

欧 洲 观 察

2013 年第 11 期·总第 102 期

上海欧洲学会

2013 年 11 月 1 日

学术探讨

新形势下中国对中东欧国家公共外交探析

宋黎磊 [罗马尼亚]王宇翔 (Ionut Cristian Clinci) *

[内容提要]在欧洲经济普遍不景气的情势下,中国在中东欧国家对外经贸关系中的地位凸显,这为中国在该地区推进公共外交提供了有利的契机和条件。目前,中国对中东欧国家公共外交重点在于增进当地民众对中国的了解,为中国企业开拓中东欧市场创造良好氛围;在此基础上,建立中东欧公众对华稳定和积极的认知,发挥中东欧在中欧关系中的桥梁作用。然而,随着中东欧国家转型的深入,其经济上视中国为发展机遇,政治上对中国进行批评,安全上对中国的军事实力感到忧虑,从而使中东欧与中国关系体现为三重性,即政治关系多边化、经济关系双边化及安全关系北约化。这种三重性直接导致了中国对中东欧公共外交投入与效果之间的差异。在2012年以来中国加强对中东欧合作的新形势下,中国必须进一步加强和完善对中东欧国家公共外交的思路和举措。

[关键词]中国 中东欧国家 中欧关系 公共外交

2010年以来,德法等西欧国家疲于应对层出不穷的欧债问题及其负效应,在推动中欧全面战略伙伴关系方面进展乏力。中国加强与中东欧国家关系的重要性因此凸显。2012年4月,温家宝总理在波兰华沙与中东欧16国领导人会晤,提出了促进与中东欧国家友好合作的12项具体措施。¹2013年7月,习近平主席指出,中国—中东欧国家合作框架²的建立为拓展中国同中东欧国家的各领域合作搭建了新平台。中方愿同中东欧16国一道,不断探索合作方式,充实合作内涵,提升合作规模和水平,推动合作取得更多成果。³

尽管中国一再强调其与中东欧国家之间的传统友谊,但囿于双方意识形态和制度差异,中东欧国家对华关系经常处于波动状态。中国对转型后的中东欧国家的了解不够深入,部分

*宋黎磊,同济大学政治与国际关系学院副教授,主要从事中欧关系研究;王宇翔 (Ionut Cristian Clinci),复旦大学国际关系与公共事务学院博士研究生。本文刊发于《现代国际关系》2013年第8期,第42-50页。

¹“温家宝总理在波兰华沙会晤16个中东欧国家领导人”,

http://www.china.com.cn/international/txt/2012-04/27/content_25249569.htm。(上网时间:2013年3月10日)

²该框架涵盖了包括在中国外交部设立“中国与中东欧国家合作秘书处”、发起设立“中国—中东欧投资合作基金”等在内的涉及政治、经贸、人文等各领域合作。

³“习近平会见罗马尼亚总理蓬塔时强调推动中国—中东欧国家合作取得更多成果”,

http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/zyxw_602251/t1055182.shtml。(上网时间:2013年7月3日)

中东欧国家对中国近年来的发展也总是怀有疑虑。如何更好地增信释疑，向中东欧民众展示一个真实、友好、负责任的中国，是当前中国对中东欧国家公共外交的重点所在。本文在总结、探讨中国对中东欧国家公共外交实践与问题的基础上，提出了一些提高、完善的思路。

一、实践与进展

中国对中东欧国家公共外交的以其民众、企业、团体为主要对象，长期目标是建构性的，旨在加强同中东欧国家已有的外交关系，提升中国在中东欧国家民众中的良好形象；中期目标是合作性的，主要是建立与当地政府、民间机构的联系，介绍本国国情和政策理念，加深相互了解与合作；短期目标是防御性的，破除中东欧国家一些媒体和舆论负面宣传的影响，以形成良好的舆论环境，消解中国在该地区投资行为的压力。鉴于中东欧国家对中国的疑虑和误解，中国对中东欧国家公共外交的着力点以中短期目标为主，大力推动文化交流，改善中国对中东欧投资软环境，尤其注重对中东欧地区重点国家的投入与合作，以点带面。秉持这一宗旨，近年来中国对中东欧公共外交分别从政治、经济和认知三个层面展开。

在政治层面，中国对中东欧公共外交的首要目的是让中东欧民众理解中国的政策、做法、国情等，主要通过四个方面的途径展开。一是政府公关。最直观的是中国领导人与当地民众的交流。近些年，中国领导人在出访中东欧期间参与的与公共外交相关的活动日益增多，如到对方高等院校发表演讲、接受对方媒体现场采访、与相关企业员工开展联谊活动、举办社会各界名流参加的宴会活动、去旅游景点游览等。如 2012 年 5 月，时任副总理李克强在访问匈牙利期间，参观了布达佩斯匈中双语学校并观看了该校学生和匈牙利禅武文化中心青年的表演，与学校师生合影留念。⁴这种领导人在非正式场合的形象传播和塑造对展现中国领导人的良好形象，提升中国的国家形象有重要意义，并为中国对中东欧公共外交注入了强劲活力。

二是媒体外交。中国政府运用新闻、出版、无线电广播、电视、电影以及网络等手段，展示中国改革开放的成就，提升中国的国家形象，增进中东欧国家公众对中国的真实认知。中国国际广播电台目前使用捷克语、塞尔维亚语、罗马尼亚语、阿尔巴尼亚语、保加利亚语、匈牙利语、波兰语等 7 种语言对中东欧国家广播，占其 43 种对外广播语种中的近 1/6。旨在介绍中国的政治、经济、体育和文化等各个方面，主要提供新闻、文化和经济类信息的包括环球网络电台、网络电视和播客平台等新媒体在内的多媒体集群网站“国际在线”同样囊括了绝大多数中东欧国家语言。它们作为向中东欧国家宣传展示中国的窗口，发挥了积极作用。在中国驻中东欧各国大使馆网站上，都有“走进真实的新疆”、“西藏今昔”等中英文双语网站的链接，释疑所在国民众所关心的中国内政问题。此外，中国中央政府与地方政府不定期地举行记者招待会、政府发言人和政府官员接受外媒采访等活动，也是中国对中东欧公共外交的重要组成部分。在外宣“走出去”的同时，也没有忽视“引进来”的重要作用。为了让中东欧国家更好地了解中国的发展变化，由中共中央对外联络部组织、来自保加利亚、波兰、罗马尼亚、塞尔维亚、匈牙利共 17 家媒体记者及中国国际广播电视台记者组成的“十八大后看中国”联合考察团于 2012 年 11 月 19-29 日辗转上海、贵州、山东、北京等地，对中国的经济、社会、民生进行了全方位的深入报道。⁵

⁴ “李克强参观匈中双语学校 架起东西方文化交流的桥梁”，<http://culture.people.com.cn/GB/87423/17785520.html>。（上网时间：2013 年 3 月 10 日）

⁵ “政协文史馆馆长与中东欧记者谈拉动内需与小康社会”，http://news.china.com.cn/live/2012-11/27/content_17376553.htm。（上网威海路 233 号 803 室，上海，200041 电话/传真：0086-21-63276919 网址：www.sies-cn.org 电子邮件：mail@sies-cn.org

