

欧 洲 观 察

2013 年第 4 期·总第 95 期

上海欧洲学会

2013 年 4 月 1 日

本期导读

1. 简讯
2. 学术探讨
德国在欧债危机中的角色……………[德]S·哈尼希
2013 年德国大选形势的分析和预测……………[德]K·冯肯
3. 欧洲动态（2013 年 3 月 1 日——2012 年 3 月 31 日）

简讯

* 3 月 8 日下午，德国达姆斯塔德科技大学政治系教授雷特勒（Markus Lederer）应邀访问我会，并就“欧盟和新兴经济体在国际气候政治中的角色”问题，同伍贻康、戴炳然、徐明棋、张祖谦、于宏源、吴立波、曹子衡、忻华、朱苗苗、杨海峰等进行研讨交流。

* 3 月 14 日下午，匈牙利驻上海总领事馆总领事库蒂·拉斯洛先生（Mr.Laszlo Peter Kuti）在其领事欧阳修先生（Mr.Nagy-Simek Valentin）的陪同下访问了学会，并与徐明棋会长、伍贻康、戴炳然名誉会长及张祖谦、曹子衡、崔宏伟、忻华、叶雨茗等就中国新一届政府任职后的外交及中欧关系、欧美关系等问题进行了座谈交流。

* 3 月 14 日晚，前中国驻德国大使梅兆荣先生座客复旦大学欧洲问题研究中心和国际问题研究院共同举办的“大使论坛”，作了题为“欧债危机复杂成因和艰难治理”的精彩演讲，分别就欧债危机的结构性成因、各国表现形式、治理措施效果、前景挑战，及对欧洲一体化，特别是危机究竟是怎么形成的、其治理的情况和现状以及危机的影响包括对我的利弊等问题作了专题报告。

* 3 月 21 日上午，学会举办学术活动，德国海德堡大学政治学教授塞巴斯蒂安·哈尼希博士（Prof. Dr. Sebastian Harnisch）作了有关德国在欧债危机中角色的报告。会议由徐明棋会长主持，伍慧萍、王志强、曹子衡、忻华、杨海峰、叶雨茗、郑润宇及秘书处成员参加。（详见相关综述）

* 3 月 21 日下午，德国联邦议院资深工作人员、爱伯特基金会前驻上海办公室主任冯肯博士应邀再次访问我会，与徐明棋、伍贻康、戴炳然、张祖谦、王志强、崔宏伟、朱苗苗、曹子衡、叶雨茗等就今年 9 月的德国大选问题进行座谈交流。冯肯博士结合历史的经验、各主要政党的竞选纲领、民意支持率等，对大选结果进行了分析预测，认为今年的大选可能是历史上最无聊的一次大选，是一次没有议题的选战，选举的结果可能是黑绿联合；如果绿党上台，NGO 会活跃起来，对华造成麻烦，但它由此给绿党造成的麻烦会大于给中国造成的

麻烦。(详见会议综述)

* 3月26日, 前欧盟委员会中国问题资深顾问骆一德 (Etienne Reuter) 访问上海国际问题研究院并作题为“中国与欧盟间的合作评估”的专题讲座。

学术探讨

德国在欧债危机中的角色

3月21日上午, 德国海德堡大学政治学教授塞巴斯蒂安·哈尼希博士 Prof. Dr. Sebastian Harnisch) 应邀在学会就“德国在欧债危机中角色的报告”问题, 与徐明棋、伍慧萍、王志强、曹子衡、忻华、杨海峰、叶雨茗、郑润宇及秘书处成员等进行交流研讨。现将哈尼希教授的主要观点综述如下:

一、德国对欧债危机的初步反应

2010年5月, 希腊债务危机出现传染效应, 危机开始向欧盟其他成员国蔓延。在这关键时刻, 德国虽然发出了救助信号, 但在采取实际行动时明显滞后。为此, 事后德国受到批评, 其犹豫不决致使其后所需救助资金更为上升, 而危机亦更加严重。

默克尔政府以两个原因加以自辩。第一, 希腊政局变化太大, 有改革意向的政府不断被选下去, 而议会一直通过不了改革立法。第二, 更为复杂的是, 德国宪法法院对德国政府的政策一直具有监督审判的权利。对于德国政府来说, 如欧盟某国因自身原因陷入危机而去救助则违反德国宪法, 而如在危机中仅去救助某一国也属于违宪。所以德国政府需要等到并非只是希腊一国危机, 而是欧洲危机, 甚至是国际货币基金组织出面时, 其救助才不致违宪。在此过程中, 默克尔还要尽可能争取政府内部对救助政策的多数支持, 尽可能平息德国大报对救助政策的反对声音。

