

欧 洲 观 察

2012 年第 5 期·总第 84 期

上海欧洲学会

2012 年 5 月 1 日

本期导读

1. 中欧应帮助非洲而不是对非说教——
——匈牙利学者在上海欧洲学会交流中欧非合作问题
2. 欧洲一体化进程中海关职能的演变与发展 ————— 赵世璐
3. 简讯
4. 欧洲动态（2012 年 4 月 1 日——2012 年 4 月 30 日）

学术探讨

中欧应帮助非洲而不是对非说教

——匈牙利学者在上海欧洲学会交流中欧非合作问题

2012 年 4 月 9 日上午，匈牙利派克大学（University of Pecs）非洲研究中心主任伊斯特凡（Istvan Tarrosy）、佐尔坦应邀访问学会，就中欧关系以及中欧非洲政策与伍贻康教授、余建华教授、刘丽荣博士、忻华博士及学会秘书处成员进行了交流。

交流中匈牙利学者同我方探讨了中国的欧洲战略、中国在国际问题上的立场以及欧洲在中国人心中的地位等问题。伍贻康教授指出，欧洲经过两次大战后遭受了重创，但是欧洲联合使欧洲重新走上了复兴的道路。欧洲只有联合起来才能成为世界的一极。现在的世界不是单极，也不是美苏两极世界。欧洲只有联合才能发挥其作用。若欧洲因为这次债务危机能加强联合，就可以成为多极格局的一极，也能成为制约世界霸权的重要力量，一体化是欧洲屹立于多极化世界的重要体制。相信欧洲一定能渡过这次危机。伍贻康教授表示，尽管中欧在意识形态、利益上有些分歧，但我们相信中欧在总的立场上是一致的，最重要的是落实、深化中欧全面合作伙伴关系。中欧应该求同存异，在非洲问题上更应该相互协作，避免对抗，合作共赢。中国在非洲问题上的政策不是把欧洲挤出非洲，而希望中欧合作，共同帮助非洲实现和平，稳定，繁荣。

匈牙利学者表示完全同意伍贻康教授的观点，并认为，中欧在非洲都有自己的利益，因此在非洲有利益冲突也是不可避免的，比如在原料市场上的冲突。伊斯特凡表示中欧正确的政策是帮助非洲，而不是对非洲说教应该如何做。

对于中欧在非洲的冲突问题，刘丽荣博士认为，中欧在非洲的一些问题上产生分歧的主要原因是欧洲希望中国接受欧洲的标准，按照欧洲的行为模式来发展与非洲国家的合作，而中国奉行独立自主的外交政策，中国有自己的是非曲直判断标准。因此，从某种程度上讲，

中欧双方在非洲问题上缺乏合作的意愿。在中欧非合作问题上，双方要摒弃意识形态偏见，着眼现实，从实际出发开展合作。在非洲安全问题上，无论是基地组织还是海盗问题，中欧都有共同的责任。

在中国同匈牙利等中东欧国家的关系上，余建华教授指出，冷战时期中国和中东欧国家的关系政治和意识形态的考虑居多，冷战后经贸关系得以加强。而今天，在中国同中东欧国家关系上应该更加强调双方同是社会转型国家，面临共同的问题，所以双方有很多可以合作以及相互借鉴的地方，双方应该把眼光放长远些，进一步深化经贸文化交流，增进相互理解。

最后，伍贻康教授总结道，中欧双方应该把非洲人民的发展利益提到对非政策的高度上来，切实为非洲的和平发展做更多的贡献。

欧洲一体化进程中海关职能的演变与发展¹

上海海关学院科研处 赵世璐

区域一体化运动于20世纪40年代末、50年代初发端于欧洲，在60年代、70年代扩展到拉丁美洲、东南亚和非洲。从80年代后期至90年代中期，兴起了全球范围的第二次区域一体化浪潮，其标志性是亚太经合组织的诞生、欧洲统一大市场的形成、北美自由贸易区的建立。20世纪90年代后期至今，区域一体化掀起了第三次浪潮，这次浪潮的特点是区域贸易协定在全球各地涌现。

在各种区域一体化组织中，欧洲一体化最具有代表性，其一体化程度最高、发展速度最快、组织最严密、法律制度最健全、影响最大。欧洲一体化在探索区域治理的制度建设上，进行了许多创新尝试，并孕育了一种独特的制度模式。这种制度模式既超出一般政府间组织，而又远未形成一个超国家实体。对于区域一体化的研究，不论是经济领域还是政治领域，都脱离不开对欧洲一体化的观察和分析。

一、欧洲海关联合对欧洲一体化进程的影响

（一）关税同盟是欧洲一体化的起点和基础

在欧洲一体化尤其是经济一体化的进程中，关税同盟起到了举足轻重的作用。欧共体创始成员国认识到，一体化程度愈高，愈有利于融合各国经济利益，创造“欧洲经济”，最终为政治统一创造条件。正是出于这种考虑，创始国明确选择“关税同盟”——而非“自由贸易区”——作为共同体的“起点”和“基石”。²根据欧洲煤钢共同体六国于1958年1月1日生效的《罗马条约》，关税同盟的目标是：取消商品的关税和限额，实现商品流通自由化；在共同体以外建立共同关税税率，执行共同的关税立法。成员国采用循序渐进、逐步深入的方法，在1959年1月1日~1968年7月1日期间取消了相互间工业品的贸易关税；从1961年1月1日~1968年7月1日间拉平了成员国对共同体以外国家的关税。1968年，欧共体建立起统一共同对外关税，标志着关税同盟建立的完成。“《共同海关税则》于1968年

¹本文为上海海关学院管理系厉力博士主持的2009年国家社科基金项目《自由贸易区中的原产地规则研究》（项目号09CFX069）和管理系陈苏明副教授主持的2010年国家社科基金项目《全球供应链管理与国际贸易安全研究》（项目号10BGL024）的部分研究成果，中国驻欧盟使团海关处孙向阳一秘、中国海关驻世界海关组织能力建设办公室（泰国）技术专员张树杰同志对本文的初稿提出了富有建设性的意见，在此向他们表示衷心的感谢！

²“欧洲联盟50年：经济、法律、政治与价值构建”，载中国社会科学院欧洲研究所、中国欧洲学会编：《欧洲联盟50年 欧洲发展报告（2007-2008）》，中国社会科学文献出版社2008年版，第5页。

7月1日正式对外实施,它曾是共同体实现经济一体化的重要基础,是共同体关税同盟的主要基石。”³

关税同盟的建立,具有里程碑式的重大意义。它表明,成员国已开始将共同体经济视为一个整体,通过具体步骤,切实履行法律义务,成功启动并为其长远发展,确立了基石。“历史发展表明,选择建立关税同盟,为一体化迈向更高阶段奠定了坚实基础。”⁴可以说,由关税同盟形成的初步海关整合为后来的欧洲一体化进程奠定了坚实的基础,欧洲关税同盟的建立是统一欧洲的第一步。

