领域合作，增进人文交流，在国际事务中深化协调配合。

➤ 新华网1月30日，冰岛议会29日投票通过决议，授权冰岛政府批准去年4月与中国签署的《自由贸易协定》。中冰自由贸易协定谈判始于2006年12月，共经历6轮谈判。冰岛成为首个与中国签署自由贸易协定的欧洲国家。根据中冰自贸协定，自协定生效之日起，冰岛对从中国进口的工业品和水产品实施零关税，这些产品占中国向冰岛出口总额的99.77%；中国对从冰岛进口的7830个税号产品实施零关税，这些产品占中国自冰岛进口总额的81.56%。中冰自贸区建成后，双方最终实现零关税的产品按税目数衡量均接近96%，按贸易量衡量均接近100%。

欧洲政治外交

➤ 中新网1月2日，据外媒报道，拉脱维亚当地时间1月1日正式加入欧元区，成为欧元区第18个成员国。分析人士指出，拉脱维亚加入欧元区，无疑提振了欧元的信心。对于拉脱维亚来说，加入欧元区也能提升外界资本对该国的投资信心，会给该国企业带来更大的发展机遇。但最新民调却显示，有半数拉脱维亚民众反对加入欧元区。他们除了担心物价高涨，也不满政府为了加入欧元区而实行严厉的紧缩措施。

➤ 国际在线1月8日，希腊开始担任欧盟轮值主席国。据悉，希腊为担任轮值主席国准备了5000万欧元的预算，是希腊先后四次担任轮值主席国预算最少的一次。欧盟2014年上半年的重头戏是将于5月底进行的欧洲议会大选。在诸多亟待解决的问题中，希腊将着

力推动银行业联盟的建设；事关自身利益的经济增长政策也是希腊关注的焦点，《增长与就业协定》将通过诸多就业投资项目继续得以实施；同时，在移民政策方面，努力克服非法移民所带来的经济和社会问题也是希腊的重点工作之一。

➤ 中新网1月11日，据“中央社”11日报道，伊朗和欧盟核谈判代表10日结束了为期两天在日内瓦举行的会谈，在解决双边分歧上达成一定进展。

➤ 国际在线1月20日，在美国总统奥巴马17日宣布将对美国情报部门大规模收集情报进行限制之后，欧盟随即发表声明对此举表示欢迎，表示欧盟乐于见到非美国公民的隐私同样受到保护。

➤ 中新网1月21日，援引“中央社”报道，欧盟日前同意派遣至少500名官兵至中非共和国，支持法国与非洲部队，并将提供4.96亿美元作为人道援助。

德国

➤ 国际在线1月6日，据德国《明镜周刊》1月4日报道，20年来从未有如此多的移民涌向德国，最新的统计数据显示，2013年移居德国的人数比迁离者多40万，大部分外来移民来自东欧和南欧。据悉，德国外来移民增加的主要原因是德国政府在欧盟东扩的过程中给予外来就业者更多自由选择的空间，而南欧经济危机的加剧也促使人们选择前往德国。专家预计，2014年德国的外来移民还会进一步增加，这是由于德国政府在新的一年里开始允许保加利亚和罗马尼亚人自由进入德国的就业市场。

➤ 环球时报1月10日，美国总统奥巴马8日给德国总理默克尔打电话，祝福在滑雪时意外受伤的默克尔尽快恢复健康，并邀请她访问美国。德国总理办公室证实，默克尔接受奥巴马的访美邀请。不过，德美双方都没有披露访问时间。专家认为，“奥巴马和默克尔希望消除危机”。自从默克尔手机遭美国监听的消息曝光后，美德关系变得非常紧张。法新社认为，默克尔接受奥巴马的访美邀请，显示美德两国都不希望“监听门”事件破坏双方关系，“访问是修复德美关系的最佳方式”。

➤ 中新网1月11日，据外媒报道，德国政府9日宣布，在联合国及禁止化学武器组织的支持下，该国专家将协助销毁从叙利亚移除的化学武器。德国政府发表声明称，德国国防部在该国北部城镇明斯特附近拥有一处设施，销毁化学武器中的芥子气的过程中所产生的气体将在那里进行无害化处理。声明还将这种销毁过程的最初产物类比为工业废弃物。德国外交部长施泰因迈尔强调，之所以做出此项决定，部分是为了维护在处理叙利亚内战问题上的国际公信力，尤其是考虑到外部大国正在为1月召开的日内瓦会议做准备。本次会议旨在终结叙利亚冲突。德国国防部长冯德莱恩(Ursula von der Leyen)则发表声明称，“在销毁化学武器残余物质方面”，德国“拥有安全的技术与长期的经验”。

