

# 欧 洲 观 察

2013 年第 10 期·总第 101 期

上海欧洲学会

2013 年 10 月 1 日

学术探讨

## 德国当代非洲政策研究

戴启秀\*

**[摘 要]** 为改变德国对非洲政策较为分散的现状，德国政府通过立体式政策制定方式，于 2011 年形成了超越各层面的国家对非洲政策方案，并确定了在非洲的目标体系定位和共同行动领域。价值取向和利益追求成为德国当代对非政策的核心，也是对非政策的框架原则。但如何协调价值和利益之间的关系，是德国对非政策的主要目标冲突，并影响德国对非合作的领域选项。

**[关键词]** 德国与非洲 非洲政策 和平与安全

从新千年开始，非洲经济年均增长率接近 6%。这一超过全球增长率平均水平的数据，使非洲在国际社会的地位越来越重要。非洲的快速发展也越来越引起德国的关注。德国与非洲关系的悠久历史可追溯到殖民时期，如德国与纳米比亚、坦桑尼亚、卢旺达、布隆迪、喀麦隆和多哥等非洲国家的关系。非洲国家独立后，德国继续支持这些国家。今天，德国与所有的 54 个非洲国家都建立了外交关系。<sup>[1]</sup>2011 年，德国出台了国家层面的《德国和非洲：联邦政府对非洲政策方案》，这成为德国对非洲关系的框架性指导文件。

### 一、从分散的对非援助发展到外交政策的重要组成部分

2009 年德国大选后，在欧盟对非关系框架内，联邦政府决定重新修订迄今为止以发展援助为主的非洲政策。为改变德国对非洲政策较为分散的现状，联邦政府通过联邦各部、联邦州、社会组织间的共同讨论这一跨部门、跨领域、全方面、立体式政策制定方式，形成了超越各层面，统一到联邦国家层面的德国对非洲政策。在德国外交部主导下，2011 年初联邦各部参与起草工作和完成德国非洲政策方案编写。2011 年 6 月 15 日，联邦内阁会议通过了对非洲政策方案，即《德国和非洲：联邦政府方案》。在继承以发展援助输出性为主的德国非洲政策基础上，这一框架性文件将对非政策由单向输出性发展援助拓展至政治、经济、文化、能源、生态等领域，在国家层面确定了联邦政府在非洲的目标体系和共同行动领域，并在全球、地区和国家层面寻找共同应对挑战的解决方案。

在国际层面（联合国、欧盟、八国峰会、二十国集团峰会、北约、世贸组织、国际金融机构）和多边关系涉及非洲事务和非洲议题方面，德国改变以往德国对非政策的分散性特点，实行统一的对非洲政策，在对非洲关系上用同一声音说话。这一变化对德国对非合作和对非关系发展具有重要的战略意义。

\* 戴启秀，上海外国语大学欧盟研究中心、国际关系与外交事务研究院研究员。本文已在《国际观察》2013 年第 5 期上发表。

[1] 德国政府官方文件：《德国和非洲：联邦政府对非洲政策方案》：Deutschland und Afrika: Konzept der Bundesregierung . S.1-65, hier.S.8.

<http://www.auswaertiges-amt.de/cae/servlet/contentblob/581096/publicationFile/155321/110615-Afrika-Konzept-download.pdf>

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

从欧盟地区层面来看,近年来,欧盟一直不断积极调整其对非政策,推动双方从援助与被援助的依附关系向更加平等的战略伙伴关系转变。2005年12月,欧盟委员会通过了“欧盟对非洲新战略”,提出至2015年在欧盟与非盟之间就安全与发展两大领域建立“战略伙伴关系”。2007年12月9日,欧盟与31个撒哈拉以南非洲国家签署了战略合作文件。文件涉及欧盟向非洲国家提供总额为80亿欧元的援助款,期限为2008年至2013年。<sup>[2]</sup>2007年,第2届欧盟非洲峰会又提出建立双边战略伙伴关系,并以和平与安全、民主政府和人权作为非洲政治、经济和社会发展的前提。<sup>[3]</sup>欧盟对非政策也影响成员国对非政策。

从德国国家层面来看,德国对非洲政策方案一方面阐述了德国对非洲政策框架原则;另一方面阐述了德国非洲政策的宏观目标和实现这些目标的措施及未来行动领域。

## 二、德国对非洲政策框架原则

德国当代对非洲政策主要基于价值取向和对国家利益的追求。这是德国在对非洲大陆的客观实际评估基础上确定的两大核心原则,其关系是:以价值观为基础,以利益为导向。

### 1. 价值取向和利益追求成为德国当代对非政策的核心

在发展与非非洲关系方面,同其他西方国家一样,德国特别强调西方特有的价值观,通过与非洲的合作,促进西方价值在非洲国家的传播和实施。不同于以往的德国对非洲发展援助政策,2011年出台的德国对非洲政策方案首次将追求利益目标放在与价值取向同等重要的地位,并将以人权为核心的价值取向和利益追求看作是德国对非洲政策的核心原则。2013年2月28日,德国外交政策协会思想库负责人、德国外交政策协会研究所所长埃贝哈德·桑德施耐德教授(Eberhard Sandschneider)在德国《时代周报》强调,德国的价值和利益不能分割。<sup>[4]</sup>但如何协调价值和利益之间的关系,是德国对外政策的主要目标冲突,也是德国国内专家和政治家辩论的焦点之一。一方面,随着经济全球化的深入,经济的增长对国际市场的依赖程度加深,经济利益成为德国当代对外政策制定的核心要素和指导方针;另一方面,西方的价值观和意识形态,特别是人权问题成为德国与非西方国家价值冲突和争议的焦点。<sup>[5]</sup>

在这一价值取向,德国非洲政策尤为关注法治国家、民主和人权、市场经济等。与以往表述不同的是,西方也许吸取了与非洲打交道的教训,“人权”二字提得少,而更多提到“良政”这一表述。在“良政”的名义下实现其价值目标。在具体实施领域,德国提出了多项行动计划<sup>[6]</sup>。