(二) 共同关税制度是欧共体实施对外贸易管理权的前提

欧共体共同关税制度立法起步于统一关税的建立。鉴于共同关税在1968年建成与付诸实施的需要,欧共体加速了其关税立法工作,同期颁布了关于单一欧共体关税领土的定界、共同海关税则分类目录、统一的原产地规则与统一的海关估价制度的基本条例。这意味着1968年建立的制度,不仅是统一的关税率,还包括了一国关税法律制度的诸基本要素。⁵从那时起,海关法律在欧共体内部已趋于协调。共同关税在以后的各种层次贸易磋商中,通过各种途径,例如由欧共体理事会单方面决定,或通过第三国展开谈判,特别是在GATT/WTO范围内的关税与贸易谈判中,得到了多次修改和完善。

对于以关税同盟为存在与运作基础的欧共体而言,其共同关税法律制度有特殊的重要意义,一方面,它作为调整贸易关系的基本手段发挥作用,服务于欧共体的贸易政策;另一方面,它作为欧共体对外统一的基本标志,奠定了欧共体整个对外贸易管理权的基础。事实上,欧共体取代成员国行使对外贸易关系管理的主权起步于共同关税制度的建设;欧共体非关税贸易政策措施的立法与实施,欧共体与第三国贸易协定的缔结均依赖于共同关税制度的建成与运作。⁶

(三) 《共同体海关法典》为欧洲统一大市场的实现提供了保证

关税同盟实现后,欧共体就开始着手统一市场的建立。1985年6月,委员会向理事会递交了“完成内部市场”的白皮书。为使白皮书的计划得以实施,各成员国决定以《单一欧洲文件》的形式修订原来的欧共体基本条约。经过谈判,十二个成员国的代表(此时欧共体已扩大为十二国)于1986年2月签署了《单一欧洲文件》,该条约于1987年7月1日正式生效,这是欧洲一体化进程中的一个重要里程碑。根据一体化文件,共同体十二国保证最迟于1992年12月31日前实现统一大市场。在它的第十三条中,它将“统一大市场”定义为“一块没有内部边界的地域,其中货物、人员、劳动力和资金实行自由流动”。《单一欧洲文件》不仅修订了《巴黎条约》和《罗马条约》,而且建立了欧洲政治合作机制。

在统一大市场建设过程中,“共同体委员会意识到,需要做必要的努力来迎接实现统一大市场这个目标带来的挑战,因为统一大市场的目标之一是要在成员国之间消灭海关和税收边界”⁷,为了保证共同体内一切经济活动执行统一的规定,经过自80年代起近十年的酝酿和工作,欧共体于1992年10月,即统一大市场投入运行的前夕,以第2913/92号条例颁布了《共同体海关法典》(Community Customs Code, CCC)。该法典由各成员国海关共同遵守,内容涉及各成员国海关制度及手续,这是欧共体关税制度立法的一部综合大典,它以《共

³ 黄胜强:《欧洲共同体海关制度》,中国社会科学出版社1993年版,第33页。

⁴ “欧洲联盟50年:经济、法律、政治与价值构建”,载中国社会科学院欧洲研究所、中国欧洲学会编:《欧洲联盟50年 欧洲发展报告(2007-2008)》,中国社会科学文献出版社2008年版,第6页。

⁵ 刘星红:《欧共体对外贸易法律制度》,中国法制出版社1996年版,第69页。

⁶ 刘星红:《欧共体对外贸易法律制度》,中国法制出版社1996年版,第64页。

⁷ 黄胜强:《欧洲共同体海关制度》,中国社会科学出版社1993年版,第5页。

同体条约》第 28 条、第 100 条和第 113 条为立法依据，将分散存在于大量条例和指令中的欧共体现行关税法规编纂于一单一的法律文本中，加以必要的修正、删节和对空白的补充，从而克服了此前规定分散、重复、疏漏的弊端，使之更协调、更简明、更完善。“《共同体海关法典》的诞生，从海关法学上来讲，已经把—个关税联盟发展到一个新的层次，将形成—个紧密的海关联合体，它是统—大市场的重要内容，又是统—大市场彻底实现的基本保证。”⁸

二、欧洲一体化对成员国海关职能的影响

（一）成员国海关主权的让渡与转移逐步扩大

在欧洲统—大市场实现以前，共同体内部成员国之间的边境上，仍保留着海关，它们的作用—是表明共同体这个关税联盟是由数个单独完整的海关关境组成，二是表明共同体内部的货物往来并不能说能像每个国家内贸那样流动自由，各国都要对其他成员国的货物实施国内税、技术、卫生等方面的法规，因此货物每到—国海关，仍然要报关，接受检查。⁹欧洲—体化的深化过程中，共同体不仅“实行了共同对外关税和贸易管理制度，还取消了各成员国海关之间的内部海关，统—海关立法，在一定意义上将各成员国组成的海关变成了—个主权国家的海关，各国海关只是这个主权国家海关的—个关区或关境中—部分。”¹⁰尤其是《马斯特里赫特条约》于 1993 年 1 月 1 日生效后，欧洲共同体内部之间海关界线便不再存在了。“对任何—个成员国海关来说，《共同体海关法典》是它—的工作手册。成员国海关之间不再是合作关系，而是共同体当局下属的—个执法机构，成员国的海关所管辖的地域，从《共同体海关法典》意义上，不再是关境，而是它的关区。”¹¹“欧洲—体化进程给欧洲各国的海关制度带来了根本性的变革，统—大市场的形成首先使关税联盟这种—体化形式提高了—个层次，使共同体成为—个海关共同体。”¹²

纵观欧洲联合的历史，从最初只涉及个别部门的煤钢共同体，到几乎涵盖整个经济领域的经济共同体，再到包括整个经济领域并扩展至政治、社会等领域的欧盟，以及欧盟的逐步深化与扩大，欧盟各成员国的国家军事防务、海关和关税管理、货币金融管理和司法救济等代表国家对外主权的重要国家职能，正明显趋于削弱，统—由欧盟协调管理，在欧盟各成员达成协议的领域中，欧盟法的效力高于成员国国内法律的效力，这是欧盟各国生产力发展到—定阶段，普遍要求减少国家间政府管理的瓶颈副效应，以共同有利于在更大范围内发展生产力和提高国际竞争力的必然结果。欧洲—体化的整个进程包含着成员国向—体化组织让渡主权利的过程，成员国在海关主权让渡的基础上，使国家主权的让渡逐步扩大。

（二）成员国征收关税的功能明显弱化

海关传统的角色是对国际贸易商品征收关税，同时也代征其他形式的税费，如增值税（VAT）和消费税。在许多发展中国家和最不发达国家，进口关税和环节税占了国家税收的很大比例。正因为如此，其海关当局理所当然地主要重点关注税收。¹³然而在欧洲—体化的进程中，欧盟成员国通过实现货物、人员、资本、服务四大自由流动，逐步使其成为了—个实力雄厚的经济实体。尤其是 1993 年 1 月 1 日，欧洲统—大市场正式生效运作后，在整个欧盟范围内，进口关税已经被取消，欧盟内部制定了统—的对外关税标准。

⁸ 黄胜强：《欧洲共同体海关制度》，中国社会科学出版社 1993 年版，第 6 页。

⁹ 黄胜强：《欧洲共同体海关制度》，中国社会科学出版社 1993 年版，第 32 页。

¹⁰ 黄胜强：《欧洲共同体海关制度》，中国社会科学出版社 1993 年版，第 32 页。

¹¹ 黄胜强：《欧洲共同体海关制度》，中国社会科学出版社 1993 年版，第 32 页。

¹² 黄胜强：《欧洲共同体海关制度》，前言，中国社会科学出版社 1993 年版。

¹³ David Widdowson, “The changing role of Customs evolution or revolution”, World Customs Journal, Volume1, Number1, March 2007, p31.