二、国内因素对德国决策的作用分析

在德国政府就救助希腊及其后一系列救助行动的背后, 德国宪法法院、联邦议会都扮演了特殊角色。

德国宪法法院对默克尔政府的政策权限加以了限制。从2011年至2012年, 宪法法院做出了三个与救助相关的重要判决。2011年9月7日, 宪法法院对《里斯本条约》的判决排除了德国参与欧元债券的可能性。欧委会主席巴罗佐在该判决后竟然再次强调德国要参与欧元债券, 这显示了其完全没有理解德国的国内情况。如果德国政府继续参与欧元债券, 就相当于违反了德国宪法。2012年2月28日, 宪法法院对联邦议院设立欧洲金融稳定基金(EFSF)专门委员会进行了判决, 认为要加强联邦议会的作用而要限制专门委员会的权限。2012年9月12日, 宪法法院就建立欧洲稳定机制(ESM)和财政契约作出判决, 未经德国议会允许, 政府对ESM的出资额不能超过1900亿欧元。

德国联邦议会对默克尔政府给予了支持。默克尔经常说, 德国生活在欧盟中, 并且是生活在命运共同体的欧盟中。这种说法与议会表决中的“团结互助”(solidarity)精神相一致。议会就救助表决中经常用到团结互助这个概念, 其包含了三层精神。第一, 受援国要做出自己努力(effort)。第二, 救助要考虑到德国与受援国的现实及历史联系(bonding)。从现实联系角度来讲, 如果相关国家按照正常标准陷入了危机, 德国必须要去救助。从历史联系角度来讲, 德国基于双方友好关系, 有义务责任施以援手。第三, 救助要出于必须(neediness),

即德国的救助应确实有助于解决对方的困难。

此外，从德国民意来看，选民对默克尔政府救助政策的支持在不断降低。民调显示，从2010年6月到2011年9月，选民中赞成联邦政府欧洲政策的比例从56%降到了29%。选民对欧元危机的基本态度是：越来越不愿提供帮助，越来越不信任默克尔政府的行动能力，越来越不相信默克尔政府作出正确决策的能力。这充分表明了目前的联邦政府是在没有得到选民支持下运作的。

三、法德轴心对德国决策的作用分析

经验表明，以法德政府间方式来解决欧元危机存在很大局限性。默克尔的习惯做法是，德法先协商，作出预决策，然后冀望其他成员国接受这个预决策。但这种方式存在很大风险和多种困境：一票否决的困境，有效执行和遵从的困境，以及合法性困境等。比如，对今年塞浦路斯银行业危机的最初决策似乎是想求得某种平衡，但实际上这种决策造成了恶劣的政治影响。欧盟原来保证储户在银行中10万欧元以内的储蓄是安全的。但欧盟与塞浦路斯最初要对所有储户全面征税的决定明显违反了这一精神。德国财长竟然参与做出这种决定，令人无法理解。这种决策破坏了民众对欧盟的信任，很快也会使民众对德国联邦政府的能力失去信任。

四、欧元危机的解决前景

综上所述，一种符合自利的自由主义方式，即关注于德国的银行利益、民意以及宪法法院的政治法律裁定，可以很好地对德国在欧元危机中的反应作出解释。如果没有欧元的话，金融危机对德国经济造成的伤害将更为严重。对于国内外的指望来说，到目前为止，默克尔政府在遏制危机方面的危机管理是审慎和成功的。但塞浦路斯危机又反映，对于解决危机来说，传统的政府间方式显然并不足够。欧元危机从政治和经济上都表明了，没有欧洲中央银行、欧盟委员会以及欧洲议会等机构的协同行动，光靠法德轴心，已经无法在全球经济市场中发挥呼风唤雨的作用了。今后摆在欧盟面前的无非是以下几种可能性：（1）欧元区及欧盟仍然陷于危机中挣扎求援；（2）欧洲经济与货币联盟分崩离析；（3）形成核心欧洲与边缘欧洲的双层欧洲甚至多层欧洲；（4）走向一个真正的经济与货币联盟，在政治联盟道路上形成双速欧洲。

2013年德国大选形势的分析和预测

3月21日下午，德国联邦议院资深工作人员、爱伯特基金会前驻上海办公室主任冯肯博士应邀再次访问我会，与徐明棋、伍贻康、戴炳然、张祖谦、王志强、崔宏伟、朱苗苗、曹子衡、叶雨茗等就今年9月的德国大选问题进行座谈交流。冯肯博士结合历史的经验、各主要政党的竞选纲领、民意支持率等，对大选结果进行了分析预测。现将其观点整理如下：

一、今年的大选可能是德历史上最无聊的一次大选

2009年选举SPD仅获得23%的选票，是历史性的失败。联邦德国成立后，1949年得29%，这次更惨。第一次大战期间，SPD对政府战争案投反对票，党内出现大分裂，导致大败，即使这样，也没有低到23%。只有19世纪80年代时出现过，但那时的背景完全不一样，与今天没有可比性。