### 2. 平等关系作为当代合作方式

在方法上提出建立“伙伴关系”和“平等伙伴关系”,改变传统对非政策的单向发展援助方式,是德国对非洲政策做出的重要调整之一。历史上,殖民者不会为非洲当地的经济做长远规划,而是把他们及其后代置于“强制性的、不平等的国际分工和世界秩序中。”<sup>[7]</sup>当代,从提出“民主与经援挂钩”政策,到将经援变为伙伴关系,并以历史关系联系为基础,在各方面积极发展合作,打破传统合作模式,将德国与非洲的关系定位为新型“伙伴关系”,使具体援助与合作相结合,这成为德国对非洲政策的新特点和新定位,其目的在于缓解存在于西方与非洲的殖民历史遗留的痕迹,促进西方包括德国与非洲关系的平等发展。这一定位也是德国对非洲关系近十年来重新审视和评估的结果。从“伙伴关系”、“平等伙伴关

<sup>[2]</sup> 参见欧盟委员会文件: Mitteilung der Kommission an das Europäische Parlament und den Rat - Von Kairo nach Lissabon - Die strategische Partnerschaft zwischen der EU und Afrika [KOM(2007) 357 endgültig - nicht im Amtsblatt veröffentlicht].

<sup>[3]</sup> Siegmund Schmidt, „Afrikapolitik“, in: Weidenfeld & Wessels (Hrsg.): Jahrbuch der Europäischen Integration 2008, Baden-Baden: Nomos, 2009, S.263.

<sup>[4]</sup> Eberhard Sandschneider: Debatte zur deutschen Außenpolitik: Raus aus der Moralecke! In: Die Zeit, vom 28. Februar 2013.

<https://dgap.org/de/think-tank/publikationen/weitere-publikationen/debatte-zur-deutschen-au%C3%9Fenpolitik-raus-aus-der>. (2013年7月2日访问)

<sup>[5]</sup> Wolfgang Reimicke: Entwicklungspolitik. In: Internationale Politik Nr.1 2010, S.98-103, S.99.

<sup>[6]</sup> Vgl. Deutschland und Afrika: Konzept der Bundesregierung. (PDF) S.27-28

<sup>[7]</sup> 郑家馨:《殖民主义史非洲卷》,北京大学出版社,1999年,第494页。

系”到“真正的伙伴关系”表述的细微变化，也反映了德国对非关系不断发展和对非政策不断调整的过程。在2001年出台的“对撒哈拉以南的非洲外交战略”文件中，德国首次表示以“平等伙伴关系”发展德国对非洲合作关系。2007年，作为欧盟轮值主席，默克尔总理在欧盟峰会上也表示将欧盟与非洲关系确定为“真正的伙伴关系”。这里将非洲视为“平等伙伴关系”和“真正的伙伴关系”，这不仅是德国延续其近十年来的对非关系的发展，也是非洲自身发展和非洲在国际社会地位提升和影响力扩大的结果。面对这样具有发展活力和有重要政治影响力的地区和大陆，德国和欧洲更加意识到，只有将非洲视为“平等伙伴关系”，才能真正有效地建立德国/欧洲与非洲的合作关系，并应对共同面临的地区层面和全球层面和平安全、经济发展、全球变化和能源保障等问题。

### 3. 合作中加强非洲自我责任

随着非洲在地缘政治和经济中的影响力上升，非洲在德国在外交政策中的地位明显上升。在平等伙伴关系的基础上，在对非洲的援助政策方面，德国强调非洲也应该承担对自身发展的责任，本着“非洲的责任由非洲承担”的原则，提高受援者的创新与自身成长能力。另外，世界正变得更加复杂，超越了以国家为中心的体系，跨越国界和超越国家的新行为体正在不断涌现，并成为国际关系的新纽带。相比传统的国家间冲突趋势，合作在不断加强。共同巩固和平和安全，是德国的基本认知之一。

## 三、德国对非洲政策目标及其行动领域

根据联合国新千年发展目标和欧盟对非洲战略以及德国的国家利益，德国重新界定对非政策的优先领域和目标体系。在追求价值取向和利益取向前提下，德国对非洲政策直面非洲国家和社会的现实，确定了与国家利益相关的、具有同等地位的目标体系，在此基础上拓展了原来以发展援助为主的德国与非洲合作领域，使德国非洲政策由单一性、单向性转向多领域、多层次的新型合作方式。为之提出的行动领域主要有：和平与安全、经济、气候与环境、能源与原料、以知识为基础的可持续发展等。

### 1. 和平与安全

“德国外交政策是和平政策，德国外交政策更多关注安全；德国的安全利益与欧洲安全紧密相关。”<sup>[8]</sup>从和平与安全目标的战略认知框架角度看，扩大后的欧盟拥有新的边境和邻国。作为邻居，非洲与欧盟有着不可分割的关系。德国认识到，非洲的安全和稳定不仅仅是非洲的问题，也直接关系到其周边地区的安全，尤其是对包括德国在内的欧盟将产生直接影响。同时，面对来自非洲的移民压力，德国内政政策制定者也开始关注对非洲政策，这在很大程度上推动了德国对非洲援助政策的调整。非洲的和平与安全直接和间接影响到欧洲的社会和政治安全，如一些非洲国家的内战、国家制度的崩溃、恐怖主义、环境破坏、海盗、有组织犯罪、跨国毒品交易以及移民、难民流动影响到地处欧洲中部的德国。基于这一认知，德国重视非洲和平与安全建设，将促进非洲地区和平与安全，解决非洲地区存在的有悖于欧洲社会标准和政治标准的种种问题确定为德国对非洲政策的目标之一。

德国意识到，极端贫困与极端恐怖活动有着内在逻辑联系，尤其是那些处在全球化边缘的国家，是宗教极端主义渗透和孳生恐怖活动的有利空间。因而，反贫困与反恐之间存在因果关系。另外，德国对非洲援助政策调整也是基于欧盟与非洲关系现实的考虑。欧盟和非洲国家不仅有着历史联系，而且也存在现实利益关系。作为曾是非洲国家的殖民宗主国，法国、英国和西班牙对非洲的援助和投资关系仍然十分密切，欧盟国家在对非问题上比较容易形成共识。<sup>[9]</sup>目前，欧盟已经初步达成在非洲推行共同外交和防务政策这一共识。德国认为，在