三是以政府为主导、以社会精英为中坚的人员外交。近十年来，中国与中东欧国家政党的党际高层交往进一步密切，双方青年、妇女组织、智库交往以及各个层次的人员往来也更加频繁，交流、交往的方式更加丰富。⁶目前中国共产党已与中东欧 16 国 50 多个议会党团、地区性政党保持着不同形式的双边交流与合作。这些政党日益成为中国与该地区国家关系发展的重要推动力量，同时也成为促进中国与欧洲关系发展的重要一环。2011 年克罗地亚议会、黑山议会和罗马尼亚参议院邀请时任全国政协副主席陈奎元率全国政协代表团进行友好访问。⁷2012 年 5 月 17-29 日，应保加利亚、波兰执政党及罗马尼亚政府和执政党邀请，时任中共中央政治局委员、中央政法委副书记王乐泉率中共代表团对几国进行了友好访问。⁸根据中国加强与中东欧合作的“12 项措施”，中国计划于 2013 年举办首届“中国与中东欧青年政治家论坛”，邀请双方青年代表出席，以增进相互了解与友谊。此外，中国还在亚欧议会伙伴会议等多个国际性和地区性议会组织中展开了与中东欧国家的多边交流。在团体外交方面，作为海外最大、也是全球唯一的跨国洲际华人社团组织，欧洲华侨华人联合会有 24 个国家 200 多个华人社团参加，其中有 27 个社团和合作单位是来自中东欧国家，包括克罗地亚中国和平统一促进会、斯洛伐克中国友好协会、捷克青田同乡会、罗马尼亚华侨华人青年联合会、中波经济文化协会、匈牙利华人妇女联合会等等。这些华人社团不仅在本团体所在国家为维护华人利益，加强中国同所在国的友好联系积极努力，并且参加到欧华会在全欧层面上支持华人华侨事业和促进中欧关系友好发展。

四是智库与学术交流。目前，中国与中东欧国家的学术交流不断拓展和深化。2012 年在加强同中东欧国家合作的“12 项举措”中，中国政府计划设立“中国与中东欧国家关系研究基金”，中方愿每年提供 200 万元人民币，支持双方研究机构和学者开展学术交流。⁹2012 年 12 月中国社会科学院欧洲研究所在北京成立中东欧研究分会，同时由中国欧洲学会中东欧研究分会（筹）主办了“中国与中东欧国家关系国际研讨会”。波兰、匈牙利、罗马尼亚驻华大使等在研讨会上发表重要讲演并向与会学者对中国与中东欧国家之间的全地区合作做了多视角的观察与阐释，对中国与中东欧国家的关系发展作出积极预测和期待。¹⁰

在经济层面，中国对中东欧公共外交主要依托双边或多边平台，以期在扩大双方经贸利益的基础上，实现以经促政的目的，深化中欧全面战略伙伴关系。其中，最主要的是各种配合“首脑外交”和重大外交机制建设而开展的经贸促进活动，包括组织企业家代表团随同国家领导人出访、举办经贸洽谈会、研讨会等。如时任全国政协主席贾庆林于 2010 年在波兰访问期间，中波双方企业界代表签署了中波经济、技术合作等 5 项合作文件。¹¹同样，在接待随外国领导人访华的经贸代表团过程中，中方也会通过举办各种经贸论坛、洽谈会和座谈会，加强双方的交流，如 2011 年 12 月，时任国务院副总理李克强与来访的波兰总统科莫罗夫斯基共同出席中波经济论坛开幕式并致辞，中波两国政府和企业代表 400 多人参加了本次论坛。¹²

时间：2013 年 3 月 17 日）

⁶ “中国共产党与中东欧国家政党党际交往面临新机遇”，http://www.chinadaily.com.cn/hqgj/jryw/2012-11-09/content_7468638.html。（上网时间：2013 年 3 月 17 日）

⁷ “全国政协代表团离京出访克罗地亚、黑山和罗马尼亚”，<http://cpc.people.com.cn/GB/64093/64387/15684891.html>。（上网时间：2013 年 3 月 17 日）

⁸ “王乐泉访问斯里兰卡、保加利亚、罗马尼亚和波兰四国纪行”，

http://www.chinadaily.com.cn/hqgj/jryw/2012-06-21/content_6246674.html。（上网时间：2013 年 3 月 17 日）

⁹ “中国关于促进与东欧国家友好合作的十二项举措”，《人民日报》，2012 年 4 月 27 日，第 2 版。

¹⁰ 《中东欧研究简讯》，同济大学中东欧研究中心，2012 年，第 2 期，第 3 页。

¹¹ “记贾庆林出席中波企业家早餐会”，<http://cppcc.people.com.cn/GB/71578/13125350.html>。（上网时间：2013 年 3 月 3 日）

¹² “中国—波兰经济论坛”，<http://www.cfsbcn.com/news/14629132.html>。（上网时间：2013 年 3 月 17 日）

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

利用现有多边和双边合作机制加强双方在经济领域的交流，开办各种投资交流论坛，派遣“投资促进团”到中东欧国家推进投资，加强信息交流与经验共享，尤其是邀请中东欧国家主管官员来华培训，是中国对中东欧国家公共外交的重要途径之一。“中国—中东欧国家经贸论坛”已经连续举办两届。¹³截至2012年，已经举办7届“中国—中东欧国家农业经贸合作论坛”。2012年中国商务部举办“中东欧国家经贸官员研修班”，来自中东欧12个国家的21位经济部、国家贸易部和外交部司、处级官员就“中国国情介绍”、“中国和中东欧国家关系”、“中国中小企业的发展”、“中国的改革开放与经济的可持续发展”等专题进行了学习，并赴江苏无锡进行了实地参观考察。¹⁴2012年8月14日，中国—中东欧国家合作秘书处在京召开“地方和企业参与中国—中东欧国家合作座谈会”，数十家中方企业和金融机构代表、中东欧代表出席。¹⁵此外，中国还在经社理事会等多个国际性和地区性议会组织中展开与中东欧国家的多边交流。中国经社理事会与欧盟经济社会委员会圆桌会议已经举办11次会议，包括波兰、匈牙利等欧盟新成员国都积极与会。经社理事会和类似组织国际协会与中国经社理事会共同主办的2012年“夏季学校”在上海举行，几十名来自中东欧国家的青年学员围绕“经社理事会与可持续发展”这一主题，开展学习交流。¹⁶在双边层面，中国商务部和波兰经济部共同主办了“2012年中国—波兰经贸投资合作论坛”，来自电力、建材、通讯等行业的40多名中国企业家与100多名波方企业家进行了对口交流。¹⁷2012年中国驻捷克使馆与捷中友好合作协会联合举办中捷企业对接招待会以加强双方的交流与合作。¹⁸中国国际贸易促进委员会与匈牙利企业家与雇主协会签署成立中匈双边企业家理事会，同时与罗马尼亚工商会保持长期良好的合作关系并且曾多次共同举办双边经贸活动。如2012年中罗政府经济合作联委会第22次会议召开并签署了两国政府关于加强基础设施领域合作协定。¹⁹

在日常经贸交流中多渠道开展宣传推广工作也是中国公共外交的路径之一。中国贸促会在中东欧参加展会期间，一般都开设专门区域向当地民众介绍中国。如在2011年中国出口商品中东欧展览会上，《中国贸易报》、《中国对外贸易》、《中国商务指南》、《中国出口商品大全》等刊物都有陈设。中国贸促会英文网站上发布贸易投资信息，提供咨询服务等，也都是中国对中东欧公共外交在经济层面的体现。此外，中国政府借中东欧国家在华经贸机构如罗马尼亚普拉霍瓦工商会、波中经贸投资商会等各中东欧国家商会在中国的办事处等开展公共外交。