三、国际贸易新形势下海关职能面临的挑战

海关对于从经济和政治两方面来保护和发展国家独立都是至关重要和及其必要的¹⁴，但是在全球经济体一体化和区域经济一体化的背景下，海关的职能受到了严峻的挑战，世界海关组织（World Customs Organization, WCO）和欧洲海关联盟都对此做出了积极的回应。

（一）从全球层面来看，WCO 对全球海关未来发展做出的积极回应

1. 21 世纪海关

2002 年 WCO 成立 50 周年纪念之际，各成员国海关领导人认真思考了未来影响海关有效监管和高效运作的主要问题，21 世纪海关发展规划首次被提上日程进行讨论，各成员国领导人意识到有责任开发一个新的战略前景和一些方针来定位海关角色。这个宏伟蓝图，应当反映贸易便利和边境管理，以及海关在表现远大志向过程中应扮演的角色。2007 年 6 月，21 世纪海关蓝图的制定工作正式开始由 WCO 牵头组织开展。在 2008 年 6 月的 WCO 年会上，一个以“实现贸易便利和边境安全，提高发展水平”为主题的 21 世纪海关蓝图文件正式被各成员国讨论通过并对外发布。

2. 全球贸易安全和便利标准框架

WCO 认为，国际贸易是世界经济繁荣的源动力，海关在加强全球供应链安全和通过税收征管与贸易便利化促进社会经济发展中起着非常重要的作用。美国“9·11”事件以后，全球对贸易安全问题的关注提到了前所未有的高度，世界海关组织在一般意义上贸易便利化的基础上，特别针对贸易安全问题提出了指南，包括增强风险管理、应用高科技、国际合作等三个要素。2004 年 6 月 WCO 理事会决定在上述指南基础上发展标准框架，2004 年 12 月 WCO 政策委员会采用了指南，初步形成了《全球贸易安全和便利标准框架》（Global Framework of Standards to Secure and Facilitate Trade，以下简称《标准框架》），并于 2005 年 6 月召开的 WCO 年会上作为其成员必须实现的最低标准而通过。该《标准框架》的内容涉及海关的全面业务和全方位的改革方向，描述和规划了现代海关发展的模式和蓝图，代表海关未来的发展方向，是对世界海关制度的重大改革。

（二）从区域层面来看，欧洲联盟对欧盟海关未来发展做出的积极回应

1. 欧盟海关方案¹⁵

1998 年，为帮助新加入欧盟的成员国海关进行制度差距分析，以提高他们有效实施欧盟经贸政策所必需的管理执行能力并建立标准化的法律框架和程序，欧盟税务与海关总司召集成员国海关专家编制了《欧盟海关方案》，确定了 13 项海关工作重点领域及其指导原则。

为适应欧盟扩大的新形势和未来海关发展的新潮流，欧盟于 2007 年对《海关方案——通向现代海关之路》（Customs Blueprints *Pathways to modern customs*）这一文件的内容进行了更新修订。修订后的《海关方案》确定了 22 个需要重点建设的关键领域，包括立法、组织与管理、人力资源管理、海关道德规范、内部审计、培训、贸易便利化和与商界关系、公共关系与沟通、海关合作、税收征管、风险管理、共同农业政策（出口管制）、内外部边境口岸监管、货物过境与流动、海关估价、后续监管与稽查、调查与执法、海关知识产权保护执法、供应链安全、基础设施与设备、海关化验、信息与通信技术等。

针对上述每一领域，《海关方案》从目的、战略目标、关键指标、参照四个要素进行规划。目的是确立海关在该领域对未来的期望，即所有行动所要达到的状态；战略目标将总体

¹⁴ 阿里耶夫：《海关业务与世界经济发展》，前言，中国海关出版社 2006 年版。

¹⁵ 本部分内容参见赵世璐：“欧盟海关促进贸易便利化的经验及对中国的启示——以〈欧盟海关方案〉为研究对象”，载《上海海关学院学报》2010 年第 1 期。

目的分解成各个具体目标,表明各个行动所期望达到的具体水平和结果;关键指标围绕战略目标建立各项具体的评判标准;参照则说明该领域与其他哪些领域存在联系,或者与哪些领域需要对照。

2. 欧盟海关战略

面对新形势的挑战,欧盟委员会2001年2月发布了《欧盟海关战略》(Strategy for the Customs Union),为建立现代海关制度以加强各国海关合作提供了指南。对于海关在现代经济社会生活中的角色,欧盟海关战略做出了明确界定,认为海关在当今世界促进贸易便利化和保护共同体及其公民的利益方面占有独一无二的地位。海关当局在与国际贸易相关的各个领域都有实施共同体政策的责任,在打击商业欺诈、打击恐怖主义和有组织犯罪方面也处在最前线。¹⁶ 文件指出海关联盟在简化立法、提高海关管理水平、为共同体提供良好服务、提高海关领域培训、加强海关领域的国际合作五个方面实施该战略。

3. 里斯本战略

2000年3月,欧盟15国领导人在葡萄牙首都里斯本举行的特别首脑会议上,就欧盟委员会提交的一项十年经济发展规划达成一致。这个规划后被称之为“里斯本战略”(Lisbon Strategy)。“里斯本战略”围绕经济发展、就业、科研、教育、社会福利、社会稳定等多方面问题,总共制定了28个主目标和120个次目标。其中,最重要的两个指标是就业率和科研投入。“里斯本战略”提出以加速经济发展推动就业增长,在中长期内创造3000万个就业机会,争取在2010年把欧洲的平均就业率从2000年的61%提高到70%。为达到这一目标,欧盟计划向电子经济和知识经济全面过渡,把经济增长速度提高到每年3%,在2010年前使欧盟成为世界上最有竞争力的知识经济体。在科研投入方面,“里斯本战略”提出到2010年各国投入科研与开发的资金比重占国内生产总值的比例从2000年的1.9%提高到3%。

“里斯本战略”目标是使欧盟成为世界上“最具竞争力的、富有活力的、以知识为基础的经济空间”,但是由于预期过高、目标过于宏大、对发展环境的判断有所偏差,导致了“里斯本战略”在执行过程中困难重重,因此欧盟在2005年对该战略进行了修正,将战略的重点放在经济增长和增加就业两大优先目标¹⁷。欧共体采取措施来实现“里斯本战略”中的税收和海关政策目标,这些措施的主要目标是使欧盟在投资和工作方面更具有吸引力,通过增加和提升知识经济与创新促进经济繁荣。¹⁸

4. 海关行动计划

欧盟理事会与欧洲议会联合发布的几年一个周期的海关行动计划,其主要包括customs 2000(1996-2000)¹⁹、customs 2002(2001-2002)²⁰、customs 2007(2003-2007)²¹、customs2013

¹⁶ 参见喻锋:“一体化背景下的欧盟海关合作:挑战与对策”,载《法制日报》2007年8月12日第4版;Strategy for the Customs Union, <http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l11014.htm>, 2010年7月16日访问。

