

欧 洲 观 察

2012 年第 1 期·总第 80 期

上海欧洲学会

2012 年 1 月 1 日

学术探讨

冷战后捷克政党体制嬗变与政党沉浮

宋 静 张月明¹

[内容提要] 自 1989 年“天鹅绒革命”以后，捷克进入政治转型期，突出的标志是西方民主议会制的建立。经历了二十年跌宕起伏的发展演变，两大政党联盟轮流掌控政府并与小党联合执政的多党竞争性体制基本形成。根据捷政党执政期和各政党实力消长，捷政党体制的变迁大致可划分为三个阶段。当前，捷克政党体制正步入新一轮变革演化的“十字路口”，趋同化、极化、碎片化这三大趋势的固化或转化程度将直接影响捷政党体制今后的发展走向。

[关键词] 捷克政党体制；政党；政党转型

Abstracts: Since the Velvet Revolution in 1989, the Czech Republic stepped into the political transformation with the western establishment of democratic parliamentary system. Through twenty years of evolution, a multi-party competitive system took shape which two big party coalitions controlling the government and party alliance organizing the cabinet in turn. According to the political parties in power stage and parties forces, the transition of political party system can be roughly classified into three stages. At present, party system of the Czech Republic is entering a new round of reform crossroads and the three trends of assimilation, polarization, fragmentation that will directly affect the development of the political party system in future direction.

Keywords: party system of the Czech Republic; party politics; party transition

“天鹅绒革命”后，捷克步入政治转型期。经历了二十年跌宕起伏的发展演变，左右翼两大政党联盟轮流掌控政府并与小党联合执政的多党竞争性体制基本形成。作为政体的次级体系和重要组成部分，捷克的政党体制随着国家性质的改变而一同“西化”。因此，考察冷战后捷克政党体制变迁和政党政治的嬗变应从西方议会民主制度的视角出发，结合左右翼政党的执政历史和相互既竞争又合作的党际关系，才能得出比较全面、客观的结论。

一、捷克政党体制的概念和形态

马克思认为，政党政治的核心本质就是特定政治力量争取成为执政党，然后通过领导和掌握国家政权来贯彻实现党的纲领和政策。²所谓“政党体制”(party system)，即政党参与政治过程、执掌或干预国家政权的模式。美国学者迈克尔·罗斯金(Michael G. Roskin)等指出：“政党体制是各政党组织之间以及各政党与整个政治体系之间的相互影响。”³阿兰·维尔(Alan Ware)在解释政党体制的类型时明确提出，政党体制的主体是政党，它所探索的是政党间的竞争与互动关系，这既指政党的数量，也指政党的力量，既包括体制内不同政党之间的竞争，也包括不同政党之间的合作。⁴政党的活动和发展往往深受政党体系的影响以及社会对政党的体认程度。在西方政治中，议会、政党和选举制度被誉为当前西方民主制度

¹ 宋静，华东师范大学国际关系与地区发展研究院，博士，上海市行政学院普陀分院。

张月明，原华东师范大学国际问题研究所，博士生导师，上海国际关系学会理事。

² 《简明政治学词典》，吉林出版社 1985 年版，第 473 页。

³ Michael G. Roskin, *Political Science: An Introduction, Englewood Cliffs, New Jersey: Prentice Hall, 1991, p.227.*

⁴ Alan Ware, *Political Parties and Party Systems, New York: Oxford University Press, 1996, p.147.*

的三大支柱，政党竞争参与政权是形成政党体制的主要原因，而多党议会民主制的实质是议会成为国家政治权力的中心，政党或政党联盟通过在议会选举中获胜、并以轮流执政或者联合执政为目标实现其使命。⁵

1、议会民主制度的准备

剧变后，经过短暂的混乱竞争时期，捷克的“街头政治”转化为“议会政治”，捷政治体制的转轨迈入一个制度化、法制化的阶段。

1989年11月，捷联邦议会取消宪法中关于捷共在国家政治生活中领导作用的条款。1990年12月，捷克通过新宪法，彻底改变了其国家的社会主义性质，确定了多党议会制度（实行多党制、三权分立、自由选举和议会民主），正式进入多元化的西方民主时代。

同多数中东欧转型国家一样，捷克实行“议会内阁制”，即政府为“内阁制政府”，由获得议会多数议席的政党或政党联盟组成并对议会负责，由总理领导，内阁制下的总统仅为名义上的虚位，不掌握实权。对于议会体制，捷克斯洛伐克起初沿用“布拉格之春”之后确立的两层制与两院制：联邦议会实行两院制，即人民院与民族院，同时在布拉格与布拉迪斯拉法设立共和国国民议会。捷克斯洛伐克联邦于1992年12月31日解体后，联邦议会随之解散，捷克民族议会改为捷议会，实行参众两院制。众议院共有议员200名，任期四年，选举依据比例代表制原则进行，得票率超过5%的政党进入议会。参议院共有议员81名，任期六年，每两年改选1/3参议员，选举依据过半数原则进行。⁶

自此，合法的途径、正常的法律程序和规范的议会斗争方式初步成为捷克政治生活的习惯。西方议会的“游戏规则”逐步被各政治势力所接受，各政党都视争取选民选票、参加议会竞选作为掌权、执政以及对国家政治生活施加影响的基本途径和唯一手段，围绕议会提供的制度空间为舞台，不断分化重组，为争取或维护执政地位与异己政治势力展开了博弈。

2、政党体系的政治光谱

作为现代国家中有着特定政治理念的社会团体，各个政党针对国家和社会问题有各自的主张，根据其特定的政治倾向和意识形态定位为“左-中（中左、中右）-右”，通常被认为是处在一个政治光谱中。

捷克的政党类型包括处于激进位置的左翼政党，也有处于保守的右翼政党。为了争取更多的选民，更多的政党是采取中间偏左或偏右的走向，大党也由此产生。

左翼力量的主要代表是捷共的“后继党”——捷克-摩拉维亚共产党（The Communist Party of Bohemia and Moravia, KSČM）⁷，其纲领既不同于社会民主主义，也不同于苏联模式下的共产主义，因而，有的学者称之为“新共产主义”（Neo-communism）⁸。它坚持马克思主义为指导思想，以代替资本主义制度、实现共产主义为最终奋斗目标。在现阶段，捷摩共主张建立一个公民平等自由、经济和政治多元的民主社会，强调通过合法的议会斗争逐渐地实现。中左翼以“重建社会党”⁹——捷克社会民主党（The Czech Social Democratic Party, CSSD）为代表，该党接受回到资本主义社会的现实，把马克思主义作为其众多思想来源之一，以民主社会主义价值观作为党的纲领和奋斗目标，基本政策以西欧社民党政策为准绳，主张走“第三条道路”¹⁰。

右翼政党倡导多党制和自由化的多元政治，经济上主张实现全面私有化和全面市场经济，重视宗教等传统价值，其主要党派是捷公民民主党（The Civil and Democratic Party，

⁵ 王浦劬：《政治学基础》，北京大学出版社，2005年版。

⁶ Eastern Europe and Commonwealth of Independent States 1997, 3rd edition, Europa Publications Ltd, P.293.
<http://parliament.cz/czpres2009/chamber-of-deputies>

⁷ 捷克和摩拉维亚共产党的前身是1921年5月成立的捷克斯洛伐克共产党。

⁸ Sean Hanley, "The Communist Party of Bohemia and Moravia after 1989", in Andras Bozoki, John T. Ishiyama, eds, *The Communist Successor Parties of Central and Eastern Europe*, New York, London: M.E. Sharpe, Inc., 2002, pp. 148-150.