与其他欧洲国家特别是欧元国家相比，德国今年9月的选举有不同寻常的特点：2009年欧元危机以来，16个欧元国家除德国外都换了政府。原因很简单：由于危机，除德国外，

老百姓的生活困难，失业率非常高，如何解决由于危机而出现的紧急状况，政府在财政政策上几乎束手无策。面对这些问题，政府已无法再吸引选民的支持。危机仍然存在，各种问题还会发生，而处置措施仍没有，这又会影响投资家们，包括来自中国的投资家们，他们无法判断形势如何发展，无法界定投出的钱能否收回。由于争取不到外来投资者，只好对着欧洲自己的企业家们做文章，即财政紧缩。由于银行家过于谨慎，导致今天的情况。唯一例外是德国，它从危机中受益了。欧央行为搞活欧洲经济而采取的利率政策，其利率处于历史上的低点，导致德国投资家不到别国去投资；只要欧元存在，德肯定是最后一个离开的国家。如果恢复马克，它肯定会大大增值，从而在德投资有利。所以，危机在一些国家造成了严重的财政和社会问题，而德国得益不少。

2009年时德经济下降厉害，但政府在经济、劳动力市场上出台的一系列政策，使经济很快改善。经济积极发展，老百姓、企业主都感觉好。这在德历史上很少见。若与欧元区其他国家相比，成就相当突出。这种情况下，执政党下台的情况不会出现。所有迹象肯定了这种趋势，所有的民调没有显示政府换班的迹象。政府将继续执政，这是主流，是方向。

但也要看到，反对党无意中又送给默克尔很多礼物，使她继续执政更为便利。

德国人有两大担忧：一是德为救欧元作出了很大努力。承诺约8000亿欧元的担保，大致相当于德GDP的三分之一，德政府债务的2倍，代价最后将落到老百姓头上。若欧元不顺，每个德国人都将付出很大代价。二是担心当初引进欧元时的一些基本要点现在不存在了：一是参加欧元的国家要对自己负责，二是一国若出问题，其他国家不承担责任。引进欧元时德国国内民意沸腾，但政府反复强调这两条不会变，但实际的发展是这两条逐步模糊了，实际上不执行了。而且，现在为救欧元作出了很多决策，且都是小范围做的，政府在论证其必要性时，没有把真相都告诉老百姓，而是一点点地讲出来，一旦老百姓反对，就又缩回去。但是，反对党支持默克尔的政策。从多次民调看，远超50%的人对欧元前途是很疑虑的，但议会和政党没有进行过严肃深入的讨论。

今年的选举有一个奇怪的现象，即老百姓关注的问题并没有成为辩论的热点。执政党说反对党是支持我的政策的。施泰因布吕克想批判默克尔的欧元政策，但一开始就失败了。另一个忧虑是能源转换。日本核事故后，德政府立场转到原绿党和SPD的立场上：不要核能，也不要煤电。默克尔的改变使能源政策又辩论不起来了。关了8个核电站，到2020年将关闭所有核电站。这产生了一个非常深刻的问题：由于突然关闭几大核电站，德电力不够了。《可再生能源法》规定，可再生能源要放在突出位置，将风能、太阳能发电并网并优先，但它非常昂贵。能源生产企业放弃了传统生产，而搞风能、太阳能。结果，4年内个人用户的电费涨了20%，另一后果是德工业企业无法承受，基础材料生产部门对德非常重要，但耗电特别大，它在德国今后将很难生产。德工业基础是网络状的，如果基础材料生产企业在德不能生存，它的下游企业怎么办？这对工业大国德国是个非常大的问题。但是，这种严重问题出现或将要激化，联邦议院和政党却捂而不谈，因为他们支持能源转换。

此外，默克尔很巧妙地将其他政党的议题及其答案拿过来为自己所用。有人说她的社会政策是SPD的社会政策。绿党和SPD的强项被默克尔拿去，结果出问题了。实际上，基民盟内部特别是保守派对默克尔的这种作法也不满，但随着时间推移，默克尔的作法渐渐见效，反对声音也就没有了。

还有问题：SPD的总理人选。这次的做法无法理解。若从民众印象出发，SPD要推出一个可与默克尔竞争的候选人确实困难。

民众关心的另一个问题即社会公正问题，这次可能或多或少会涉及。近 10 年来最关注的是失业问题，但现在大不一样。2005 年失业人数 500 万，现在下降到 300 万，就业人数从没有现在这么多。SPD 的说法是，默克尔现在的成绩是由于施罗德当时决策的正确，尽管在 SPD 内部至今对此仍有争论，但施泰因迈尔、施泰因布吕克则经常强调。最低收入者、失业、养老金等问题，都属于社会公正范畴，但无论怎样，不会有人说会因此而要把默克尔选下来。