在认知层面，中国对中东欧公共外交主要是通过文化软实力的投射来消弭当地民众对中国的负面看法，增进其对中国价值观的理解。一是加强文化交流。近年来，中国越来越重视文化的国际影响力，已经将建设国家文化软实力置于国家战略层面的高度。2009年以来中国文化节在波兰、保加利亚等多个中东欧国家陆续举办，包括中国文化节音乐会、当

¹³ “温家宝总理出席第二届中国—中东欧国家经贸论坛”， <http://www.ccpit-developer.org/newscontent.asp?key=A00770002&id=949>。（上网时间：2013年3月3日）

¹⁴ “中东欧国家经贸官员研修班顺利结业”， <http://china-aibo.cn/xxfb/ztxx/270729.shtml>。（上网时间：2013年3月17日）

¹⁵ “外交部：同中东欧国家合作利于促中欧关系全面均衡”， <http://www.chinanews.com/gn/2012/08-14/4107687.shtml>。（上网时间：2013年3月3日）

¹⁶ “经社理事会和类似组织国际协会2012年夏季学校培训活动在上海举行”， <http://www.china-esc.org.cn/news.asp?id=1014>。（上网时间：2013年3月3日）

¹⁷ “中国—波兰经贸投资合作论坛在华沙成功举办”，

<http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/wtoxieding/yiyao/201210/20121008402035.html>。（上网时间：2013年3月3日）

¹⁸ “中国驻捷克使馆举办中捷企业对接招待会”， http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/zwbdt_602255/t947350.shtml。（上网时间：2013年3月3日）

¹⁹ “中国同罗马尼亚的关系”， <http://www.fmprc.gov.cn/ce/cero/chn/xnyfgk/t986103.htm>。（上网时间：2013年3月3日）

代艺术作品展、当代水墨画展、中国国庆图片展、中国电影周等文化活动。这对于加强中东欧国家对中国的了解、展现中国文化软实力具有重要作用。²⁰每逢春节,许多中国驻中东欧使领馆都举办“欢乐春节”等活动,让驻在国公众感受中国春节的气息,感受中国文化。如2013年中国驻阿尔巴尼亚大使叶皓为近百名阿友华人士和汉学家举办新春招待会;中国驻保使馆主办“欢乐春节”大型中国文化系列展示活动,到“保加利亚大商场”过中国年成了不少保加利亚人热议的话题。²¹二是积极在海外推广、传播中文。截至2012年,波兰、捷克等12个中东欧国家已成立了23所孔子学院和58个孔子课堂。²²网络孔子学院目前所使用45种官方发布语言中有近1/5为中东欧国家语言,²³极大地方便了中东欧国家民众学习汉语和了解中国。2012年9月,保加利亚中国语言与文化校际联盟成立,目的是在保加利亚的中学推广中国语言与文化。²⁴与此同时,中国政府计划在未来5年向中东欧16国提供5000个奖学金名额;支持16国孔子学院和孔子课堂建设,未来5年计划邀请1000名各国学生来华研修汉语。中国教育部计划2013年在华举办“中国—中东欧国家教育政策对话”,加强高校校际交流与联合学术研究,未来5年派出1000名学生和学者赴16国研修。²⁵三是开展“城市外交”和“文化外交”。目前中国各省市已经与除黑山与爱沙尼亚外的14个中东欧国家的100个省、州、市建立了“友好城市”或“友好省州”关系,其中“友好省州”41对,“友好城市”59对。²⁶上海市与克罗地亚首都萨格勒布作为友好城市轮流举办“上海日”和“萨格勒布日”,促进文化、教育、经贸交流。²⁷这些友好城市间的友好往来对中东欧国家加深对中国的认知,传播中国优秀文化产生了积极作用。2010年,中东欧国家民众赴中国旅游的人数接近20万,首站前往中东欧国家的中国游客超过6万人;2012年11月还举办了中国—中东欧国家旅游产品专场推介会。²⁸

总之,中国对中东欧公共外交的实践立足于政治、经济、认知三个层面,通过多种渠道和方式展开,且目标各有侧重。在政治层面,以信息技术提升传统外宣方式,努力让中东欧民众理解和接纳中国的政治体制和内政外交方针;在经济层面,与中东欧国家经贸合作交流中,就中方如何在遵循市场化、商业规范和当地法律法规方面的措施向对方说明;在认知层面,依托于传统与现代文化的魅力,努力让中东欧国家相信中国是国际体系中一个值得信赖的、有能力、有意愿为世界和平做出积极贡献的成员。

二、面临的挑战及原因

虽然中国对中东欧国家的公共外交已经构建出比较清晰的路线图,并展开前述种种实践,但就增进中东欧公众对中国发展现状和内外政策的了解和信任,消除其对中国和平发展的疑虑,扭转中国对中东欧经济影响力与文化影响力失衡状态这几方面而言,其效果距离中国的期许仍有不少差距。可以说,中国对中东欧公共外交的效果并不尽如人意,甚至

²⁰ “中国文化奇葩绽放海外”, http://www.cnr.cn/allnews/200912/t20091228_505819393.html。(上网时间:2013年3月3日)

²¹ “到‘保加利亚大商场’过中国年”, <http://bg.chineseembassy.org/chn/zbjwhzxx/t1016349.htm>。(上网时间:2013年3月3日)

²² “中国中东欧同行十年《媒体双行线》合作之路越走越宽广”, <http://gb.cri.cn/27824/2012/09/21/5951s3860400.htm>。(上网时间:2013年3月3日)

²³ 参见网络孔子学院网站, <http://english.chinese.cn/>。(上网时间:2013年3月3日)

²⁴ “保加利亚成立中国语言文化校际联盟”, http://www.chinese.cn/college/newsexpress/article/2012-10/08/content_463199.htm。(上网时间:2013年3月3日)

²⁵ “中国关于促进与东欧国家友好合作的十二项举措”,《人民日报》,2012年4月27日,第2版。

²⁶ “世界各国与我国建立友好城市关系一览表”, <http://www.cifca.org.cn/Web/WordGuanXiBiao.aspx>。(上网时间:2013年3月3日)

²⁷ “上海——萨格勒布交往资料”, <http://gb.cri.cn/27824/2010/05/20/1545s2857286.htm>。(上网时间:2013年3月3日)

²⁸ “扩大旅游合作对中国和中东欧国家促进经济发展有现实意义”, <http://gb.cri.cn/27824/2012/11/16/6651s3928962.htm>。(上网时间:2013年3月3日)

一定程度上加深了中国与中东欧国家在认知方面的矛盾与分歧。²⁹

首先，中国对中东欧公共外交的效果在客观上受到中东欧对华关系三重性——政治关系多边化、经济关系双边化及安全关系北约化的制约。苏东剧变后，中东欧各国相继提出了以加入北约和欧盟为优先目标的“融入西方”战略。³⁰中东欧国家与中国在保持双边关系的同时，也参与欧盟对华的多边关系。同时，中东欧国家将美国领导的北约作为其安全保护伞，极其重视与美国的战略伙伴关系。基于此，中东欧国家对华态度可概括为在经济上视中国为发展机遇，政治上对中国进行批评，安全上对中国的军事实力感到忧虑（介于对抗与合作之间）。中东欧各国对华政策都具有较浓厚的务实主义色彩，重点在于经贸领域即扩大对中国出口和引进中国直接投资。在欧盟对华外交层面，中东欧国家对中国价值理念的否定主要通过欧盟层面的外交来进行公开表达。如在西藏问题上，2008年斯洛文尼亚曾以欧盟轮值主席国的身份发表主席声明，欢迎中国政府与达赖私人代表进行对话。³¹中东欧国家对华安全感知很大程度上取决于北约的对华政策，对中国的军事崛起抱有疑虑，甚至将中国的崛起视为威胁。其在有关欧盟对华武器禁运问题上的态度受到美国政策立场的影响。³²这种三重性因素对中东欧国家对华关系和欧盟对华关系都产生影响，也直接导致了中国对中东欧公共外交投入与效果之间的差异。

