

欧洲观察

2011年第9期·总第76期

上海欧洲学会

2011年9月1日

学术探讨

欧洲经济政府？

——解析欧洲货币联盟经济治理机制的德法之争

朱宇方*

【内容提要】欧洲货币联盟在货币政策和财政政策上的非对称性治理机制始终是一个饱受争议的话题。面对欧元区债务危机和“里斯本战略”差强人意的实施效果，法国“欧洲经济政府”的主张对当前欧洲货币联盟极具德国色彩的经济治理机制提出了挑战。本文将对“欧洲经济政府”这个概念的含义和历史进行梳理，解析这个概念背后德法两国在欧洲货币联盟治理机制上的根本性矛盾，并对其改革的可能走向作出预测。

一、引言

欧洲货币联盟成立至今已逾十年，其在货币政策和财政政策上的非对称性治理机制始终是一个饱受争议的话题。近来，面对欧元区债务危机和“里斯本战略”差强人意的实施效果，进一步加强和改善各成员国之间经济政策协调机制的呼声不绝于耳。正是在此背景下，“欧洲经济政府”这个似曾相识的概念随着法国的主张再次进入人们视野。德法两国是欧洲货币联盟最主要的核心，但两国的经济体制和政治理念却始终存在着巨大差异。鉴于当前欧洲货币联盟经济治理机制浓重的德国色彩，这种主张是不是法国“经济主义”向德国“货币主义”的叫板？会不会引起当前治理机制的根本性改革？本文将对“欧洲经济政府”这个概念的含义和历史进行梳理，解析这个概念背后德法两国在欧洲货币联盟治理机制上的根本性矛盾，从而对其改革的可能走向作出预测。

二、“经济政府”概念辨析

迄今为止，“欧洲经济政府”尚没有一个明确的定义，在不同的上下文中具有不同的具体含义¹。为了进一步厘清“欧洲经济政府”这个概念，首先来明确“经济政府”（Economic Government）与“经济治理”（Economic Governance）之间区别。

从理论上讲，“政府”和“治理”之间的差异首先在于决策模式，其次在于交互影响的结构与模式²：“政府”意味着等级式的决策和执行机制，在这种机制下，以“非民主”（monokratisch）的方式作出的决策将作为指令传达给下一级（行政部门），由其付诸实施。

* 朱宇方，同济大学德国问题研究所

¹ 参见 http://de.wikipedia.org/wiki/Europ%C3%A4ische_Wirtschaftsregierung#cite_note-FAZ100615-48，访问日期 2011 年 3 月 20 日。

² 参见 Arthur Benz, *Der Moderne Staat: Grundlagen der Politologischen Analyse*, 1. Auflage, München, Wien, Oldenbourg, 2001, 第 168 页。

这是一种垂直线性的“目标-方法”体系，政府行使职能须动用财政资源。而“治理”在确定目标和付诸实施时则是基于交流和谈判，在一种网络式的、水平的交互结构中达成共识。本文将按照本段给出的定义使用“政府”和“治理”这两个概念。

考察欧盟当前的实际情况：自1992年《马斯特里赫特条约》签订和1999年欧洲货币联盟建立以来，欧元区在财政政策方面逐步形成了网络式的协调机制，这是一种“特殊的决策和实施政策的方式，即通过非正式的规则和正式的机构以及一系列经商定的对象来实现上述行为”³。从机构上看，除了“欧盟既有法规”（*acquis communautaire*）之外，欧盟的治理体系包含了“开放式协调法”（*Offene Koordinierungsmethode*）、“欧洲宏观对话”（*Europäischer Makrodialog*）以及《稳定与增长公约》。前两者没有制裁权，因而属于“柔性协调”，而《稳定与增长公约》则属于“刚性协调”。但即便是后者也不能被视为“经济政府”的组成部分，因为它所确保的仅仅是水平式谈判的结果，虽然上述结果约束了各国的行为空间。⁴从可动用的财政资源来看，2011年欧盟财政预算为1265亿欧元，仅占欧盟27国国民总收入的1.01%⁵。因而，欧盟超国家层面的财政资源是非常有限的，无法藉此行使“政府”职能。

而在货币政策领域，根据《马斯特里赫特条约》及其附件《欧洲中央银行体系及欧洲中央银行章程》建立起来的欧洲中央银行并非以“治理”这种横向协调的方式运转。欧盟成员国一旦加入欧元区之后，便将货币政策方面的主权完全让渡给了欧洲中央银行，从而使欧洲中央银行成为一个“超国家”的独立机构。从制定和执行决策的机制上看，欧洲中央银行的行长理事会是最高决策机构，执行理事会和各国中央银行构成了等级式的执行机构。

