

# 欧 洲 观 察

2013 年第 1 期·总第 92 期

上海欧洲学会

2013 年 1 月 1 日

学术探讨

## 欧债危机中法国的欧洲政策

——在失衡的欧盟中追求领导

张 骥<sup>12</sup>

**[内容提要]** 追求“法国领导的欧洲”是法国外交政策的核心。欧债危机改变了欧洲的权力结构，形成了欧洲经济治理领域和外交安全政策领域权力结构的分化。面对一个失衡的欧洲，萨科齐时代的法国在追求欧洲领导权上呈现出两个不同的路径：在外交和安全政策领域展现强势的领导和进攻性，在经济治理和危机应对领域与德国共同领导并展现出妥协性。危机使得“法德轴心”再次成为欧洲事务的领导核心，但却呈现出“法国主张、德国内核”的特征。法国大选和左派的上台为再平衡提供了契机，奥朗德时代的法国在追求欧洲领导权上呈现出了新的路径：通过内部和外部制衡来平衡德国日益增长的经济权势，追求一个更加平衡的欧盟。

### 导 言

全球金融危机和欧债危机深刻地改变着世界和欧洲。危机既给法国，特别是个性张扬、积极进取的萨科齐总统带来了重振法国在欧洲领导地位的机会，也充分暴露了法国雄心勃勃的外交政策目标与相对削弱的国家实力之间的矛盾。危机改变了欧盟的权力结构，既使得“法德轴心”在欧洲一体化和欧洲治理中的领导地位再度突显，也使得“法德轴心”内部和整个欧盟权力结构发生了不平衡的变化，呈现出经济治理、危机应对领域和外交安全政策领域权力结构的分化。面对一个日益失衡的欧盟，法国在应对危机中的政策主张延续了其欧洲政策的核心诉求，而政策结果却更多地体现出了一种力不从心的领导，不得不对在危机中坐大的德国作出种种让步，法国政策的欧洲化更加明显，“法德轴心”更加显示出“法国主张、德国内核”的特征。同时，法国在欧盟对外政策中的两面性也更加凸显，在进行战略收缩，将精力集中于应对欧盟内部问题的同时，在涉及法国利益的地区和全球议题上其进攻性更加明显，在这方面加强了与英国的合作。

<sup>1</sup> 张骥，复旦大学国际关系与公共事务学院博士、助理研究员。本文已在《欧洲研究》2012年第5期发表。

<sup>2</sup> 感谢“上海市浦江人才项目”对本研究的资助！

危机也深化了法国国内政治矛盾，带来了国内政治生态的左转。尽管在应对危机方面作出了艰苦卓绝的努力，充满争议的总统萨科齐没有获得选民的支持得以连任，成为又一位受欧债危机拖累下台的欧洲领导人。法国左派在时隔 17 年后重返爱丽舍宫，社会党的政策主张既给欧洲和世界带来了某种冲击和疑虑，也给欧洲政治结构带来了新的变化，为欧债危机的解决带来了新的方向。奥朗德以增长为核心的政策主张推动欧盟在“紧缩”和“增长”之间寻求新的平衡，法国也在寻求同德国关系的重新定位。在今年 6 月底召开的欧盟峰会上，法国与南欧国家及债务国的合作明显加强，迫使德国在增长议题上作出了让步。奥朗德主政的法国，将在危机中追求一个更加平衡的欧盟。

## 一、危机中的领导者：在日益失衡的欧盟中追求领导

萨科齐上任伊始就将重振法国在欧洲的领导权和影响力作为外交政策的重点，其欧洲政策延续了法国对外政策的核心诉求：通过建设一个强大的欧洲发挥法国的影响力。法国既将欧盟作为一个“权力放大器”（un multiplicateur de puissance）<sup>3</sup>和“跳板”（springboard）<sup>4</sup>，借助欧洲联合实现单靠自身力量已经无法实现的对外政策目标和影响力；同时又始终追求在欧盟事务中的领导权，确保联合的欧洲朝着法国希望的方向前进。<sup>5</sup>全球金融危机，特别是欧债危机的爆发和蔓延，以及一系列外交危机的发生，为法国发挥影响力提供了舞台，而萨科齐积极进取、强势硬朗的鲜明个性更使得他将追求领导权和影响力发挥到极致。

全球金融危机和欧债危机也进一步突显了法国经济不适应全球化的问题，加剧了竞争力下降、经济低迷、失业率高企、债务庞大的状况。法国国家实力进一步削弱，外交预算大幅削减，外交政策的资源和手段受到限制。法国外交政策的两面性更加突出：一方面是相对收缩和内向化。萨科齐提出了“相对大国时代”<sup>6</sup>的概念，认为世界将进入一个“相对大国时代”，无论在世界事务还是欧洲事务上，法国越来越难以单独行事，需要通过伙伴关系来完成外交政策目标，改善与美国关系，加强与欧洲国家、新兴国家的合作。同时，法国的资源和精力必须更加集中。在欧债危机爆发后，法国外交政策的重点转向应对危机和解决欧洲内部问题；另一方面，在欧盟对外政策领域，特别是涉及到法国利益的地区和全球议题上，像中东北非地区、利比亚、叙利亚、伊朗核问题、气候变化问题、航空碳税等，法国外交政策的进攻性也更加突出。

法国欧洲政策中的一个基本矛盾是：要发挥法国的领导作用和影响力，就需要建设一个更加强大的欧盟；要加强欧盟的团结和效率，就需要赋予联盟更大的权力，而这将削弱法国外交政策的独立性，甚至让渡更多的主权。萨科齐政府的欧洲政策，依然是在这一基本矛盾下展开的。<sup>7</sup>这使得法国的欧洲政策建立在“法国领导的欧洲”、“政府间主义的欧洲”、“多速和核心的欧洲”以及“欧洲人的欧洲”基础之上，核心是“法国领导的欧洲”，其它三项诉求围绕这一核心展开。这些基本的欧洲政策诉求在危机的背景下面对的是一个日益失衡的欧盟，其实现面临越来越大的挑战。

<sup>3</sup> Adrian Treache, “Europe as a Power Multiplier for French Security Policy: Strategic Consistency, Tactical Adaptation”, *European Security*, Vol.10, No.1, 2001, pp.22-44.

<sup>4</sup> Bastien Irondelle, “France and CFSP: the End of French Europe?”, *Journal of European integration*, Vol.30, No.1, 2008, p.156.

<sup>5</sup> 参见[美]兹比格纽·布热津斯基：《大棋局——美国的首要地位及其地缘战略》，中国国际问题研究所译，上海：上海人民出版社 1998 年版，第 80 页。

<sup>6</sup> 可参见沈孝泉：“萨科齐的‘相对大国’论内涵”，《瞭望》2008 年第 4 期，第 58 页。

<sup>7</sup> Dionyssis G. Dimitrakopoulos, Anand Menon and Argyris G. Passas, “France and the EU under Sarkozy: Between European Ambitions and National Objectives?”, *Modern & Contemporary France*, Vol. 17, No. 4, November 2009, p. 451; Justin Vaisse, “A Gaullist By Any Other Name”, *Survival: Global Politics and Strategy*, Vol.50, No.3, 2008, p.9.