➤ 环球时报1月14日，德国《明镜》周刊13日称，养育7个孩子的德国女国防部长冯德莱恩提出一个新计划——将德国联邦国防军打造成“对家庭负责任的企业”。为此，德国国防部将推出一系列人性化举措。作为德国有史以来第一位女国防部长，冯德莱恩上台后马上公布了“温暖政策”。她日前接受德国《星期日图片报》采访时说，自己的目标是把军队变成一个有吸引力的就业单位，其中最重要的一点就是让军人能够兼顾事业和家庭。冯德莱恩的新计划包括，军人应与其他人一样享受“育儿假”、“减少工作时间”；尽量减少军人工作地点调动，扩建幼儿园以满足军中父母需求；为方便照顾家庭，军人可以选择每周工作3天或4天……冯德莱恩的新计划受到军方高度评价。

➤ 新华网1月28日,1月27日是缅怀大屠杀受害者的“国际大屠杀纪念日”,是苏联红军解放纳粹奥斯威辛集中营69周年纪念日,也是列宁格勒保卫战胜利70周年纪念日。当天,德国总统府、总理府、各部委及下属各机构均降半旗,多个组织和机构在首都柏林举行各种纪念活动,悼念遇害者、反思历史。

➤ 新华网1月31日,德国总理默克尔在与到访的联合国秘书长潘基文会见后举行新闻发布会上表示,德国愿在伊朗核谈判、叙利亚危机和马里冲突等问题上发挥政治影响力,并强调:“为了推动一些冲突得到解决,德国必须参与其中。”潘基文呼吁德国更加积极参与国际事务,在中非共和国局势等问题上发挥更大作用。

法国

➤ 国际在线1月2日,法国内政部2014年1月1日报告称,跨年夜各地暴力事件导致3人死亡,2人重伤,5名警察和宪兵受伤;1067辆汽车被烧毁,警方逮捕了322人。最初,焚烧车辆的动机包括匪徒隐匿作案线索以及违规套取车险等,但后来竟然成为法国年轻人迎接新年到来的一种方式。

➤ 欧洲时报1月8日,据法新社7日报道,总统奥朗德利用传统新年团拜的机会向公务部门代表和舆论发出推动改革的重要信息。7日,奥朗德呼吁对国家体制进行深度改革,认为目前的体制“太沉重、太缓慢、耗资太贵”,有时被迫进行“莫名其妙”的组织方式;他主张节约、简化行政手续或把权力下放。

➤ 法国中文网1月26日,法国总统奥朗德25日通过法新社以个人名义宣布已经与瓦莱丽·特里耶韦莱分手。1月10日,法国《更近》杂志曝光奥朗德与女演员朱莉·加耶有染。自绯闻曝光后,奥朗德既未证实也未否认存在“第三者”,但曾在半年一次的例行记者会上承认与特里耶韦莱的关系正经历“痛苦时刻”。

➤ 中新网1月28日,据外媒报道,法国巴黎上万名民众日前响应号召参加“愤怒日”游行,抗议总统奥朗德执政失当,批评他只顾谈恋爱不务正业,斥其桃色新闻是“国耻”。示威一度爆发警民冲突,最少250人被捕。据报道,26日的“愤怒日”游行由50多个民间组织发起,当中大部分是右翼组织。示威者各有不同诉求,包括反对去年通过的同性婚姻法、不满开征新税、要求法国退出欧盟、尊重言论自由等。

英国

➤ 中新网1月6日,英国政府宣布,外国访客和移民在英格兰地区接受急诊医疗服务、眼科和牙医治疗等医疗服务时需支付一定费用,意味着英国国家医疗体系将不再向所有人免费。

➤ 中新网1月6日,援引外媒6日报道,英国首相卡梅伦接受采访时称,英国政府将力争让欧盟政府重新审议欧盟成员国条件,计划坚持对欧盟移民采取限制措施。卡梅伦强调,他对欧盟的共同原则没有疑问;但他同时指出,他认为来自欧盟“新成员国”的移民在英获得高额失业救济金和使用免费卫生保健系统不公平。卡梅伦还提醒有必要在1月1日对罗马尼亚和保加利亚公民开放无障碍入境后限制移民。据专家估算,在取消限制后将约有30万罗马尼亚和保加利亚公民涌入英国。