可以说，如今欧盟在货币政策领域实施的是垂直线性的集中管理模式，而在财政政策领域则采取了横向协商的治理模式。

三、“欧洲经济政府”构想的历史

建立平行的货币政策与财政政策管理体系，这是经典的宏观经济管理理念。因而，在建立经货联盟的最初构想中自然地包含了有关经济政府的内容。

1970年，“维尔纳报告”首次为建立欧洲经货联盟提出实施方案和时间表，报告提出：“在（建立欧洲经货联盟的）最终阶段，有必要在机构层面设立两大共同机构：一个就经济政策作出决策的委员会和一个共同的中央银行体系。”⁶但欧共体部长理事会在随后的决议中明显推迟了经济政策决策委员会的建立，最终，随着外部经济环境的变化，这一想法被完全放弃了⁷。

1977年的“麦克杜格尔报告”对公共财政在各联邦制国家的作用进行了详细研究，进而分析了其在欧洲经济一体化过程中的作用。报告在结论部分提出，欧共体应比照联邦制国家，建立一个相当规模的公共财政，以应对不同国家所遭受到的不对称冲击⁸。

“维尔纳报告”所构想的经济政策决策委员会和“麦克杜格尔报告”所建议的公共财政分别从机构和财政资源这两个基本方面提出了建立欧洲经济政府的具体构想。

1991年1月10日，法国政府就欧洲货币联盟条约草案向欧共体提交了自己的建议，其

³ Stefan Collignon, “Is Europe going far enough?”, London School of Economics and CEP, 11.2003, 第2页。

⁴ 参见 Arne Heise u. Özlem Görmez Heise, „Auf dem Weg zu einer Europäischen Wirtschaftsregierung“, Internationale Politikanalyse, Frierich-Ebert-Stiftung, 09.2010, 第7页。

⁵ 数据来源：http://ec.europa.eu/budget/budget_detail/current_year_de.htm, 访问日期：2011年3月20日。

⁶ „Bericht an Rat und Kommission über die stufenweise Verwirklichung der Wirtschafts- und Währungsunion in der Gemeinschaft“ (Werner Bericht), Sonderbeilage zum Bulletin II - 1970 der Europäischen Gemeinschaften, Luxemburg, 08.10.1970, 第29页。

⁷ Nils aus dem Moore, „Eine Wirtschaftsregierung für Europa“, rwi Position #41, 20.12.2010, 第7页。

⁸ „Report of the Study Group on the Role of Public Finance in European Integration“ (MacDougall-Report), Volume I, II, Commission of the European Communities, Brussels, 04.1977, 第66-72页。

中包含了有关“经济政府”的内容。这份草案强调：在全世界各国，中央银行在制定货币政策时均与政府保持对话，而政府负责除货币政策外的其余经济政策。如果打破这种经济政策和货币政策的平行关系，货币联盟可能会走向失败。⁹然而，在《马斯特里赫特条约》的最终文本中并没有包含这部分内容。

《马约》签订之后，“欧洲经济政府”这个概念就与法国对欧盟机构改革的主张紧密相连。前总理利昂内尔·若斯潘在1997年上台之初就主张建立欧洲经济政府，他指出，由于欧元区缺乏自己的政治构架，民众会把诸如增长、就业等诉求均诉诸欧洲中央银行，而这远远超出了欧洲中央银行的职能范围¹⁰。2001年，若斯潘又进一步主张，建立欧元区基金，以便在发生金融危机时为成员国提供保护¹¹。

在世界性经济、金融危机和欧元区债务危机的背景下，2008年10月21日，现任法国总统尼可拉斯·萨科齐在欧洲议会的发言中指出，由于当前欧元区某些国家的债务危机，16个欧元区成员国必须在欧盟层面成立一个拥有自己的总秘书处的经济政府（gouvernement économique）¹²，“如果没有一个界定清晰的经济政府，欧元区将难以为继”。欧洲经济政府应由欧元区各成员的国家政府和政府首脑构成，因为“在如此规模的危机下，各国财长的会晤不足以应对这种严重的状况”。¹³

四、欧洲货币联盟经济治理机制的德国色彩

可见，法国是欧洲经济政府的主要倡导者。面对复杂的国际金融和经济环境，当前欧洲货币联盟的治理机制的确不够完善，改革的呼声有因可循。但另外，不可否认，当前货币联盟的治理机制带有浓重的德国色彩，这与法国的政治传统是格格不入的。因而，围绕着“欧洲经济政府”的争论在很大程度上体现了德法两国在此问题上截然相反的观点。为了更清晰地说明这一点，我们先简单回顾欧洲货币联盟非对称治理机制的形成过程。