其次，中国对中东欧的公共外交的效果受制于该地区特殊的历史背景。曾经共同意识形态虽有助于中东欧国家民众了解中国这个最大的社会主义国家的国内政治，然而，原社会主义国家在发生制度转轨后表现出比西方国家更强的反社会主义制度偏好，往往容易在新生代中形成先入为主的负面印象。如波兰学者就指出，冷战结束后的20年，波兰没有将中国看作是重要伙伴的重要原因之一是其对中国政治体制的看法问题。³³中东欧国家民众、特别是青年人因为受到1989年以后双方关系冷淡的影响，对华认知存在断层。他们对中国的认知主要通过西欧诸国的权威媒体、出版物等间接方式获得。³⁴这种认知的缺乏客观上也给中国开展对中东欧国家公共外交带来了难度。

与1989年之前相比，冷战后中国与中东欧国家关系出现了重大变化，以往基于相同社会制度和价值观念基础上的国家间关系不复存在，同时，随着老一代政治家离开政治舞台，中国与中东欧国家“传统友好关系”的基础日渐薄弱。继而，中国对中东欧公共外交容易为双方关系间的敏感问题所干扰。部分中东欧国家在两岸关系上保持着微妙的平衡。中东欧国家主要政党之一的民主党经常鼓吹发展与台湾的实质性关系。³⁵波兰国内右翼媒体和非政府组织在西藏问题上活跃，将西藏问题与人权、反对共产主义体制挂钩，成立了所谓的“波兰西藏人友协”、“西藏团结日”。2008年9月，中国全国人大代表团参观捷克议会时，少数捷克绿党籍议员竟当场展示“雪山狮子旗”。2010年，达赖应斯洛文尼亚马里博尔市

²⁹ Jakubowicz, K., "Finding the Right Place on the Map: Prospects for Public Service Broadcasting in Post-Communist Countries", in: K. Jakubowicz and M. Sükösd (eds.), *Finding the Right Place on the Map. Central and Eastern European Media Change in Global Perspective*, Bristol and Chicago: Intellect, 2008, pp. 101-124.

³⁰ 中国现代国际关系研究所中东欧课题组：“中国对中东欧国家政策研究报告”，《现代国际关系》，2003年，第11期，第1页。

³¹ "EU Presidency Statement on the People's Republic of China's Announcement of Dialogue with a Representative of the Dalai Lama", http://www.eu2008.si/en/News_and_Documents/Press_Releases/April/0425KPV_tibet.html. (上网时间：2012年1月3日)

³² Anton Grizold, "Slovenia's Defense Policy in a Euro-Atlantic Reality", *Mediterranean Quarterly*, Volume 19, No. 3, Summer 2008, p.117.

³³ Len Kowski, "Polish Foreign Policy to be Reviewed", March 18, 2011, <http://www.flickr.com/photos/fact244/234995/956>. (上网时间：2013年1月3日)

³⁴ "China's Leadership Unknown to Many- Europe Only Region Where Residents More Likely to Disapprove than Approve", April 18, 2008, website Gallup Poll, <http://www.gallup.com/poll/106621/chinas-leadership-unknown-many.aspx>. (上网时间：2013年5月10日)

³⁵ Winston Dang, "Few Countries Support 'One China'", *Taipei Times*, May 3, 2007,

<http://www.taipeitimes.com/News/editorials/archives/2007/05/03/2003359292>. (上网时间：2013年1月3日)

当局邀请，为当地大学和中学作名为“青年人价值观”的演讲，期间斯前总理雅内兹·扬沙等人会见了达赖。在西藏问题上的态度成为两国关系的一个主要冲突点。中国曾经为了让斯洛文尼亚政府更好地了解西藏的现实，曾在2006年斯总统德尔诺夫舍克出席博鳌亚洲论坛之际特意安排其赴西藏访问。但是中国政府的抗议、照会声明等并没有有效传递给众多不明真相的中东欧民众。³⁶

最后，中国对中东欧公共外交的效果受制于中国对欧整体公共外交存在的缺陷。中国公共外交的体制设计往往难以及时处理和灵活应对欧洲公民社会的认知需求。欧洲的许多核心价值理念有着西方性、后主权和后现代的特征，一个崛起的中国在欧洲人的眼中仍然是不同于西方价值共同体的“他者”。³⁷有时中国公共外交的官方色彩过于浓厚使欧洲民众难以产生亲切感和信任感，³⁸甚至加深了欧洲民众对中国一直精心构造“什么是适合被知道的”宣传体系的负面印象。20世纪90年代以来，中东欧国家市场经济制度逐步得以完善，社会政策逐步向欧盟期待的方向发展，中东欧公民社会日益强大。³⁹目前看来，中东欧国家的欧洲化进程不可逆转，已经确立了认识世界的西方化视角。中东欧民众也更乐于接受民间社会和非政府组织所发布的信息，对官方渠道的讯息有较大的排斥，并且认为由政府主导宣传并不是当今软实力外交的主流。⁴⁰

三、中国完善对中东欧公共外交的基本思路

虽然受到欧盟与美国（北约）因素的影响，但是绝大多数中东欧国家在涉及对华敏感问题上仍然会遵循双方长期友好的外交轨迹，审慎考量后做出外交决策。中东欧国家对华外交更多是基于现实利益的考虑，在目前中国—中东欧国家合作框架下双方会继续加强经贸和文化方面的交流与合作。因此，在把握中东欧国家对华关系三重性基础上，中方可以期待进一步推动与中东欧国家的双边关系，充分调动近年来其发展对华关系的积极性，并利用它们在欧洲理事会、欧盟委员会、欧洲议会等机构中的影响，促使其在欧盟发展对华关系上发挥建设性作用。在此情势之下，中国有必要进一步明确对中东欧国家公共外交的基本思路，重点培育具有广泛影响力的对中东欧国家公共外交的渠道。

首先，中国应重点在与中东欧经贸合作的过程中展开公共外交，切实履行稳定、可靠且负责任的新兴经济大国的承诺。对华关系在中东欧国家对外政策中并不占主要地位，其发展对华关系的动力和联系纽带主要集中在经贸领域，经贸利益很大程度上限制了其在双边层面对中国政治价值观不满与安全忧虑的公开表达。这些国家相信，中国针对中东欧国家推行“划线外交”，经济潜力和政治态度与中国投资具体国家密切相连，良好的政治关

³⁶ Ibarra, K. A., "The Autonomy of Professional Television Journalists in Spain: A New Regulation to Promote Independence", in MDCEE (Media and Democracy in Central and Eastern Europe), *Public Service Broadcasting as a Vehicle for Democracy: Comparing the Mediterranean and East Central Europe*, St. Anthony's College, Oxford, England, 12-13 March, ERC (European Research Council): Oxford, 2010.

³⁷ Larson, Deborah Welch & Shevchenko Alexei, "Status Seekers: Chinese and Russian Responses to U.S. Primacy", *International Security*, Vol. 34, No.4, 2010, p. 64.