¹⁷ 虽然新版的“里斯本战略”更加务实、可操作,最初几年也取得了不错的效果,但是2008年国际金融危机的爆发又将原先取得的一些成绩完全抵消了。2008年后欧盟开始反思原先的发展方式,认为金融危机的爆发暴露出欧洲国家存在的结构性弱点,如研发投入低、信息通信技术应用水平不高、创新欲望不强、市场准入存在障碍、商业环境活力不足等,需要加大变革的力度和采取一种新的增长方式。“欧洲2020战略”正是在这种背景下启动推出,“欧洲2020战略”是欧盟发展方向转型的一份战略规划。从“欧洲2020战略”提出的三大主题——智能化增长、可持续增长、包容性增长来看,欧盟已明确将经济发展方式的转变作为其未来十年发展的主线。

¹⁸ The contribution of taxation and customs policies to the Lisbon Strategy, <http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l11027.htm>, 2008年11月30日访问。

¹⁹ DECISION No 210/97/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 19 December 1996 adopting an action programme for customs in the Community (其简称为 Customs 2000)

²⁰ DECISION No 105/2000/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL

威海路233号803室,上海,200041

电话/传真:0086-21-63276919

网址:www.sies-cn.org

电子邮件:mail@sies-cn.org

(2008-2013)²²。在 2007 年 5 月 23 日通过的海关 2013 行动计划中,明确指出欧盟成员国海关在保护欧共体的利益方面具有重要作用。它们通过欧共体关境确保了对共同体内部的居民和经营者提供同等水平的保护。该行动方案的目标是支持泛欧电子海关的发展,以确保海关行为与内部市场的需求相适应,保护欧共体的财政利益,增强欧共体的安全。²³

5. 海关未来角色的巴黎宣言²⁴

2008 年 7 月 4 日,欧盟成员国海关领导人在巴黎召开会议,庆祝关税同盟成立 40 周年。各成员国海关领导人回顾了海关是现代国家成立的基本要素,1968 年 1 月 1 日生效的关税同盟是欧洲联盟建设中的关键性一步;依据“里斯本战略”关税同盟在完成内部市场和增强欧盟竞争力方面起着重要作用。宣言指出在过去的四十年里,海关的角色发生了重大调整,已经从管理和征收关税向安全、贸易便利、保护欧盟经济利益等更有全球使命的方向扩展。该宣言进一步明确了海关在 21 世纪的主要职责和任务,与 WCO 的《21 世纪海关》文件不谋而合,也可以看作是欧盟海关对《21 世纪海关》文件的认可。

四、欧洲一体化进程中海关职能的发展趋势

通过上述分析,可以发现全球海关的职能都面临重大调整,欧盟成员国海关职能呈现以下趋势:

(一) 保障供应链与国际贸易安全职能明显增强

GATT 的前七轮回合谈判主要是针对关税的,在 WTO 成立后,关税减让谈判已经不再成为各方关注的焦点,1996 年在新加坡召开的第一届部长级理事会上将贸易便利化、贸易与投资、贸易与竞争政策、政府采购的透明度作为新一轮谈判的预备议题(通常简称为“新加坡议题”)。海关已经不再仅仅是国家在边境上的征税机构,而且负责管理国际贸易和保障跨境货物流动方面的经济和社会安全。世界银行在其《2005 年全球经济展望报告》中指出“高效的海关与贸易密切相关”。²⁵

WCO 的 SAFE 框架作为其成员必须实现的最低标准,明确表明了海关在保障供应链和国际贸易安全中的重要角色。欧盟海关在其战略规划和各种行动方案中,也都对此予以确认。

(二) 更加注重边境一体化管理

欧洲联盟内部边界取消后,也加强了对外部边境的管理,2003 年 4 月 24 日,欧盟委员会发布了《关于海关在外部边境一体化管理中的角色》的通报²⁶,其目标是使海关当局和其他当局以协调的方式承担起外部边境货物管理的职责,来控制安全和风险,而不对合法贸易增加额外的负担。欧盟当前主要应用于货物贸易的海关控制已经不足以保护欧盟成员国在外部边境面临的日益增长的新威胁,这些威胁主要包括:恐怖主义和有组织犯罪,对共同体消费者的健康和安全风险,环境和生态风险等。

of 17 December 1999 amending Decision No 210/97/EC adopting an action programme for customs in the Community (Customs 2000) and repealing Council Decision 91/341/EEC (其简称为 Customs 2002)

²¹ DECISION No 253/2003/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 11 February 2003 adopting an action programme for customs in the Community (其简称为 Customs 2007)

²² DECISION No 624/2007/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 23 May 2007, establishing an action programme for customs in the Community (其简称为 Customs 2013)

²³ Customs 2013 (2008-2013), <http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l11050.htm>, 2008 年 11 月 30 日访问。

²⁴ Paris Declaration on the Future Role of Customs,

http://ec.europa.eu/taxation_customs/40customs/customs_general_info/paris/index_en.htm, 2008 年 11 月 30 日访问。

²⁵ Pravin Gordhan, “Customs in the 21st century”, World Customs Journal, Volume1, Number1, March 2007, p51.

²⁶ The role of customs in the integrated management of external borders,

<http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l11019.htm>, 2008 年 11 月 30 日访问。

威海路 233 号 803 室, 上海, 200041

电话/传真: 0086-21-63276919

网址: www.sies-cn.org

电子邮件: mail@sies-cn.org

（三）更加注重贸易便利化

贸易便利化作为新加坡四大议题之一，自上世纪 90 年代以来，越来越受到国际社会的关注。世界银行认为，贸易便利化是经济增长和发展的必要因素。《新加坡宣言》中，把贸易便利化限定在海关和跨境程序上，贸易便利化的核心就是简化。欧盟海关在推进贸易便利化方面进行很多有益的尝试，例如：单一窗口、一站式平台、电子海关等。2008 年 2 月，欧盟全面修订了有 40 年历史的《共同体海关法典》。同年 6 月 4 日，欧盟《官方公报》刊载《现代化共同体海关法典》(Modernised Community Customs Code, MCCC)的内容。《现代化共同体海关法典》于 2008 年 6 月 24 日生效。欧洲委员会估计，《现代化共同体海关法典》能让企业每年节省多达 25 亿欧元的海关税款。²⁷该法典规定了适用于进出共同体关税地区货物的一般规则和程序，旨在简化海关程序，以及为电子报关和有关审理程序提供法律框架。

（四）逐步从货物管理政策向社会管理政策转变

欧盟内部关税的取消，并非意味着海关没有存在的必要性。“事实证明，无疆界的欧盟比以往任何时候更需要海关的服务，但这种服务必须重新调整和定位。因为欧盟统一后出现的新情况新特点，为各国孕育出了许多新的任务，使得海关的地位不是削弱了，而是加强了。”²⁸根据 1997 年《阿姆斯特丹条约》第 K.8 条，欧盟设立由各国有关部门的高级官员组成的“协调委员会”(Coordinating Committee)作为欧盟司法与内务部长理事会的辅助机构，该委员会专设第二指导小组即为安全、警察和海关合作小组，从而为欧盟海关合作奠定了组织基础，由此也确定了欧盟海关合作的政府间属性。现如今，在政府间合作的框架下，欧盟对来自第三国的商品实行统一的海关税则和税率。这些共同的规则业已超越关税联盟本身，甚至已经延伸到有关贸易政策的方方面面，比如统一各项非关税壁垒、促进通关便利、协同知识产权保护、强化健康和环境控制以及通过外交手段对经济利益实施保护等等。²⁹