虽然“维尔纳报告”和“麦克杜格尔报告”都主张货币政策和财政政策的平行，并就“经济政府”提出了切实可行的建议，但欧共体最终决定首先致力于成员国货币政策的协调和汇率管理，这一决策与当时经济政策范式的根本性转变有关。

20世纪的60至70年代，经济学界和发达国家的政府大多信奉凯恩斯主义需求管理的政策主张，相信货币政策和财政政策的“相机抉择”能有效解决通胀和失业之间的矛盾。但70年初，受石油危机影响，世界主要资本主义国家纷纷出现滞胀，“菲利普斯”曲线失灵，通胀和失业率始终负相关的规律在理论上和经验上均被证否。人们意识到，单纯扩张性的财政政策和货币政策并不必然带来产出或就业的增长，反而有可能导致长期的高通胀和政府财政状况的不断恶化。当时，在一些实行较为谨慎的经济政策（尤其是货币政策）的国家，如德国和瑞士，宏观经济环境相对乐观。因而，欧共体各国逐步倾向于认同谨慎的货币政策，并把稳定的物价作为实现经济稳定和增长的基础性目标。财政政策在维持经济稳定和增长方面的重要性被弱化，强调财政平衡和尽量减少国家干预这两大经济政策原则开始占据主导地位。80年代，欧共体“主要成员国在经济政策上都发生了从凯恩斯主义到货币主义的范式转变”¹⁴。

⁹ 同7，第8页。

¹⁰ 参见 Françoise de la Serre / Christian Lequesne, „Die Europapolitik in den Mitgliedstaaten der EU: Frankreich“, Jahrbuch der Europäischen Integration 1997/98, 第334页。

¹¹ 参见„Jospin fordert europäische Wirtschaftsregierung“, welt online, 29.05.2001.

¹² 同2。

¹³ 参见 Christophe Strassel, „Eine Wirtschaftsregierung für Europa: Französische Utopie oder europäische Notwendigkeit?“, Frankreich-Analyse, Frierich-Ebert-Stiftung, 01.2009, 第1页。

¹⁴ 同7，第8页。

作为新自由主义的一个重要理论支柱，货币学派认为，在社会经济发展过程中，市场机制是导致个人和社会最大福利的最佳途径。同时，货币学派认为，一切经济变量的变动都与货币有关，货币供应量是影响产量、就业和物价变化的最主要因素，因此，货币当局就能通过控制货币供应量来调节整个经济。基于上述观点，货币学派坚决反对对经济进行除货币政策之外的任何干预，并主张货币当局——即中央银行相对于政府的独立性。

在这个背景下出台的“德洛尔报告”放弃了欧洲中央银行与欧洲经济政府的平行机制，在机构上只设计了独立制定和实施货币政策的欧洲中央银行体系，财政政策的协调弱化为对成员国预算的纪律约束，从而形成了货币政策和财政政策的非对称治理机制¹⁵。《马约》则把这种机制在法律上确定下来。

现在，我们来考察，欧洲货币联盟的治理方式缘何具有浓重的德国色彩。

从客观上看，这首先是因为“德洛尔报告”和《马约》出台时西方政治界和经济界所信奉的货币主义与德国独树一帜的“社会市场经济制度”有着共同的新自由主义思想渊源。

战后德国实行的社会市场经济制度源于弗赖堡学派的秩序自由主义。它所主张的是国家仅维护恰当的经济秩序，而不干预具体的经济过程。这里所指的经济秩序也就是竞争秩序，即有利于充分竞争的法律和体制框架。¹⁶竞争政策是秩序自由主义最基本的核心，因而也是德国社会市场经济制度最重要的特点之一。

在秩序自由主义思想中，货币政策有着举足轻重的优先地位。在瓦尔特·欧肯所提出的竞争秩序的建立性原则中，维护币值稳定是首要原则：“只要币值的稳定性得不到保障，一切为实现竞争秩序的努力都是徒劳的。”¹⁷秩序自由主义强调的是避免国家干预经济过程，由市场配置资源，而市场配置资源的媒介就是价格，通货膨胀和通货紧缩都会使价格发生扭曲，从而使其丧失合理配置资源的功能，因此，价格的合理性具有根本性意义。与此相适应，德意志联邦银行具有独树一帜的独立性，并将维护币值稳定作为最重要的目标。