<sup>[8]</sup> Grundsatzrede von Bundesaußenminister Westerwelle bei der Deutschen Gesellschaft für Auswärtige Politik, 21.10.2010  
<http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Aussenpolitik/AktuelleArtikel/101021->

<sup>[9]</sup> 陈乐民、周弘：《欧洲文明扩张史》，上海：东方出版中心，1999年版，第272-279页。

欧盟框架内的一致行动通常会增强对非洲政策的有效性，这种协调方式不仅符合欧洲的利益，也符合德国的利益。

除此之外，全球性问题还包括由冲突所激化和引起的不发达状况和对能源资源依赖等。2011年以来，面对非洲许多地区出现的武装冲突、政治冲突、种族冲突、边境冲突和脆弱的国家制度，德国支持非洲和平安全建设，将非洲和平安全确定为其非洲政策中的重要领域，其重点是预防冲突。“非武力的危机预防、冲突解决和和平稳定计划”成为联邦政府对非政策共同行动的基础。<sup>[10]</sup>为之，在组织和管理以及建立非洲大陆冲突预警机制方面，德国政府给非洲联盟和平安全部门提供了很大的资助。一些非洲地区组织也得到德国政府相应的资助，如：西非经济共同体，东非共同体，东北部非洲国家发展国家机构，南部非洲发展共同体等。德国支持非洲国家打击和预防恐怖主义，帮助非洲国家建立安全保障体系，强化国家机构，消除恐怖主义意识形态形成的基础。德国认为，国际社会须认真审视这些问题的由来。在这方面，经济全球化不仅带来巨大的财富，也加剧了贫富分化和差距迅速扩大，这在很多方面成为产生恐怖主义和极端组织的土壤。为之，反恐既要治标，又要治本，尤其是治本，要消除穷国和富国之间的鸿沟。在小型武器控制、清除在非洲的易爆战争残余武器和地雷清除方面，德国可以提供有效合作和帮助。

为推进非洲和平与安全，德国提出了多项行动计划<sup>[11]</sup>：第一，建构以非洲联盟、地区性组织以及地区协调机制为主的非洲和平安全架构。建立早期预警机制，扩大资助。通过联邦政府各部间的协调行动，加强德国非洲政策和平安全行动的有效性和透明性，促进联邦外交部和联邦合作发展部与非盟的政治对话，允许联邦国防部介入和平和安全领域。第二，在联合国、欧盟框架内促进非洲危机预防和冲突解决。在这一前提下，支持并积极参与针对非洲的欧盟共同安全和防卫政策的制定。第三，加强后冲突国家的和平，支持和促进后冲突国家的重建和发展。第四，采取有效措施控制和减少军备，防止大规模杀伤性武器扩散。在欧盟框架内，为控制小型武器、排除地雷项目提供资助。第五，通过军事政治手段维护非洲民主发展，提供人道主义援助。第六，反对非洲招募儿童兵<sup>[12]</sup>。

## 2. 经济

在对非发展上，德国注重发展安全观，以发展促进稳定与安全。在安全与发展的两者关系中，发展是安全的手段，而安全是发展的目的。在这一发展安全观下，德国重视对非经济合作。从经济利益角度看，非洲虽然仍是世界上最为贫困和落后的地区，但非洲丰富的自然资源对西方援助国家无疑是非常具有吸引力的。通过对非援助项目，援助国可获得资源优先开发机会。对非洲的发展援助可以给德国这一工业强国带来丰厚的经济效益。从长远来看，拥有庞大人口的非洲在未来会成为重要的新兴消费市场。目前，“非洲拥有很强购买力的中产阶级在3亿人左右。虽然非洲对全球经济贡献约为2%，但鉴于经济快速增长，非洲经济对全球经济贡献呈上升趋势”<sup>[13]</sup>。为此，德国支持非洲区域一体化和在多哈回合谈判框架下进行的世贸谈判，特别是为促进世贸自由化所作的努力，支持德国经济参与非洲的经济发展进程，为德国企业和公司出口提供贷款担保和投资补充协议，促进德国公司在非洲的发展。德国对非贸易很大一部分份额集中于南非、埃及、尼日利亚，突尼斯和阿尔及利亚5个非洲国家，600多个公司在非洲有分公司，雇佣员工达到14.6万。<sup>[14]</sup>为推进德国和非洲国家的经济合作和经济交往，德国将进一步放宽贸易和投资限制，完善私有经济发展的框架前提，促进非洲私有经济发展，这不仅有利于非洲内部经济和外部经济，而且也有利于以出口为主的德国经济发展。德国政府支持非洲伙伴国家的可持续经济发展计划。

<sup>[10]</sup> Vgl. Deutschland und Afrika: Konzept der Bundesregierung(PDF) .S.20.

<sup>[11]</sup> Vgl. Deutschland und Afrika: Konzept der Bundesregierung (PDF) . S.21-24.

<sup>[12]</sup> Vgl. Deutschland und Afrika: Konzept der Bundesregierung (PDF) . S.21-24.

<sup>[13]</sup> Vgl. Deutschland und Afrika: Konzept der Bundesregierung (PDF) . S.29.

<sup>[14]</sup> Vgl. Deutschland und Afrika: Konzept der Bundesregierung (PDF) . S.31.