结语

欧洲一体化的发展是一个长期的、动态的整合过程，欧洲一体化以经济一体化为龙头，通过各成员国之间的相互合作，历经三大共同体（欧洲煤钢共同体、欧洲原子能共同体、欧洲经济共同体）、关税同盟、统一大市场、欧元的正式流通、《里斯本条约》的正式生效，欧洲一体化逐步完成了由经济一体化的低级形式向高级形式发展的过程。尤其是 2009 年 12 月 1 日《里斯本条约》的正式生效，使欧盟一体化进程中又发生了里程碑式的变化。“《里斯本条约》是作为自《尼斯条约》以来欧盟改革的成果，它为欧盟进一步一体化提供了制度上的保证，它将使欧盟比现在具备更强的行动能力，使之能够更专注于未来的发展与挑战。”³⁰欧洲一体化日益深化的合作过程，成为区域一体化的典范，在区域一体化中具有示范作用，并为其他的区域一体化提供了可借鉴的经验。

欧洲海关联合作为当代海关史上史无前例的创举，它推动了欧洲一体化的进程。随着欧洲一体化程度的不断深入，欧盟纵深一体化的现实需求必将推动欧盟海关合作迈入新的发展轨道，在全球贸易安全和便利并重的新形势下，欧洲一体化进程中海关职能的调整，将对世界各国海关改革和发展产生深远影响。

²⁷ “欧盟公布现代化海关法典”，载《欧盟商情快讯》2008 年第 5 期，<http://www.instrument.com.cn/bbs/shtml/20080708/1344930/>，2008 年 11 月 24 日访问。

²⁸ 陶明、邓丽琼：“欧洲海关联盟进程及其借鉴意义”，载《国际论坛》1999 年第 6 期。

²⁹ 参见喻锋：“一体化背景下的欧盟海关合作：挑战与对策”，载《法制日报》2007 年 8 月 12 日第 4 版。

³⁰ 程卫东、李靖堃译：《欧洲联盟基础条约 经〈里斯本条约修订〉》，中国社会科学文献出版社 2010 年版，第 27 页。

简讯

* 4月9日上午,匈牙利派克大学(University of Pecs)非洲研究中心主任伊斯特凡(Istvan Tarrosy)、佐尔坦应邀访问学会,就中欧关系以及中欧非洲政策与伍贻康教授、余建华教授、刘丽荣博士、忻华博士及学会秘书处成员进行了交流。

* 4月20日下午,上海外国语大学法语系和欧盟研究中心召开题为“法国总统大选及法国政治生态”研讨会。

欧洲动态 (2012年4月1日—2012年4月30日)

中欧关系

温总理欧洲四国之行(综合外交部、中新社等消息)

20日至27日,中国总理温家宝对冰岛、瑞典、波兰进行正式访问,并出席德国汉诺威工业博览会开幕式及中国伙伴国活动。

20日下午,温家宝在雷克雅未克会见冰岛总统格里姆松。温家宝表示,要加快中冰自贸协定谈判,争取明年率先建成中欧之间第一个自贸区。

22日,温家宝在汉诺威与德国总理默克尔举行会晤,就两国关系和共同关心的国际、地区问题坦诚、深入交换看法。温家宝表示,国际社会还面临许多复杂严峻的挑战,中德要坚持相互尊重、平等相待,照顾彼此核心利益;中方欢迎德国企业扩大对中国特别是中国中西部地区投资;双方要密切在科技、教育、青年等领域的交流,加强在国际事务中的协调配合,以中德建交40周年为契机,将两国关系推向更高水平。默克尔表示,德中建交40年来,两国关系发展迅速,已经成为战略合作伙伴,特别是近年来高层互访频繁,相互了解不断加深,德中政府磋商推动了双边合作全面发展。默克尔感谢中方给予的有力支持。她表示,欧洲将进一步推进改革和一体化进程,注重发展实体经济和科技创新。德方愿推动欧盟加强与中国的合作。温家宝表示,中国支持欧洲一体化,对欧洲抱有信心。中国重视德国在欧盟中的地位 and 作用,愿与德方共同努力,推动中欧关系继续向前发展。

22日,温家宝在汉诺威还分别会见德国前总理施密特和施罗德。

22日,以“绿色、智能”为主题的德国汉诺威工业博览会开幕。今年是中国时隔25年再次担任工博会合作伙伴国,中国500多家企业展示了我国在新能源、新能源汽车和智能制造等方面的最新成果,参展规模和水平创历史新高。温家宝与德国总理默克尔共同出席德国汉诺威工业博览会开幕式并发表题为《坚持改革开放,推动创新发展》的演讲。

23日下午,中国总理温家宝飞抵瑞典访问。24日下午与瑞典首相赖因费尔特举行会谈,就双边关系发展及双方关心的其他问题深入交换意见。双方领导人表示,要加强在环保和可持续发展以及创新领域合作,实现互利共赢。瑞方愿为推动欧中关系发展发挥积极作用。温家宝表示,中方重视瑞典在欧洲和国际事务中的影响,视瑞典为重要合作伙伴,愿与瑞方加强沟通协调,在相互尊重、互利共赢的基础上,推动两国关系取得更大发展。温家宝还出席“斯德哥尔摩+40 可持续发展伙伴论坛”,同与会代表共同探讨世界各国携手合作走可持续发展道路的新思路。瑞典是最早同新中国建交的西方国家,是中国在欧盟的第八大贸易伙伴、第九大外资来源地和第三大技术引进来源地,也是中国在北欧地区第一大经贸伙伴。

25日,中国总理温家宝开始对波兰进行正式访问。这是中国总理25年来首次踏访波兰。

访问期间温总理同科莫罗夫斯基总统、科帕奇众议长、博鲁塞维奇参议长和图斯克总理就中波、中欧关系和共同关心的国际问题坦诚、深入交换看法。温家宝还出席中国-中东欧国家领导人会晤和经贸论坛,同与会各国领导人共同探讨在当前复杂多变的国际形势下促进中国与中东欧国家各领域互利友好合作。波兰是中东欧地区经济规模最大的国家,是中国在欧盟第九大、中东欧最大的贸易伙伴。

李克强访欧(综合中新网、外交部网等消息)

26日,中国国务院副总理李克强开始对俄罗斯、匈牙利、比利时和欧盟总部进行正式访问。李克强此访是中国对发展欧洲关系的又一次重大外交行动,体现了中国对欧盟和中欧关系的高度重视。分析指出,此次横跨欧亚大陆的访问将从经贸、能源、投资、金融、高技术、环保、城镇化、人文等多领域推进中俄全面战略协作伙伴关系、中欧全面战略伙伴关系向前发展。