所以，今年的大选可能是德历史上最无聊的一次大选。这次选战是一次没有议题的选战，一些民众关心的论题，各党都极力回避。所以，这次选举对选民的吸引力也下降，参加选举的人数预计会降低。

二、对选举结果的预测：黑绿联盟

过去，6 个月前的民调往往与结果不同，但今年会差不多。目前的民调：基民盟 40% 上下，SPD 27%，绿党 5%，自民党 7%，今后的得票估计就是这样。

2005、2009 年，基民盟的得票都较差：仅以几千票的多数而在大联合政府中任总理。默克尔的强处恰恰是反对党的弱处。她利用社民党和绿党的议题来强化了自己。自从当了基民盟主席后，她在外表、演说上也有了很大改变。如果发生危机恶化、德需出面救助的情况，默克尔的得票率会下降，但施泰因布吕克也赢不了，德与意大利的情况不一样，但也许会向意大利的方向发展。如果默在重债国中引发动荡，会被当作现代希特勒，也反过来引发德自身不稳。

联盟党的支持率非常高，党内很一致。反对党非常软弱。自民党肯定还会进入联邦议院，基民盟会向它伸出援手。左翼党在德国西部支持率非常低，但在东部很高，所以也会留在议院内。可能：既无红绿，也无黑黄。

政府将进行部分改组。施泰因布吕克是 SPD 内的右翼，但若出现红黄绿政府（交通灯政府），施做总理倒非常合适。但若自民党要达 5%，必须从基民盟那里借票，所以，红黄绿可能性不大。

社民党内保守阵营对搞红红绿持反对态度。德两大阵营中，左翼阵营内部矛盾很大，左翼党改掉自己倾向就等于又一个社民党，所以可能性很小。因此，施当总理的可能性很小。

默克尔也有两种选择：一是同社民党联合，搞大联合政府；二是与绿党联合，搞黑绿联盟。施多次强调，若默继续执政，他绝不当副总理，不当财政部长。社民党迄今未消化掉 2009 年的惨败，未总结好必要的经验教训。社民党内部对 2005-09 的大联合印象很不好，且消除不了。危机中默使德国出现奇迹，所用的政策工具基本都是当时大联合政府中社民党的政策，但 2009 年民众给了社民党闷棍，所以，社民党不愿同默联合。在此情况下，黑绿联合可能更容易。个人估计更可能是黑绿联盟。

历史上，黑与绿互相非常反感，两党文化差异很大，但是，2011 年默克尔政府在能源政策上转到绿党的立场后，两者间的障碍消除了。绿党起家的议题（环保）现在成了中性的，全社会都能接受。另外，绿党的保守色彩越来越浓厚。这两个原因使绿党很可能同黑党联合。绿党现在说不愿黑绿联合，而希望红绿联合，但到了时候，黑绿联合完全可能。当然，有讨价还价。

三、绿党若进联邦政府，NGO 的活动会活跃，对华造成麻烦；但 NGO 由此给绿党造成的麻烦会远大于绿党因此而给中国造成的麻烦

外交政策不会是大选中的问题。在德国，外交政策成为主题的只有 2 次，即 1953 年和

1972年。

至于德中关系，从施密特以来，联邦政府和反对党在对华政策上没有分歧，这成为德一种持续现象，今年仍会持续下去。默克尔上台不久确实对华做出过异常举动，但很快也融入“持续”的大潮之中。

绿党进入联邦政府的可能性较大，可能一开始会出现默当初的情况。绿党非常强调NGO，如果绿党上台实践，NGO的活动会活跃，对华造成麻烦。另外，它的对华政策还是以建设性对华政策为主调，现在绿党的新一代力量是现实主义的，他们很快会认识到，德国这么多年的对华政策和他们的认识实际上是一致的。但绿党与NGO有历史联系，NGO会利用之一点来影响绿党政府人士，但NGO由此给绿党造成的麻烦会远大于绿党因此而给中国造成的麻烦。

德外交政策是如何出台的？政策是由联邦政府起草，由议会党团去协调。政策不是出自某一个党。总理和联邦各部首长对各自领域的政策有发言权，反对党通过议会党团参加议会各专业委员会，监督各领域政策的制定和实施。例外是，党代会决议内容决定党的政策。有可能党代会决议与议会党团的决定有矛盾。议会党团没有义务执行党代会决议，如问题不重要，它可以拒绝。但若是党代会普遍认识，则要修改议会党团的决策。若是执政党，还要修改联邦政府的决策。但在对华政策上不会发生这种情况。舆论准备、NGO的活动，对党代会的决议造成很大影响。但在对华政策上，这种情况迄今未发生过，但不能保证今后也不会发生。