## （一）失衡的欧盟

萨科齐政府面临的欧洲，体现出日益不平衡的特征。首先是欧盟扩大带来的法国领导权的“稀释”（dilution）<sup>8</sup>。随着欧盟的不断扩大，欧盟内部出现不同的政策联盟以及“再国家化”<sup>9</sup>的现象。一些中等国家像波兰、西班牙等不愿只做法德的跟随者，特别是当它们认为法德等大国越来越强调自身的利益而不是欧盟整体利益的时候，它们更加强调自身利益的伸张，在一些议题上组成新的政策联盟。比如在伊拉克战争问题上就形成了所谓“新欧洲国家”/“老欧洲国家”的分化。同时，无论是法德英等大国，还是中小成员国，都在一定程度上出现了“再国家化”的现象，在国家利益存在严重分歧的领域采取单边的方式，以其国家利益、甚至是执政党利益为出发点。欧盟内部的利益差异愈加明显，政治结构变得愈加复杂、愈加难以管理。<sup>10</sup>其次，全球金融危机和欧债危机加剧了欧盟内部政策联盟的分化改组和政治结构的变化，北方国家/南方国家，债权国/重债国在一系列政策问题上产生了重大分歧，随着危机的深化，左翼思潮和极端势力兴起，右派政府接连下台。

更为重要的是，欧债危机加剧了大国关系和“法德轴心”的不平衡，改变着欧洲的权力结构，形成了经济治理领域和外交安全政策领域权力结构的分化，这主要体现在三个方面：第一，欧债危机的深化将“法德轴心”再次推上了领导核心的位置。英国在深化欧元区一体化问题上的怀疑态度和在修约问题上特立独行的强硬立场使得欧盟从近年来的“三驾马车”转回“法德联姻”，<sup>11</sup>进一步促使法德在欧洲经济治理领域，特别是危机应对中靠拢，领导地位进一步巩固。“默科齐”在欧洲应对债务危机的决策和行动中扮演了双头领导者的角色；第二，在“法德轴心”内部，由于法德经济状况和国家实力的差距进一步拉大，德国在危机中不断坐大，话语权不断增强，法国的一系列政策主张不得不向德国作出让步，呈现出“法国主张、德国内核”的特征，“法德轴心”向“德法轴心”演变；第三，尽管德国以其一枝独秀的经济表现在危机中日益成为一个地缘经济强权，但其凸显的经济实力并未转变成其在欧洲外交和安全政策领域的领导地位。<sup>12</sup>德国在外交和安全议题上采取了相对沉默的立场，甚至在利比亚问题上采取了与欧洲盟友和北约盟友相左的立场。而法国尽管在经济治理和危机应对领域追随德国，但在外交和安全政策领域却表现出强势的进攻性，依然扮演着领导者的角色，并与英国展开了有效的合作。此外，欧盟内部对德国严苛的紧缩战略的批评声和对其日益增长的经济强权的反弹也在日益增加。

## （二）法国领导的欧洲

面对一个日益失衡的欧盟，法国在追求欧洲事务领导权上呈现出两个不同的路径：即在外交和安全政策领域展现强势的领导和进攻性，在经济治理和危机应对领域与德国共同领导，并在一定程度上追随德国，展现出妥协性。

### 1. 重振法国在欧洲的领导

“法国领导的欧洲”是法国欧洲政策的核心诉求。萨科齐上台时面临的是因全民公决否决欧盟宪法条约而带来的法国国内疑欧主义的上升和法国在欧盟领导权威的下降。萨科齐将解决制宪危机、重振法国在欧洲的领导权作为重振法国大国地位和展现其领导力的基础和重点，当选不久就宣称要使法国“重返欧洲”。<sup>13</sup>他对前任的欧洲政策提出批评，声称在四个

<sup>8</sup> Bastien Irondelle, “France and CFSP: the End of French Europe?”, p. 157.

<sup>9</sup> 张骥：“欧洲化的双向运动：一个新的研究框架”，《欧洲研究》，2011年第6期，第136页。

<sup>10</sup> Steven Philip Kramer, “The End of French Europe?”, *Foreign Affairs*, Vol.85, No.4, 2006, p.135.

<sup>11</sup> 赵怀普：“英国否决欧盟修约与英欧关系的新动向”，《外交评论》2012年第3期，第110页。

<sup>12</sup> 郑春荣：“从欧债危机看德国欧洲政策的新变化”，《欧洲研究》2012年第5期。

<sup>13</sup> Brinton Rowdybush and Patrick Chamorel, “Aspirations and Reality: French Foreign Policy and the 2012

方面加强法国的欧洲政策：一要加强在欧洲的政治领导，为欧洲合作和治理提供强有力的领导；二要密切和欧盟机构之间的协调，改变轻视欧盟机构的做法；三要加强与其他欧洲国家的伙伴关系；四要改善与美国的关系，换取美国对欧洲一体化特别是安全和防务合作的支持。萨科齐政府在欧盟内部治理和对外政策领域，在一系列外交危机和金融危机、债务危机的应对中，特别是 2008 年下半年担任欧盟轮值主席国时展现了强势的领导力。

一是推动《里斯本条约》的通过，强化欧盟对外政策机制，提升欧盟对外政策行动能力。萨科齐将推出一项简化的宪法条约解决制宪危机，提升欧盟机构的效率和对外行动能力作为一项主要的竞选主张，当选后他和默克尔一道不遗余力地推动《里斯本条约》的谈判和通过，并在解决爱尔兰、捷克等国批准程序危机的过程中发挥了关键性作用。

二是推出“地中海联盟”(l'Union pour la Méditerranée)，强化法国和欧盟在该地区的影响力。法国建立“地中海联盟”的考虑有三：其一是平衡由德国主导的欧盟东扩带来的法国影响力的削弱，以欧盟为支撑强化法国在地中海地区的影响力；其二是为解决欧盟扩大问题，特别是法国反对土耳其加入欧盟寻求替代性方案；其三是解决困扰法国的中东北非移民问题。虽然“地中海联盟”在 2008 年 7 月法国担任轮值主席国期间得以成立，并在巴黎召开了首次峰会，但在默克尔的强烈要求下，它最终与欧盟已有的“巴塞罗那进程”合并，<sup>14</sup>从一个萨科齐设想的法国领导的地中海国家联盟变成了一个包括所有欧盟国家在内的稀释了的欧洲计划<sup>15</sup>。

三是在 2008 年下半年担任欧盟轮值主席国期间在应对一系列国际危机和推动欧盟内部治理方面发挥了关键性作用。萨科齐在格鲁吉亚危机中成功地扮演了调停角色。为应对全球金融危机，法国领导制定了欧盟的救市计划。在气候变化、共同农业政策、移民政策、共同安全与防务政策四项法国制定的轮值主席国重点工作<sup>16</sup>上都取得了进展：推动欧盟 27 个成员国签订了控制气候变化的协议，为欧盟在气候变化问题上的国际谈判奠定了基础；通过了《移民与避难公约》；达成了欧盟农业共同政策“执行状况总结”的协议；提出了加强欧洲防务能力建设的草案等。<sup>17</sup>

四是在欧盟对外政策中表现出强势的进攻性，奉行积极的干预主义。法国在伊朗核问题上采取比美国更加强硬的态度，推动欧盟对伊朗实施至今最严厉的制裁：石油禁令及一揽子经济制裁。在中东北非动荡中，法国更是奉行积极的干预主义，甚至冲在美国前面充当急先锋。法国率先承认利比亚反对派，积极和英国联手推动联合国安理会通过在利比亚设立禁飞区的 1793 号决议，并率先发动和领导了对利比亚的多国军事行动。在叙利亚问题上，法国同样强硬：要求阿萨德下台，率先支持反对派，同英美一起谋求在安理会通过授权动武和政权更迭的决议。在非洲，法国介入科特迪瓦内政和大选，并最终采取直接军事干预将反法的败选总统巴博赶下台，支持当选总统瓦塔拉上台。此外，法国还在全球气候谈判、航空碳税等议题上支持欧盟采取单边主义的做法。

五是在应对全球金融危机中扮演了欧洲领导者的角色。萨科齐在倡导强化国际金融监管、推动国际金融和货币体系改革方面扮演了领导角色，法国在推动 G20 成为应对金融危机

---

Elections”, *The Washington Quarterly*, Vol.35, No.1, 2012, p. 164.

<sup>14</sup> Justin Vaisse, “A Gaullist By Any Other Name”, p.9-10.