其次，欧洲货币联盟治理机制的德国色彩源于德国的表率作用。一方面，在欧洲货币联盟的筹建阶段，德国在强大的经济实力和马克的声誉和地位是别国难以企及的。在双边和政府间谈判中，德国的谈判家们始终占据有利地位，因为他们深知，欧洲货币联盟必须有德国参加，这是一个不可否认的核心事实¹⁸。另一方面，德国有历史上战后通胀的惨痛教训，币制改革后央行目标重新定位的成功经验，更有两德统一后经受的通胀考验，这既印证了币值稳定这个政策目标的重要性，也增加了德国央行货币政策模式在欧洲的号召力¹⁹。

从德国主观方面看，上世纪70年代全球经济动荡，为了增加出口、促进就业，德国热切地希望降低共同体内的交易成本、稳定汇率、粉碎贸易保护主义。另一方面，德美两国在金融政策上的矛盾也使德国更积极地推动欧洲经济一体化。²⁰出口导向型的经济结构使德国最终成为欧洲货币一体化的最积极倡导者。而在建立欧洲货币联盟的过程中，以汉斯·提特迈耶和赫斯特·克勒为首的德国银行家和政治家坚决地在欧洲层面推行德国模式²¹。

正是在这种因素使欧洲货币联盟采用了一种“欧洲化”了的德国模式²²。德国所推崇

¹⁵ “One currency for one Europe -- The road to the euro”, European Communities, 2007, 第7页。

¹⁶ 参见[德]何梦笔主编：《秩序自由主义》，董靖、陈凌、冯兴元等译，北京：中国社会科学出版社，2002年版，第3、第5页。

¹⁷ [德]瓦尔特·欧肯：《经济政策的原则》，李道斌译，上海：上海人民出版社，2002年版，第277页。

¹⁸ Arne Heise, “Has Germany Been Europeanised or Has Europe Become (too) Germanic?”, *Intereconomics*, Sep/Oct 2005, 第287页。

¹⁹ 朱宇方、晓瓦：《关于欧洲央行体系货币政策目标的思考》，《德国研究》2001年第2期，第20-21页。

²⁰ 张才圣：《德国与欧洲货币体系的创建》，《武汉大学学报（人文科学版）》第63卷，2010年9月，第602-604页。

²¹ 参见19，第288页。

²² 同上。

的宏观经济管理模式是设计出一种能够自行调节,并最终自动达到均衡的机制,国家的作为仅限于为这一机制设立框架条件,或者对这一机制本身进行调整。在孕育了德国市场经济的秩序自由主义理论中,市场竞争就是这种自动均衡的调节机制,而维护充分竞争的法律和体制框架以及稳定的币值则是国家为保障这一机制顺利运行构建的框架条件。在欧洲货币联盟的经济治理模式中,欧洲央行和对各国财政赤字及通胀水平的严格限定保证了币值稳定,从而实现了第一个框架条件。不受国家干预这第二个重要的框架条件的实现方式是:在欧盟层面目前不存在“欧洲经济政府”这样有能力干预经济过程的机构;《稳定与增长公约》对成员国的财政状况作出了严格的限定,这使各成员国在民族国家层面使用财政手段干预本国经济的空间也变得十分有限。换言之,在欧洲货币联盟当前的经济治理模式中,“欧洲经济政府”的缺位并非不及完善之处,而恰恰是模式设计的一部分。

五、解读法国在欧洲货币联盟经济治理机制上的立场

战后法国的经济体制,是典型的现代混合经济体制。法国十分重视计划在国家经济发展中的作用,用明确的国家计划纲领指导经济的发展。而国有经济与私营经济并存,在整个经济中各占一定比重的所有制结构构成了法国“计划型”混合经济的基础。

从中央与地方的关系看,法国行政管理权和经济调控权都高度集中于中央政府。从国家与企业的关系看,国有企业的决策权则基本由国家控制。企业资产由财政部管理,而经营管理则由各工业部负责。虽然基于混合制经济的特点,私营企业有不受政府控制的决策权。但是国家仍然通过对具体市场环境和经济行为的干预,最终改变私营企业本身的决策。其中最为典型的就法国深受德国诟病的竞争政策:国家以工业政策的名义为某些企业提供政府资助,使其在国际竞争中占据优势,鼓励卡特尔消灭国内竞争等。法国政府对竞争的态度体现了其在市场经济自由度上的立场。政府集权实行集中决策和政府经济过程进行直接干预,这两点是法国经济体制的主要特征。

在传统上,法国中央银行的独立性也是有限的。拿破仑有一句名言常被引用:“它(法兰西银行)必须独立,但也不能太独立。”²³与其他国家的央行相比,法兰西银行的独立性相对较弱,货币政策的主导权掌握在法国财政部手中²⁴。