30日,应匈牙利政府邀请,国务院副总理李克强开始对匈牙利进行正式访问。访问期间,李克强将分别同匈牙利代总统克韦尔、总理欧尔班、副总理瑙夫劳契奇等匈方领导人举行会谈、会见,就双边关系和共同关心的问题深入交换意见,并出席匈中双语学校举办的文化活动。李克强在机场发表书面讲话说,中国政府高度重视发展中匈友好合作伙伴关系,愿同匈方一道,推动双边关系不断迈上新台阶。

其他

➤ 外交部网4月12-21日综合消息,中国国务委员刘延东于4月12日至21日访问英国、欧盟总部、比利时和塞浦路斯。访问英国期间,刘延东与英方共同主持了中英高级别人文交流机制第一次会议,并出席伦敦书展中国主宾国有关活动。16日,刘延东在伦敦会见英国副首相克莱格。访问欧盟期间,刘延东与欧方共同主持了中欧高级别人文交流对话机制第一次会议,并出席中欧高级别人文交流论坛有关活动。欧洲理事会主席范龙佩19日在布鲁塞尔会见了刘延东。范龙佩表示,欧中命运紧密相联,双方共同应对挑战有着巨大的合作空间。人文交流是欧中关系的重要内容,建立高级别人文交流对话机制是欧中领导人作出的重大政治决定,对话机制联合宣言的签署是落实这一决定的重要步骤。欧中不是竞争对手,而是战略伙伴,双方应相互依存,求同存异,合作共赢,共同打造紧密而独特的关系。

➤ 新华网4月16日,中共中央政治局常委李长春于当地时间4月15日晚在伦敦出席了伦敦国际书展“市场焦点”中国主宾国开幕式并致辞。李长春在致辞中说,中国担任本届伦敦书展主宾国,为世界各国近距离观察和感知中华文化打开了一扇重要窗口,也为中国出版业全面领略和借鉴世界出版物精品提供了一个重要契机,并为进一步促进中英两国乃至世界各国之间的出版贸易和文化交流合作提供了重要平台。

➤ 人民网4月18日,英国财政大臣奥斯本当地时间18日与伦敦金融城主要机构共同发布一项新计划,旨在将伦敦打造成为西方重要的人民币离岸业务中心,并进一步扩大人民币在国际贸易和投资中的使用。报道称,该计划将推动伦敦出台私营和公共部门发展战略,以推动伦敦成为人民币产品和服务中心,与香港和其他金融中心互为补充。该计划还将建议英国财政部扩大伦敦的人民币交易、清算和结算能力,并且提出了伦敦发展人民币市场的实际步骤和长期目标。

➤ 外交部4月18日,国务院总理温家宝18日晚应约与德国总理默克尔通电话,就解决欧债问题交换意见。默克尔介绍了欧洲经济形势和应对欧债危机的最新进展。温家宝

指出,很高兴看到欧盟和欧盟有关国家及国际社会在应对欧债危机中作出的努力及收到的成效。温家宝强调,当前,国际金融危机没有结束,欧洲经济金融稳定对世界经济稳定和持续复苏具有十分重要的影响。中方从战略和全局的高度重视欧债问题,坚定支持维护欧元和欧洲经济稳定,支持欧洲做好应做的事情,支持国际货币基金组织等主要国际金融机构发挥重要作用。

欧洲政治外交

欧盟

➤ 欧洲时报 4 月 2 日,欧盟与乌克兰 3 月 30 日在布鲁塞尔草签了联系国协定。根据这项协定,欧盟将允许乌克兰加入以欧盟为主体,包括挪威、瑞典等非欧盟成员国在内的自由贸易区。该协定的草签被视为乌克兰向着加入欧盟这一目标迈进了重要一步。

➤ 人民网 4 月 6 日,欧盟委员会近日在官网上公布,禁止 37 家哈萨克斯坦航空公司的航班飞往欧盟各地。此外,欧盟还对哈萨克斯坦国家航空公司阿斯塔纳航空公司实行“运行限制”,即允许其现有的飞往伦敦和阿姆斯特丹的航线继续运行,但禁止在欧盟地区开设新航线或增加航班。

➤ 新华网 4 月 25 日,欧洲联盟 23 日决定,暂停对缅甸的部分非军事类制裁,如果条件允许,将尽快解除对缅甸制裁。

➤ 欧洲时报 4 月 26 日,欧盟科研委员梅尔·盖根一奎因和奥地利科研部长卡尔海因茨·托赫特勒 24 日共同在维也纳对媒体说,在第七个欧盟科研框架计划(2007 年至 2013 年)到期后,欧盟将于 2014 年启动“地平线 2020”科研规划,以整合欧盟各国的科研资源。新规划预计耗资约 800 亿欧元,主要目的是整合科研资源,提高研究效率,促进技术创新,推动经济增长和增加就业。

英国

英国首相卡梅伦出访亚洲四国(综合新华网、中新网、中国广播网等消息)

从 4 月 10 日起,英国首相卡梅伦开始对日本、印度尼西亚、马来西亚、缅甸等亚洲四国进行为期 4 天的访问,陪同卡梅伦访问的还包括英国防务、能源、建设等领域企业的 35 名高管。卡梅伦首次访问马来西亚,经贸合作是此次行程探讨的重要项目之一。卡梅伦在接受印尼《罗盘报》采访时说,武器销售将是访印的主要议题之一。

13 日,卡梅伦对缅甸进行了为期一天的访问,成为自缅甸上世纪 40 年代独立以来首位访问缅甸的英国首相,同时也是数十年里访问缅甸的首位西方国家领导人。英国路透社评论称,英国首相的缅甸之行正值许多国家竞相在缅甸争夺影响力和商业机会之际,缅甸有大量未开发的丰富资源,目前迫切需要吸引外国投资。

➤ 中新社 4 月 14 日,英国皇家海军发言人 13 日宣布,英国海军将从 16 日开始举行大规模军事演习,其目的之一是应对伦敦奥运期间可能遭受的重大恐怖袭击。为确保伦敦奥运安保工作万无一失,英国此前已进行了“海、陆、空”全方位的部署。

法国大选

➤ 欧洲时报 4 月 6 日,萨科齐 3 月 31 日给执政党人民运动联盟的年轻党员上了一节公民教育课,鼓励年轻的党员“捍卫其特性”和“促使世界的改变”。他说:“法国的年轻人应该促使世界改变。”同时向他们发出对未来保持希望的信息,他表示将不顾危机,设立

一家扶持年轻人的银行，以资助年轻人实现个人计划。

➤ 法国中文网 4 月 6 日，法国现任总统、人民运动联盟候选人萨科齐 4 月 5 日发表致法国人民公开信，寻求对其连任的支持。在这封长达 32 页的信中，萨科齐详细阐述了如果连任总统将实施的 32 项施政计划。他说，法国将在自己下一任期内实现收支平衡，解决债务问题。自己当选后的施政重点将在于提高企业竞争力、促进经济增长、解决失业和安全问题、加强教育和司法改革、打击犯罪和非法移民、全面收紧移民政策，以及在欧盟中强化法国的利益等。此外，萨科齐当天在新闻发布会上说，如果连任，他将继续开放选择总理和部长等职务，准备吸收左派和中间派的政治人士进入内阁。