⁹ 东欧国家的社会民主主义政党大体上可以分为三类。第一类是由原执政的共产党演变而来的“改建社会党”，第二类是二战前后的老社会党重建或恢复活动的“重建社会党”，第三类是剧变后新成立的“新建党”。

¹⁰ 远方：捷克社会民主党执政的经验教训，《当代世界》，2005年第10期，第25页。

ODS)、基督教民主联盟-人民党(The Christian and Democratic Union-The Czech People's Party, KDU-CSL)、自由联盟-民主联盟(the Freedom Union-Democratic Union)、绿党(Green Party, SZ)¹¹以及新兴起的“巅峰09”(Tradition Responsibility Prosperity 09, 意译“传统、责任、繁荣09”党,简称“TOP09”)和公共事务党(Public Affairs, VV)等。右翼最大党公民民主党于1991年4月20日由捷“公民论坛”中的右翼集团组成,其政治上强调继承欧洲基督教传统、捷第一共和国的人道和民主传统,反对马列主义意识形态和任何形式的集体化倾向,主张实行彻底的私有化和市场经济。

二、捷克政党体制变迁与政党沉浮

冷战结束后,捷克的政党体制经历了一个跌宕起伏的演变过程,捷共失去了执政地位,一批新政党相继建立起来,政党阵线分野逐渐清晰,民主议会制得以确立。目前,捷克政党体制已经完成了结构化进程,呈现出左、中左、中右、右并存的政党格局,一个以左右翼两大政党为主体、两大政党联盟轮流掌控政府并与其他小党联合组阁、联合执政的多党竞争性体制(competitive multiparty)基本形成。¹²根据各党力量对比实力消长、上台执政的情况,捷克的政党体制发展大致划分为三个阶段,依次为右翼政党执政期(1990-1998)、左翼政党复兴时期(1998-2006)、右翼重新执政时期(2006-2010)。

在剧变后捷克政党政治演变过程中,有三个引人注目的特点:一是公民民主党作为东欧地区不多见的成熟的右翼政党,力量强大,长期主导本国政坛,经历了“执政—在野—执政”的历程,总体划过一条“V”字型轨迹;二是捷克社会民主党成为东欧地区在本国左翼阵营中充当主导力量的重建社会党,在捷政坛后来者居上,大致呈“A”字型走势;三是捷克和摩拉维亚共产党作为“共产主义后继党”坚持不改名易帜,并成为东欧地区在本国政坛具有一定影响力的共产主义政党,在捷政党格局中走向如“L”字型。¹³这三个基本特点,是捷克政治发展中多种因素共同作用的结果。其中,共产主义与民主社会主义在捷克转型后命运大不相同,转型的20年是捷共影响式微的20年,也是捷社民党势力大增的20年。

(一) 右翼政党执政期(1990-1998)

1、捷克政坛转轨初期(1989-1992),党派林立,构成复杂,左右翼政党对峙格局初步形成

在实行政治多元化之后,捷克政党体制迅速从一党制分解为“粉碎性”政党体制,捷境内政治团体如雨后春笋,在1990年6月注册的包括政党、运动、联盟等在内各种政治组织超过100余个¹⁴。由于处于转型初期,“天下大乱”,党阀割据,所有政党与政治组织的关系都过度紧张或严重对立:左右翼政党势不两立,右翼内部争权夺利,左翼党派各自为政。

与其他中东欧国家一样,遭受资本主义发展模式转型导致的经济困顿和苏东剧变引发的政治危机的双重打击,党的威信和影响力江河日下,自身力量迅速削弱,导致捷共完全失去在政府中的主导地位,捷共进入了艰难的调整时期。1989年12月,捷共确立了“民主社会主义”的路线和政策¹⁵,放弃无产阶级政党的先锋队性质和领导地位,成为议会党。捷共既打出民主社会主义的旗帜,又坚持共产党的名称,这种“亦左亦右”模糊身份的做法造成党内思想混乱和选民的困惑,为日后组织上发生分裂埋下种子。1990年3月31日,捷克摩拉维亚共产党成立,继承了前捷共的衣钵。

左翼的另一支重要力量——具有悠久历史的捷社会民主党在政治宽松的历史条件下重返政坛。¹⁶1989年捷发生剧变后,部分流亡国外的老社民党党员回国重建捷克社会民主党,

¹¹ 捷克绿党是东欧国家中第一个取得国会席次的绿党,但与西欧绿党不同的是,捷克绿党在政治光谱上偏右派而非左派。

¹² 1960年,阿尔芒德划分政党体制为以下五类:极权、独裁、优势非独裁、竞争性两党和竞争性多党。目前世界上大多数国家实行竞争性政党体制。

¹³ 王志连、姬文刚:《当代世界社会主义问题》2008年第1期,第71-80页。

¹⁴ 张月明、姜琦:《政坛十年风云:俄罗斯与东欧政党研究》,上海社会科学院出版社,2005年,第123页。

¹⁵ 同上,第132页。

¹⁶ 社会民主党是捷克最古老的政党,1878年4月建立,1948年6月,社会民主党左翼与捷克斯洛伐克共

威海路233号803室,上海,200041

电话/传真:0086-21-63276919

网址:www.sies-cn.org

电子邮件:sie103@yahoo.com.cn

从国外返回的霍拉克（Horrocks）任党的主席。

1990年6月8日举行首次全国大选。捷共的反对派“公民论坛”（Civic Forum）和“公众反暴力组织”（Public Against Violence）取得优势，在联邦议会300个席位中获170席，得票率为56.67%；捷共获得15.67%的得票率和47席，名列第二；刚恢复不久的社会民主党只获得4.01%的选票，未能成为议会政党。¹⁷尽管捷共得票居第二位，但右翼“公民论坛”拒绝同它组阁，结果由“公民论坛”和“公众反暴力”组织以及斯洛伐克基督教民主运动组成右翼联合政府，其主要任务是制定一部新的捷克斯洛伐克宪法并继续推进全面转型。捷共完全被沦为在野党。

大选成功后，右翼联盟内部裂痕表面化，继而发生严重分化。1991年2月，“公民论坛”分裂为克劳斯领导的右翼公民民主党、公民民主联盟和迪恩斯（Dyens）领导的松散的中间派公民运动，部分“公民论坛”成员重新回流到社会民主党当中。

1992年5月至6月，捷克斯洛伐克举行剧变后的第二次大选，右翼公民民主党以总得票率33.67%，在议会200个议席中获得76席，确立了主导性政党的地位；以左翼联盟名义参选的共产党获得14.38%的选票和35席屈居第二；社会民主党靠“公民论坛”分裂后几名议员的加盟，¹⁸成为中东欧国家中首个进入议会的老社会民主党，同时也成为排在公民民主党和共产党之后的捷第三大党和第二大左翼政党。这样，形成共产党为主、社会民主党为辅的过渡性左翼政党格局。

大选结果产生后，公民民主党与基督教民主党组成右翼联盟，取得联邦议会三分之二的多数选票和国民议会29.7%的选票，组阁右翼联合政府。

2、右翼三党联盟执政时期（1993-1998），右翼势力保持原有格局，左翼阵营经历了大分化

在这一时期，随着新宪法的出台，1993年哈维尔当选总统，大政党不断分化组合，小政党逐渐淘汰退出政治舞台，政党林立的局面有所改变，分裂后的平稳过渡表明捷克已经形成了相对成熟的政党体制，其基本特征表现为：左右翼大党实力接近；右翼势力基本上保持了原有格局，左翼阵营经历了规模空前的大分化、大改组，社会民主党成长迅速，格局转换为“社会民主党为主、共产党为辅”。