秉承上述宏观经济管理理念,法国虽然在政治上赞同欧洲一体化,主张多极世界,但在经济上并不赞同当前欧洲货币联盟的治理模式。在法国看来,对于经济增长和就业这两个目标应当制定更有针对性的、明确的政策,应当通过政治性的财政政策对目前完全自治的、纯技术性的货币政策进行补充和制衡,而这种补充和制衡的机制就是“欧洲经济政府”。在德国看来,这种“政治性的财政政策”将使转移支付、政府补贴等干扰竞争秩序的干涉手段合法化,并为通胀和财政赤字提供借口,这不仅会损害目前市场机制的健全性,为欧元区各国的长期经济发展带来负面影响,也会对欧元货币形成新的不稳定因素。但德国模式缺乏对经济进行逆周期调控的手段,在增长和就业政策方面过于僵硬。

虽然法国在不断强调货币政策和财政政策之间的平行关系,但却缺乏有关建立欧洲经济政府的切实可行的方案,甚至没有形成一个一致的立场。总结起来,法国设想中的经济政府大致有四种不同的目标方向²⁵:第一种,形成一种行之有效的货币政策和财政政策的组合,更注重经济增长和就业;第二种,在欧盟层面建立起法国在经济政策上的唯意志论模式,即倚赖政府有目的的干预和工业政策(如法国所主张的欧洲劳动力市场战略和通过赤字财政负

²³ 同 13, 第 2 页。

²⁴ David Howarth: “France in the Euro-Zone: the political management of paradoxical interests” in Ken Dyson, ed., *The Euro at Ten*, 2008, 第 119 页。

²⁵ 此处总结及下一段分析可参见 Nils aus dem Moore: „Eine Wirtschaftsregierung für Europa“, rwi Position #41, 20.12.2010, 第 9 页, 及 25。

担的欧洲基础设施建设计划);第三种,建立一个仅限于欧元区成员国的机构,它将成为协调各国财政政策的国际平台,同时也成为欧洲中央银行的对话伙伴;第四种,对欧洲中央银行运作的独立性进行限制。

法国的上述四种目标虽然相互之间有交叠之处,但并没有就欧洲经济政府形成确切的、一致的构想,这是因为法国在欧盟经济政策方面并存在着两种截然不同的原则,它们之间是相互矛盾的。法国一方面主张中央集权式的机制,但另一方面却又力图保留国家层面的权力。具体而言,法国希望在财政政策方面建立一个能够与欧洲中央银行相互制衡的机构,那这个机构是集中管理的而非“治理”协商式的,但正如“维尔纳报告”和“麦克杜格尔报告”所提出的构想,这必将要求各成员国将财政政策方面的主权让渡给这个新成立的超国家机构,但这一点恰恰又违背了法国国家利益至上的戴高乐主义的政治传统。中央集权与戴高乐主义这两种政治传统在法国同样影响深远。在民族国家层面,它们是协调一致的,但一旦涉及欧盟层面,它们却背道而驰。正是这种内生的矛盾使法国在欧洲货币联盟经济治理模式问题上始终处于一种“反对派”的立场和地位,它提出的批评有合理性,但却无法形成有可行性的方案。

六、展望欧盟经济治理机制改革的可能性

面对风云诡谲的金融环境、激烈的国际竞争和成员国复杂的财政状况,欧洲货币联盟及至欧盟都急需加强经济政策的协调,以应对外部的不对称冲击,这一点是毋庸置疑的。如何改善经济治理机制,是在当前的构架上进行修正,还是应当对治理模式进行根本性变革,这是德法两国争论焦点所在,也是欧元区乃至欧盟所面对的重大课题。

法国有关建立政治性的“欧洲经济政府”的主张虽然在理论上具有一定的合理性,但显然难以撼动当前“德国式”的治理机制。首先,德法两国之外的欧盟其他各成员国几乎都不赞同法国的主张,因为他们担心欧洲经济政府会成为大国的工具,从而使小国彻底丧失在经济政策上的发言权²⁶。当前的横向治理机制虽然成本高昂又缺乏效率,但显然具有更强的民主性。第二,从法国本身而言,政治理念上的内生矛盾使其虽然经济政策方面竭力倡导政治一体化,但事实上却无法迈出实质性的步伐。2005年法国全民公决否决了《欧盟宪法条约》,也表明了法国对进一步让渡主权的实质性排斥。

因而,对当前的经济治理机制进行修正显然是更为现实的解决方案。2011年春,欧盟启动了“欧洲学期”机制,对成员国预算方案和改革计划等宏观经济政策进行协调。此外,建立宏观经济风险监测机制、永久性危机应对机制等都将逐步推动欧盟向着统一财政政策的目标迈进。但若要实现欧洲2020战略目标,如何在现有治理模式的框架内增强欧盟的经济活力,促进经济增长和就业,提高欧盟整体及各成员国的国际竞争力,这仍是亟待解决的问题。