³⁸ Farah, D. and Mosher, A., "Winds from the East: How the People's Republic of China Seeks to Influence the Media in Africa, Latin America, and Southeast Asia", *A Report to the Center for International Media Assistance*, 2010, p.11, http://cima.ned.org/sites/default/files/CIMA-China-Report_1.pdf. (上网时间: 2013年1月3日)

³⁹ Parau, C. E., "Impaling Dracula: How EU Accession Empowered Civil Society in Romania", *West European Politics*, Vol.32, No.1, 2009, pp.119-141.

⁴⁰ Bajomi-Lázár, Péter, Václav Stetka and Miklós Sükösd, "Public Service Television in the European Union: Old Issues, New Challenges in the 'East' and the 'West'", In: Just, Natascha and Manuel Puppis (eds), *Trends in Communication Policy Research: New Theories, Methods and Subjects*, Bristol: Intellect Books and Chicago: Chicago University Press, 2012, pp.21-24.

系将会带来经济上的收益。如波兰和捷克通常所吸收的中国投资与其实际经济和国家规模不成比例，因为其政要经常接见达赖喇嘛，批评中国人权；而匈牙利、罗马尼亚和保加利亚由于对中国采取全力支持态度而获得了不菲的投资回报。作为单个国际行为体，中东欧国家缺乏与中国正面交锋的实力，在与中国无根本利害冲突的情况下也无直接开罪中国的必要。有欧盟智库认为，金融危机前中东欧国家对中国政策取向总体特点是经济关系上更倾向于市场保护，政治上则持批评态度；而金融危机后，尽管政治立场变化不明显，但经济上更加积极，支持欧盟对华经济关系的优先议题从反倾销、贸易逆差等转向重点关注中国在欧投资、购买政府债券、进入中国市场的兴趣等方面，而且积极参加有关中国议题的讨论。⁴¹因此，中国应在与中东欧国家经济合作交流中，就中方如何遵循市场化、商业规范和当地法律法规，尤其在如何遵守欧盟法规对生产及产品对环境、安全等方面标准所采取的措施多向对方说明，在企业投资和并购中的劳工和劳动就业问题应第一时间进行危机公关处理。在这一点上，中国甚至可将中东欧公共外交作为对欧公共外交的突破口。

其次，中国对中东欧公共外交必须把握住对象的特殊性，抓住与中东欧重点国家的交流与合作，以点带面。因为历史和现实情况各不相同，中东欧国家除了对华态度上的普遍性外，它们在对华认识上存在差别，可具体分为三类：第一类为规范秉持派，包括捷克、波兰和斯洛文尼亚；第二类为温和重商派，包括匈牙利、罗马尼亚、保加利亚、斯洛伐克；第三类为欧盟追随派，包括黑山、马其顿等西巴尔干国家。第一类国家与中国政治关系基础相对薄弱，与中国的经济关系发展不平衡，其主流媒体、非政府组织和政治右翼对中国的负面宣传较多，其民众对中国的崛起多持怀疑态度。它们有意与中国拉开距离，双方的高层互访相对较少，政治对话不令人满意，人权、民主、自由和西藏问题是双边关系发展的主要障碍。尽管波兰和捷克是中国在中东欧位列第一和第二的贸易伙伴，但相互投资不多，两国对中国贸易逆差严重。2011年中波贸易额为130亿美元，波方逆差88.9亿美元；2012年中波贸易额为143.85亿美元，波方逆差增至103.91亿美元。⁴²2011年，中捷贸易额99.9亿美元，捷方逆差53.5亿美元；2012年，中捷贸易额下降至87.3亿美元，捷方逆差39.1亿美元。⁴³截至2012年底，中国在波投资额约为1.5亿美元，波在华投资额约为1.2亿美元。⁴⁴据2012年皮尤民调显示，当问及是否对中国有好感时，50%的波兰民众表示有好感，41%则持相反态度。在捷克，这一比例更低，仅有33%的捷克人表示对中国有好感，56%对中国持消极看法。⁴⁵第二类国家对中国的态度相对温和，这些“包容的重商主义国家”在发展同中国关系时更看重获取经济利益。⁴⁶它们与中国关系的主要特点是：继续保持并发展友好关系，高层互访持续并且频繁，政治上的合作领域不断扩大，在西藏、新疆和台湾等涉及中国核心利益的问题上都支持中国立场，在取消对华武器禁运问题上持支持态度；贸易与投资稳步增长，文化、教育与民间交往增强。与波兰、捷克相比，62%的罗马尼亚人对华持积极看法，65%

⁴¹ European Council on Foreign Relations, "The Scramble for Europe", *Policy Brief*, October 2011, http://www.ecfr.eu/page/-/ECFR37_Scramble_For_Europe_AW_v4.pdf. (上网时间: 2013年3月10日)

⁴² "中国同波兰的关系", 中华人民共和国外交部网站, http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/gjhdq_603914/gj_606480/1206_606722/sbgx_606726/. (上网时间: 2013年3月10日)

⁴³ "中国同捷克的关系", 中华人民共和国外交部网站, http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/gjhdq_603914/gj_603916/oz_606480/1206_606992/sbgx_606996/. (上网时间: 2013年3月10日)

⁴⁴ "中国同波兰的关系", 中华人民共和国外交部网站, http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/gjhdq_603914/gj_603916/oz_606480/1206_606722/sbgx_606726/. (上网时间: 2013年3月10日)

⁴⁵ Pew Research Poll, "The Favorable View of China", <http://www.pewglobal.org/database/?indicator=24&survey=14&response=Favorable&mode=chart>. (上网时间 2013年3月10日)

⁴⁶ John Fox and Francois Godement, "A Power Audit of EU-China Relations" (ECRF), January 2009, http://www.ecfr.eu/content/entry/china_power_audit_ecfr_fox_godement_eu.p.31. (上网时间 2013年3月10日)

的保加利亚人不相信中国威胁论。⁴⁷与捷克不同，斯洛伐克总统加什帕罗维奇支持并出席了2008年北京奥运会。⁴⁸第三类国家转型和入盟进程明显滞后于其他中东欧国家，民主制度不够稳定和巩固，经济恢复缓慢。这些国家的主导议程是解决由于南斯拉夫联邦解体和民族主义高涨引发的民族国家建立及其地区安全问题，经济转轨与经济发展问题固然重要，但需服从于前者的需要。因此这些国家最依赖北约。目前由于欧盟赋予了它们成员国资格的前景，这些国家看到潜在的“收益”（尤其是经济上的），因此能积极配合欧盟的要求进行改革，对重大国际问题的看法以欧盟和北约为导向，部分国家国内仍存在反华势力，这些都不利于双方关系的发展。基于传统因素、民意基础，以及实用主义和民族利益的考虑，这些国家虽重视与中国的关系，希望能扩展与中国的经贸合作，但是相对其他中东欧国家，其与中国的交流比较少，经贸合作程度低。总而言之，中国作为一个行为体与多个行为体打交道，处理好中东欧国家的多样诉求和复杂的内部关系并不是一件易事。而中国对中东欧国家的公共外交更是要根据各国的差异性来制定目标，不断在实践中调整。