<sup>15</sup> Zaki Laidi, « Méditerranée: une union pour quoi faire? », 13 juillet 2008,

<http://www.telos-eu.com/fr/globalisation/emergents/mediterranee-une-union-pour-quoi-faire.html>

<sup>16</sup> « Les grands enjeux de la présidence française de l'Union européenne », 16 juillet 2008, l'Ambassade de France en Chine, <http://www.consulfrance-pekin.org/Presidence-francaise-de-l-UE-enjeux-pour-la-Chine.html?lang=fr>

<sup>17</sup> « Bilan de la Présidence française du Conseil de l'Union européenne », 19 janvier 2009, l'Ambassade de France en Chine,

<http://www.consulfrance-pekin.org/Bilan-de-la-Présidence-francaise-du-Conseil-de-l-Union-europeenne.html?lang=fr>; Dionyssis G. Dimitrakopoulos, Anand Menon and Argyris G. Passas, “France and the EU under Sarkozy: Between European Ambitions and National Objectives?”, pp. 453-461.

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

的主要制度平台方面发挥了积极作用。法国在这些领域加强了与中国等新兴国家的合作。在领导欧洲应对全球金融危机方面，萨科齐主张建立“欧洲经济政府”（gouvernement économique），亲自推动欧元区成员国首脑会晤的机制化；批评欧洲央行僵化的限制性货币政策，主张利用货币政策促进增长和就业；主张建立一个“受保护的欧洲”（une Europe qui protège），提出创立欧洲主权财富基金以保护欧洲企业免受外资控制（德国反对这一政策），他还在最初阶段提出过建立一个 3000 亿欧元的欧洲银行救助基金的建议（法、德最后放弃了这一建议）。<sup>18</sup>

需要指出的是，在对外政策和安全防务合作领域，法国加强了与英国的合作关系。两国在加强欧盟安全与防务政策行动能力方面存在共识。2010 年秋，法英还签署了一项防务条约，在航空母舰及核武器研究等敏感领域开展合作和共享。在伊朗学生冲击英国驻德黑兰大使馆的问题上萨科齐也给予英国强力支持。特别是在利比亚问题上，法英密切合作形成“战友”，成为欧盟干预的领导者。<sup>19</sup>而德国却对英法等国提出的在利比亚设立禁飞区的决议投了弃权票。在法国一直积极推动的欧盟扮演全球战略行为体角色方面，特别是发挥安全和军事作用方面，德国持相对保留的态度。

## 2. 欧债危机中的领导：从“法德轴心”到“德法轴心”

欧债债务危机爆发后，危机应对和经济治理成为整个欧盟的重中之重。在这一领域，“法德轴心”成为了领导核心。

“法德轴心”是欧洲一体化最为重要的支柱。法国对欧洲的领导是通过“法德轴心”为欧洲提供强有力的政治领导来实现的。从欧洲一体化起步开始，法德合作就在欧洲事务和欧洲治理中发挥着核心作用。“法德轴心”建立在一个被斯坦利·霍夫曼称之为“不均衡的均衡”（symmetry of asymmetry）的基础之上：法国在政治上的领导和德国在经济上的领导所达成的均衡，它们代表了不同的政治体制（中央集权/联邦国家）、经济制度（国家干预/自由经济）、欧洲观念（政府间主义/联邦主义）在欧洲合作中的妥协和合作。<sup>20</sup>只要法德能达成共识，其它国家就能相应地妥协，推动欧洲一体化向前发展，反之亦然。冷战结束、德国统一之后，欧洲一体化的成果得以维持，欧洲政治与安全合作得以获得实质性的深化和拓展，欧元得以诞生都依赖于法德之间通过这种“不均衡的均衡”而达成的大交易（big deal）。法国始终希望通过欧洲一体化的框架将一个统一和强大的德国限制在欧洲合作事业中来保障欧洲和平和平衡德国的权势，通过法德之间的合作来引导欧洲合作向着法国希望的方向发展。但是，德国的统一、欧盟的扩大都给“法德轴心”及其平衡带来了冲击。如前文所述，欧盟的扩大所带来的利益多元化和政策联盟的分化稀释了“法德轴心”的地位。德国统一、以及《尼斯条约》对欧盟决策投票权重的调整则给“法德轴心”的平衡带来了冲击。不仅如此，日益扩大的经济差距也加剧了不平衡。德国成为了欧盟最成功的经济体，而法国却在全球化中缺乏竞争力。在法国产生了一种焦虑和失去感，舆论越来越多地将全球化作为一种威胁而非机遇。法国人越来越担心在法德关系中法国在经济上的落后，担心越来越被看做不如德国。<sup>21</sup>法国的一个政策重点和重大挑战就是如何与一个比过去强大的德国共事，一个更加

<sup>18</sup> Dionyssis G. Dimitrakopoulos, Anand Menon and Argyris G. Passas, “France and the EU under Sarkozy: Between European Ambitions and National Objectives?”, pp. 455-456.

<sup>19</sup> 赵怀普：“英国否决欧盟修约与英欧关系的新动向”，第 107 页。

<sup>20</sup> Ulrike Guérot, “Germany and Europe: New Deal or Déjà Vu?”, Notre Europe Studies and Research N°55, December 2006, [http://www.notre-europe.eu/uploads/tx\\_publication/Etud55-UGuerot-presidenceallemand-ene.pdf](http://www.notre-europe.eu/uploads/tx_publication/Etud55-UGuerot-presidenceallemand-ene.pdf)

<sup>21</sup> Ulrike Guérot and Thomas Klau, “After Merkozy: How France and Germany can make Europe work”, ECFR The European Council on Foreign Relations, May 2012, p.3.

[http://ecfr.eu/page/-/ECFR56\\_FRANCE\\_GERMANY\\_BRIEF\\_AW.pdf](http://ecfr.eu/page/-/ECFR56_FRANCE_GERMANY_BRIEF_AW.pdf)

强大的德国对法国的需要比过去小，也比法国对德国的需要小。<sup>22</sup>

欧债危机在两个方面对“法德轴心”产生了重要影响。一方面，欧债危机强化了“法德轴心”。欧债危机发生后，尽管欧盟机构积极应对，但事实证明由于机制的缺陷和权力的缺乏，欧盟委员会尚不能担当领导核心的作用，无论在政治上还是具体的政策上，甚至在政策的推动和落实过程中，依然是“法德轴心”在发挥领导作用。欧盟扩大所带来的“法德轴心”的稀释可能只是暂时性的，当危机到来时，依然需要法德提供强有力的领导和贡献。<sup>23</sup>在任何一个欧元区受到威胁的地方，任何一个需要欧盟治理进行改革的地方，法德倡议仍然是一体化的最基本的动力。<sup>24</sup>

欧洲三大核心国家应对危机的政策所带来的欧洲权力结构变化进一步强化了“法德轴心”。著名欧洲问题学者，“让·莫内”教授薇安·A. 施密特（Vivien A. Schmidt）通过对欧盟主要成员国精英对欧债危机态度和政策的研究指出：英国虽然在经济危机的第一阶段展现了积极的领导，在利比亚干预中也对欧盟全球战略行为体的角色表现出积极的态度，暂时性地偏离了疑欧主义，但卡梅伦否决《财政契约》的举动使得这一暂时性的欧洲政策偏离终止，回到了疑欧主义的老路上。赵怀普教授通过对英国否决欧盟修约的研究进一步指出：正是由于英国在深化欧元区一体化问题上的怀疑态度和在修约问题上的强硬使得欧盟从近年来的“三驾马车”转回“法德联姻”。<sup>25</sup>法国在经济危机中扮演了领导角色，在利比亚干预中展示了其要将欧盟建设成一个全球人道主义行为体的雄心，扭转了法国国内抵制欧盟的偏离，在欧盟发挥了强有力的领导作用。德国则在一开始迟迟不愿提供融资和贷款保证，对安理会关于利比亚干预的决议投了弃权票，表现出某种自私自利的特征，给人感觉德国似乎开始扭转其长期坚持的支持一体化的政策。<sup>26</sup>