为之，德国政府确定一下行动领域：第一，加强对非洲经济一体化的资助。支持地区基础设施项目，为非洲地区组织在建设关税联盟和自由贸易区方面提供专业政策咨询，支持欧盟同非洲国家进行关于建立符合世贸规定的地区经济合作伙伴关系的谈判，促进南南经济合作。第二，改善非洲私有经济发展框架条件。通过双边协商，支持非洲以国际劳工组织的标准为导向的非洲市场改革。第三，为出口提供信用担保，促进德国企业在非洲的经济活动。第四，促进环境友好型可持续农业经济发展。支持欧盟实施关于“对武器之外所有产品开放”的行动计划，为发展落后的非洲国家给予零关税和无配额的市场准入。支持非洲国家改善有利于气候的粮食生产技术。第五，通过可再生能源开发技术出口，支持德国中小企业在非洲的市场开拓。

### 3. 气候与环境

许多非洲地区面临严重的气候风险，如：北非沙漠化的加剧和非洲之角的干旱会导致生物多样性的消失，<sup>[15]</sup>非洲中部地区存在粮食生产下降和疾病扩散的危险，非洲西岸易发生洪灾。在非洲，环境问题和温室气体排放不断加剧，气候变化会危及非洲的安全和稳定。在过去几年，在沙漠治理，水、垃圾和化学品管理、可持续能源供应、生物多样性保护等方面非洲面临着日趋严重的挑战。气候变化威胁粮食安全，增加健康风险，这将会直接威胁到非洲经济社会可持续发展。另外，非洲拥有的丰富森林为非洲经济社会发展提供重要的原材料，并为全球气候保护做出贡献。从生态保护角度看，保留非洲生物多样性，可持续地开发非洲森林，这也符合德国的利益。

德国和欧洲都认识到要加大对非洲可持续农业和环境保护的支持力度，如：促进非洲可持续农业发展，保护森林和可持续经营，有效地推进非洲水资源、河流和垃圾管理，支持可再生能源开发。在国家、区域和国际层面，德国支持提高非洲国家气候保护和气候变化的行动能力，尤其是保护非洲森林，降低森林砍伐和减少或阻止对森林的破坏性使用，维护生物多样性。

为之，德国政府确定了以下行动领域。第一，维护非洲生态环境。在国际层面，德国政府扩大其对非洲大陆生活区域的保护范围，承诺在 2012 年提供 5 亿欧元资助，从 2013 年起，每年计划拨款 5 亿欧元用于森林和其它生态体系的保护。第二，在 2010 至 2012 年，为发展中国家气候保护提供 13 亿欧元，并确保大部分资金投向非洲国家。第三，支持非洲气候保护计划。如：支持可持续农田耕作方式、应对水供应危机的环境友好型技术开发、对气候变化有影响的数据收集和完善，减少气候变化带来的安全威胁。第四，在非洲实施利用太阳能计划。通过地中海地区联盟，支持北非地区太阳能计划，为北非和欧盟共同研发和使用可再生能源发展提供框架前提。至 2020 年，将推出一批能生产 20 万兆瓦特电流的能源计划项目。第五，促进非洲水资源可持续管理。水对非洲和平与安全，对非洲的发展，尤其是农业和卫生状况的改善有着十分重要的意义。第六，引入泛非洲环保标志。在非洲联盟主导下在所有的非洲国家使用这一环境标志。

### 4. 能源与原料

非洲大陆拥有丰富的矿藏对德国和欧洲的发展具有十分重要的资源保障意义。非洲大陆拥有丰富的石油，天然气、铁矿石和高科技产品生产不可缺少的钨等稀有矿藏。目前全球 13% 的矿藏在非洲，非洲天然气资源占世界天然气生产的 6%，尼日利亚是世界第 6 大天然气资源国家。作为发达的工业大国，德国资源缺乏。为保障其工业发展和经济可持续发展，德国重视与非洲发展能源和原料伙伴关系，通过共同实施能源战略，确保德国能源和原料的供应。目前，德国原油进口中有 18% 的原油来自非洲。尼日利亚和阿尔及利亚是最重要的来源

[15] 托尼·慧勒等：《非洲》，三联书店，（中文版）2008年9月版，第52页。

国。在德国煤的进口中，有 30%来自南非。德国从非洲进口天然气还很少。在德国金属和非金属矿产品的进口中，南非占据首位。为保障从非洲获得能源和原料供应，德国致力于改善同非洲的能源合作关系。其目标是，到 2020 年，在欧盟和非盟委会的支持下实现以下具体措施：扩大能源结构，提高能源效率，使用可再生能源和推进能源贸易。在这方面，德国承诺提供 10 亿欧元，用于改善能源保障，扩大可再生能源供应，促进地区电力市场等。

为之，德国政府确定了多项行动计划：第一，在能源和原料伙伴关系下，支持德国能源和原料企业扩大在非洲的经济活动，改善德国的能源和原料供应，进一步推进非洲基础设施现代化。第二，支持在非洲建立更为有效的新型能源体系，为可再生能源和低排放战略制定提供资助，支持去中心化能源生产，在人口稀少、太阳照射时间长、生物能程度高的非洲地区建立新型能源体系。第三，支持同北非国家（主要是摩洛哥和突尼斯）建立双边能源伙伴关系，支持德国、欧盟和北非企业共同开发和利用北非沙漠地区的太阳能和风能，为地方提供电力，并在未来将电力出口到欧盟。第四，通过实行无附加条件的贷款支持非洲国家原料供应。通过长期供应合同，确保德国的原料利益。

#### 5. 以知识为基础的可持续发展

在过去几十年发展援助政策实施中德国意识到，发展源于社会内部，发展合作也要兼顾伙伴国家的社会制度和政治制度。德国政府对非洲政策将非洲自救能力、个人潜在能力、妇女特殊作用、非洲伙伴自我责任和发展取向放在优先考虑的地位，支持非洲以知识为基础的可持续发展，支持非洲既具有广泛效益的、又有益于经济社会可持续发展的经济增长方式。德国对非合作也由传统发展援助逐渐转向包括经济、教育、研究和文化等领域的新型合作方式。