1993年捷克独立和党第三次代表大会之后，捷摩共的内耗严重影响了党的凝聚力和团结力，各派间斗争激烈，最终发生了分裂。以梅奇尔（Melchior）为首的“改革派”宣布退党，成立了左翼民主左派党。而1995年5月，什捷潘（Stjepan）和“为了社会主义”论坛领导人率领各自的簇拥，另立炉灶，又成立了新政党——捷克斯洛伐克共产党人党（Communist Party of Czechoslovakia）。这样，捷摩共分化成了三个政党，党员锐减，力量受到进一步的削弱。左翼政党内部格局逐渐发生变化，作为主要中左力量的社会民主党，在放弃老社会民主党的观念之后，实现了向“现代欧洲政党”的转变，政策主张向左摆，其影响和威望迅速提高，力量不断壮大，成为仅次于右翼公民民主党的捷第二大党，开始取代共产党构成左翼政党的主体。这种以社会民主党为主、共产党为辅的左翼格局延续至今，没有改变。

“天鹅绒分裂”和捷摩共的分化令以公民民主党为首的右翼联盟得以维持其多数政府，直至1996年大选，力量对比发生了逆转性变化。两大政党实力开始接近，博弈的结果是右翼联盟执掌政府牛耳，左翼阵营控制议会大权。

1996年5-6月，捷克迎来了与斯洛伐克分立以后的第一次大选。大选结果颇具戏剧性，虽然以克劳斯为首的公民民主党获得29.62%的选票和68个议席，仅以微弱多数领先为议会第一大党，三党执政联盟总得票率为44.6%，在200个席位的捷克议会中仅占99席，不能形成多数，无法顺利组阁政府。左翼社会民主党获得36.77%的选票和捷摩共以101个总席位微弱领先¹⁹。经过左右两翼的相互妥协，左派政党策略上同意右翼三党组成少数政府，作

产党合并，右翼流亡国外。1989年11月19日，社会民主党重建。

¹⁷ Statisticka rocenka CSFR 1991 (Prague 1991), p.629-630.

¹⁸ Ibid.

¹⁹ <http://www.electionworld.org/czech.htm>

为政治交易，右翼政党支持社民党主席泽曼出任众议院院长。

在这一年，和东欧其他国家一样，捷克也出现了政治的天平正朝着有利于左翼政治力量的方向发展。此次大选后，右翼联盟勉强继续执政，但势力已经大大削弱，失去了在国家政治体制生活中的主导地位，开始走下坡路。苦撑一年后，终于在1997年岁尾，在东欧转制国家中执政时间最长的克劳斯右翼政府被迫集体辞职。表面看，右翼政府下台的起因是捷主要执政党公民民主党接受政治捐款并在瑞士银行秘密存款的丑闻曝光，但实际上是右翼政党分裂加剧和左翼政党的影响逐步上升，这种自上而下、错综复杂的党派政治斗争与自下而上的社会舆论、群众运动加上捷经济恶化、严重倒退引起广大选民的不满，共同把克劳斯右翼政府送上绝路。

（二）左翼政党复兴时期（1998-2006）

在这一时期，随着多党议会民主制度的不断完善和政党政治的不断发展，左翼力量凭着合法的平等地位和常年与右翼周旋的丰富政治经验，巧妙地利用广大选民对转轨后右翼执政多年积累的不满情绪和对过去制度的怀念情绪，抓住机会，东山再起。捷社会民主党成为议会第一大党，左翼政党自剧变后首次上台执政；捷摩共实力悄然上升。这表明：各政党在捷克多元化政治舞台上地位平等以及政党相互易位已经制度化、法律化，一个政党执政与不再由意识形态说决定，其前途命运主要是由其政绩和竞选纲领而定。²⁰

1、1998 大选后，捷克政坛出现“左右制衡、大党合作”的平稳局面

左翼社会民主党单独组成少数派政府，右翼公民民主党掌握议会大权，形成大党既合作又牵制的拉锯态势。

在右翼政府倒台之后，左翼社会民主党逐渐走出困境，在捷政坛中的影响日益扩大。1998年6月，捷克“独立”后的第二届众议院选举提前2年举行。公民民主党组织分裂元气大伤，支持率急速下降，众议院主席米洛什·泽曼（Milos ZEMAN）领导捷社会民主党取得该党自重建以来的最好成绩，以32.31%的得票率和74个议席超过公民民主党一跃上升为捷政坛第一大党，首次以执政党的身份上台，开始了左翼政党长达8年的执政期（1998-2006）。²¹

需要指出的是，虽然“左右易位”，但整个右翼政党集团依然占据捷政坛的半壁江山。泽曼选择了现实主义政治策略——“去意识形态化的大党合作”，争取中间派，“不要划分阵营，要的是多数地位”，与实力犹存的右翼公民民主党磋商达成协议，由社会民主党单独组成少数派政府上台执政，公民民主党掌握议会大权。这种“与政敌握手，与兄弟阡墙”的灰色权力交易也对社会民主党政府埋下隐患，形成了严重牵制，党际之争转化为院府之争，难有作为。

果然在2000年，由社民党组成的少数派政府同第二大党公民党围绕财政预算等问题发生激烈争斗，经过一番讨价还价，最终通过采取大幅改组政府等妥协手段与公民党续签了旨在进一步深化合作的“反对党协议”，并在此框架内继续推行务实方略，注重健全和完善社会保障体系，积极应对失业、医疗、养老等关系民生的问题，使社会矛盾有所缓解，经济续有回升，国内外处境明显改善。

在这一时期，左右翼力量此消彼长，逐渐向中左、中右两大政党势力对峙的新格局演变。社民党、公民党、四小党联盟（自由联盟、人民党、基民盟、公民盟）三足鼎立、相互制衡的局面客观上维持了政局的相对平稳。一方面，社会民主党为主、共产党为辅的左翼政党格局得到了巩固。另一方面，大党割据，社民党利用执政地位，公民党凭借议会优势，联手挤压其他小党成长的政治空间和削弱总统的权限。

2、2002 年大选后，捷克社会民主党蝉联执政，“左翼回归”现象明显

在2002年6月议会选举中，以弗拉迪米尔·什皮德拉（Vladimir Špidla）为首的左翼捷社会民主党再次获胜，虽然得票率和议席数略有下降，分别为30.2%和70席²²，但仍维持了众议院第一大党和执政党的地位。不同的是，在本次组阁中，社民党放弃大党合作策略，

²⁰ 薛君度：《转轨中的中东欧》，人民出版社，2002年，第39页。

²¹ Daniel Kunstat, "Public Support to the KSCM after 1989: Historical Grounds, Political and Social Context, Perspectives", see: http://www.cvvmcas.cz/upl/nase_spolecnost/100033se_Kunstat_kscm%20EN.pdf

²² <http://www.electionworld.org/czech.htm>

跨越意识形态红线，转而与右翼小党基督教民主联盟-人民党和自由联盟组阁，在冷战后第一次出现左右翼联合政府。与此同时，捷摩共也取得了 1996 年以来最好的竞选成绩，得票率和议席数分别为 18.5% 和 41 席²³，在众议院保持第三。这表明，历经挫折的捷摩共的政治凝聚力开始回升。

这一时期出现“回归左翼”的政治现象表明在左翼执政期间的良好表现触发了一轮反共浪潮的消退，意识形态因素进一步淡化，政党在选举中主要打的不再是反共的牌，而是侧重于改善国计民生的经济策略。选民在选举中投谁票也不再根据该党与前共产党的历史瓜葛和出身，而主要看该党的政策主张是否迎合自身利益的需要，左右翼阵营的关系大大缓和乃至可以联合执政。