英国的作壁上观，法国的雄心勃勃但力不从心，德国的不断坐大但自利谨慎使得欧洲的权力结构呈现出“英法德”向“德法英”的转变。

欧债危机给“法德轴心”带来的另一影响是加剧了“法德轴心”内部的不平衡，使得“法德轴心”在某种程度上向“德法轴心”转变。尽管法国和德国在应对欧债危机方面发挥的协同领导核心作用有目共睹，以至于被普遍冠以“默科齐”（Merkozy）的称号，但这种关系更多地呈现出“法国主张、德国内核”的特征：德国需要法国的支持以使政策倡议更具有合法性和号召力，而实际上却依靠自身的经济强势把德国式的经济模式和紧缩战略强制推广到整个欧洲；法国在经济上的衰弱使得它不得不在一系列政策上向德国让步，尽管仍然使用法国的话语提出共同政策倡议，但不得不装入德国政策的内核。薇安·A. 施密特教授另一项新近完成的研究对法、德在应对欧债危机上的政策主张和最终的政策产出进行了对比（见表1），她得出的结论是：尽管欧洲充满对“铁娘子”默克尔的指责，批评她在市场的压力下不愿与欧元区成员国采取团结一致的行动，但是她却赢得了政策战争，德国的政策主张、原则和价值被法国所采纳；相反，尽管萨科齐赢得了广泛的赞誉，表现了领导角色，赢得了公共关系战争，但却在实质性的政策上不断向德国作出妥协。<sup>27</sup>

<sup>22</sup> Brinton Rowdybush and Patrick Chamorel, “Aspirations and Reality: French Foreign Policy and the 2012 Elections”, p. 170.

<sup>23</sup> Ulrike Guérot and Thomas Klau, “After Merkozy: How France and Germany can make Europe work”, p.2.

<sup>24</sup> Amandine Crespy, Vivien A. Schmidt, “The Clash of Titans / The White Knight and the Iron Lady: France, Germany and the Simultaneous Double Game of EMU Reform”, Paper presented at 9th Biennial Conference of European Community Studies Association-Canada (ECSA-C), April 27-28, 2012, p.1, [http://blogs.bu.edu/vschmidt/files/2012/06/crespy\\_schmidt\\_The-clash-of-Titans-ecsa-canada-paper.pdf](http://blogs.bu.edu/vschmidt/files/2012/06/crespy_schmidt_The-clash-of-Titans-ecsa-canada-paper.pdf).

<sup>25</sup> 赵怀普：“英国否决欧盟修约与英欧关系的新动向”，第110页。

<sup>26</sup> Vivien A. Schmidt, “European Member State Elites’ Diverging Visions of the European Union: Diverging Differently since the Economic Crisis and the Libyan Intervention?”, *Journal of European Integration*, Vol.34, No.2, 2012, p.187.

<sup>27</sup> Amandine Crespy, Vivien A. Schmidt, “The Clash of Titans / The White Knight and the Iron Lady: France, Germany and the Simultaneous Double Game of EMU Reform”, p.4.

表 1: 法德在欧债危机应对上的分歧

	法国	德国
危机根源	不受监管的金融和贸易全球化	破坏财政纪律, 无限制的赤字和债务
经济政策方案	救助希腊 EFSF+ESM 财政协调 ECB 作为最终手段 (债务货币化)	财政纪律、规则、惩罚措施 IMF 介入 私人部门参与 投资研发
机制改革方案	欧洲经济政府 (gouvernement économique)	平衡预算条例 (黄金条例 golden rule) 写入宪法
政策理念	凯恩斯主义 趋同 (convergence) 增长和就业 金融监管	秩序自由主义 (ordo-liberal) 竞争力 接受救助条件限制 (conditionality) 增长和就业
哲学理念	团结	稳定 财富 (wohlstand)
政策反对者	市场/投机者 英国	欧猪国家 英国
政策领导者/实施者	欧元区 法德轴心 政府间主义机制 (领导人政治领导)  欧猪国家	包括非欧元区的国家  超国家机制 (欧盟委员会、欧洲法院) IMF 银行

注 根据 Amandine Crespy 和 Vivien A. Schmidt 的图表“Discursive differences between France and Germany”制成, 本文作者进行了一定的修改和补充。其中的“→”表示法国的主张被德国接受, “←”表示德国的主张被法国接受。

来源: Amandine Crespy, Vivien A. Schmidt, “The Clash of Titans / The White Knight and the Iron Lady : France, Germany and the Simultaneous Double Game of EMU Reform”。

可以看出, 在对危机根源的认识上, 萨科齐强调不受监管的贸易和金融全球化、国际投机者的操纵; 默克尔强调重债国破坏财政纪律, 无限制的赤字和债务。在应对措施方面, 萨科齐强调应及时出手救助希腊等重债国, 强调欧元区国家的“团结”以确保不出现违约, 主

张设立欧洲联合债券 (joint Eurobonds); 默克尔强调必须先行整肃财政纪律, 制定惩罚措施。萨科齐呼吁欧洲央行 (ECB) 采取行动; 默克尔则坚决捍卫欧洲央行的独立。萨科齐主张由欧元区国家在欧盟内建立一个紧密的内核; 默克尔则希望吸纳尽可能多的非欧元区的欧盟成员国参与。萨科齐希望采取法国式的领导方式, 强调领导人对一体化的政治领导; 默克尔则希望采取德国式的联邦结构, 强调欧盟机构 (欧盟委员会、欧洲央行、欧洲法院) 的独立性。<sup>28</sup> 从政策结果来看, 法国在一定程度上实现了欧元区改革方案, 得到了它所希望的机制和政策行动, 如对希腊的紧急纾困, 建立了临时性的欧洲金融稳定工具 (EFSF)。但作为交换, 法国接受了德国的经济政策和哲学, 包括在整个欧洲范围内实施德国式的自由秩序 (ordo-liberal) 的宏观经济原则和严苛的紧缩政策, 建立更为永久性的欧洲稳定机制 (ESM), 把“财政纪律”写入《财政契约》, 同意强化《稳定与增长公约》(SGP), 授予其更有力的惩罚和制裁措施。<sup>29</sup> 当然, 德国也对法国作出了一些让步, 例如放松其在欧洲央行大幅购买国债上的立场, 以及放弃此前实施过但市场反应消极的、把私人债权人纳入债务规定的要求; 放弃在《财政契约》中引入完全自动的惩罚机制, 接受了法国的“半自动惩罚机制”等。<sup>30</sup>

总体而言, 法国不得不在欧元区应对战略和大政方针上跟随德国, 而表现出在具体细节上的讨价还价。然而需要指出的是, 面对欧元区 and 欧盟成立以来最为严峻的危机, 法德双方, 以及其它欧盟国家都意识到法德合作和协调的必要性。德国需要法国的政治支持来平衡其它成员国对德国权势的担忧, 力不从心的法国则需要德国的实力来应对债务危机和维持欧元区的稳定。萨科齐和默克尔通过密切的沟通和合作, 克服双方的政策分歧, 为欧洲应对主权债务危机提供了强有力的领导。