➤ 法国中文网 4 月 12 日，法国总统萨科齐在巴黎向来自法国各省 1500 名民选代表发表竞选演说，承诺会带领法国实现经济增长，为选情再掀高潮。首先他强调任职期间所作的多项改革措施令法国经受住经济危机的考验。他承诺如果连任，将着力发展法国地方建设，通过强化地方教育改革和网络数字化建设，实现城市和农村的同步发展。

➤ 法国中文网 4 月 24 日，法国内政部 4 月 23 日公布总统选举第一轮投票正式结果显示，社会党候选人弗朗索瓦·奥朗德和现任总统尼古拉·萨科齐的得票率位居前两名，将进入 5 月 6 日的第二轮决选。结果显示，奥朗德和萨科齐分别获得 28.63% 和 27.18% 的有效选票。极右翼候选人玛丽娜·勒庞获得 17.9% 的有效选票，极左翼候选人让-吕克·梅朗雄和中间派候选人弗朗索瓦·贝鲁分别获 11.1% 和 9.13% 的有效选票，其他候选人得票率均不超过 3%。报道称，法国极右翼国民阵线候选人马琳-勒庞在第一轮总统大选投票中居第三，一跃成为法国第三大政治势力，被认为是本次大选的赢家之一。分析指出，法国极右翼和极左翼势力的崛起，凸显了经济危机对法国社会的分化和冲击。

➤ 法国中文网 4 月 24 日，根据民调机构易普索(Ipsos)和「世界报」(Le Monde)在 22 日选后进行的第一个民调，奥朗德将在第二轮投票中，以 54% 击败萨科奇的 46%。

➤ 法国中文网 4 月 25 日，法国左翼社会党总统候选人弗朗索瓦·奥朗德 24 日重申反对长期实施紧缩政策，并表示如果他当选法国总统，将提出对欧盟今年 3 月初签署的“财政契约”进行重新谈判。

德国

➤ 国际在线 4 月 5 日，德国总理默克尔领导的德国执政党基督教民主联盟已经起草一份议案，拟向 25 岁以上有收入的人群征收“年龄税”，让这些年轻的工作者帮助国家减轻越来越庞大的老年人群带来的负担。报道称，“年龄税”计划将成为明年德国大选论战的新战场。反对派宣称，这项税收可能引发年轻纳税人对老年人的怨恨情绪。

➤ 中新社 4 月 28 日，法国大选第二轮投票之前，德国总理默克尔接受本国媒体采访时向奥朗德发起攻击，称欧盟严厉的紧缩政策不容软化。默克尔在谈到欧洲紧缩政策时措词严厉地表示，奥朗德在当选总统之后应按欧盟统一财政条约推行厉行节约政策，称该条约经过欧盟 25 国首脑签字并在一些国家获得通过，因而该条约不能重新商讨。法国社会党成员奥朗德称，自己当选后将放松严厉的紧缩政策，取而代之的是准备用国家项目支持经济发展，并不在乎由此造成新的债务，对此默克尔表示强烈反对。不过默克尔也同时强调，目前法国的两位候选人都是赞成欧洲统一的，作为德国总理，她将同任何一位法国新总统进行合作。她之所以支持萨科齐，是因为萨科齐和自己有同样的党派倾向，并且在解决欧元危机过程中“非常可靠”。

其他国家

➤ 欧洲时报 4 月 4 日，意大利国家统计局 2 日公布的数据显示，今年 2 月份意大利失业率升至 9.3%，创 2004 年开始此项统计以来最高水平。数据显示，当月意大利失业人口达 235.4 万，较上个月增加 4.2 万，比去年同期增加 33.5 万。与此同时，长期困扰意大利的青年人高失业率现象仍在继续恶化。

欧洲经济

欧债危机

➤ 新华网 4 月 15 日，国际评级机构标准普尔公司 13 日宣布，维持英国 3A 主权信用评级，并将评级展望定为“稳定”。标普称，英国政府将继续执行财政紧缩计划以减少赤字，并预计英国政府的净负债将在 2014 年达到顶峰，届时占国内生产总值的比重将略低于 90%。不过，标普认为这一债务水平对英国经济来说是可承受的。此前，另外两家主要国际评级机构穆迪和惠誉已将英国的 3A 评级展望下调至“负面”，意味着他们对英国降级的可能性增加。

➤ 欧洲时报 4 月 16 日，葡萄牙议会日前举行全体会议，通过了欧盟旨在加强财政纪律的新条约，成为欧盟内部第一个批准该条约的国家。议会还否决了由葡萄牙共产党、左翼集团和绿党三党议员提出的对欧盟新条约举行全民公决的提案。

➤ 联合早报 4 月 18 日，日本 17 日承诺，将向国际货币基金组织增资 600 亿美元，以加固应对欧洲债务危机的防火墙。此举使日本成为首个同意出资的非欧元区国家。IMF 总干事拉加德表示，欢迎日本的贡献，并呼吁其他成员国效仿日本。她说：“这是前进的重要一步……以便防止和打击危机，并且促进全球经济稳定。”

➤ 新加坡 4 月 18 日，国际货币基金组织（IMF）在 17 日发布的最新一期世界经济展望报告中估计，美国经济今年应该取得 2.1% 的增长，欧洲经济可能萎缩 0.3%，而全球经济增长预期应为 3.5%。比 1 月预期稍微乐观。不过，IMF 说，债务危机仍然是全球经济的最大威胁。

国际综合

中东北非问题

伊朗

➤ 国际在线 4 月 9 日，德国媒体称，德国外长韦斯特韦勒日前再次强调，伊朗拥有和平利用核能的权利。他指出，德国长期以来一直致力寻求政治解决伊朗核问题的有效途径。

➤ 中国网络电视台 4 月 10 日，据美国《国际商业时报》4 月 9 日报道，伊朗信息和通信技术部长 5 日宣布开展“清洁网络”计划，在 5 个月内建立全国局域网。届时，伊朗将永久关闭国际互联网和屏蔽社交网站和邮箱服务。

➤ 新华网 4 月 11 日，希腊是进口伊朗石油较多的欧盟成员国。伊朗官方伊斯兰共和国通讯社 10 日援引伊朗石油部长罗斯塔姆·加塞米的话报道，伊朗没有就恢复石油贸易与希腊达成协议，因而停止向希腊出口石油。

➤ 央视网 4 月 11 日，综合外媒报道，伊朗总统内贾德 4 月 10 日在伊朗南部产油大省霍尔木兹省考察时称，伊朗有足够的资金抵御 2 至 3 年的石油禁运。

➤ 环球网 4 月 12 日，法新社援引伊朗媒体 4 月 11 日消息称，由于欧盟试图对伊朗实行全面石油禁运，伊朗目前已经停止向德国出口石油，同时减少进口欧洲产品。

➤ 中新网 4 月 16 日，美国、英国、法国、俄罗斯、中国和德国六国与伊朗代表 14 日在土耳其最大城市伊斯坦布尔进行了长达 7 个多小时的新一轮伊朗核问题会谈。中方代表马朝旭表示，本轮伊核问题对话会是认真、有益、建设性的，在各方的努力下，会议开启了一个持续对话的进程，取得了积极成果。欧盟外交和安全政策高级代表阿什顿对此次伊朗核会谈也给予积极评价，认为核会谈具有“建设性”，对解决问题“非常有用”。她在记者招待会上说，此次伊朗核会谈开启了认真、持续谈判的进程，有关各方同意下一轮伊核问题会谈 5 月 23 日在伊拉克首都巴格达举行。伊朗首席核谈判代表贾利利也表示，有关各方对此次伊核会谈表现出了合作的精神，伊朗不谋求核武器，但捍卫和平利用核能的权力，希望下一轮会谈取得积极成果。