社民党蝉联执政后，声望反而下降，内焦外困，日渐式微。在多次变革之后，2004 年捷克加入欧盟，最终在灾难性的 7 月欧洲议会选举之后，社会民主党主席什皮德拉在其党内反对与政府在同一基础改组之后下野。之后，社民党主席又几度易人，风雨飘摇。这既与西方政党政治中的“钟摆效应”（Pendulum Effect）有关，也与社会民主党执政中存在重重危机和失误有关，具体原因如下：第一，领导人的政治素质受到质疑，导致党内军心涣散。在 2003 年捷总统大选时，什不顾党内多数人推举前主席泽曼为总统候选人的意愿，宁愿将总统之位拱手让于反对党，也不要失去党内老大的交椅，这种计较个人得失的行为使党内失去团结。第二，在对待捷摩共态度的问题上，党内意见相左，争议颇多。一部分人主张废除 1995 年社民党通过的“不与捷摩共合作”的保守性决议，甚至倾向于走出“禁区”，与捷摩共联合来组成稳定的左翼多数政府，然而党的主要领导坚持认为捷摩共带有“专制的影子”，与其合作可能带来“难以预想的政治后果”。²⁴第三，由于执政三党分属不同党派，政策取向和主张存在差异。社民党难以发挥在联盟中的“主导作用”，也不得不在政策上调和左右翼的差距，使政策出现“右摆”。第四，对外政策急于求成，得不到社会各界的广泛认同。社民党政府再次执政后将顺利入盟并尽快达标当作抓手，在新自由主义的冲击下，不得不采取右翼政党主张的降低税收、削减社会福利、限制工资增长等“紧缩型”经济政策来刺激经济发展，加重个人税收和社会负担，触及民众的切身利益。第五，欧洲议会选举一败涂地，党内哗然。在 2004 年 6 月 12 日的欧洲议会选举中，社会民主党“滑铁卢”般的惨败在党内引起极大震动。在党内多数人强大的压力下，什皮德拉主动辞职，成为第一名因其领导的政党在欧洲议会选举中失利而下台的政府总理。

总体而言，社会民主党执政的八年把实现经济的稳定摆在首位，在一定程度上放缓了转轨步伐；尽量采取一些旨在提高人们生活水平、减轻民众痛苦的措施，减少改革的社会代价；积极推动各国加盟入约的进程，各国加盟入约的许多重要谈判就是在社会民主党执政期间完成的。

（三）右翼重新执政时期（2006-2010）

在这一时期，由于左右翼政党实力更加接近，政治僵局难以化解，最终出现一个风雨飘摇、极度羸弱的右翼政党联合政府。

2006 年大选是捷克独立后的第 4 次众议院选举，选举异常激烈。经过胶着的权力角逐之后，社会民主党的得票率和议席有所上升，分别达到 32.32% 和 74 个，但却降为第二大党，公民民主党以 35.36% 的得票和 81 个议席重归第一大党的宝座。这样，社会民主党在执政八年后再次沦为在野党。²⁵捷摩共虽然仍维持众议院第三大党的地位，但得票率和议席数都比上届有显著下降，分别为 12.8% 和 26 席²⁶。属于右派光谱的公民党取得 81 席、基督教民主联盟为 13 席、绿党为 6 席，因此左右两大阵营都正好取得一半的均衡态势。出现这种势均力敌的选举结果无疑造成了一个政治大悬念，除非组成如德国左右派联合执政的大联合政府，否则捷克无法产生一个握有稳定多数的政府。在双方拉锯战后，2007 年 1 月，新右翼联合政府勉强获得议会的通过，但公民民主党这一根基脆弱的政府并没有持续一个完整的任

²³ Ibid.

²⁴ 远方：捷克社会民主党执政的经验教训，《当代世界》，2005 年第 10 期，第 25 页。

²⁵ 高歌：《2006 年匈牙利、捷克、斯洛伐克议会选举与左翼政党的发展》，《当代世界社会主义问题》，2007 年第 2 期，72-80 页。

²⁶ http://en.wikipedia.org/wiki/Politics_of_the_Czech_Republic

期。2009年3月，托波拉内克政府更是自摆乌龙，陷入政治丑闻。5月，捷众议院以101:96票首次通过自捷克独立以来对政府的不信任案，正在担任欧盟轮值主席国的捷右翼政府在国内马失前蹄，砰然倒台。无党派人士扬·菲舍尔（Jan Fischer）出任过渡政府总理，直至大选产生新政府。

2010年捷政坛流行多年的大党政治发生“地震”，新兴右翼小党黑马杀出，左翼政党错失翻盘良机。5月，捷克议会举行新一届议会选举。社会民主党以22.1%的选票和56个议席名列第一，其他四个进入议会的政党中，右翼三党在众议院200个席位中占据118席²⁷，捷克-摩拉维亚共产党获得11.3%的选票和26个议席。²⁸左翼社会民主党和右翼政党公民民主党居前两位的格局没有改变，但得票率与上届选举相比均大幅下降。没有任何一个政党获得半数以上的议席。

这一选举结果对捷克政党格局产生了不小的冲击波。首先，左翼政党得票不得势。由于右翼三党公民民主党、“TOP 09”党和公共事务党对左翼采取不合作策略，使社会民主党再次与政权失之交臂。2010年7月，中右翼政党联盟走到一起，以公民民主党党首内恰斯（Petr Nečas）为总理的捷克第十一届政府成立。其次，社会民主党和公民民主党两大党垄断政治舞台的格局被打破。两大政党的得票率从上届的67.7%陡降到42.3%，失去了组阁的主导权，不得不“平视”其他政党。“大党失宠”的现象表明，捷克民众“求变”心理和逆向投票方式弥漫。第三，新组建的右翼政党“巅峰 09”和公共事务党异军突起，成为捷克政坛重要的新生政治势力。这两个政党都以“反对行贿”、“反对欠债”等简洁明快的政治口号来表明自己的政治主张，争取民心。²⁹这一切都预示捷政坛正迈向一个新的转型期。

三、处于十字路口上的捷克政党体制

目前，捷克的政党体制已经完成了从一党制向多党议会制的转型，也进行了一轮“左右易位”的政党交替执政周期。由于历史上具有西方民主政治的传统和较为发达、完善的经济基础，在中东欧各国中，捷克的政治转轨较为平稳，政党体制的发育成熟程度较高。二十年演化而成的捷政党体制表现为“大党主控与小党参控”的竞争模式：左右翼两大政党角逐“组阁权”，一个“抗议型”政党游离体制外，多个中右翼小党竞争“联盟席位”共享执政。如今，这一结构化政党体制正面临“解冻”，呈现以下三个明显的发展趋势：

趋势一：趋同化。经过冷战后20年的转型，为寻求广泛的社会基础和包容性的政治理念，捷克的政党光谱不断向中看齐，意识形态失去鲜明的特征，逐渐淹没了自身的身份特征，政治、经济纲领的界限日益模糊，比如左翼社会民主党表现出明显的“自由主义化”倾向，对多党议会民主的认同、市场经济、私有化、回归欧洲等一系列重大问题上与右翼并没有多大分歧。自由主义曾经是中东欧剧变的主导力量，因其价值观中个人主义倾向带来的组织涣散，使得自由主义政党往往只有通过与其他政党联盟才能实现价值观。社会民主党的“自由主义化”为两者结盟提供了可能，而右翼政党执政带来的压力，又使二者结盟成为现实。³⁰然而，意识形态的中间化与政策趋同化的后果造成选民无法对“全方位党”做出清晰的判断和保持忠诚度，特别是在融入欧盟和国内政党分化、选民阶层变化的新形势下，走“中间道路”的时代已经成为过去，选民将采取“用脚投票”的方式表达自己的政治冷漠。今后，无论左翼还是右翼，无论是大党还是小党，哪个政党要想提升政党的认同度，首先需要明确身份定位，解决“三个代表”的问题，即代表什么人、代表什么理念以及代表什么政策。³¹同时，两个势均力敌的大党要相互保持“忠诚的反对”，发挥“有效的制衡和监督”，以避免社会矛盾尖锐，确保政党体制的稳定和国家政权的正常运转。