为推进非洲以知识为基础的可持续发展，德国在以下十个方面对非洲提供支持：（1）健康卫生。德国政府把对非洲的卫生及水资源支出项目视为重中之重。为之，加大对非洲伙伴国家在建立完善的卫生体系方面的资助，确保贫困居民长期享受医疗卫生权利，资助专业力量培训、加强保险制度和卫生财政管理、支持非洲建立疾病研究网络系统。在超国家层面建立健康信息网络体系和具有公正和效率的卫生体系。（2）保障水资源供应和促进水利建设。面对人口增长和气候变化给非洲带来日益加剧的影响，德国加大了对水领域和卫生领域合作的力度，至 2015 年让撒哈拉以南地区的 3000 万非洲人民都拥有水供应系统和卫生设施。德国是非洲最大的水供应和废水处理双边合作伙伴，每年为非洲水领域提供近亿欧元的资金。在埃及、贝宁、布隆迪，刚果民主共和国，马里，摩洛哥、赞比亚、南苏丹、坦桑尼亚，突尼斯和乌干达等非洲国家，水供应和废水处理是德国对非洲发展援助重要领域，有近 80%德国援助资金流入这一领域，其重点是水利系统、饮用水基本供应和废水处理。（3）建立气候变化研究中心。同 15 个非洲国家一起，在非洲西部和非洲南部建立气候变化和土地管理中心，加强非洲科学家鉴定能力，缓解气候变化对人的生态环境和经济生活基础的影响。（4）农村发展和粮食安全。在保障地方粮食安全的情况下，德国政府支持非盟提出的非洲农业战略投资措施，认同对粮食保障的国际义务。促进农业生产同地区市场和全球市场融合发展。（5）增加非洲教育措施支持非洲教育，尤其是基础教育。在 2009 年的基础上，至 2013 年，将对非洲教育资助提高至两倍。在非洲扩大教育合作伙伴国家。（6）加强与未来非洲精英的交流。通过高校合作和奖学金生交流方式，扩大同非洲的学术交流。通过“去德国-去非洲”交流项目，促进德非青年交流，特别是重视高层次的教育和研究。推进现代化大学、具有国际水准的职业教育和继续教育体系建设和以问题为导向的合作研究。（7）建立非洲国家职业教育体系。完善非洲职业培训质量，使之满足德国企业对非洲专业人才的需求。（8）在战略性研究领域实施具有地区和超地区影响力的重点项目，支持致力于可持续问题解决和应对全球性挑战的研究。（9）通过联邦政府资助，建立西非地区一体化研究中心，同西非重要伙伴国家一起，共同提出解决一体化遇到的难题，促进西非地区一体化。（10）重视德国发展政

策的结果和影响评估,积极参与全球层面的发展援助的建构过程。

### 结束语

德国的对非政策既强调历史连续性,又不断进行自我调整以应对快速变化的世界格局。进入21世纪后,美国、欧盟、日本与中国在非洲的能源竞争越来越激烈。应该说,能源是全球性战略性产业,因其关系到各国经济的发展,而受到各国特别的关注。另外,全球气候变暖已成为全球政治议题。德国试图通过将“环保外交”打造成一种新的普世价值和国际政治话语途径,提高其在国际舞台上的政治影响力。德国对非政策的延续和调整也反映了这一趋势。

### 简讯

\* 9月4日下午,学会召开领导班子和党工组联席会议,传达和学习了市社联有关学会工作的指示精神和下半年重大活动安排。会议在听取曹子衡秘书长关于上半年工作汇报和下半年活动设想后,具体商议了“学会学术活动月”、《论文集》编辑出版和年会等事宜。会长徐明棋,名誉会长伍贻康、戴炳然,副会长曹德明、陈志敏、丁纯、杨逢珉、叶江、郑春荣,秘书长曹子衡,副秘书长戴启秀、杨海峰、张祖谦及秘书处其他成员参加了会议。

\* 9月18日下午,意大利热那亚科技节主席、欧盟科学诠释者学院院长阿拉塔女士(Manuela Arata)访问学会,介绍了欧洲研究与创新领域委员会的科普经验,并就中欧科技、创新与经贸关系问题与学会成员徐明棋、伍贻康、戴炳然、张永安、忻华、曹子衡、叶雨茗、杨海峰、王璐等进行座谈。

\* 9月26日上午,中国前驻德国大使、学会顾问梅兆荣先生在学会就中欧关系及德国大选等问题作报告。

## 欧洲动态 (2013年9月1日—2013年9月30日)

### 中欧关系

► 外交部网9月6日,国家主席习近平在圣彼得堡G20会议期间会见德国总理默克尔。习近平指出,中德合作不断取得新进展,双方达成的多项合作共识,成为推动中德关系深入发展的新动力。习近平就如何更好推动中德关系发展提出三点建议:一是牢牢把握中德合作的“惯性”。合作是中德关系的主旋律和大方向,双方要坚持不动摇。要继续加强高层交往,用好政府磋商、战略对话等机制,不断提升战略互信。二是通过深化务实合作提升中德关系的“加速度”。中国正在以改革促调整,以调整促发展。我们有信心实现经济持续健康发展,为中德合作提供更多机遇。两国要强化伙伴和机遇意识,本着互利双赢、共同发展的精神,不断扩大利益交融,全面深化务实合作。三是减少两国关系发展的“反作用力”。双方要着眼共同利益,求大同,存小异,减少两国关系发展的阻力。习近平赞赏德方在光伏和无线通信设备“双反”两案上的积极立场,希望德国为推动中欧合作继续发挥重要积极影响。默克尔表示,德中交往与合作密切,德国特别关注中国经济。中国经济持续发展有利于德国。德国希望扩大同中国的合作,为两国关系提供更强劲的“加速力”。德国法兰克福希望成为人民币交易离岸中心。德方对最近欧盟同中方就解决光伏产品问题达成一致感到满意,德方将继续致力于推动欧盟妥善解决欧中贸易争端。

► 法国中文网9月6日,法国参议院副议长、前总理让-皮埃尔·拉法兰日前接受新华社记者专访时说,中国经济虽面临一些困难,但正在按照“十二五”规划有序发展,而且更加重视经济增长的质量,增长更具包容性和注重环境保护。拉法兰说,2014年将迎来法

中建交50周年，是两国交往中的重要年份，双方将为此组织多项庆祝活动。法国希望引来更多的中国投资，希望中国投资帮助法国工业发展，也希望法国企业能更多进入中国市场，两国经济领域的伙伴关系更加密切。拉法兰认为，法中可以在航空航天、核能、城市可持续发展、卫生、旅游等领域开展新的合作。中国正在寻求新的更具包容性的增长，这和西方国家全都有关系。双方中小企业的合作伙伴关系也显示了良好的互惠互利关系。与中国经济打交道时，分享要比评判好得多。