➤ 中新社1月7日,从今年1月开始,英国对保加利亚和罗马尼亚移民入境英国的临时限制措施正式解除,移民问题最近成为英国社会关注的焦点。英国国家社会研究中心最新发布的调查报告显示,77%的受访者支持降低移民入境人数。其中,有56%的人希望大

幅度削减移民入境人数。英国民众反对移民增加的情绪日益高涨。针对民众对移民潮的担忧，卡梅伦宣布了一系列措施，包括新移民入境后最初3个月不能申请失业救济、新移民不能立即申请住房补助等。但此举遭到欧盟委员会的不满，指责英国的排外政策会使其在欧盟内更加孤立。

➤ 中新网1月13日，据英国媒体12日报道，英国计划调整交通法规，以允许特工特殊情况下超速驾驶。据报道，根据现行规定，军情五处(MI5)和军情六处(MI6)的特工也必须遵守交通规则，即使是在国家安全受到威胁的情况下也不例外。军情五处和军情六处分别负责英国国内和国外的情报收集、安全保护。而修改条例后，特工开车出行可以享受与警车、急救车和消防车同样的特殊待遇。

其他

➤ 新华网1月8日，波兰政府8日通过2014年至2020年欧盟预算基金立项，项目包括：基础建设与环境项目、智能发展项目、教育发展项目、数字波兰、波兰东部项目和科技帮扶项目。该基金将对波兰的发展产生有力支持。对此，波兰总理图斯克表示，2022年波兰将有望成为世界上20个最富有的国家之一。

欧洲经济

➤ 新华网1月2日，德国联邦统计局2日公布统计数据显示，2013年德国经济缓慢复苏，劳工市场表现稳健，就业人数创历史最高纪录。统计数据显示，2013年德国就业人数达到4178万，新增就业人数23.2万，同比增幅为0.6%。经济专家认为，2013年德国经济增长率可能仅为0.5%，但2014年有望加快增长，预计增幅会接近2%，因此德国就业人数今年或再攀新高。

➤ 人民网1月6日，据英国《卫报》报道，目前英国政府计划在5个地点建设12个核反应堆，提供1.6万兆瓦的核电，这相当于要建设50个大规模的现代化反应堆。英国咨询机构“放射性废物管理委员会”日前向英国能源与气候变化部提交地质废物处置咨询报告称，英国政府计划新建多达50座核电站，该数字是早前公开讨论的10倍。该报告表示，能够满足英国86%电力需求的7.5万兆瓦核电可以在2050年之前并网。英国能源与气候变化部表示，核能对于英国能源安全来说非常重要，未来有望与可再生能源、清洁煤炭和天然气一道成为英国能源组合的一部分。

➤ 环球网1月6日，据法新社1月6日报道，英国财政部长奥斯本6日陈述新一年规划时警告说：2014对于英国经济将是非常严峻的一年，公共开支会继续削减。他警告说：“我们现在一年欠债1千亿美元，而且每年光利息就要支付这些钱的一半。因此我们必须做更大的努力削减，这就是为什么说2014将是非常严峻的一年。我们还有很长的路要走，而且在我们的经济体系中还隐藏着更大、更深层次的问题。”根据官方统计，英国政府在2012/13财年欠债占GDP的5.2%，比2011/12年的7.6%有所下降。

➤ 欧洲时报1月17日，2013年，欧洲经济开始复苏，但很多欧洲国家的贸易仍旧停留在“逆差”阶段。然而德国却一枝独秀，其贸易顺差额在经济上实现了明显的飞跃，甚至超越最大贸易国中国，领军榜首。据悉，德国在2013年的贸易顺差超过2000亿欧元，这一成绩却被指责为或将威胁欧洲，乃至世界的经济稳定性。

➤ 法国中文网1月23日，法国《世界报》近日刊登题为《八大优势决定法国并非毫无希望》的评析文章，回应英国首相卡梅伦在2014年新年致辞中暗指法国为“贪图享受、高消费、高债务、太多立法限制”的坏典型。针对这种唱衰法国的论调，文章指出，作为全球第五大经济体的法国拥有八大优势，重振经济并非毫无希望。其中提到：法国在吸引外资方面仍是重要的投资目的地国。2012年，在欧洲各国吸引外资的排名中，法国列第三位，仅次于英国和德国。在对外投资方面，2012年，法国对外直接投资存量列全球第四，投资流量列全球第十一位、欧洲第三位。此外，法国还是起步和创新的摇篮。2013年法国至少有90家企业列于欧、非、中东地区起步最快500强之中，居各国之首，其中的5家法国企业列于30强。法国还是全球第三大吸引外国留学生目的国，全球第一大旅游目的地。2013年，有288544名留学生选择了法国，约占全球外国留学生总数的7%。2012年，全球的国际游客总数为1.035万亿，其中法国吸引了8300万游客，远远超过美国（6700万游客）和中国（约5800万游客）。