²⁷ 公民民主党获得20.2%的选票和53个议席，新组建的中右翼政党“巅峰 09”获得16.7%的选票和41个议席，公共事务党获得10.9%的选票和24个议席。

²⁸ http://en.wikipedia.org/wiki/Czech_legislative_election,_2010 & http://www.ihs.com/products/global-insight/industry-economic-report.aspx?ID=106594046&pu=1&rd=globalinsight_com#

²⁹ [http://en.wikipedia.org/wiki/Public_Affairs_\(political_party\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Public_Affairs_(political_party))

³⁰ 刘玉安：《从民主社会主义到社会民主主义》，北京：人民出版社，2010年，第341页。

³¹ 孔寒冰，项佐涛：二十年东欧转型过程中的社会主义理论与实践，《马克思主义与现实》，2010年，第5期，第134-140页。

趋势二：极化。多年来，意识形态在捷克政坛依然作为固有的变量因素而不可忽略，一个特别的现象是约有15%的稳定选民支持捷摩共产党，他们大多是在1945-1948年入党的人，除此之外对其他政党都不支持，这一“极化型”政党在政党体制演化和政府更替的过程中显得过于“超脱”。同时，任何其他右翼政党甚至包括左翼社会民主党在势力削弱和组阁困难的时刻都不给一直被排斥在“体制外”的捷摩共以合作的机会。这种历史的停滞和割裂势必成为捷克政党体制今后发展中面临的一个长期化问题。考察政党实力不能单看议会席位为唯一标准，政党的“相关性”（relevance）也是权力分配的函数。在多党制的平衡中真正有分量的是一个政党在多大程度上为组成一个执政多数而被作为联盟的伙伴。作为“反体制政党”（anti-system party），捷摩共在20年的时间里长期“超低空飞行”，得票率大多徘徊于15%以下，没有起到组成执政多数的平衡作用，即没有执政的“相关性”。政党数量越多，每一个政党的执政潜力或参与执政联盟的潜力越大。多年来，相当部分席位被捷摩共“雪藏”，事实上可供政党争取多数的公约数无形中被放大，而那些得票率少于捷摩共的小型政党身价都得到了提升，大大增加了执政的“相关性”，成为左右翼大党争相取悦的对象。虽然，在捷克政坛一直有谈论改变这种情况，但是没有多少机会真正推动改革通过。社会民主党和公民民主党在“反对协定”期间试图对此进行改变，通过扩大多数席位来减少单独组阁的阻力，这遭到了较小政党的反对和最高法院的否决，称其违反了宪法的比例代表制原则。这种状况不改变将可能导致未来选举再次出现政治僵局的重演。

趋势三：碎片化。³²政党多元化能够满足一个社会在失去主导性政治信仰之后，可以选择新的理念支撑其政治诉求。捷克在“柔性革命”二十年后，政党力量分布“碎片化”和“权力流散”趋势明显。这表现在，两大主流政党力量迅速削弱到即使合作尚不够组阁的半数，丧失了对政坛的主导性地位，传统共产党政治势力式微，但“卧薪尝胆，割据一方”，新的中、右翼政治力量群起，组织松散的小型党派组织得益于政党竞争带来的“政治红利”而张力十足、迅速崛起。这反映了近年来包括捷克在内的中东欧民粹主义潮涌，“精英路线”有让位“大众路线”的轮回态势。民众寄希望于一个“超越传统左右”的新型政党、一个由“非官僚”的领袖领导的能够代表人民的党来改变现状。³³传统主流政党被疏远的趋势为小党的兴起提供了千载难逢的机遇，特别是那些“后现代政党新贵”（如TOP09、绿党）奉行“修正党”的纲领、路线、方针，把环保、女权、反腐、反全球化议题纳入政策框架，利用现代传媒手段对全社会阶层进行高效、便捷地宣传和鼓动以及组织政治活动，影响力得到迅速扩展，其不断成长的势头打破了传统的中左、中右主流政党左右对峙、垄断政局的权力构架，为捷政坛注入了新的活力元素，也使近年来捷克“持续的弱政府”特征在将来一段时间内得到强化。

诚然，冷战后形成的捷克多党竞争性体制基本定型，不可逆转。但是，当前捷克政坛凸现的“动荡不羁”和组合模式的不可预期性使其原有格局正面临历史延续性的“断流”，捷克已经站在新一轮政党转型的“十字路口”，“向左转”、“向右转”，还是“左右共治”？不妨让我们拭目以待。

简讯

* 12月11日上午，市社联举行学术社团成果发布平台建设研讨会。我会副会长兼秘书长曹子衡与会，并作了《加强平台建设，推动学会发展》的交流发言。

* 12月29日下午，上海欧洲学会2011年年会暨学术研讨会在上海外国语大学举行。此次会议由上海外国语大学承办。来自上海各涉欧研究机构的专家学者近70人与会。会议分两个阶段进行，学会名誉会长伍贻康、副会长冯绍雷分别主持，上海外国语大学校长曹德明和学会会长戴炳然分别致辞，副会长兼秘书长曹子衡向大会报告了学会2011年度工作情况。

³² 碎片化的定义：一个政党体制只有当它存在多个政党、且没有一个接近绝对多数时才能被宣布为碎片化。详见：[意]G·萨托利：《政党与政党体制》，北京：商务出版社，第177页。

³³ 同上。

况和明年工作打算。研讨会上，戴启秀、丁纯、王义桅、郑春荣、肖云上、忻华等六位学者围绕“国际体系转型中的欧洲：挑战与趋势”作了主题发言，有十余位专家学者作了点评及交流发言。

* 12月30日下午，欧洲议会人权办公室主任哈里斯先生到访上海欧洲学会，就欧债危机对一体化和中欧关系的影响等问题与伍贻康、徐明棋、叶江、陈玉刚、陈志敏、潘忠歧等进行交流，学会秘书处成员参加了会议。

欧洲动态 (2011年12月1日—2011年12月31日)

中欧关系

➤ 国际在线12月4日，中国两只大熊猫4日乘专机抵达英国爱丁堡动物园。英国耗资25万英镑(约合人民币250万元)修建了熊猫馆。

➤ 新华网12月8日，第二轮中德外长级战略对话7日在德国柏林举行。中国外交部长杨洁篪与德国外长韦斯特韦勒就中德、中欧关系展开对话，还就共同关心的国际问题交换了意见。双方表示要以两国建交40周年为契机，进一步挖掘合作潜力，提升两国关系水平。期间，德国总理默克尔会见了杨洁篪外长。

➤ 中新社12月12日，中国外交部发言人刘为民12日在例行记者会上表示，中方欢迎欧盟首脑会议就应对欧洲主权债务危机问题加强欧洲内部治理出台新举措，希望有关措施有助于稳定市场、提振信心，阻遏欧债危机恶化蔓延，促进就业和经济增长，并推进欧洲一体化向前发展。

➤ 香港中通社12月12日，欧盟在德班气候大会上提出从2012年1月1日起将国际航空业纳入欧盟碳排放交易系统。届时，中国民航业将为此支付超过8亿人民币的“买路钱”。

中新社12月22日，欧洲法院21日驳回美国航空运输企业的诉讼，裁定征收碳排放税合法后，中国外交部和国际航空运输协会做出回应，表示反对欧盟从明年1月1日起征收该税种。