➤ 国际在线9月23日，中国外交部发言人洪磊23日在北京表示，中方对德国联邦议会选举圆满结束以及默克尔女士领导的联盟党在此次大选中获胜表示祝贺。洪磊表示：“中德互为战略伙伴，深化中德互利合作是两国共识，符合双方利益。中方高度重视发展同德国的关系，愿与德国新一届政府加强合作，继往开来，共同推动中德关系不断迈上新台阶。”

➤ 中新社9月26日，中国驻欧盟使团、中国驻比利时大使馆9月25日晚在布鲁塞尔举行了2013年国庆招待会。中国驻欧盟使团团长吴海龙在会上表示，欧洲经济呈现复苏势头，为中欧深化互利合作提供了更大的空间。吴海龙说，今年中欧双方通过谈判妥善处理了光伏产品贸易摩擦，充分说明只有坚持对话磋商、互利共赢，才能为中欧关系不断注入发展动力。吴海龙透露，未来几个月，中欧将举行经贸高层对话、高级别战略对话和领导人会晤等一系列重要活动，双方领导人将共同规划未来中欧合作重点领域和方向，挖掘在城镇化、生态文明、绿色增长等方面巨大合作潜力，启动中欧投资协定谈判，继续推进中国“十二五”规划与“欧洲2020”战略有效对接。

## 欧洲政治外交

➤ 新华网9月5日，正在法国进行国事访问的德国总统高克4日前往位于法国中部的奥拉杜尔村，与法国总统奥朗德一同凭吊这座二战期间遭纳粹屠杀的村庄。两国总统还与当年经历过奥拉杜尔村屠杀事件的幸存者会面，并与88岁幸存者罗伯特·埃布拉一同参观了废墟和遇难者墓地。

➤ 中新社9月25日，欧盟委员会9月24日在布鲁塞尔总部向外界披露，由欧盟内务、海关、司法等部门专家组成的小组将于9月25日启程奔赴直布罗陀，以期化解英国与西班牙两国之间的“直布罗陀争议”。

➤ 国际在线9月27日，土耳其首席欧盟谈判代表埃盖曼·巴厄什21日表示，由于既有欧盟成员国对于土耳其所秉持的歧视性态度，土方此后可能永久放弃尝试加入欧盟的努力。据最新的民意调查结果显示，土耳其民众对该国加入欧盟的支持率也已经由2004年的73%大幅下滑到了目前的44%。

### 德国

➤ 欧洲时报9月3日，为斯诺登颁发第8届揭秘者奖颁奖仪式9月1日在柏林举行，300多名科学家、知识分子和政界人士出席颁奖仪式。由于斯诺登目前在俄罗斯避难，因此不能亲自来领奖。

➤ 国际在线9月11日，据BBC中文网报道，国际奥委会9月10日选出新主席，他是德国律师、奥委会现任副主席托马斯·巴赫。巴赫1976年获奥运男子花剑团体金牌，是首位奥林匹克金牌得主担任奥委会主席。

➤ 国际在线9月23日，德国电视一台23日公布了大选的临时官方结果。默克尔所属的联盟党获得41.5%的支持率，反对党社民党25.7%；左翼党的支持率为8.6%，真的实现了德国“第三大党”的伟愿；绿党8.4%；自民党4.8%，最终还是没有能进入议会；曾经红极一时的海盗党只有2.2%；值得注意的是，对欧元持批评态度的“德国其他选择党”一举获得4.7%的支持率，该党负责人卢克表示，首次参与竞争就获得良好投票结果，这是一个良

好的前提,有助于该党在明年的欧盟议会选举和多个州议会选举中取得更大成果。在议会席位方面,联盟党获得311个席位,社民党192席,左翼党64席,绿党63席。分析称,联盟党如果和社民党组阁,将构成最为稳固的政府多数;但是,也不排除联盟党和绿党组成联合政府的可能性。最终的组阁结果要等默克尔和联盟党的决策机构分析之后公布。

➤ 中新网9月24日,据外媒报道,德国总理默克尔23日表示,没有必要在22日举行的议会选举后,改变德国现有的欧洲政策。她说:“我们的欧洲政策旨在发展一体化,我目前认为没有必要做出改变。”她补充说,这是基督教民主联盟与基督教社会联盟的立场。

➤ 新华网9月28日,德国社民党27日召开党内会议,决定与现任总理默克尔领导的联盟党就联合组阁可能性进行谈判。社民党主席加布里尔在新闻发布会上说,“我们有信心进行对话”,“社会民主政策”将是社民党进行组阁谈判时的指导方针。他同时强调,如果谈判失败,“社民党不害怕重新选举”。默克尔寻求连任的最大竞争对手、社民党总理候选人施泰因布吕克当天宣布,不再担任社民党党内和联邦议院重要职务。但他表示愿意加入社民党组阁谈判团队。默克尔23日说,联盟党已获得组阁授权,她已同加布里尔进行初步接触,商讨组成大联合政府。联盟党没有同其他潜在执政伙伴接触。德国民调机构27日公布的数据显示,近60%民众希望联盟党与社民党组成大联合政府。

#### 法国

➤ 法国中文网9月2日,德国《明镜周刊》报道,美国情报机构对法国的监控已经导致两国关系紧张,威胁到跨太平洋贸易协定。《明镜周刊》日前曝光的美国国安局内部文件显示,国安局曾密切监视法国外交部,对法国外交部计算机网络特别感兴趣。法国所有驻外大使馆和领事馆都通过虚拟专用网络与巴黎总部联系,这种技术一般来说是安全的。但国安局能很顺利地进入法国外交部网络,而且发生过多次“敏感入侵”事件。

➤ 法国中文网9月7日,法国《费加罗报》网站9月4日报道,在达沃斯年会组织者——世界经济论坛当天发布的创新和竞争力排行榜上,法国竞争力位列全球第23位,一年之内倒退了2位,两年中倒退了5位。

➤ 法国中文网9月9日,第七届法语国家运动会当地时间7日晚在法国南部城市尼斯拉开帷幕,来自50多个国家和地区的近3000名选手将参加多种体育和艺术项目的争夺。法国总统奥朗德及多位国家元首或政府首脑出席了开幕式。