➤ 新华网1月25日，为期四天的世界经济论坛2014年达沃斯年会于22日正式开始，本届达沃斯年会的主题是“重塑世界格局对政治、商业和社会的影响”。欧洲央行行长德拉吉24日在瑞士达沃斯举行的世界经济论坛达沃斯年会上表示，得益于欧洲央行采取的措施以及欧元区各国推行的结构性改革等财政整固措施，欧元区金融市场出现了好转迹象，欧元区经济开始复苏。但他提醒欧元区各国政府不要放松财政整固，而应该采取包括减税、削减政府支出以及增加基础设施支出等有利于经济增长的措施，“经验表明，如果欧元区某国放松财政整固，很快就会受到市场的惩罚”。

➤ 欧洲时报1月30日，据联合国贸易和发展会议28日公布的最新一期《全球投资趋势监测报告》，2013年法国吸收的外来直接投资额锐减了77%，减至57亿美元（41亿欧元）。美国仍是全球外国直接投资的第一大流入国（1590亿美元），其次是中国（1270亿美元），第三是俄罗斯（940亿美元）。在发达国家中，欧洲联盟吸引的外资增加了37.7%，这反映出外界对欧元区可能解体的担忧减弱。其中流入德国的外资是前一年的将近4倍（323亿美元）。西班牙也增加了37%，增达371亿美元。意大利2012年的外资曾降到只有1亿美元，去年增达99亿美元。

国际综合

泰国局势（综合中新网、新华网、光明网消息）

13日，泰国反政府示威游行开始“封锁曼谷”行动，扰乱当地交通秩序，并向泰国总理英拉施压，促使其辞职。据报道，泰国政治局势紧张已经持续超过两个月。有反对派成员还宣称“封城”行动会持续20天，直至2月2日大选日。

21日，泰国看守内阁宣布在曼谷及周边地区实施紧急状态法，法令从22日开始实施，为期60天。当晚，反政府集会领导人素贴在集会上呼吁示威者继续并升级反政府集会示威行动。

22日上午，反政府示威者包围了位于曼谷郊区的国防部次长办公室，看守总理英拉当天在该办公室内参加会议。另一组示威者包围了位于曼谷市中心的皇家警察总署，抗议政府实施紧急状态法。泰国陆军司令巴育当日表示，军方将密切监控实施紧急状态法后的局势发展，但军方不会“选边站”，将对有关各方提供必要的安全保卫。

24日，应泰国选举委员会请求，泰国宪法法院作出裁决，原定于2月2日举行的泰国大选可推迟举行。裁决还要求，泰国看守内阁总理英拉应与选举委员会主席素帕猜协商，以确定新的大选日期。英拉总理和看守内阁拒绝这一提议，担心大选一旦推迟，再举行就可能变得遥遥无期，政局也将会持续动荡。

乌克兰局势（综合中新网、新华网消息）

22日，乌克兰首都基辅反政府示威活动升级，示威者与警方发生暴力冲突，政府出动防暴警察控制局面。乌克兰的反政府示威者因抗议政府暂停有关加入欧盟的谈判，在两个月前开始举行抗议集会。乌克兰总统亚努科维奇1月17日签署限制示威活动的新法律，更加引发示威民众不满。

28日，乌克兰总理府网站公布一份声明，声称乌克兰总理阿扎罗夫已经递交辞呈，希望以此促使乌克兰冲突各方达成妥协。

29日，德国总理默克尔先后致电俄罗斯总统普京和乌克兰总统亚努科维奇，呼吁各方为和平解决乌克兰国内冲突共同努力。默克尔要求亚努科维奇继续推动特赦法案尽快实施及政府与反对派进行对话。她表示，乌克兰不应再出现暴力活动，欧盟和德国愿为乌克兰提供帮助。

其他

➤ 新华社1月30日，挪威议会社会主义左翼党议员29日提名美国“棱镜”情报监视项目曝光者爱德华·斯诺登为2014年度诺贝尔和平奖候选人。两名议员致信诺贝尔委员会，称斯诺登揭示了现代监视本质及技术含量，其行动“使重新引入信任和透明成为全球安全的重要原则”。