欧洲动态（2013年3月1日—2013年3月31日）

中欧关系

➤ 环球时报3月7日，援引“德国之声”报道，德国绿党联邦议员维奥拉·冯·克拉蒙最近狠批德国政府官员对中国“表现糟糕”。包括克拉蒙在内的一些德国议员希望德国联邦政府启动一场“中国攻势”：更多地在学校和大学里开展中文课；成立智囊机构；为中国问题专家在政府机关提供更多就职机会；效仿美国、俄罗斯和法国，在政府内任命一名协调中国政策的官员。德国《议会》杂志称，德国18名联邦议员和绿党议会党团前不久向德国联邦议会提交一份“加强与中国合作”的议案，要求制定“一个连贯的中国战略”。议案中还提出10点具体意见。该议案也得到德国社民党、左翼党等联邦议员的支持。不过，对于克拉蒙等人的指责，执政的基民盟和自民党认为“夸大其词”。德国外交部一名发言人表示，德中关系之紧密“前所未有”，并称两国部长每年都会出席高层政治磋商会议，除中国外，德国只给了两个非欧盟国家以色列和印度这样高的待遇。

➤ 新华社3月18日，中国外交部部长王毅18日应约与法国外长法比尤斯通电话。法比尤斯表示法方重视法中全面战略伙伴关系，希同中方一道，以建交50周年为契机，进一步深化双方各领域合作，加强在重大国际问题上的沟通，推动两国关系迈上新台阶。王毅表示，中法关系已超出双边范畴，具有全球战略意义。两国在双、多边领域具有充分合作潜力和空间。希望双方共同努力，积极探索出一条不同意识形态、政治制度和文化传统国家间合作共赢的新路，把中法新型全面战略伙伴关系落到实处，充满活力。

➤ 中新网3月26日，援引日本共同社报道，日本首相安倍晋三25日在与欧洲理事会主席范龙佩通电话时称，在东亚安全形势日益严峻的情况下，维持禁运措施不可或缺。范龙

佩则表示，欧盟的立场不会改变，“也没有进行这方面的讨论”。据悉，安倍晋三曾提出希望欧盟继续对华武器禁运。

欧洲政治外交

➤ 环球网3月2日，援引路透社3月1日报道称，欧洲理事会主席范龙佩日前在伦敦金融城发表讲话时指出，从法律层面来说，英国想要脱离欧盟“不是不可能，我们有退出机制”。但他同时警告卡梅伦政府，想要丝毫不付出就离开欧盟也不可能。范龙佩说，英国与欧盟的关系就像一对已经结婚40年的夫妇，假如要办离婚，要处理的问题势必非常复杂，不是谁想离开就能随便推卸所有责任。

➤ 中新社3月6日，泰国总理英拉6日访问欧盟总部，先后会见欧洲理事会主席范龙佩、欧盟委员会主席巴罗佐、欧洲议会议长舒尔茨。期间，英拉与巴罗佐启动了双边自贸协定谈判。双方还发表了联合声明，称欧盟与泰国自贸协定谈判的目标是希望达成全面协议，内容涉及关税、非关税贸易壁垒以及其他贸易相关的议题。据悉，欧盟与泰国自贸协定的首轮谈判将在今年夏季前举行。

➤ 中新网3月17日，援引路透社17日的报道称，欧盟外交及安全政策高级代表凯瑟琳·阿什顿从2009年开始担任欧盟外长这一职务，她的五年任期将于2014年10月31日届满。阿什顿打算在任期结束后不再留任。她在16日布鲁塞尔国际论坛上发言说：“这一职务应当交给其他人担当”。阿什顿还表示，她认为本人无法再留任这一职务。

➤ 中新社3月18日，欧洲理事会主席范龙佩17日在接受比利时荷语电视台VRT采访时表态：“2014年将是我政治生涯的终点。”2014年11月底，范龙佩将从“欧盟总统”的职位上卸任。

➤ 新华网3月21日，欧盟官员21日透露，欧盟和日本可能在将于25日举行的第21次日欧峰会上正式启动双边自由贸易协定谈判。欧盟统计局数据显示，欧盟是日本第三大贸易伙伴，2011年双方商品贸易额达1180亿欧元，同时欧盟也是日本第三大出口目的地和第二大进口来源地。欧盟委员会主席巴罗佐曾表示：“欧盟与日本同为重要的经济体，也是重要的战略伙伴。双方的关系将随着自贸协定谈判与经济合作协定谈判的启动而上升到一个新高度。仅自贸协定一项就可以推动我们双边的贸易与投资关系，并对世界经济的复苏起到促进作用。”