➤ 人民网12月20日，国际货币基金组织(IMF)前总裁卡恩19日以经济学家身份参加北京“2012网易经济学家年会(NAEC)”。在论坛上，卡恩表达了自己对欧洲和世界经济当前面临增长乏力的现状的担忧，他认为，造成当前全球经济动荡的原因有四方面，其一，全球缺乏有效的经济调节机制；其二，全球范围内的合作动力不足；其三，全球缺乏稳定的流动性；其四，全球缺乏安全资产共享。卡恩建议，全球必须建立统一的资本流入、流出制度，不管要解决哪一个问题，最基本的是要形成国际政治合作局面。在讨论中国是否通过IMF对欧洲伸出援手问题时，卡恩表示，中国应该从自身利益和全球化方面进行衡量后再做决定。中国经济面临的问题会越来越复杂，比如，金融行业问题、通胀难题、城市与农村以及环境问题等，在外贸缩水情况下，中国必须通过扩大内需提高民众购买力来维持经济高速增长。中国应当帮助欧盟。他建议，中国可以通过IMF直接或间接地施援欧盟。

➤ 国际在线12月23日，波兰总统科莫罗夫斯基22日结束对中国为期5天的访问，这是波兰国家元首14年来的首次访华。双方除了在经贸领域签署了一系列合作协议外，更重要的是将中波关系提升到了“战略合作伙伴关系”的高度。今年波兰经济的增长速度超过

4%，成为欧盟大中型经济体中增速最快的国家。波兰经济在国际金融危机和欧债危机的阴霾中表现稳定。美国《纽约时报》在本月的一篇报道中对波兰政治、经济和社会的稳定表示赞叹，称其为“欧洲的最后一片乐土”。

欧洲政治外交

欧盟

➤ 欧洲时报 12 月 8 日，欧洲安全与合作组织第 18 次外长理事会会议 6-7 日在立陶宛维尔纽斯举行。共有 56 个欧洲安全与合作组织成员国的外交部长或高级代表出席。会议讨论了国际安全新威胁、欧安组织在地区安全中的作用、双边合作以及与地中海伙伴开展合作等问题。

➤ 中新网 12 月 8 日，援引“德国之声”网站报道，欧盟委员会做出决定，从 2011 年 12 月 7 日起，欧盟范围内所有机场在遵守严格规定的条件下可以正式启用人体扫描仪。以辨别液体、粉末以及陶制刀具等潜在的危险物品。

➤ 欧洲时报 12 月 12 日，克罗地亚总统约西波维奇、总理科索尔 9 日与欧盟领导人和欧盟 27 国首脑正式签署加入欧盟协议。克罗地亚有望于 2013 年 7 月 1 日成为欧盟第 28 个成员国。

➤ 中新社 12 月 12 日，继希腊万人罢工、保加利亚万人大游行、英国“世纪大罢工”后，意大利三大工会也于 12 日发起罢工，抗议政府通过的 300 亿欧元的紧缩措施。有分析指，在近来发生的游行示威中逐渐出现了一种“不安”因素，即越来越多的无业青年加入到示威队伍中来。这些情绪冲动、不计后果的年轻人参与其中，有可能改变游行示威活动的性质，把矛头从针对政府政策的抗议转向针对社会的大规模骚乱。

➤ 欧洲时报 12 月 12 日，欧洲理事会主席范龙佩 9 日在欧盟峰会闭幕后举行的记者招待会上表示，欧盟打算在 2012 年 6 月启动与黑山的入盟谈判，并考虑在明年 2 月给予塞尔维亚候选国资格。

➤ 欧洲时报 12 月 16 日，欧俄峰会 15 日举行，会上双方领导人同意启动“短期旅行”互免签证谈判，并表示谈判的最终目标是使俄罗斯与欧盟成为“互免签证区”。欧盟领导人还就俄罗斯即将于 16 日成为世界贸易组织成员向梅德韦杰夫表示祝贺。

➤ 新华网 12 月 17 日，丹麦将于 2012 年 1 月至 6 月接替波兰成为欧盟轮值主席国。丹麦欧盟事务大臣尼古拉·瓦门 16 日在布鲁塞尔介绍了丹麦担任欧盟轮值主席国时的工作重点：“应对危机将是我们议程中最重要的部分，我们将尽最大努力在我们职权范围内应对这些危机。”他说，丹麦的工作重点将是建设“负责任的欧盟”、“有活力的欧盟”、“绿色的欧盟”与“安全的欧盟”。丹麦在任期内将全力贯彻欧盟先前达成的解决危机的各项决议，特别是“六项立法建议”。此外，丹麦将继续推进欧盟的单一市场建设并致力于降低中小企业的行政成本，努力促进欧盟内部的团结，加深融合，弥合分歧，避免分裂。

➤ 国际在线 12 月 21 日，欧盟统计局最新数据，今年 10 月份，欧元区失业率继续上升至 10.3%，欧盟 27 国的失业率也保持在 9.8% 的高位，情况最糟的西班牙失业率已经高达 22.8%。欧洲理事会主席范龙佩 20 日呼吁欧盟各成员国采取有力措施促进就业，拟在下一轮欧盟领导人会议上重点讨论债务危机和经济增长困境中的就业问题。

➤ 国际在线 12 月 22 日，援引英国《卫报》报道，近年来欧洲债务危机严重，很多民众开始迁离欧洲大陆。报道称，如果欧债危机继续恶化，有可能将产生逃离欧洲的移民

大潮。据报道，2011年已有上万葡萄牙人、希腊人和爱尔兰人离开家乡，搬往南半球。

英国

➤ 新华网 12 月 1 日，英国公共部门的工作人员 11 月 30 日为抗议政府的养老金制度改革计划举行了由 30 家工会发起的大罢工，200 多万人放下了手头的工作，学校、医院、边检以及地方公共服务受到影响。中新社 12 月 12 日，据英国财政部估计，日前英国发生的“世纪大罢工”可能造成高达 5 亿英镑的经济损失。

➤ 中新网 12 月 12 日，身为自民党党魁的英国联合政府副首相克莱格对英国广播公司表示，保守党首相卡梅伦近日否决新欧盟条约之举“对英国不利”，并且将使英国“被孤立和边缘化”。这是保守党和自民党联合执政以来，两党领导人之间第一次在重大国际国内政策性问题上公开出现分歧。

➤ 中新网 12 月 12 日，据外电报道，在英国与其他欧盟国家在解决债务危机的问题上产生裂痕后，英国外交大臣黑格 12 日抵达美国访问，与美国国务卿希拉里举行会谈。

➤ 香港凤凰卫视 12 月 13 日，欧盟委员会经济事务委员雷恩 12 日表示，对英国否决新欧盟条约行为感到遗憾，警告英国将不会获得来自新财政规章的保护。

➤ 中新社 12 月 14 日，英国国家统计局 14 日公布，截至到今年 10 月份的前 3 个月中，英国总失业人数高达 264 万人，创下 1994 年以来的最高值。此 3 个月中，失业人口增加了 12.8 万人，失业率也上升到 8.3%。其中 16 至 24 岁的青年失业者达到 102.7 万人，比 3 个月前增加了 22%，也创下自 1992 年有相关统计数据以来的最高点。

➤ 新华网 12 月 14 日，英国副首相兼自由民主党党首尼克·克莱格 14 日在对自民党成员和工商界领袖发表讲话时表示，英国政府将与欧盟国家重启谈判，为化解债务危机共同努力。克莱格说，“整个联合政府决心重启与我们欧洲伙伴的谈判，从而夺回主动权，在未来数周乃至数月的谈判中维护英国在单一市场中的核心经济利益。”