简讯

* 由上海欧洲学会、复旦大学国际关系与公共事务学院、欧盟委员会让·莫内教授项目共同支持、戴炳然、陈志敏主编的《欧盟与世界丛书》首批两本著作,即[意]马里奥·泰洛著《国际关系理论:欧洲视角》和陈志敏等著《中国、美国与欧洲新三边关系中的合作与竞争》2011年8月由上海人民出版社正式出版发行。《欧盟与世界丛书》是一项长期出版计

²⁶ 同13。

划，冀以推动上海欧洲研究的学术繁荣和进步。

欧洲动态 (2011年8月1日—2011年8月31日)

中欧关系

➤ 欧洲时报网 8 月 15 日, 2011 年 1-6 月, 法在华新设企业 87 家, 同比增长 17.6%, 实际投资 4.2 亿美元, 同比下降 10.2%。同期, 中法双边贸易总额为 249.1 亿美元, 其中中国对法出口 143.2 亿美元, 进口 105.9 亿美元, 分别同比增长 17%、8.3% 和 31.2%。法国已成为中国在欧盟的第五大贸易伙伴, 第四大实际投资来源国和第二大技术引进国。

➤ 中国外交部网 8 月 25 日, 国家主席胡锦涛 25 日下午会见了途经北京的法国总统萨科齐。两国元首就双边关系、世界经济金融形势、二十国集团事务等共同关心的问题交换了意见。

➤ 凤凰网 8 月 27 日, 法国总统萨科齐 25 日在访问法国海外属地新喀里多尼亚的途中对中国进行闪电式访问, 停留时间仅为几小时。有分析人士认为, 萨科齐这次来华意图之一是请中国帮忙, 购买一些受危机影响较大的南欧国家的国债。另有分析人士认为, 当前利比亚的局势也会在萨科齐访华的主要议题中, 他会说服中国参加利比亚战后重建。

欧洲政治外交

欧盟

➤ 欧洲时报 8 月 5 日, 欧洲风能协会日前发布中长期规划, 欧盟国家风电产能今后 10 年有望增长至少两倍, 陆上和海洋风电场的总投资将达到 1940 亿欧元。2020 年欧盟的风电产能将达到 5810 亿千瓦时, 相当于法国、德国、波兰、西班牙和英国五个欧盟国家全部家庭的用电总量; 2030 年, 将增加到 11540 亿千瓦时, 相当于欧盟 2.41 亿个家庭的用电总量。目前, 风电产量相当于欧盟 5000 万个家庭的用电总量。

➤ 欧洲时报 8 月 11 日, 德国副总理兼经济部长菲利普·勒斯勒尔 9 日发表公开谈话, 呼吁建立一个全新的监督机构来负责监控欧元区各成员国的经济运行状况及各自财政预算和相关政策, 防止主权债务危机再度发生。勒斯勒尔称, 该机构名称可暂定为“保持欧元区稳定协商理事会”, 有权对欧元区成员国“过度奢靡”的超标财政政策自动予以相应制裁及惩罚措施, 以保障欧元货币的长期稳定。

➤ 香港文汇报 8 月 16 日, 据德国联邦统计局资料, 今年 6 月欧盟地区平均失业率为 9.4%, 但年龄 15 到 24 岁的年轻人, 失业率却高达 20.5%。西班牙最严重, 年轻人失业率高达 45.7%。希腊年轻人失业率也高达 38.5%、意大利则是 27.8%、爱尔兰 26.9%、葡萄牙 26.8%、瑞典 23.1%、法国 22.8%、芬兰 19.9%、英国 19.6%。

➤ 新华网 8 月 16 日, 法国总统萨科齐和到访的德国总理默克尔 16 日举行会谈, 并在会后共同召开记者会。他们表示法德两国面对危机时将采取共同立场, 共同提出成立欧元区经济政府、成员国实施财政平衡政策、征收金融交易税等建议, 以加强欧元区经济治理, 应对目前欧元区面临的债务和经济增长危机。两国领导人建议欧元区经济政府由现任欧洲理事会常任主席范龙佩出任主席, 协调欧元区成员国的经济和财政政策。法德还建议所有 17 个欧元区成员国应实施名为“黄金准则”的财政平衡政策, 减少财政赤字, 并建议从 9 月份开始征收金融交易税。另外, 两国政府还决定, 为加强欧元区经济治理, 法德两国将率先实