➤ 欧洲时报3月25日，俄罗斯政府与欧盟委员会22日在莫斯科举行会议，会后双方签署了多项合作协议。梅德韦杰夫在会后举行的新闻发布会上表示，双方签署了2050年前的能源合作路线图、有关人权保护合作的联合声明，以及确定消费者权益保护领域原则、目标和对话机制的谅解备忘录等多项文件。巴罗佐说，欧盟希望与俄罗斯发展建设性伙伴关系。他在21日与普京会面时表示，欧洲经济需要俄罗斯的能源，而俄罗斯对欧洲的新技术感兴趣。俄罗斯与欧盟应在共同价值观的基础上建立从里斯本到符拉迪沃斯托克的一体化空间，保障商品和人口的自由流动。

➤ 欧洲时报3月26日，欧盟军事委员会主席帕特里克·德鲁西耶25日到访保加利亚，受邀在保加利亚军事科学院发表题为《欧盟安全和关键点防务》演讲，呼吁欧盟国家建立更紧密的军事合作。他强调，欧盟军事合作不局限于军事装备方面的合作，应该面向所有有助

于提升欧盟整体军事实力的各个方面，如军事组织、决策过程、个人及整体专业技能、军事演习、后勤保障和教育培训等。

德国

➤ 欧洲时报3月16日，再过6个月德国就要举行议会选举。在此敏感时期，德国有个新党打算利用众多公民对欧元的潜在怀疑大做文章，极可能使竞选第三次连任的默克尔总理丧失不少珍贵选票。法新社15日报道，这个新党名叫“德国的抉择”，主张在目前这种时刻，选择退出欧元区。新党宣称已有2000多名党员和捐赠人。与其他欧洲怀疑派政党不同的是，这个新党产生于富有阶层。发起人多为随笔作者、经济学教授和退休高级官员。眼下，新党的重点是在全国组建各州党部，4月14日再在柏林举行成立大会，选举领导人以及参加9月议会选举的候选人。据最近一项民调揭示，可能有26%的德国人会投反对欧元政党的票。这个数字在40岁到49岁这个年龄段甚至高达40%。

法国

➤ 新华网3月5日，法国总统奥朗德4日在法国中部城市布卢瓦承诺在今年年底前推出改革职业教育的法案，促进失业者再就业。奥朗德说，改善日益严峻的失业状况是本届政府的头等大事，这件事对于保证国家团结来说至关重要。法国劳工部公布数据显示，截至2013年1月底，法国本土登记失业人数连续21个月上升，达到316.9万，逼近1997年1月的历史最高纪录319.55万。

➤ 法国中文网3月15日，法国总理艾罗13日首次访问加拿大。14日与加拿大总理哈珀举行会谈并见证了5个合作文件的签署。双方表示将继续加强在双边及国际事务上的合作，继续努力把经贸合作关系提升到新的高度。双方在会后发表联合声明说，欧盟是加拿大第二大商品和服务贸易伙伴，是加拿大第二重要的外国直接投资来源和目的地。法国支持加拿大与欧盟尽早完成互惠互利的经贸协定谈判，也鼓励加拿大与欧盟尽早完成战略伙伴协定的谈判。

➤ 国际在线3月25日，据澳大利亚《每日电讯报》和英国《卫报》3月25日综合报道，数十万名法国民众24日游行抗议允许同性恋结婚和收养孩子的法案。抗议者希望政府能撤回这一提案，并就同性婚姻合法化问题举行全民公投。法国国民议会2月以压倒性多数通过同性婚姻法案，该法案还允许同性伴侣收养孩子。法国参议院将在4月对这项法案进行讨论和表决。

英国

➤ 欧洲时报3月13日，英国女王伊丽莎白二世11日晚签署《英联邦宪章》，该宪章是英联邦首份阐述其核心价值观的文件。英国外交大臣威廉·黑格当天说，英国政府过去两年来积极推动加强和改革英联邦，从而维护其影响力和有效性，并挖掘未来发展潜力，这一文件是英联邦现代化过程的重要成果，其鲜明的价值观对未来发展至关重要。据悉，《英联邦宪章》总结并阐释了54个英联邦成员在民主、人权、法治、国际和平与安全、可持续发展等16个方面的核心价值观和共同原则，意在维护英联邦成员间的紧密联系，维持英国在其中的影响力。

➤ 中广网3月20日，英国高等法院18日举行“窃听丑闻”听证会。会后，英国三大主要政党达成协议，准备建立一个新的媒体监管机构，根据这项被英国首相卡梅伦称做英国历史上最严厉的传媒业协议，经2/3议员同意后，新的媒体监管机构有权责成报纸修改头版文章的错误，并在头版刊登道歉声明，媒体则无权否决对监管人的任命。