➤ 香港《文汇报》12 月 15 日，英国首相卡梅伦日前否决欧盟新协议，令国内“疑欧派”声威大振，据媒体报道，部分保守党议员计划在年底前，借一项有关修订欧洲金融稳定机制(EFSF)的动议，再次迫使政府举行退出欧盟公投。卡梅伦不想进一步损害与欧盟关系，试图阻止行动，但他随时可能遭更多党员倒戈。

➤ 新华网 12 月 19 日，英国政府 19 日表示不参与欧盟国家向国际货币基金组织(IMF)增资的行动。为此，欧盟 9 日达成的 2000 亿欧元的注资目标可能难以完成。有分析人士指出，在欧元区共克时艰的时刻，英国此次拒绝参与增资行动无疑再次证明了欧盟国家间缺乏团结，也为进一步劝说其他非欧元区国家参与行动设置了障碍。

➤ 环球网 12 月 20 日，英国 20 位知名商界人士日前联名致信英国《每日电讯报》。联名信表示，在有关欧洲的重大决议上，英国一定要在谈判桌上拥有一席之地，这一点“至关重要”，因为欧盟对英国有着重大经济利益。该信还强调了欧盟市场对英国贸易和民众就业率的重要性，称“政府预计有 300 万个英国就业岗位依赖于我们对欧盟贸易伙伴的出口业务”。它敦促政府应该“重新加入到欧洲政策制定过程中去”。

法国

➤ 法国中文网 12 月 2 日，法国全国统计和经济研究所 1 日公布的数据显示，今年法国本土失业率第三季度反弹至 9.3%，环比增长 0.2 个百分点，同比下降 0.1 个百分点，失业人数约为 263 万。由于经济增长放缓，法国难以实现到今年年底将失业率降至 9% 的目标。

预计失业率还将上升，到 2012 年年底达 10.4%，2013 年才有望稳定下来。

➤ 法国中文网 12 月 6 日，一民调显示，36% 的法国人投票赞成退出欧元区并重启法郎。大多数选民认为，欧元是法国经济发展的障碍。调查还显示，赞成退出欧元区的法国人大多来自法国极右翼政党，而且持这种观点的人中蓝领多于白领。

➤ 新华网 12 月 12 日，法国前总理多米尼克·加卢佐·德维尔潘 11 日宣布，他正式决定参加 2012 年法国总统选举，将汇集左中右各方面力量，团结全体法国人民应对危机。现年 58 岁的德维尔潘，曾担任法国外交部长、内政部长、总统府秘书长等职，2005 年至 2007 年担任法国总理。德维尔潘于 2010 年 6 月成立自己的政党“团结共和”，目标直指 2012 年总统选举。

➤ 中新网 12 月 15 日，据外电报道，法国一家法院 15 日宣布，法国前总统希拉克所面临的两项贪污指控成立，希拉克恐将面临最高 10 年监禁，成为法国史上首位因贪污沦为“阶下囚”的前总统。

➤ 新华网 12 月 22 日，法国国民议会 22 日表决通过对否认亚美尼亚大屠杀的行为加以惩罚的法律草案。土耳其总理埃尔多安当天宣布对法国采取制裁措施，决定临时召回驻法大使，取消与法国的所有经济、政治、军事会议，取消原允许法国军用飞机在土耳其境内着落，取消原允许法国军战舰在土耳其境内靠岸。随后，法国外交部长朱佩发表公报说，法国对土耳其的制裁决定表示遗憾。同时希望能与土耳其保持对话与合作。

德国

➤ 英国广播公司 12 月 2 日，德国总理默克尔在联邦议院发表讲话时呼吁加快建立一个欧元区“财政联盟”，以应对债务危机。财政联盟意味着欧元区各国在税收和开支政策上的高度一体化。默克尔说，要建立这样一个财政联盟就需要对欧盟条约进行修改并实施各国财政纪律统一。不过默克尔拒绝了推出欧元债券的建议并表示欧元区的问题或许需要多年才能解决。

➤ 新华网 12 月 6 日，经济合作与发展组织 5 日公布的一份报告显示，德国收入差距比例达 8:1 左右，而上世纪 90 年代德国的最大收入差距为 6:1。社会收入差距呈明显拉大的趋势。

➤ 中新网 12 月 8 日，来自德国政府内阁的一份报告 7 日称，去年德国武器出口额达 21 亿欧元，较上年上升了 60%。出口的军事装备中半数为军舰，另外还包括战斗机、手榴弹以及机关枪。出口的军事装备有 70% 流向欧盟、北约以及和北约有合作关系的国家。

➤ 欧洲时报 12 月 21 日，为保护德国劳工免受来自国外的廉价竞争，德国部长会议 20 日通过了一项对临时工实行最低工资的法令。自 2012 年 1 月 1 日起，东德一个工时是 7.01 欧元，西德是 7.89 欧元。

➤ 新华网 12 月 22 日，德国联邦统计局 22 日公布的数据显示，今年上半年德国的外来移民同比增加 6.7 万人，其中大多数来自希腊、西班牙等深陷欧债危机漩涡的欧盟国家。

其他国家

➤ 中新网 12 月 7 日，据外电报道，希腊议会 6 日以 258 票赞成，41 票反对通过了 2012 年财政紧缩预算法案。该法案的通过对希腊接受欧盟及国际货币基金组织最新一笔援助贷款至关重要。新预算法案有望使明年的国家财政收入增加 45 亿欧元，并削减开支约 50 亿欧元。希腊社运党、保守派反对党和极右翼联盟都对希腊新政府通过该法案予以支持。

➤ 新华网 12 月 19、20 日, 西班牙议会 20 日举行投票, 拉霍伊最终在 350 位众议员中获得了 187 票赞成、149 票反对、14 票弃权的结果, 顺利成为西班牙 1975 年民主化改革以来的第六位首相。拉霍伊 19 日在执政演说中承诺, 政府将在稳定预算、减少财政支出和劳动市场改革三个方面进行“紧急”改革, 以实现创造就业和减少赤字这两大目标。

欧洲经济

欧债危机

2 日, 英国首相卡梅伦与法国总统萨科齐在巴黎会面, 再次就欧债危机展开交流。英国首相卡梅伦在会见后对媒体表示, 为保护并加强英国利益, 英国不赞成修改欧盟条约。同时卡梅伦也表示, 欧元区一旦解体, 将对英国经济造成巨大的负面影响。因此, 他呼吁欧元区国家和机构采取一切措施捍卫欧元。

5 日, 法国总统萨科齐会晤德国总理默克尔, 双方就解决欧债危机的系列改革达成协议, 并将改革方案提交欧盟。两国做出的提议包括修订欧盟条约。萨科齐表示已准备好根据新欧盟条约为欧元区 17 国起草对其它国家开放的条约。法德领导人还呼吁每月召开欧元区高峰会商讨对策。

8-9 日, 为期两天的欧盟领导人峰会在布鲁塞尔召开, 商讨应对不断升级的欧元区主权债务危机。由于英国首相卡梅伦不接受附加条件, 因此不得不放弃修改《里斯本条约》的初衷, 另立条约。最终, 欧盟 26 个成员国同意缔结政府间条约, 以强化财政纪律, 并对违反财政纪律的国家采取自动惩罚措施。新条约将于 2012 年 3 月正式签署。会上欧洲领导人同意向 IMF 提供资金 2,000 亿欧元, 以扩大 IMF 的资金来源。总额达 5000 亿欧元的欧洲稳定机制也将提前到明年启动, 以帮助欧元区国家应对主权债务危机。唯一拒绝加入新条约的就是英国。英国首相卡梅伦表示拒绝签署新的欧盟条约是出于国家利益考量。他说, 如果签署新的欧盟条约, 英国的某些预算权力将交给欧盟, 英国的主权将受到影响。卡梅伦还明确表示英国不打算退出欧盟, 因为“留在欧盟符合英国的利益”。