### (三) 其它欧洲政策诉求

除了“法国领导的欧洲”, 危机中法国的欧洲政策还体现了法国欧洲政策的其它基本诉求。一是“政府间主义的欧洲”。从法国应对欧债危机的政策主张来看, 建立欧洲联盟的雄心与不愿赋予超国家机构过多权力之间的张力这一法国欧洲政策的基本矛盾依然存在。<sup>31</sup> 欧债危机暴露出一体化的货币政策与成员国分立的财政政策之间的矛盾, 法、德等国都意识到需要通过进一步的一体化来从根本上解决问题, 因此在通过修约加强财政政策协调、制定规则上存在共识。然而法国主张的一体化深化是建立在政府间主义基础之上的, 因此法国的目标是建立欧洲经济政府 (gouvernement économique), 始终强调成员国领导人政治领导的重要性, 批评欧洲央行过度的独立性, 主张欧洲央行直接和有效的干预, 在《财政契约》的谈判中尽量争取政府间主义的原则, 迫使德国在完全自动的惩罚机制上作出让步。法国还试图将政府主导经济的理念扩展到欧盟经济治理当中, 主张建立一个“受保护的欧洲” (une Europe qui protège), 强调政府干预的重要性, 在增长问题上提出欧洲基础设施建设计划等等。

二是“多速和核心的欧洲”。随着欧盟的历次扩大, 法国始终想维护其在欧盟中的领导权, 其中一个重要的方式就是强调深化重于扩大, 屡次在欧洲一体化进程中提出“多速欧洲”的主张, 试图通过在大欧盟中组成“核心欧洲”来深化某个政策领域的合作, 减小由于利益多元化和政策联盟分化带来的一体化阻力。法国试图通过组建“欧元区政府”以在欧盟内部

<sup>28</sup> Charlemagne, “One problem, two visions”, Dec 2nd 2011, Website of The Economist, <http://www.economist.com/blogs/charlemagne/2011/12/euro-crisis>.

<sup>29</sup> Amandine Crespy, Vivien A. Schmidt, “The Clash of Titans / The White Knight and the Iron Lady: France, Germany and the Simultaneous Double Game of EMU Reform”, p.2; 另参见赵怀普: “英国否决欧盟修约与英欧关系的新动向”, 第 108-110 页。

<sup>30</sup> 郑春荣: “从欧债危机看德国欧洲政策的新变化”。

<sup>31</sup> Dionyssis G. Dimitrakopoulos, Anand Menon and Argyris G. Passas, “France and the EU under Sarkozy: Between European Ambitions and National Objectives?”, p. 451.

建立一个欧元区的核心集团。2008年10月，法国利用担任欧盟轮值主席国的机会在巴黎召开了首次欧元区首脑峰会，欧债危机的深化为法国加强欧元区国家的合作提供了契机，萨科齐试图通过欧元区这个小集团在欧盟内部更便利地做出更多决定，借此将鼓吹市场自由主义的英国及几个北欧和东欧国家排挤出去。此举遭到了英国的强烈抵制。<sup>32</sup>德国虽然赞成深化欧元区的政策协调，但在危机的应对中更加强调要包括尽可能多的非欧元区的欧盟成员国。

三是“欧洲人的欧洲”。法国欧洲政策中的一个重要传统是追求独立的欧洲，在跨大西洋联盟中保持欧洲的独立性。萨科齐上台后迅速扭转希拉克时期对美国单边主义的挑战，大力改善与美国的关系，被称为最亲美的法国总统。在增兵阿富汗、伊朗问题、利比亚问题、叙利亚问题等美国外交的重要议程上，萨科齐都提供了有力的支持和合作。特别是作为具有重要象征意义的手段，萨科齐宣布法国重返北约军事一体化结构。奥巴马和萨科齐在应对经济危机的一系列政策上也找到了共同点：都主张建立强有力的防火墙，欧洲央行直接和有效的干预，适度的通货膨胀等。<sup>33</sup>但必须指出的是，法国重返北约的象征意义大于实质内涵，实际上希拉克已经进行过重返北约军事一体化结构的努力，并非是法国北约政策的突然转向。更为重要的是，萨科齐重返北约决定的一个重要考量是换取美国对建设防务欧洲的支持和打消关键盟国在发展防务欧洲问题上的顾虑，<sup>34</sup>以利于法国更为顺利地推动欧盟安全与防务政策（ESDP）建设。<sup>35</sup>欧盟安全与防务建设是法国担任欧盟轮值主席国提出的四项工作重点之一，但是由于经济危机的到来，法国欧洲政策的关注重点迅速转移到应对经济危机上。

## 二、 法国大选与奥朗德：追求一个更加平衡的欧盟

### （一） 欧债危机下的法国大选

2012年的法国总统大选是在欧债危机进一步深化发酵的背景下进行的。尽管萨科齐在带领法国和欧洲应对危机方面展现了卓越的领导力，但仍受欧债危机的拖累而黯然下台。法国社会党在时隔17年后重返爱丽舍宫，并控制了从中央到地方的行政和立法权力。萨科齐的败选和社会党的上台固然与萨科齐张扬的个性有关，大选前法国社会已经弥漫着一股强烈的反萨情绪，但更为重要的原因是欧债危机深化了法国的国内政治矛盾，带来了法国国内政治生态的左转。

在全球金融危机和欧债危机的双重影响下，法国经济持续低迷，失业率高企。国际货币基金组织（IMF）预计法国2012年的经济增长率仅为0.2%，法国的公共债务高达1.7万亿欧元，占GDP的90%，公共开支占GDP的56%，财政赤字达GDP的5.5%，在紧缩政策的影响下，失业率更是高达10%，为近12年来最高。萨科齐为振兴法国经济、提升法国竞争力和效率而实施了一系列改革措施，如提高退休年龄，增加工作时间，设立税收上限等，这些政策都在短期内损害到了下层民众的利益。经济危机激发了反对金融资本和新自由主义的浪潮，左翼思潮在法国和欧洲社会兴起，爱尔兰、葡萄牙、希腊、意大利、西班牙等国政府纷纷在欧债危机中下台，极大地鼓舞了法国社会党和其他左翼政党，<sup>36</sup>使得法国国内政治生态发生了左转。危机给下层民众带来的损害也使得极右和极左思潮在法国兴起，在首轮投票中，

<sup>32</sup> 赵怀普：“英国否决欧盟修约与英欧关系的新动向”，第108页。

<sup>33</sup> Justin Vaïsse, « Les relations franco-américaines après l'élection de François Hollande », *Question d'Europe*, n°241, La Fondation Robert Schuman, 21 mai 2012, pp.1-2, [http://www.robert-schuman.eu/doc/questions\\_europe/qe-241-fr.pdf](http://www.robert-schuman.eu/doc/questions_europe/qe-241-fr.pdf)

<sup>34</sup> Nicolas Sarkozy, « Discours de M. Le Président de La République Sur la Défense et la Sécurité Nationale », 17 juin 2008, [http://www.elysee.fr/download/?mode=press&filename=17.06\\_Def\\_et\\_sec\\_nationale.pdf](http://www.elysee.fr/download/?mode=press&filename=17.06_Def_et_sec_nationale.pdf); Ben Hall, “France takes strength from US ties, interview of Hervé Morin”, *Financial Times*, March 9 2009.

<sup>35</sup> 具体可参见 Dionyssis G. Dimitrakopoulos, Anand Menon and Argyris G. Passas, “France and the EU under Sarkozy: Between European Ambitions and National Objectives?”, pp. 457-460.