➤ 中新社3月20日,英国政府19日宣布,英国皇家空军的一架飞机当天下午携带100万欧元现金飞往塞浦路斯,目的是帮助塞浦路斯境内的英国军事基地人员(约3000人)应急。英国财政大臣奥斯本表示,英国驻塞军方人员和政府人员如果因存款征税议案造成任何损失,将会得到英国政府“全额赔偿”。

➤ 欧洲时报3月21日,英国能源与气候变化部19日宣布,英格兰西南部一座新核电站的建设规划已获批,此举将促进低碳能源发展并推动经济增长。这是英国政府1995年以来首次批准新建核电站。

➤ 欧洲时报3月22日,英国苏格兰政府首席大臣萨蒙德21日在苏格兰议会宣布,苏格兰将于2014年9月18日举行独立公投,以决定苏格兰是否脱离英国独立。

其他国家

➤ 欧洲时报网3月14日,梵蒂冈西斯廷教堂的烟囱13日晚冒出白烟,白烟表明115名枢机主教在选举全世界12亿天主教徒最高领袖的投票中获得超过三分之二的一致选票。来自阿根廷首都布宜诺斯艾利斯的红衣大主教豪尔赫·马里奥·伯格里奥(Jorge Mario Bergoglio)被选为第266任教皇。这是罗马天主教历史上首次由来自美洲的红衣大主教担任教皇。梵蒂冈宣布说,新教皇的名字叫方济各一世。

➤ 法国中文网3月15日,法国广播电台报道,法国爱丽舍总统府发布声明表示,奥朗德向方济各一世表达他最热情和诚挚的祝愿。奥朗德强调,法国忠于自己的历史和自由、平等、博爱的普世原则。奥朗德还保证法国将继续与梵蒂冈教廷进行对话。

➤ 联合早报网3月18日,新任教宗方济各17日为在梵蒂冈工作的信众主持弥撒。他呼吁信众,不要轻易因为别人犯错而谴责他人。他号召教会走清贫朴实路线,缩小教会和平民百姓尤其是穷苦大众的距离。

➤ 国际在线3月21日,意大利总统纳波利塔诺20日开始与意大利各政党领导人就组建新政府相关事宜展开为期两天的磋商。据悉,中左翼联盟、中右翼联盟以及五星运动目前都已经表示将会坚持各自的立场。有媒体分析指出,深陷僵局的意大利组阁之路目前仍然看不到任何突破的迹象。

欧洲经济

➤ 法国中文网3月9日,据法国经济、财政和对外贸易部近日公布数据显示,2012年,法国吸引外资能力总体保持稳定,而美国是法国最大直接投资来源国。2012年,法国获得693个外资项目,略低于2011年的698个。美国在法国的投资项目达156个,与2011年相比增加5%,在法占据最大投资国地位。德国以16%位居第二。

➤ 欧洲时报3月20日,德国总理默克尔、法国总统奥朗德和欧委会主席巴罗佐18日在柏林出席欧洲工业家圆桌会议,共同商讨如何提升欧洲竞争力和促进地区经济增长。

➤ 中新社3月21日,英国国家统计局20日公布的统计数据显示,去年11月至今年1月,英国失业人口增加7000人,失业人口总数上升至252万人。同期,英国16岁至24岁的年轻人失业率上升至21.2%,达到99.3万人,但全国失业率仍然维持在7.8%。

➤ 欧洲时报3月21日,英国财政大臣乔治·奥斯本20日宣布,根据预算责任司的最新估值,政府把今年英国经济增长预期从此前的1.2%大幅下调至0.6%。奥斯本表示,出口疲软是导致今年英国经济增长预期遭下调的主要原因。他说,英国国内外面临的挑战仍将持

续，欧元区经济非常脆弱。奥斯本说，预计2014年至2017年英国经济增速将分别为1.8%、2.3%、2.7%和2.8%。

塞浦路斯援助计划（综合国际在线、中新社、环球网等消息）

16日，欧元区17国财政部长以及国际货币基金组织与塞浦路斯政府达成一致，同意对塞浦路斯实施总额为100亿欧元的救助，但救助方案要求塞浦路斯对其银行储户，不论是国内储户还是外国储户，均一次性征收“金融稳定税”。存款额超过10万欧元税率为9.9%，存款额在10万欧元以下的税率为6.75%，同时再对存款利息征收所得税，征税总额可达58亿欧元。另外，方案还要求塞浦路斯与俄罗斯谈判，请求俄罗斯延长它给塞浦路斯的25亿贷款的还款期。在救助方案中，欧元区和国际货币基金组织还附加了许多条件，包括宏观经济调整、结构性改革、提高公司税、出售国有资产等，以使塞浦路斯逐步消除宏观经济不平衡，实现经济可持续增长。但救助方案遭到塞民众指责。