8 日, 欧洲中央银行宣布将基准利率下调 25 个基点, 至 1.00%。

《费加罗报》12 月 15 日, 2011 年法国通胀率持续走高, 法国经济统计局数字显示, 11 月消费品价格与去年同期相比上涨了 2.5%。其中食品、烟草及能源产品领涨, 涨幅分别达到 3.2%, 6.9% 及 11.5%。

《费加罗报》12 月 16 日报道, 惠誉宣布下调 8 家全能银行信用评级, 其中法国巴黎银行由 AA- 下调至 A+。巴克莱银行、瑞信银行, 德意志银行等均被下调。

法国中文网 12 月 18 日, 国际信贷评级机构惠誉确认法国仍拥有 AAA 顶级信用评等, 但长期评级展望从“稳定”调为“负向”。

新华网 12 月 20 日, 丹麦财政部 20 日公布, 丹麦今年和明年的财政赤字占国内生产总值的比例都将超过欧盟《稳定与增长公约》规定的 3% 的上限。

英国《金融时报》12 月 20 日, 根据欧洲央行提供的数据, 欧元区债市的波动程度已达到 2008 年雷曼兄弟倒闭后的水平, 超过 2010 年 5 月欧元区危机上一次集中爆发时的水平。欧洲央行在 19 日发布的《欧元区金融稳定观察》中表示, “欧元区主权债务压力的蔓延, 依然是欧元区、欧盟乃至全球金融稳定所面临的最为紧迫的风险。”

欧洲时报 12 月 22 日, 欧洲央行 21 日向欧元区银行发放近 5000 亿欧元贷款, 希望增加

欧元区货币市场的流动性，帮助银行解困。

法国中文网 12 月 22 日，法国国民议会（下院）12 月 21 日晚通过 2011 年财政预算修正案和 2012 年财政预算案。法国财政赤字今年预计将达 955 亿欧元（约合 1225 亿美元），明年将减至 808 亿欧元（约合 1053 亿美元）；财政赤字占国内生产总值的比例将从今年的 5.7% 降至明年的 4.5%；公共债务占国内生产总值的比例将从今年的 85.4% 增至明年的 87.4%，2013 年降至 87.3%。

新华网 12 月 25 日，国际货币基金组织(IMF)总裁克里斯蒂娜·拉加德在 25 日法国《星期日日报》刊发的专访中说，欧债危机演变成公共财政和金融体系稳固性的信任危机，并有可能加剧社会矛盾。而欧债危机引发的不稳定性因素正影响到全球最大的经济体美国和引领最近十年全球经济增长的新兴经济体。

环球网 12 月 26 日，援引美国《华尔街日报》报道，近几个月来，随着欧元区债务危机的不断加剧，欧洲银行业一方面正努力向外界表明自己对欧元的信心，另一方面又要着手为欧元区可能解体做准备。而目前，部分银行开始制定欧元区解体应急计划。

新华网 12 月 26 日，英国智库经济与商业研究中心 26 日公布的最新年度全球经济体排名显示，目前英国是全球第七大经济体，排在美国、中国、日本、德国、法国和巴西之后。据经济与商业研究中心预计，到 2020 年，俄罗斯将成为全球第四大经济体，而印度则会排名第五。亚洲许多国家处于上升态势，欧洲国家则普遍下降。

北京《新京报》12 月 28 日，美国的银行和企业正掀起一场赴欧收购潮。美国媒体 27 日报道，欧洲各银行迫于监管压力需要提高资本、缩减资产负债，正在纷纷寻求出售资产。

国际综合

➤ 欧洲时报网 12 月 19 日，朝鲜劳动党总书记、国防委员会委员长、朝鲜人民军最高司令官金正日因急性心肌梗塞并发心源性休克于 17 日与世长辞，享年 69 岁。

➤ 新华网 12 月 21 日，俄罗斯中央选举委员会 20 日发布消息说，俄总理普京由统一俄罗斯党推选，当日被注册为 2012 年俄总统选举首位候选人。除普京外，还有 9 人申请参加明年总统选举，其中包括公正俄罗斯党推选的米罗诺夫、俄罗斯自由民主党推选的日里诺夫斯基、俄罗斯共产党推选的久加诺夫、亚博卢党推选的亚夫林斯基，以及富商普罗霍罗夫、伊尔库茨克州行政长官梅津采夫等。

德班气候大会（综合新华网、中新社等消息）

11 月 28 日至 12 月 11 日（14 天），经过艰难“加时”，近 200 个国家无数场双边和多边对话，南非德班气候大会最终在闭幕前通过了“德班一揽子方案”，同意《京都议定书》第二承诺期在 2013 年生效。根据大会通过的“德班一揽子方案”，将建立德班增强行动平台特设工作组，决定实施《京都议定书》第二承诺期并启动绿色气候基金。其中，《京都议定书》第二承诺期需要在 2012 年于卡塔尔召开的联合国气候大会上正式被批准，并于 2013 年开始生效；而包含中国、印度等发展中国家、及美国等国家在内的新的气候保护协议，则需要 2015 年年底之前达成，并于 2020 年之后正式生效。德班气候大会能在最后一刻达成平衡各方利益的一揽子方案令人欣慰，但由于发达国家和发展中国家的分歧难以消弭，德班会议并未能全部完成“巴厘路线图”谈判。分析认为，气候谈判的漫长旅程远未结束。发达国家如何兑现进一步减排承诺、如何落实资金和技术转让等德班未决事项，仍留待明年卡塔尔气候

大会去解决。

在参加谈判的近 200 个国家中,绝大部分国家都要求发达国家做出议定书第二承诺期的减排承诺。但日本、加拿大、俄罗斯等拒绝承诺,加拿大甚至表示要将在下月退出《京都议定书》。欧盟委员会负责气候事务的委员康妮·赫泽高在会上表示,欧盟一直致力于《京都议定书》第二承诺期的落实工作,不愿意眼看着世界各国花费了这么多年建立起来的辛苦成果付之东流。因此,即使美国、加拿大、日本和俄罗斯等国依然坚持反对立场,欧盟也会全力支持《京都议定书》第二承诺期。

新华社 12 月 12 日,加拿大环境部长彼得·肯特 12 日在议会举行的新闻发布会上宣布,加拿大正式退出《京都议定书》。这一决定使其成为在南非德班召开的联合国气候变化大会闭幕后第一个退出《京都议定书》的国家,也是继美国之后第二个签署但后又退出《京都议定书》的国家。

中东北非问题

➤ 中新网 12 月 1 日,据外媒报道,法国、德国、荷兰、意大利的外交部近日分别发表声明或公报,宣布召回各自驻伊朗大使,以表示对 29 日发生的伊朗示威者冲击英国驻伊朗大使馆事件的抗议。

➤ 中新网 12 月 8 日,也门副总统哈迪 7 日发布共和国令,宣布根据海合会旨在化解也门危机的调解协议,成立过渡性的民族团结政府。新内阁由 34 位部长级官员组成,总统萨利赫领导的党派与反对派平分这 34 个职位。

➤ 欧洲时报 12 月 13 日,阿富汗问题国际会议 5 日在德国波恩举行,来自全球 100 多个国家和国际组织的代表共议阿富汗未来。但阿富汗的重要邻国巴基斯坦拒绝与会,以抗议北约轰炸其边境检查站,造成 24 名巴基斯坦军人死亡。

➤ 欧洲时报 12 月 16 日,奥巴马总统 14 日在北卡罗来纳州的布莱格基地宣布伊拉克战争结束,欢迎美国军人回家。美国国防部长帕内塔 15 日在伊拉克首都巴格达正式宣布驻伊美军任务结束。