第三，中国对中东欧公共外交应建立在双方民众交流与互动的基础上，并实现从“中东欧应当了解什么”到“中东欧想要了解什么”的跨越。中东欧民众当前最关心、最了解的并非中国的传统文化，而是中国的政治体制改革、外交政策调整、民生、社会等问题。⁴⁹目前看来，中国对中东欧公共外交还存在泛化的倾向，通过各种渠道传递给中东欧公众的信息仍然以经济建设成就和传统文化为主。仅仅正面宣传经济建设成就不能使中东欧公众全面认知中国的现实情况，反而容易导致中国的发展被过度放大，加剧“中国责任论”对中国的压力。利用传统文化进行宣传虽然是中国公共外交的重要工具，但语言艺术等文化交流不触及价值观内核，不能消除“中国威胁论”在中东欧国家中的负面影响。

总而言之，中国对中东欧公共外交不能追求一步到位，在整个区域全面铺开，而要抓住与中东欧重点国家的交流与合作。经济合作仍然是双方最大的共同利益，是中国与中东欧伙伴关系发展的基石和顺利推进的保证。中国要在经贸合作的过程中加强公共外交。

正如有学者指出的，今天的中东欧都“返回欧洲”了，虽然在程度上有差别，但都抛弃了过去社会主义时期的一切……新的关系，新的起点，中东欧民众对中国也要有新的认识。⁵⁰这恰恰需要中国公共外交通过“润物细无声”的方式作用于中东欧民众。要改变他人的观念非一朝一夕之功，中国对中东欧公共外交应该克服立竿见影出效果的期望，客观认识公共外交的长效性特征。

简讯

* 10月26日上午，上海欧洲学会和同济大学德国研究中心在同济大学联合主办第五届上海欧洲研究青年论坛活动。本次论坛活动适值德国大选结束、德新政府组阁正在谈判之中，德国大选情况以及德新政府的组成及其内外政策特别是对欧洲一体化和对华政策走向等，引起人们高度关注。因此，本次论坛活动的主题为“德国大选：我们观察到了什么”。论坛首先邀请同济大学德国问题研究所副所长、上海欧洲学会副会长郑春荣教授作了主题发

⁴⁷ “Transatlantic Trends 2012”, German Marshall Fund of the United States (GMF) Annual Survey, <http://trends.gmfus.org/transatlantic-trends/>. (上网时间 2013 年 3 月 10 日)

⁴⁸ Rudolf Furst & Gabriela Pleschova, “Czech and Slovak Relations with China: Contenders for China’s Favour”, *Europe-Asia Studies*, Vol. 62, No. 8, October 2010, p. 1378.

⁴⁹ 笔者就中东欧国家对华认知问题与罗马尼亚、保加利亚和匈牙利驻沪领事及部分中东欧国家学者进行过探讨。

⁵⁰ 孔寒冰：“东欧民众的印象中国”，《世界知识》，2011年，23期，第60页。

言。德国大选期间，郑春荣教授应德国学术中心（DAAD）邀请，赴德国东南西北主要城市及首都柏林观察大选。他在发言中介绍了其现场观察竞选演说、拜访一些重要的竞选办公室并与其工作人员座谈、观察选民投票、出席投票日晚会等情况，分析了德各政党的竞选议题、竞选策略以及大选的结果，并简要提出了对德新政府的组阁可能性、德国新政府的未来政策走向等的看法。随后，与会青年学者就郑春荣教授报告中已提及的普遍关心的问题展开了热烈的讨论。来自同济大学、复旦大学、华东师大、华东理工大学、上海外国语大学以及上海国际问题研究院、上海社科院等沪上高等院校、研究机构的青年学者 80 余人参加了论坛活动。活动由上海欧洲学会青年论坛项目协调人杨海峰主持，上海欧洲学会名誉会长伍贻康教授、副会长兼秘书长曹子衡博士及学会秘书处其他成员出席了论坛活动。

* 10月26日下午，由上海欧洲学会与同济大学德国研究中心联合主办的“德国新政府的内政外交走向”学术研讨会在同济大学召开。学会会长徐明棋教授及来自上海社科院、上海国际问题研究院、同济大学、上海外国语大学、复旦大学、华东理工大学、华东师范大学及上海政法大学的学会会员等 60 多人出席了会议。同济大学李乐曾教授、学会名誉会长伍贻康教授分别主持了研讨会的主题发言与问题讨论。同济大学郑春荣教授就“德国大选结果以及组阁形势分析”、同济大学伍慧萍教授就“德国新政府内政外交展望”、上海欧洲学会张祖谦教授就“德国大选后的德法关系与欧美关系”作主题报告。各位专家学者就“德国大选对欧洲及中欧关系的影响”以及德国未来在世界中的角色及定位进行了交流与讨论。

欧洲动态（2013年10月1日—2013年10月31日）

中欧关系

➤ 新华网10月1日，中国上海自由贸易试验区29日正式宣布成立，德国大量主要媒体进行了报道，认为这是中国新一轮改革开放的开始。《南德报》报道说，中国在上海设立约29平方公里的自由贸易区，19个经济领域将受益于“更少税负、更少官僚主义、更少海关手续”，这将改变现有经济体制，中国银行业将会首先受到影响。德国《新闻电视台》报道称，上海成立自贸区是中国经济进一步迈向自由的前瞻性工程。因为一些以前难以进入的商业领域今后允许国外投资，国外企业将从中受益。例如外国通信企业可获得入网许可，参与中国通信业竞争。在自贸试验区内可设立外资银行，它们可自由规定存款或贷款利率。

➤ BBC 中文网10月5日，2012年5月英国首相卡梅伦会见达赖喇嘛导致中英关系进入冷冻期，但今年9月，英国能源大臣访问北京，标志英中关系开始解冻。英国财政大臣奥斯本和伦敦市市长鲍里斯·约翰逊在今后两周内也将访问中国。如果不出意外，两国关系在年内可恢复正常，卡梅伦将访问中国。英国《金融时报》4日报道称，英国政府将同中国签订一系列投资协议，其中包括中国工商银行对曼彻斯特的商业园区多达6.5亿英镑的投资。此外，奥斯本还希望在核电项目方面得到中国的投资，即中国广东核电集团对法国电力集团在英国建造核反应堆的项目投资。另外，他还会努力加快英国签证审批过程，缓解相关不满。许多人认为英国签证审批问题令英国失去了大批来自中国的游客。中国是英国第七大出口市场，在过去五年当中，英国对中国出口增加了一倍，达到了159亿英镑。2010年英国在中国对外投资接受国当中排列第21位，去年上升到了第四位，排在香港、美国和哈萨克斯坦之后。

➤ 中国人民银行网站10月10日，经中国国务院批准，2013年10月9日，中国人民银行与欧洲中央银行签署了规模为3500亿元人民币/450亿欧元的中欧双边本币互换协议，互换协议有效期三年，经双方同意可以展期。与欧洲中央银行建立双边本币互换安排，可为欧元区人民币市场的进一步发展提供流动性支持，促进人民币在境外市场的使用，也有利于贸易

和投资的便利化。中欧双边本币互换协议的签署,标志着中国人民银行与欧洲中央银行在货币金融领域的合作取得了新的进展。

➤ 中新社10月10日,“中国企业走进欧洲”论坛开幕式10月10日在上海举行。会议围绕“欧洲宏观经济形势”、“中国企业走进欧洲的机遇和挑战及案例分析”和“中国企业进入欧洲的公关政策”等议题进行研讨。中国外交部、商务部、欧盟驻华使节及学者和企业代表近300人参加。