#### 英国

➤ 国际在线9月11日,据德国之声9月10日报道,英国国际防务博览会于当地时间9月10日在反战人士的抗议声中拉开帷幕。报道称,本次博览会有来自全球各地的1500多家展商参展,展品从坦克、无人战机到软件、安全技术等应有尽有。抗议者称,这一博览会是暴力和流血的全球集市,是战争发动者和侵犯人权者的聚会之地。

#### 其他国家

➤ 环球网9月25日,援引美国《华尔街日报》9月24日报道,意大利总理恩里科·莱塔当地时间23日表示,相信到年底该国经济将实现积极增长,明年将是增长的一年。莱塔正在对加拿大进行为期两天的国事访问。他是在与加拿大总理斯蒂芬·哈珀召开联合新闻发布会时接受记者提问作出上述回答的。他表示,意大利财政赤字不再处于过高水平,相信今年年底经济将实现积极增长,明年将是经济增长的一年。

➤ 中新网9月29日,综合报道,意大利联合政府中贝卢斯科尼领导的中右翼自由人民党的5名部长们宣布从执政联盟中集体辞职,此举导致意大利政府出现执政危机。分析指出,由于无单一政党获显著支持度,若现任总理莱塔领导的联合政府下台引发重选,意大利恐怕将重演年初“无政府”胶着状态。意大利自由人民党表示,这是为了抗议莱塔就提高增值税提交信任案的决定。

## 欧洲经济

➤ 北京《经济日报》9月2日，欧盟委员会8月30日公布的数据显示，欧元区和欧盟今年8月经济景气指数（ESI）分别升至95.2点和98.1点，环比分别上升2.7点和3.1点。该指数已经连续4个月保持上升态势，目前已经升至2年来的最高水平。市场分析人士指出，这预示着欧盟经济正在出现转机，有可能在今年下半年恢复增长。

➤ 国际在线9月15日，欧盟统计局最新发布的统计数据显示，今年第二季度，欧元区国家的GDP比今年第一季度增长了0.3%，在经历了一年多的衰退之后首次出现增长。欧盟28国财长13-14日在轮值主席国立陶宛首都维尔纽斯召开会议，讨论如何巩固欧盟的经济复苏。欧元集团主席戴塞尔布卢姆在第一天会议结束后的新闻发布会上说，欧盟国家不能因为经济出现了增长而忘乎所以，各国的结构性改革必须继续推进。会议期间，各国财长达成了多项共识，认为确保金融系统的稳定对实现经济增长和增加就业至关重要。不过，由于各国在金融监管上仍然存在分歧，相关讨论将在今年11月的财长会议上继续进行。会上，各国财长同意向塞浦路斯发放下一笔救助贷款。

➤ 国际在线9月22日，据财政部网站消息，欧盟委员会9月20日发布消息称，欧盟与新加坡正式发布双方签订的最全面自由贸易协定。此为欧盟首次与东南亚国家签订贸易协议，欧盟希望该协定能开启欧盟与东盟其他成员国建立协定的大门。目前，欧盟与新加坡每周商品贸易额为10亿欧元，该协定将为双边建立更紧密经济联系奠定基础。预计10年后，欧盟对新加坡出口将增加14亿欧元，实际GDP将增加5.5亿欧元；新加坡对欧盟出口将增加35亿欧元，实际GDP将增加27亿欧元。

➤ 国际在线9月25日，欧盟委员会贸易委员德古赫特和日本经济产业相茂木敏充24日在布鲁塞尔举行会谈，评估双方之间正在进行的“经济伙伴关系协定”的谈判进程。对于今年3月25日正式启动的这个谈判，德古赫特显得略有担心。他说，目前，双方之间在消除非关税贸易壁垒、保护知识产权、进一步开放政府采购等方面还有许多工作要做。

## 国际综合

### 习近平出访中亚四国并出席 G20 峰会、上合组织峰会（综合外交部网、中新社消息）

9月3日，应土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫、俄罗斯联邦总统普京、哈萨克斯坦共和国总统纳扎尔巴耶夫、乌兹别克斯坦共和国总统卡里莫夫、吉尔吉斯共和国总统阿坦巴耶夫邀请，国家主席习近平乘专机离京访问中亚四国并出席G20峰会、上合组织峰会。

9月3-4日，习近平对土库曼斯坦进行国事访问。与土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫就双边关系、各领域合作及共同关心的国际和地区问题深入交换意见，达成广泛共识。双方一致决定将两国关系提升至战略伙伴关系水平，并签署了《中华人民共和国和土库曼斯坦关于建立战略伙伴关系的联合宣言》。

9月5日，国家主席习近平在圣彼得堡出席金砖国家领导人非正式会晤，各国元首就金砖国家合作以及重大国际和地区问题交换意见、协调立场。

9月5-6日，二十国集团领导人第八次峰会在俄罗斯圣彼得堡举行。国家主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调各国要放眼长远，要努力塑造各国发展创新、增长联动、利益融合的世界经济，坚定维护和发展开放型世界经济，建设更加紧密的经济伙伴关系，肩负起应有的责任。中国将坚定不移全面深化改革，坚持互利共赢的开放战略。中国有条件有能力实现经济持续健康发展。

G20峰会通过了《二十国集团领导人圣彼得堡宣言》。宣言称，全球经济再平衡过程仍在继续，G20成员国致力于改善金融市场及推动全球经济复苏，取得了重要进展。但同时值得关注的是，美国、欧洲、日本等发达国家经济呈现复苏趋势，而部分新兴市场国家经济增

长正面临放缓。宣言认为，全球经济复苏还不够强劲，地区增速不平衡，风险加大。宣言呼吁成员国积极改善就业，把握货币政策调整节奏，妥善处理长期投融资问题，促进经济强劲、可持续的平衡增长，呼吁各国奉行多边自由贸易体制，世界贸易组织(WTO)成员国应表现出必要的灵活性，推动多哈回合谈判取得成果。宣言敦促成员国于2014年1月底前完成国际货币基金组织(IMF)第15次份额总检查，并尽快落实2010年有关IMF份额和治理改革的方案。俄罗斯总统普京6日在峰会闭幕后介绍了会议成果。在两天的会期内，G20领导人就经济增长和就业达成共识，即成员国应关注部分发展中国家经济增长放缓，增强大宗商品市场透明度，放弃贸易保护主义并提高包括区域贸易在内的贸易协议透明度，峰会还就气候环境、支持低收入国家发展、税务改革协作及反腐败等诸多问题达成共识。各国对于叙利亚问题的解决途径持不同观点，有关叙利亚的讨论没有写入峰会公报。