19日晚，塞浦路斯议会对存款征税议案进行投票表决，结果因36人反对、19人弃权而未获通过，使得欧盟的100亿欧元“金援”化为泡影。欧盟财政部发出警告说，如果救助计划无法实施，塞浦路斯两家最大的银行可能将会破产。

20日，塞浦路斯财长现身俄罗斯首都莫斯科开始该国寻求“金援”的B计划。

25日，欧元集团主席迪塞尔布洛姆宣布，塞浦路斯援助计划通过。路透社25日消息，根据援助草案，塞浦路斯第一大银行塞浦路斯银行将保留，而该国第二大银行塞浦路斯大众银行将关闭。大众银行低于10万欧元的存款账户将转移，并成立一个“资产良好”的银行，塞浦路斯因此得以避免金融崩溃。根据欧盟法律，10万欧元以上的存款没有保险，这部分存款将被冻结并用于解决债务。

国际综合

➤ 香港中通社3月15日，综合新华网、俄新网、美国之音报道，法国外交部部长法比尤斯14日在接受法国新闻电台采访时表示，法英将要求欧盟“现在”就解除武器禁运，以使叙利亚“抵抗运动成员”能够自卫。如果欧盟不能就解除对叙利亚的武器禁运措施达成一致，法英将决定独自向叙利亚反对派提供武器。目前在欧盟国家中，以英法为首的部分国家主张向叙反对派提供更多支持，包括资金和武器装备等。但是，大部分欧盟国家认为这可能会导致更多流血冲突，因此态度谨慎。俄罗斯则反对为叙利亚反对派提供武器。

金砖会议（综合外交部、环球时报、中新社、俄新网等媒体）

27日，为期两天的金砖国家第五次领导人峰会在南非德班闭幕。五国领导人就世界经济形势、全球经济治理、金砖国家合作、加强金砖国家与非洲合作及共同关心的国际和地区问题深入交换了看法，达成广泛共识。会后发表了《德班宣言》和行动计划。这次会晤加强了金砖国家的合作伙伴关系，传递了金砖国家团结、合作、共赢的积极信息。

会晤决定，建立金砖国家开发银行，筹备建立金砖国家外汇储备库，并成立工商理事会。金砖峰会确立的三项成果涉及投资、货币和贸易领域，建立金砖国家开发银行针对基础设施建设资金不足的问题，建立外汇储备库将有助于在全球经济危机下有效应对金融风险，成立工商理事会可通过企业合作、企业与政府的互动建立各国紧密的联系。有专家称，这三项具体成果是金砖国家加强合作的战略性安排，将为金砖国家合作提供机制性保障，从长远看，是对现存国际金融贸易体系的补充和改革，有助于世界经济格局更加公正合理。

会晤发表的《德班宣言》指出，金砖国家呼吁改革国际金融机构，以使其更具代表性并反映金砖国家和其他发展中国家在世界经济中日益增长的权重。宣言要求国际货币基金组织 2010 年治理和份额改革方案，建议世贸组织新任总干事应出自发展中国家。

28 日，西方很多媒体冷嘲热讽金砖国家的举动“雷声大，雨点小”，同时又担心金砖国家的合作趋势将对欧美传统货币霸权构成巨大挑战，惊呼“金砖国家已成为对抗西方发达国家的强大经济和政治力量，全球权力正从传统强国向新兴市场国家转移”。俄罗斯《观点报》报道称，金砖国家峰会取得的一项重大成果是达成建立一个规模为 1000 亿美元的应急基金。这实际上是向欧美传统货币霸权挑战。俄罗斯《生意人报》报道，卡内基莫斯科中心主任德米特里·特列宁表示，此次峰会成果已经表明，五国不仅确定优先合作方向，而且还追求实现未来的目标——提高该组织在联合国、国际货币基金组织、世界银行、G20 等组织的影响力。德国《法兰克福汇报》以“金钱就是力量”为题称，当世界盯着塞浦路斯危机时，全球力量平衡正在发生变化。15 年前，发展中国家欠了工业化国家一屁股债，而国际货币基金组织和世界银行被视为西方力量的符号和工具。现在金砖五国却成为债权人，它们的经济成就已转化为政治资本，债台高筑的发达国家的影响力日趋下降。德国《时代周报》还以“全球权力正在如火如荼转移”为题说，美国和日本因金融危机的后果折磨着自己，欧洲的债务危机不断蔓延，“金砖国家将形成一个新的世界秩序核心，这种可能性是存在的。”

29 日，国际在线报道，金砖五国财长在南非德班就创建 1000 亿美元应急储备基金正式迈出第一步。据报道，中国拟出资 410 亿，占比近半，巴西、俄罗斯、印度分别出资 180 亿，南非 50 亿。