➤ 环球网10月14日,英国财长奥斯本10月12日抵达北京开始对中国为期五天的访问,伦敦市长约翰逊也开始其中国行程,两人分别带领着一些英国商界代表。奥斯本宣布,英国政府将简化中国游客签证手续。报道指出,英国希望能够借助此举大幅提升中国游客数量。

➤ 中新社10月15日,英国创新基金会和英国科研理事会最新发布的报告显示,英国已经取代日本成为中国的第二大科技合作伙伴,仅次于美国。目前,中英联合资助的科研项目总价值达4700万英镑(约合人民币4.6亿元)。这项报告发布之际,正值英国财政大臣奥斯本和高教与科技事务国务大臣维莱茨访华。维莱茨宣布了三项总研究资金超过700万英镑的中英联合科研项目资助基金。维莱茨表示,英国愿与中国分享其在创意产业、信息数据、合成生物学、航天科技等领域的创新经验,中国是英国在科技创新领域的优先合作伙伴。

➤ 中新社10月16日,由中国国务院副总理马凯和英国财政大臣奥斯本共同主持的第五次中英经济财金对话15日在京举行。双方承诺通过加强宏观经济政策协调,深化在贸易和投资、金融部门监管与发展等领域的合作,推进面向未来、互利共赢和增长导向的中英经济财金关系,支持全球经济复苏。双方在对话中达成59项政策成果。在金融领域,中英两国同意在伦敦进行人民币结算和清算,英国央行将允许中国的银行设立英国批发银行分行。同时,中国将给予伦敦投资者总计800亿元人民币(约合131亿美元)的人民币合格境外机构投资者(RQFII)额度,可用于投资中国内地的股票、债券和货币市场。英方对此欢迎,并期望2013年底前英国机构的申请可以获批。此外,在人民币的跨境使用、金融业的增值税改革、小企业金融和绿色信贷以及外汇市场发展等方面,中英两国也将深化技术合作和联合研究。双方还表示,将合作支持上海自贸试验区的政策和商业发展。双方还将在民用核能、新一代信息技术、先进材料、光伏产业、包括电动汽车在内的清洁能源产业等诸多领域开展合作。此外,中英两国双方还将继续致力于进一步促进和便利双边贸易和投资,力求实现两国双边贸易额在2015年达到1000亿美元的目标。

➤ 法国中文网10月31日,法国总统奥朗德10月30日会晤首次到访的中国外长王毅。在政治领域,奥朗德强调希望中法两国的最高层定期就政治问题交换意见。在经济领域,他要求进一步加强中法贸易平衡,同时也祝贺法国农业食品工业和城市建设在该领域已经取得的成果。爱丽舍宫的通告指出,奥朗德和王毅也谈到了主要的国际政治危机,法国总统希望与中国在叙利亚,伊朗和朝鲜问题上保持密切合作。奥朗德感谢中国正面参与并解决非洲地区性危机问题,也重申法国希望和中国加强,促进非洲大陆的发展。奥朗德也希望中国参加2015年全球气候会议的准备工作,法国希望主办这次会议。法国外长法比尤斯在会见王毅时宣布,法国外交部已经决定,明年处理中国赴法签证时间将会缩短到两天。法比尤斯表示,我们希望有更多的法国人去中国,我们也期待更多的中国人来到法国。

欧洲政治外交

➤ 新华网10月11日,欧洲议会10日在斯特拉斯堡批准欧盟建立新的欧洲边界监视系统,目的是为了防范非法移民和跨国犯罪,同时也可避免类似于最近意大利兰佩杜萨岛附近沉船事件的发生。根据欧洲议会安排,该边界监视系统将于今年12月先在欧盟部分成员国

启用，首批使用国家包括保加利亚、爱沙尼亚、希腊、西班牙、法国、克罗地亚、意大利、塞浦路斯、拉脱维亚、匈牙利、马耳他、波兰、罗马尼亚、斯洛文尼亚、斯洛伐克和芬兰，其他成员国将于明年12月启用。

➤ 新华网10月17日，欧盟外交与安全政策高级代表阿什顿15日发布欧盟共同防务报告。报告呼吁欧盟成员国在无人机、空中加油、卫星通讯和网络防御4个军事领域展开合作。今年12月，欧盟领导人将在布鲁塞尔举行峰会，讨论防务问题。

➤ 新华社10月17日，欧盟委员会16日建议重启土耳其加入欧盟的谈判，同时敦促土耳其继续推进民主改革，充分保障公民基本权利。该建议还需获得欧盟28个成员国的一致同意。土耳其在入盟问题上，经过多年努力而难有突破，近几年挫败感日益强烈，加上本国经济发展迅速而欧洲深陷经济与债务危机，当地民众已从最初的多数支持入盟转为仅有少数支持入盟。

➤ 法国中文网10月17日，法国总统奥朗德16日接见了联合国难民署高级专员古特雷斯，双方就叙利亚难民问题进行了深入交谈。奥朗德表示法国将与欧盟国家协调一致，共同应对地中海地区国家的难民问题。奥朗德在会谈中承诺法国将接收500名叙利亚难民，这些难民将是由联合国难民署指定的特别脆弱的人群。据了解，联合国难民署希望欧盟成员国能在2013年接收一万名叙利亚难民，在2014年接收三万名。目前，联合国难民署的这个计划已经得到了德国的积极回应，他们计划将接收5000名叙利亚难民。

➤ 中新网10月25日，据外媒报道，美国情报机构24日被爆曾经监听至少35名国际政要的电话。由此引发的风暴越演越烈，欧盟主席范龙佩在一个新闻发布会上表示，法国和德国希望在年底前，就监听一事与美国进行会谈。他还表示，若法德同意，其他国家也可以参与这一会谈。默克尔已就此事致电美国总统奥巴马要求澄清，德国外长韦斯特韦勒24日罕见传召美国驻德大使，阐明德方立场。法国总统奥朗德、意大利总理莱塔等外国政要已纷纷向美方表达对监听事件的不满，要求美方尽快说明情况，确保类似监听事件不再发生。

➤ 国际在线10月25日，欧盟秋季峰会24日至25日在布鲁塞尔举行。会议的主题是数字经济与移民政策。不过，峰会召开一天前曝出美国国家安全局窃听德国总理默克尔手机事件，引发了参加峰会的欧盟领导人的强烈愤慨。

德国

➤ 新华网10月1日，德国奥委会9月30日投票通过了慕尼黑市申办2022年冬奥会的提案。慕尼黑市政府将在今年11月10日进行全民公投争取民众的支持。

➤ 中新社10月6日，德国防军6日向阿富汗政府移交了国际部队在昆都士的驻地，标志着该国参与阿富汗维和行动结束。目前尚有4000名德国士兵驻守在阿富汗，昆都士的900名士兵将于本月底全部离开，驻地将由阿富汗军队接手。到明年底，北约也将全部撤军。之后，德国防军将派出800名士兵参与对阿富汗政府机构及军队的培训工作。

➤ 中新网10月14日，据外媒报道，德国外交部13日发布消息说，禁止化学武器组织负责销毁叙利亚化武储备的专家组在赴叙前，将在德国接受5天培训。费用由德国政府出资，并提供专用飞机运送专家前往叙利亚。

➤ 国际在线10月15日，据德国《明镜周刊》报道，德国总理默克尔所在的联盟党与社民党14日就组建大联合政府问题进行第二轮初步会谈。联盟党与社民党组建大联盟是默克尔的首选，因为这将帮助她在国会两院都取得多数席位。