<sup>36</sup> 李其庆：“2012年法国总统选举”，《国外理论动态》，2012年第5期，第85页。

极右的国民阵线和极左的左翼阵线分别获得 17.9% 和 11.1% 的得票率，纷纷创出历史新高。候选人为了迎合选民，纷纷抛出保护主义的竞选主张。社会党反萨科齐之道而行之，主张刺激经济、增加开支、增加就业、降低退休年龄、对富人征收高额边际税，迎合了受到危机影响的普通民众的要求和求变的心理。社会党竞选战略的最大成功，就是把经济危机带来的危害归结为萨科齐个人和政策的失误。

## （二）奥朗德：追求一个更加平衡的欧盟

奥朗德在竞选中强烈批评萨科齐应对欧债危机的政策，指责萨科齐是默克尔的“跟班”，将欧洲事务的主导权拱手让与德国。他反对德国在危机中推行的僵化的紧缩政策，批评德国剥夺其他国家的发言权。左派的上台，特别是奥朗德以促进经济增长为核心的政策主张与欧洲既定的危机应对方针相左，给德国及支持紧缩政策的国家带来了疑虑和冲击，但却给欧债危机的解决方案带来了新的选项，得到部分重债国家的支持。奥朗德的欧洲政策延续了法国追求欧洲领导权的核心诉求，但其追求领导的方式发生了新的变化，通过内部制衡和外部制衡来平衡德国日益增长的经济权势：在“法德轴心”内部，更加强调在应对危机方面增长的重要性和德国需要承担的责任，强调在决策中的平等；在外部加强了与有相似立场的南欧国家的合作，强调欧盟决策应更具包容性和代表性，应加强对话，而不能只是德国说了算。

实际上，危机的深化已经为奥朗德的这一政策提供了土壤。德国主导的以紧缩为核心的应对政策在重债国引起了负面效应和反弹，过快的赤字削减降低了这些国家的偿债能力，并激起了民粹主义、极端主义和反欧洲情绪。<sup>37</sup>对德国政策的批评和反思也在日益增长，著名欧洲问题专家、“让·莫内”教授安德鲁·莫劳夫奇克（Andrew Moravcsik）的观点具有代表性，他在《外交政策》上撰文指出：普遍的看法以及德国的观点都将欧债危机归咎于那些铺张浪费的成员国过度的公共开支，因此其解决方案也就简化为要求赤字国严格收紧财政预算，为达此目的而达成了《财政契约》。实际上更深层次的根源是欧元区体系内部的矛盾，南欧的银行破产和德国的繁荣是一个硬币的两个方面，德国的政策同样是导致赤字的原因：德国通过压制价格和工资增长、压制国内消费导致了巨大的竞争力差距、贸易不平衡和大量的贸易盈余，德国投资者又以历史性的低利率将贸易盈余轻率地借贷给南欧国家，造成了德国和这些国家之间巨大的差距。危机的解决仅靠紧缩政策和加强一体化的政策协调是不够的，还需要德国和其它盈余国家国内政策的转变：德国必须以一个较快的速度增加公共开支、提高工资、增加消费，以弥补盈余国与赤字国的竞争力鸿沟，同时鼓励赤字国增长和出口，并减少赤字。<sup>38</sup>

奥朗德的政策有助于重新平衡“法德轴心”，更为重要的是有助于在紧缩和增长之间寻求新的平衡。欧盟对外关系委员会（CEFR）一份新近的报告提出了三项建议：一是法德应就增长问题达成协议，奥朗德要求增加欧洲投资银行（EIB）的借款能力，启动欧盟预算，这对德国来说是可以接受的。二是德法必须为下一轮的条约修订做好准备，完成在至多五年内将《财政契约》整合进条约的承诺。三是在不需要修约的情况下推动三项政策：第一，制定欧元区宏观经济政策规则；第二，消除跨边界的劳动力流动障碍，法国建议利用 2013 年 1 月发表纪念《爱丽舍条约》50 周年的宣言的契机宣布实施一个法德计划，移除对跨境劳动力流动的政策障碍，并向愿意参加的国家开放；第三，启动欧元区福利国家政策，可以从法国提出的补充欧洲失业保险计划开始。报告指出，要赢得默克尔对允许劳动力充分流动的法德行动计划的支持相对容易，但要她支持福利国家政策方面的计划就要困难得多。<sup>39</sup>欧洲

<sup>37</sup> Charles Grant, “How Hollande should handle Merkel”, CER Centre for European Reform, 14 May 2012, <http://centreforeuropeanreform.blogspot.co.uk/2012/05/how-hollande-should-handle-merkel.html>

<sup>38</sup> Andrew Moravcsik, “Europe after the Crisis”, *Foreign Affairs*, Vol. 91, Issue 3, May/June 2012, pp.54-68.

<sup>39</sup> Ulrike Guérot and Thomas Klau, “After Merkozy: How France and Germany can make Europe work”.

改革中心（CER）的查尔斯·格兰特（Charles Grant）则提出奥朗德可以优先提出两项政策建议：一是给予重债国更宽泛的时间来削减赤字和达到财政目标；二是促使德国平衡其自身经济，说服德国更多地投资、更多地消费、更多地进口，这将有效地减少大量盈余的德国和大量赤字的南欧国家之间的不平衡。<sup>40</sup>

可以看出，这些政策建议都指向一个更加平衡的增长与紧缩之间的关系，一个更加平衡的盈余国与债务国之间的关系，一个更加平衡的法德关系。今年6月底召开的欧盟峰会上，“增长”首次在危机发生以来的欧盟峰会上成为了主题。从峰会的结果看，此前在欧洲经济治理领域形成的“法德轴心”有所削弱，由于奥朗德提出了与德国相左的政策方向，法国在重新寻求政策联盟，加强了与南欧国家和债务国的合作。这种新的权力结构变动，也是欧洲国家对德国不断增长的经济权势的一种平衡。但是，无论是欧洲稳定机制（ESM）、欧洲金融稳定工具（EFSF），还是更广泛的应对措施，德国的合作和贡献都是必不可少的主要部分，现实的国力差距将限制这些国家对德国政策进行平衡和挑战的范围。

在欧盟对外政策方面，法国外交的两面性特征将继续。一方面，在法国全球战略收缩的背景下，法国的战略重心主要在欧洲，法国仍将集中关注于欧债问题的解决和欧盟内部治理结构和机制的强化，集中于如何和一个日益强大的德国实现共同领导。<sup>41</sup>另一方面，尽管奥朗德个人的风格收敛，但基于社会党对人权和价值观的强调，法国在伊朗核问题、叙利亚问题上延续着强硬的立场和进攻性。在跨大西洋关系方面，尽管奥朗德政府对美政策的独立性会有所增强，但美国将奥朗德的法国视为欧债危机当中的一个重要的制衡力量，以平衡孱弱的布鲁塞尔、边缘化的伦敦和上升的柏林。<sup>42</sup>

最后，法国政策诉求与国家实力之间的矛盾依然存在。2011年法国财政赤字占GDP的比例高达5.5%，仍超过《稳定与增长公约》3%的要求。奥朗德承诺2013年将财政赤字降低到3%（IMF估计只能达3.9%），五年内将财政赤字减少为零。同时，奥朗德主张对富人课以高达75%的边际税，这很可能引起资本外流。在这样的情况下，大规模刺激经济增长和增加就业的资金从何而来就成为问题。如何做到既恢复公共财政平衡，避免债务危机，又实现经济增长、增加就业的平衡是奥朗德政府面临的巨大挑战。<sup>43</sup>国力和资源的限制也将制约法国外交政策的资源和手段及其在国际和欧洲事务谈判中的地位。

## 结 语

追求“法国领导的欧洲”是法国外交政策的核心。欧债危机改变了欧洲的权力结构，形成了经济治理领域和外交安全政策领域权力结构的分化。面对一个失衡的欧洲，萨科齐法国在追求欧洲领导权上呈现出两个不同的路径。危机使得“法德轴心”再次成为欧洲事务和欧洲治理的领导核心，德国在危机中不断坐大，经济强权日益增长，“法德轴心”向“德法轴心”转变，呈现出“法国主张、德国内核”的特征。随着危机的深化，德国主导的以严苛的紧缩为核心的危机应对战略，以及“法德轴心”的失衡在欧洲和法国都引起了反弹，危机也深化了法国国内政治矛盾，引起了政治生态的左转。法国大选和左派的上台为再平衡提供了契机，奥朗德时代法国的欧洲政策延续了追求欧洲领导权的核心诉求，但却呈现出了新的路径，通过内部制衡和外部制衡来平衡德国日益增长的经济权势，追求一个更加平衡的欧盟。萨科齐时期在欧洲经济治理领域形成的“法德轴心”有所削弱，法国在重新寻求政策联盟，加强了与南欧国家和债务国的合作。

<sup>40</sup> Charles Grant, “How Hollande should handle Merkel”.