施统一的公司税，将两国公司税的课税基数和税率逐渐趋同。

➤ 新华社8月17日，欧盟委员会主席巴罗佐与负责经济和货币事务的委员奥利·雷恩16日发表联合声明，对法德两国领导人当天会晤的成果表示欢迎。声明说，此次法德领导人提出的改革建议是朝着加强欧元区经济治理迈出的可喜一步，“它们是德法这两个欧元区最大的成员国对当前的努力做出的重要政治贡献”。声明指出，欧元区目前面临的挑战清楚地表明，共同的货币需要共同分担责任，需要进一步加强经济政策协调。声明说，建立一套欧元区的固定机制，定期举行峰会，并设立一个常任主席，这些建议都有助于巩固欧元区的政治领导力。

➤ 欧洲时报8月24日，法国经济、财政和工业部长巴鲁安和德国财政部长朔伊布勒23日在巴黎举行工作会谈，磋商如何落实法国总统萨科齐和德国总理默克尔于本月16日提出的有关加强欧元区经济治理的建议，以拟定具体方案，提交欧盟讨论。据报道，法德财长会谈议题中最为迫切和敏感的是在欧盟范围内征收金融交易税。

英国

➤ 中新社8月7日，为抗议一位名叫马克·达根的29岁男子被警察枪杀，约300名民众6日晚聚集在当地警察局门前抗议，要求伸张正义。随后抗议演变成一场严重骚乱，骚乱中，共有26名官方人员及3名民众受伤。

➤ 中新网8月9日，伦敦6日晚爆发的大规模骚乱到9日已经蔓延到其他3个主要城市（伯明翰、利物浦与布里斯托尔）。这是上世纪80年代以来英国所发生最严重的骚乱事件。英国首相卡梅伦中断在意大利的假期，提前回国处理伦敦骚乱。

➤ 人民网8月10日，北伦敦出现的打砸抢烧骚乱事件继续蔓延至英格兰更多城市。英国首相卡梅伦9日召开了紧急会议，会后发表声明称，政府将竭尽全力恢复社会秩序，将所有犯罪分子绳之以法。并宣布将伦敦警力将从6000人增至1.6万人，正在夏季休会期的英国议会也将于11日恢复工作，讨论应对当前局势。

➤ 英国《每日邮报》8月14日，卡梅伦为显示打击街头犯罪的决心，从美国警界请来外援——任命前纽约“超级警长”威廉·布拉顿担任顾问。但英国警长联合会主席奥德对这一做法表示不满。

➤ 联合早报8月16日，英国首相卡梅伦宣布要展开重振道德运动，要加强社会纪律和责任。并誓言将不遗余力，修补社会裂痕，扭转懒散、不负责任和自私自利的社会歪风。

法国

➤ 法国中文网8月5日，法国共和国司法法庭8月4日决定调查现任国际货币基金组织总裁、前任法国财经部长拉加德任职期间是否滥用职权让商人塔皮(Bernard Tapie)获得巨额好处。同时还将调查拉加德在任期间是否“弄虚作假”、私自“挪用公款”。

➤ 德国《世界报》8月9日，有迹象表明，法国有可能会成为继美国之后第二个失去最高主权债务评级AAA的国家。为此，萨科齐政府承诺将减少财政预算，以保持法国主权债务评级保持AAA的水平。

➤ 法国中文网8月9日，法国经济、财政与工业部长弗朗索瓦·巴鲁安8日在接受法国电视一台采访时说，法国政府的目标很明确，就是减少赤字。法国将信守承诺，本着对各个伙伴国家负责的态度，力争在2013年将赤字降到2008年金融危机前的水平。

➤ 英国《金融时报》8月11日，随着市场对法国增长前景及该国达到债务目标能

力的担忧加剧，法国总统萨科齐要求几位关键部长中断假期，要求财政部长与预算部长用一周时间设计出削减法国预算赤字的新措施。

➤ 法国《费加罗报》8月22日，法国政府为响应欧盟和国际货币基金组织提出的减少财政赤字目标，保住AAA信用评级，将推出新一轮财政紧缩方案，拟从税收和社保分摊金两方面来削减约100亿欧元财政支出。

➤ 法国中文网8月29日，法国经济、财政与工业部长弗朗索瓦·巴鲁安在法国《星期日报》28日刊登的专访中表示，法国政府希望预定今年11月初举行的二十国集团峰会能够就进一步推动征收金融交易税取得进展。