叙利亚

➤ 环球网 4 月 1 日，据法新社 1 日报道，针对叙利亚危机的第二次“叙利亚之友”会议 1 日在土耳其首都伊斯坦布尔召开。法国外长朱佩当天对在场媒体表示，必须为叙利亚政府执行安南提出的和平计划，设定期限。朱佩表示，叙利亚政府有拖延时间的可能性，所以“我们都同意，为（执行）和平计划设定时间限制”。

➤ 新华网 4 月 2 日，第二届“叙利亚之友”国际会议 1 日在土耳其伊斯坦布尔召开。会议发表主席声明称，承认反对派“叙利亚全国委员会”是叙利亚人民的合法代表，敦促叙政府尽快执行安南提出的和平倡议，承诺提供所有可能的援助以保障叙利亚政治进程。会议还决定成立制裁小组，以便更有效地推动主席声明的实施。俄罗斯外交部新闻司副司长扎哈罗娃 2 日在莫斯科表示，“叙利亚之友”国际会议决定向叙利亚反对派武装提供包括军事支持在内的直接援助，这同和平解决叙利亚危机的宗旨背道而驰。

➤ 中新网 4 月 3 日，综合外媒报道，联合国与阿盟联合特使科菲·安南 2 日提议将 4 月 10 日定为开始执行其叙利亚冲突调解计划的最后期限，消息称已获得叙利亚政府同意。另一方面，美、英、法等国对叙利亚总统巴沙尔·阿萨德政权的施压继续。据报道，美、英、法正在试图让联合国安理会通过官方的主席声明，将 4 月 10 日确定为叙利亚各方停火的最后期限。主席声明草案提及如果叙利亚总统巴沙尔·阿萨德对停火协议“违约”，美、英、法等国不排除采取“进一步的措施”。

➤ 新华网 4 月 8 日，联合国安理会 5 日通过主席声明，呼吁叙利亚政府履行其对叙利亚危机联合特使安南的承诺，在 4 月 10 日前实现停火，呼吁反对派在政府军采取上述措施后 48 小时内停止一切形式的暴力活动。叙利亚外交部 7 日发表声明说，在没有获得叙利亚反对派同意停火的书面保证以及卡塔尔、沙特阿拉伯和土耳其政府关于停止对叙利亚反对派提供资金和武器支持的保证前，叙利亚政府军不会从动乱城市撤军。据叙利亚“DP 新闻”网站报道，叙反对派武装“叙利亚自由军”8 日拒绝提供与政府军实现停火的书面保证。

➤ 中新网 4 月 11 日，据联合国网站报道，叙利亚当局承诺的 4 月 10 日停火期限已经到来，但政府军与反对派的武装冲突并没有停止，安理会对此表示严重关切，并敦促双方在今后 48 小时内停止一切暴力。

➤ 新华网 4 月 11 日，中国政府 11 日通过总部设在瑞士日内瓦的红十字国际委员会
威海路 233 号 803 室，上海，200041
网址：www.sies-cn.org

电话/传真：0086-21-63276919
电子邮件：mail@sies-cn.org

会向叙利亚提供 200 万美元紧急人道主义援助。

➤ 中新社 4 月 14 日，联合国安理会 14 日一致通过决议，决议说，安理会打算在所有各方持久停止一切形式武装暴力并在联合国秘书长同叙利亚政府协商后，立即设立联合国叙利亚监督特派团，监测各方停止暴力以及执行六点建议相关方面的情况，要求联合国秘书长在 4 月 18 日前就此向安理会提出正式建议。决议说，在部署特派团前，安理会决定派遣一个最多有 30 名不带武器军事观察员的先遣队，同有关各方建立联系，并报告所有各方落实全面停止一切形式武装暴力的情况，呼吁叙利亚政府及其他有关方确保先遣队能够开展工作。

➤ 新华网 4 月 15 日，欧盟外交和安全政策高级代表阿什顿 14 日发表声明，欢迎联合国安理会当天通过的关于向叙利亚派出军事观察员先遣队的决议。她敦促叙利亚政府抓住这次机会改变政策，与联合国军事观察员先遣队充分合作。

➤ 中新网 4 月 16 日，据外媒报道，自当地时间 4 月 12 日 6 时起，叙利亚政府军和反对派武装基本实现了停火。一名联合国发言人 15 日宣布，由 6 人组成联合国军事观察先遣队已在当地时间 15 日晚间抵达叙利亚首都大马士革，了解和监督叙利亚在停火协议达成后的局势。

➤ 外交部网 4 月 18 日，外交部部长杨洁篪在北京与来访的叙利亚外长穆阿利姆举行会谈。双方重点就叙利亚形势交换了看法，还就中叙双边关系交换了意见。中方希望叙利亚反对派同样履行停火等承诺，执行安南“六点建议”。

其他

➤ 中新社 4 月 15 日，阿富汗塔利班组织 15 日下午在阿富汗首都喀布尔的使馆区实施了多起爆炸袭击，美国、英国、德国、俄罗斯、日本的驻阿使馆及北约驻阿富汗国际安全援助部队总部均遭到袭击。据法新社报道，截至目前，外国使馆尚无人员伤亡报告，至少有 6 名武装分子在冲突中丧生。

➤ 新华网 4 月 17 日，世界银行集团(以下简称世行)16 日宣布，美国总统奥巴马提名的韩裔美籍医学专家金墉将接替 6 月底卸任的现任行长罗伯特·佐利克，成为世行第 12 任行长。金墉 1959 年出生于韩国首尔，5 岁随家人移居美国，在美国艾奥瓦州长大，后从哈佛大学获得博士学位。金墉是非盈利性质的“卫生伙伴组织”创始人之一，此前曾担任哈佛大学医学教授，也曾任世界卫生组织总干事顾问以及世界卫生组织艾滋病病毒 / 艾滋病司司长。金墉 2009 年 7 月出任美国达特茅斯学院校长。佐利克当天发布声明称，金墉拥有在发展中国家工作的经验，作为运营达特茅斯学院这家大型机构的负责人，也需要采取艰难的管理和财务抉择，他注重绩效的精神将推动世行更好地帮助成员国开展减贫事业。

➤ 联合早报 4 月 18 日，金墉当选世行行长后发表声明表示，世行执行董事会与成员国一致认同包容性增长的重要性，金墉说，世行将加大发展中国家声音，高效应对各成员国的多样化需求，并为可持续增长提供更强有力的研究成果。

➤ 联合早报 4 月 18 日，联合国安理会在朝鲜强行发射“光明星 3”号三天后的 16 日一致通过了主席声明。声明核心内容为，将加强制裁朝鲜，制止朝鲜再次发起挑衅。朝鲜 17 日表示，全面反对联合国安理会在朝鲜发射“光明星 3”号后通过的关于加强制裁朝鲜的主席声明，而将继续行使太空利用权利。