<sup>41</sup> Brinton Rowdybush and Patrick Chamorel, “Aspirations and Reality: French Foreign Policy and the 2012 Elections”, p. 170.

<sup>42</sup> Justin Vaïsse, « Les relations franco-américaines après l'élection de François Hollande », p.2.

<sup>43</sup> 赵晨：“法国大选与法国政治的新篇章”，《当代世界》，2012年第5期，第37页。

“欧债危机不仅是债务的危机，也是增长的危机。欧洲联合不仅是一个经济工程，也是一个政治工程。欧盟不仅是经济性的相互依赖，也是社会性的相互依赖。欧洲合作的目标不仅是繁荣，也是和平。”<sup>44</sup>尽管法国雄心勃勃的外交政策目标与相对削弱的国家实力之间的矛盾仍然持续存在，但作为欧盟最为核心的成员国和领导者，法国在追求一个更加平衡的欧盟方面有着特殊的责任和利益。一个更加平衡的增长与紧缩之间的关系，一个更加平衡的盈余国与债务国之间的关系，一个更加平衡的法德关系都有赖于法国继续发挥其领导角色。

## 简讯

\* 12月20日上午，欧洲对外行动署高级顾问莱特勒博士（Dr. Michael Reiterer）到访学会，就中欧关系等问题与学会会长戴炳然、副会长徐明棋、曹子衡及秘书处成员座谈交流。

\* 12月23日下午，上海欧洲学会在华东师大举行第五次会员大会暨2012年学术年会。本次大会由华东师大国际关系与地区发展研究院承办。会议审议通过了第四届理事会工作报告，修改并通过了学会章程，选举产生了第五届理事会成员。在随后举行的第五届理事会第一次会议上，选举产生了新一届领导班子。徐明棋任会长，曹德明、曹子衡、陈志敏、丁纯、冯绍雷、汪小澍、杨逢珉、叶江、郑春荣任副会长；聘任伍贻康、戴炳然为名誉会长；曹子衡兼任秘书长，张祖谦、戴启秀、杨海峰为副秘书长。

\* 12月23日下午，上海欧洲学会在华东师大举行第五次会员大会暨2012年学术年会。本次大会由华东师大国际关系与地区发展研究院承办。华东师大副校长范军及学会戴炳然会长分别致词，会议由副会长冯绍雷和叶江分别主持。会议以“展望欧洲及中欧关系”为主题，徐明棋、丁纯、戴启秀、余南平和潘光分别作了“欧洲债务危机：不同视角与观点评述”、“欧盟解决欧债危机最新举措的政策含义”、“欧债危机解决前景”、“亚欧合作机制发展前景分析”的主旨演讲。上海各大高校和研究机构等会员单位近70名会员与会，市社联学会处王克梅处长及梁玉国同志出席会议。王处长代表社联领导，对大会成功召开和新当选领导表示祝贺，为做出杰出贡献的老领导表示崇高敬意，希望学会能够在新的起点再创佳绩，在新的领导班子带领下开拓创新，成为一个内有凝聚力、吸引力，外有影响力的学会。

## 欧洲动态（2012年12月1日—2012年12月31日）

### 中欧关系

➤ 外交部网12月3、13日，全国政协主席贾庆林11月27日至12月3日访问意大利，访意期间会见了意大利政府和议会领导人，就双边关系和共同关心的国际和地区问题深入交换意见，着重宣介党的十八大精神和中国和平发展理念。意方表示，中共十八大不仅是中国政治生活中的一件大事，对中国和世界的未来也具有重要意义。称赞中国共产党与时俱进，不断自我改革，相信中国将继续成为世界舞台上一支积极的和平力量。

### 欧洲政治外交

<sup>44</sup> 著名欧洲问题研究学者、“让·莫内”教授 Tanja A. Börzel 在复旦大学国际关系与公共事务学院作的题为“European Integration, the Debt Crisis, and Lessons of Asian Regionalism”的演讲，2012年9月18日。

威海路233号803室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

➤ 解放网 12 月 10 日, 2012 年诺贝尔和平奖颁奖仪式在挪威首都奥斯陆市政厅举行。欧盟委员会主席巴罗佐、欧洲理事会主席范龙佩和欧洲议会议长舒尔茨代表欧盟领取 2012 年诺贝尔和平奖。

➤ 国际在线 12 月 12 日, 欧洲议会 11 日批准了有关欧盟国家实施统一专利制度的协议, 这一制度有望从 2014 年 1 月 1 日起开始实施。欧盟统一专利制度就是在所有欧盟国家内实施统一的专利申报和仲裁, 包括统一的程序与规则, 使用统一的语言, 成立一个新的专利诉讼仲裁法院。这样做的好处是可以简化手续和降低费用。

➤ 新华网 12 月 15 日, 欧洲理事会主席范龙佩 14 日在欧盟峰会闭幕后的新闻发布会上说, 欧盟领导人在会上讨论了欧盟安全与防务政策。这一话题自 2008 年金融危机以来很少在领导人层面讨论。他表示, 这一话题重回峰会原因有三: 一是欧洲所面临的安全挑战在过去几年不断增加, 欧洲国家要承担更多责任; 二是利比亚危机暴露了欧盟在防务上的缺陷; 第三, 当前经济形势要求欧洲国家采取最为经济的方法来建设防务。欧盟 27 国领导人承诺继续加强欧盟共同安全与防务建设, 并将在明年就防务问题举行专门峰会。

➤ 中新网 12 月 20 日, 韩国执政党新国家党总统候选人朴槿惠在韩国第 18 届总统选举中获胜, 将成为韩国首位女总统。欧盟当天发表声明向朴槿惠致贺, 并期盼与韩国强化双边关系, 持续拓展经济领域交流。范龙佩和巴罗佐说, 相信双方基于共同分享的价值和目标而建立的策略伙伴关系, 能因应当前世界的挑战, 并改变局势。

➤ 新华网 12 月 22 日, 第 30 次欧俄峰会 21 日在布鲁塞尔欧盟总部举行, 双方未能就能源问题达成共识。欧盟坚持依据相关反垄断法规禁止俄罗斯能源公司经营输欧油气管线, 而俄罗斯坚持这并不适用欧盟相关反垄断法规。会上, 俄罗斯和欧盟均表示愿继续通过政治途径实现叙利亚问题的和平解决。双方还重申了推动中东和平进程的承诺, 并对以色列扩建定居点的行动提出强烈反对。

➤ 新华网 12 月 24 日, 欧洲理事会主席范龙佩 22 日发表圣诞贺词指出, 2012 年是欧元危机的拐点年, 这几个月来付出的“努力将见到成效”。面对很多预言欧元即将破产的声音, 他反复强调 2012 年年末的情况比起年初已经有所起色。范龙佩希望向欧洲人传达一个充满希望的信息。

➤ 欧洲时报 12 月 28 日, 爱尔兰元月一日将成为首个担任欧盟轮值主席国的救援计划受益国。爱尔兰外交和外贸部长吉尔莫宣称, 爱尔兰担任轮值主席国的目标是“提出促进就业和增长一揽子措施”。他表示这不是空话, “我们意欲使一定数量的立法措施取得进展”。

## 英国

➤ 中新社 12 月 5 日, 英国财政大臣奥斯本 5 日向议会作秋季财政报告时表示, 英国经济增长不如预期, 加之受到世界经济不景气的影响, 英国的财政紧缩政策将延期至 2018 年。