➤ 国际在线10月21日，德国社会民主党当地时间20日召开党内代表会议。会上，社民党代表听取了社民党高层领导关于与德国总理默克尔所在的联盟党组建新一届大联盟政府的建议，并现场进行了投票表决。229位与会代表共投出了196张赞成票，31张反对票，2张弃权。这意味着社民党23日将正式启动与联盟党组阁谈判。据悉，社民党高层在表决建议中附带了十个核心要求，其中包括在全德范围实行每小时不低于8.5欧元的最低工资法、改

善目前男女不平等的工作待遇以及建议德国接受公民双重国籍身份。但是与此同时，社民党不再坚持对富人增税。预计黑红两党组阁谈判将持续一个多月。

➤ 国际在线10月31日，据德国《明镜周刊》30日报道，在媒体爆出美国情报部门可能对德国总理默克尔的手机实施监听之后，德国方面发表声明，要求奥巴马作出具体的反间谍承诺。德国方面则派出代表团赶赴白宫，同美国高层代表就此进行商讨。德国要求美国方面签署明确协议，保证不再对盟国实施监听。

法国

➤ 法国中文网10月16日，法国总统奥朗德15日结束了对南非为期两天的国事访问，这是法国总统近五年来首次访问南非。跟随奥朗德前来访问的是一支由八位部长和40位法国商业领袖组成的代表团。奥朗德在和祖马会谈期间，两国领导人就强化两国的双边关系以及部分非洲国家的安全问题达成了共识。访问期间，法国与南非国家电力公司签署了价值1.3亿美元的太阳能和风能发电厂项目协议；法国还承诺帮助南非发展核电厂。此外，两国还在交通领域达成了合作协议，法国将为南非生产超过3000节火车车厢等等。南非媒体一致认为，奥朗德的此次访问非常成功，不仅强化了两国的双边关系和经贸合作，更是深化了两国政府间的沟通与理解。

➤ 法国中文网10月21日，法国国民议会（议会下院）18日晚投票批准在今明两年内针对年薪超过100万欧元的个人征收高税率的“特别富人税”。税率确定为50%，但一家企业此项税种所缴纳的总额不超过其营业额的5%。法国政府称，这一新税种将涉及470家企业的1000名员工，每年可为法国政府带来2.1亿欧元收入。

➤ 法国中文网10月27日，继法国媒体揭露，美国国家安全局在法国境内窃听了七千多万份通讯之后，法国《世界报》再爆料，指出美国对驻华府及联合国的法国外交官进行监听。法国已严词谴责美国的电子监听活动，同时召见美国驻法国大使，要求提出说明。

➤ 法国中文网10月29日，根据法国总统府爱丽舍宫发布的新闻公报，奥朗德总统28日在会晤到访的新加坡总理李显龙时，赞扬新加坡是法国的“战略伙伴”。奥朗德还强调指出，法国与新加坡在国防与安全领域的紧密与互信关系，双方在打击海盗与国际恐怖主义，保证海上航行自由上有着共同目标。会晤期间，两国首脑还谈到了东盟的发展前景，以及区域基础设施的发展。

英国

➤ 新华网10月4日，西非国家冈比亚政府10月2日通过国家电视台发表的声明说：“冈比亚政府决定退出英联邦，今后将不再是这个新殖民主义组织的成员，今后也永远不会加入任何代表殖民主义延续的组织。这一决定使得英联邦成员从目前的54个减少到53个。

➤ 新华网10月8日，伊朗外交部发言人阿芙哈姆8日证实，伊朗已经与英国建立代办级外交关系。两国建立代办级关系后，双方官员将就双边关系、伊核问题和中东局势等问题交换意见。

➤ 国际在线10月9日，英国外交大臣黑格8日宣布，英国将任命新的驻伊朗非常驻代办，以重开与伊朗接触的渠道。黑格8日在议会发表讲话说，伊朗新政府上台后，向外界展示了更加积极的一面。英国必须全面测试伊朗政府的诚意，为此而保持沟通渠道畅通是非常重要的。英国愿意与伊朗进行更为直接的接触，进一步改善双边关系。任命非常驻代办就是为了落实修复两国关系的任务，最终将重新开放各自使馆，并就双方关心的其他问题进行对话。

➤ 中新网10月9日，据外媒报道，英国自由民主党领导人、副首相克莱格当地时间8日将表示，首相卡梅伦改革英国与欧盟关系的承诺将无法团结他的政党，可能导致退出欧盟带来的“经济自杀”。

➤ 人民日报10月11日, 据英国广播公司报道, 英国政府10日公布移民法修改草案, 对银行开户、租房、考驾照、留学生医疗等出台诸多新规, 核查申请人是否具有合法移民身份, 加大打击非法移民的力度, 目标是在2015年大选前将每年净移民人数减少到10万人以下。另外, 海外留学生等在英国短期生活的外国人将需要向英国国民医疗保健服务系统付费才能享受医疗服务。这项新移民法修订草案即将提交议会审议。

其他国家

➤ 新华网 10 月 20 日, 葡政府 10 月 15 日公布了以减支和增税为主的 2014 年预算草案, 再次点燃了葡民众的怒火。19 日葡萄牙民众在葡首都里斯本及第二大城市波尔图举行游行示威活动, 抗议由欧盟委员会、欧洲中央银行及国际货币基金组织组成的“三驾马车”及葡政府实施的经济紧缩政策。

欧洲经济

➤ 中新社10月15日, 欧盟28国财长15日聚首卢森堡, 一致通过了建立银行业单一监管机制的议案。该议案的通过标志着欧盟28国向稳定其金融系统的方向又迈出了坚实的一步。欧盟委员会主席巴罗佐在获悉该“喜讯”后直言, 这是通往“银行业联盟”的第一步, 现在更为急迫的是推进第二步, 即建立银行业单一解决机制。他指出, 银行业单一解决机制的建立将有助于恢复公平的出借条件。简而言之, 就是银行犯的错, 不再用纳税人“买单”, 而是银行自己承担。

➤ 法国中文网10月25日, 法国劳工部24日公布的数据显示, 截至2013年9月底, 法国本土登记的完全失业人数达329.6万, 环比增长1.9%。这是法国本土登记失业人数上月环比下降1.5%后再次上升。

➤ 国际在线10月30日, 据德国《明镜周刊》30日报道, 德国联邦统计局最新的统计数据, 截至今年9月, 德国的就业人数已超过4200万人, “这是自两德统一以来的最高纪录”。报道称, 取得如此成绩的原因主要在于今年秋季就业市场的良好表现。德国联邦政府预计, 至2013年年底, 就业人数将稳定在4180万左右, 而2014年则会保持在4200万以上。

国际综合

叙利亚局势

➤ 中新网 10 月 11 日, 据诺贝尔官网 11 日消息, 挪威诺奖委员会宣布, 禁止化学武器组织获得 2013 年诺贝尔和平奖。获奖原因是其为消除化学武器而做出的大量工作。至 2012 年 12 月, 禁止化学武器组织进行了 4700 余次视察。至 2012 年 12 月, 禁化武组织召开了 17 届缔约国大会和 70 届执理会, 审议化武销毁、促进国家履约措施、防护与援助、国际合作、《公约》普遍性及其他履约相关问题。

➤ 国际在线 10 月 17 日, 据俄罗斯 RT 电视台网站 16 日报道, 禁止化学武器组织 (OPCW) 日前发表声明称, 该组织与联合国专家已经共同对叙利亚 11 处化武设施进行检查, 并成功销毁其中 6 处化武设施的设备。