9月11日，国家主席习近平在比什凯克同吉尔吉斯斯坦总统阿坦巴耶夫举行会谈。双方就发展中吉关系、深化两国合作坦诚深入交换意见，达成重要共识。两国元首宣布将中吉关系提升为战略伙伴关系。

9月13日，上海合作组织成员国元首理事会第十三次会议在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克举行。会议围绕发展成员国长期睦邻友好关系，本组织下阶段工作目标和任务，以及重大国际和地区问题深入交换意见，达成广泛共识。习近平在小范围会谈发言并在大范围会谈发表《弘扬“上海精神”，促进共同发展》的重要讲话。习近平指出，当前国际和地区形势复杂多变，上海合作组织既面临难得机遇，也面临严峻挑战。“三股势力”、贩毒、跨国有组织犯罪严重威胁本地区安全稳定，受国际金融危机影响，各国经济发展都不同程度地遇到困难。我们需要树立同舟共济、互利共赢的意识，加强合作、联合自强，把上海合作组织打造成成员国命运共同体和利益共同体，使其成为成员国共谋稳定、共同发展的可靠保障和战略依托。为此，习近平提出四点主张。第一，弘扬互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”。切实落实《上海合作组织成员国长期睦邻友好合作条约》，在涉及主权、安全、领土完整、政治制度、社会稳定、发展道路和模式等重大问题上相互支持，共同应对威胁和挑战，维护成员国安全利益和发展利益。在平等、协商、互谅互让的基础上开展互利合作，使成员国成为和睦相处的好邻居、同舟共济的好朋友、休戚与共的好伙伴。第二，共同维护地区安全稳定。落实《打击恐怖主义、分裂主义、极端主义上海公约》及合作纲要，完善执法安全合作体系，建立应对安全威胁和挑战综合中心，合力打击“三股势力”。支持阿富汗民族和解进程，帮助阿富汗早日实现和平稳定，共同维护地区安全。第三，着力发展务实合作。把丝绸之路精神传承下去，发扬光大。尽快签署《国际道路运输便利化协定》，开辟从波罗的海到太平洋、从中亚到印度洋和波斯湾的交通运输走廊；商谈贸易和投资便利化协定；推动区域经济合作；加强金融领域合作，成立上海合作组织开发银行和上海合作组织专门账户；成立能源俱乐部，建立稳定供求关系，确保能源安全；建立粮食安全合作机制，在农业生产、农产品贸易、食品安全等领域加强合作。第四，加强人文交流和民间交往，为上海合作组织发展打牢民意基础和社会基础。各国领导人还就阿富汗、叙利亚、伊朗核、朝鲜半岛局势等问题交换了意见。成员国元首签署《上海合作组织成员国元首比什凯克宣言》，会议发表了《上海合作组织成员国元首理事会会议新闻公报》。元首们一致同意，共同打击“三股势力”、贩毒、跨国有组织犯罪，应对信息安全威胁；深化经济合作，扩大地区互联互通，推进区域贸易投资便利化；加强人文、科技、旅游、卫生领域合作，巩固睦邻友好合作关系；同有关国家、国际和地区组织开展对话和合作，共同维护地区和世界安全稳定。对叙利亚问题，元首们共同呼吁尽快停止暴力，启动广泛政治对话，举行国际会议。支持将叙利亚化学武器置于国际监管之下并逐步销毁的提议。

### 叙利亚局势

➤ 中新社 9 月 4 日，美国国会参议院外交关系委员会 4 日召开闭门会议，以 10:7 的表决结果通过对叙动武决议。决议将美国对叙动武的时限限定为 60 天，在提前通知国会的前提下，行动可以延长 30 天，共计 90 天，要求尽量缩小叙利亚的边界冲突，禁止美军派出地面部队参战。

➤ 国际在线 9 月 11 日，俄罗斯外长拉夫罗夫 9 日提出将叙利亚政府化学武器置于国际监督下逐步销毁的提议，法国政府对此进行了商讨，法国外长法比尤斯 10 日在新闻发布会上表示，法国将向联合国安理会提交一份决议草案，约束叙利亚政府销毁化学武器。

➤ 中新网 9 月 11 日，据外媒报道，美国总统奥巴马于当地时间 9 月 10 日晚就叙利亚问题发表全国讲话。他表示，美国正与俄罗斯等世界多国寻求合作，欲迫使阿萨德政权放弃化学武器。但他同时表示，美国军队将继续对阿萨德政权施压，如政治解决方案失败，军队将立即反应。

➤ 国际在线 9 月 12 日，据德国《图片报》11 日报道，俄罗斯媒体称，俄罗斯已经向美国提交了如何处理叙利亚化学武器的方案，方案中提出将叙利亚储存的化学武器交由国际社会共同监管。报道称，俄罗斯外长拉夫罗夫将和美国国务卿克里于当地时间 9 月 12 日在瑞士的日内瓦就该方案的内容进行讨论。此前法国方面曾提出过解决方案，要求叙利亚方面在 15 天内销毁化学武器并将其设施向调查员开放。美国总统奥巴马则要求国会推迟是否对叙利亚动武的议案的表决，以便美国和俄罗斯等国能够合作，通过外交途径解决叙利亚问题。

➤ 中新网 9 月 29 日，联合国安理会当地时间 9 月 27 日晚一致通过第 2118 号决议，决定核查和销毁叙利亚的化学武器。决议强调“叙利亚的任何一方都不得使用、开发、生产、获取、储存、保留或转让化学武器”；决定叙利亚应充分与禁化武组织和联合国合作，包括遵守相关建议，接受有关核查人员，保障这些人员安全。这是自叙利亚冲突爆发以来，安理会所通过的第一份有关叙利亚问题的决议草案，打破了国际社会在叙利亚问题上长达两年半的僵局。