➤ 新华网 12 月 12 日, 英国国家统计局 12 日公布报告说, 今年 8 月至 10 月, 英国失业人口总数为 251 万, 英国失业率下降至 7.8%, 低于 5 月至 7 月的 8.1%, 失业人数减少 8.2 万, 同比减少 12.8 万。

➤ 中新社 12 月 17 日, 英国政府 17 日宣布, 女王伊丽莎白二世将于 18 日以观察员身份出席内阁大臣会议。这是伊丽莎白二世在位 60 年来首次出席内阁会议, 也是自 19 世纪维多利亚女王统治时期以来, 英国国王第一次出席内阁会议。

➤ 国际在线 12 月 31 日，英国首相卡梅伦 30 日发表新年视频讲话时说，过去的 2012 年是难忘的一年，也是非常艰难的一年。“英国现在处在全球竞争格局当中，这是一场与中国、印度、印度尼西亚这样的国家，争夺工作和未来机会的竞争。我要向大家保证这一点：我们在关乎英国的所有重大问题上都走在正确的道路上，我们正在朝正确的方向前进。我们可以理智乐观地迎接未来。”卡梅伦表示，联合政府将继续推进福利制度改革，削减政府赤字，增加就业机会。

## 法国

➤ 法国中文网 12 月 3 日，法国外交部 3 日召见了以色列驻法大使，抗议以色列扩建犹太人定居点的决定。据报道，以色列安全内阁于 11 月 30 日批准在约旦河西岸和东耶路撒冷犹太人定居点新建 3000 套住房，以回应巴勒斯坦此前获得联合国观察员国地位。

➤ 法国中文网 12 月 4 日，法国总统奥朗德和意大利总理蒙蒂 3 日在法国举行第三十届法意首脑峰会。双方除了里昂至都灵的高速铁路建造项目达成协议外，还签署了涉及警务、国防、科研等双边协议。两国首脑再次重申他们在欧洲重大议题上的一致立场。

➤ 中新网 12 月 15 日，依照法国总统奥朗德承诺的提前撤军计划，法国在阿富汗驻军的最后一批约有 200 名战斗人员 15 日从阿富汗启程回国。剩下的 500 人将继续训练阿富汗军队和喀布尔军方医院的工作，直至 2014 年底外国驻军全部从阿富汗撤出。

➤ 法国中文网 12 月 21 日，在阿尔及利亚独立 50 年之际，法国总统奥朗德 19 日对阿尔及利亚进行国事访问。奥朗德在阿尔及利亚议会发表讲话时承认法国的殖民统治对阿尔及利亚人民带来的痛苦，在 132 年的殖民统治中阿尔及利亚承受了不公平和粗暴的待遇。同时承诺简化阿尔及利亚人来法国的签证手续。

➤ 法国中文网 12 月 23 日，法国政府公报 22 日刊登法国总统奥朗德 21 日颁布的一项打击恐怖主义法律。该法律允许对在国外犯有恐怖主义罪行或在国外接受极端主义思想灌输的法国公民提起诉讼。

➤ 新华网 12 月 30 日，法国国防部 28 日晚证实，150 名法国伞兵抵达中非共和国首都班吉，以“保护法国等欧盟国家的侨民”。总理艾罗 28 日表示，法国无意干涉中非共和国内部事务，如果采取行动的话也是为了保护其侨民。他还呼吁支持一些非洲国家领导人目前对中非局势的调解努力。

➤ 新华社 12 月 30 日，法国宪法委员会 29 日裁定，法国政府拟定 2013 年启用对高收入人群征收最高 75% 的税率不公平，没有遵循适用不同家庭的方式，因而违反宪法。

## 德国

➤ 中新社 12 月 4 日，在 4 日汉诺威举行的基民盟大会上，德国现任总理默克尔以创纪录的 98% 的选票，第七次当选该党主席，为明年大选连任总理打下基础。默克尔在大会投票前的讲话中，将自己领导的联合政府称为“(两德)统一以来最成功的政府”，并一一列举成绩说，在本届政府的任期内，全德失业率下降到二十年来的最低水平、就业水平上升为最高、投入的教育科研经费最多，并且让德国成为欧洲经济的火车头。默克尔在致谢时表示，对选举结果感到吃惊也很感动，将勉力做好工作。默克尔将国债、中东危机、能源转折、人口问题以及互联网产生的影响列为民众目前面临的首要问题，强调欧债危机无法一下子消除，只能经过长期艰难的过程才能解决。默克尔呼吁德国和欧洲重视来自国际范围内的竞争，认为中国和印度越来越强大，德国和欧洲需要更加努力才能立于不败之地。

➤ 欧洲时报12月11日, 德国外长韦斯特维勒10日宣布, 将驱逐叙利亚驻柏林的4名外交官, 以向阿萨德政府表示不满, 向反对派表示支持。

### 其他国家

➤ 中新网 12 月 7 日, 据外媒报道, 意大利前总理贝卢斯科尼所属党派 6 日宣布不再支持现任总理蒙蒂, 这使得现政府面临倒台风险, 从而使得该国提前举行选举的可能性升高。但总统纳波利塔诺称将努力避免危机, 民众无需惊慌。

➤ 新华网 12 月 29 日, 意大利看守政府总理蒙蒂 28 日在与各中间党派领导人会谈 4 个多小时后宣布, 他已准备好领导新的党派联盟参加明年大选。21 日, 蒙蒂在议会参众两院先后表决通过 2013 年度预算案和有关金融稳定法案通过后向总统提交辞呈。

### 欧洲经济

➤ 新华网 12 月 3 日, 英国《每日邮报》网站 11 月 30 日报道, 欧洲失业率创下新高, 欧元区 17 国失业人数近 1900 万。

➤ 新华网 12 月 3 日, 希腊政府 3 日启动价值 100 亿欧元(约合 131 亿美元)的债券回购计划, 以进一步降低该国负债水平。

➤ 欧洲时报 12 月 14 日, 欧洲议会 12 日通过一项决议, 同意法国、德国等欧盟 11 个成员国加强金融领域的合作, 设立金融交易税。

➤ 欧洲时报 12 月 14 日, 欧盟财长会议经过近 14 个小时的讨论, 就欧盟银行业监管达成协议。这标志着欧盟成功地朝着建立银行业联盟迈出第一步。欧洲央行因此将拥有新的权力, 在银行业监管方面发挥重要作用。根据计划, 欧盟银行业监管体系将在 2014 年 3 月 1 日正式生效。

➤ 法国中文网 12 月 20 日, 法国经济和财政部长皮埃尔·莫斯科维奇 19 日向政府内阁会议提交了银行业分离和监管法案草案, 计划对银行业实施改革, 分离金融交易投资和储蓄业务, 加强金融监管。

➤ 欧洲时报 12 月 22 日, 欧盟委员会发布公报说, 在 2012 年 3 月欧盟峰会上签署的“财政契约”已经得到 12 个欧元区成员国议会的批准, 将于 2013 年 1 月 1 日正式生效。同时, 欧盟委员会 21 日宣布, 从 2008 年 10 月至 2011 年 12 月, 欧盟及其成员国为应对金融危机, 已向金融机构发放超过 1.6 万亿欧元救助金。

### 国际综合

➤ 中新社 12 月 12 日, 联合国安理会 12 日就朝鲜使用弹道导弹技术进行发射活动所引发的严峻局势和关切进行了磋商。安理会谴责朝鲜发射卫星, 认为此举显然违反了联合国安理会第 1718 号和第 1874 号“要求朝鲜不再进行任何核试验或使用弹道导弹技术的发射活动”的决议。朝鲜此次发射活动引发国际社会的高度关切。

➤ 新华社 12 月 26 日, 日本国会众参两院 26 日举行首相指名选举, 执政党自民党总裁安倍晋三当选日本第 96 任首相。这是安倍时隔 5 年 3 个月第二次就任首相。