德国

➤ 新华社8月5日，德国联邦统计局局长罗德里希·埃格勒3日说，2010年德国未成年人占总人口的比例为16.5%，德国已成为最缺少儿童的欧洲国家之一。现在的德国家庭中，四分之一的儿童为独生子女。2010年，德国出生率为8.3%，在所有欧盟国家中居于末位。

➤ 德国之声网站8月17日，德国联邦内阁会议17日作出延长反恐怖主义法期限4年决定。德国反恐法是在2001年美国“911”恐怖主义袭击事件发生后制定的。该法原定明年1月到期。报道指，反恐法的主要作用之一是，使安全和情报机构有权以“集中询问”的方式要求银行或航空公司提供有关涉嫌恐怖分子的信息。

其他国家

➤ 中新网7月2日，人口约为550万的丹麦，目前全国上下倚靠风力发电比率占二成，未来在9年之内，风力发电比例将提高到4成以上，最后预计在2050年前，完成全球第一个全部风力发电的国家。

➤ 新华网8月13日，意大利政府12日出台新一轮财政紧缩方案，计划两年内削减开支455亿欧元(约合648亿美元)，以巩固财政，重塑市场信心，避免债务危机蔓延到本国。

欧洲经济

➤ 环球网8月3日，据外媒报道，欧洲最大的8家银行已经宣布了在英国、法国、西班牙和瑞士的数万人裁员计划，以节约工资成本。汇丰银行宣布到2013年将裁员3万人，英国巴克莱银行也宣布今年全球裁员3000人。英国第三大银行劳埃德银行也计划到2014年裁员1.5万人左右。瑞士银行裁员数量可能会达5000人。瑞士信贷、西班牙Bankia银行、意大利联合圣保罗银行和法国的巴黎银行，裁员数量分别为2000人、2879人、3000人和244人。

➤ 中新社8月10日，在新一轮全球性金融动荡中德国政府迅速做出反应，其经济部长罗斯勒9日对媒体宣布，德国将促使欧盟建立一个“稳定联盟”，以加强欧元这个统一货币的可靠性，安抚动荡不安的金融市场。

➤ 新华社8月12日，英国财政大臣乔治·奥斯本11日在议会讲话中表示，目前国际金融市场的危机证明英国采取财政紧缩措施是正确的，它使英国成为动荡的金融市场中一座“安全避风港”。奥斯本还指出，英国已为银行业制定了应急计划，一旦发生危机，银

行也能经受住冲击。他同时呼吁欧元区政府采取更加综合的解决方案来应对主权债务危机，如发行“欧元债券”。不过这一提议已遭到德国明确反对。

➤ 欧洲时报 8 月 16 日，欧洲中央银行 15 日宣布，为抑制欧洲债务危机扩大，欧洲央行大规模购买欧元区重债国国债，总额达 220 亿欧元（约合 320 亿美元）。

➤ 欧洲时报 8 月 17 日，欧盟统计局 16 日发布的数据显示，今年第二季度欧盟与欧元区经济环比均增长 0.2%，同比均增长 1.7%，比第一季度增速有所放缓。欧盟最大的两个经济体德国和法国的经济增速均出现放缓迹象。德国第二季度经济增幅从第一季度的环比增长 1.3% 下降到 0.1%，法国经济增速则从第一季度的 0.9% 下降到零。意大利经济出现复苏迹象。第二季度意大利经济环比增幅从第一季度的 0.1% 增长到 0.3%，同比则增长 0.8%。

➤ 法国《费加罗报》8 月 24 日，法国政府为了振兴公共财政出台了新税制，针对年收入超过 50 万欧元的群体征收 3% 的附加税。这一措施于 2011 年开始施行，直到公共赤字低于国内生产总值的 3% 时取消。此举将每年为法国带来 2 亿欧元的财政收入。

利比亚战事、叙利亚及也门局势

➤ 新华网 8 月 3 日，法国外交部 8 月 1 日说，将向利比亚反对派移交遭法国冻结的 2.59 亿美元利比亚政府资金，允许反对派使用利比亚驻法大使馆。

➤ 环球网 8 月 4 日，外媒报道称，叙利亚总统阿萨德 4 日签发总统法令，允许叙利亚实行多党制。但法国抨击称阿萨德此举缺乏可信度。法国外长朱佩对此警告称，如果叙利亚不做出改变，法国将向联合国安理会寻求对叙利亚采取进一步措施。

➤ 法国中文网 8 月 5 日，法国国防部长热拉尔·隆盖 4 日透露，法国戴高乐航母 10 日将撤离利比亚前线，返回法国进行休整，但法国在利比亚的军事行动仍将继续。

➤ 新京报 8 月 6 日，叙利亚总统巴沙尔 4 日宣布实施多党制，并未能平息局势。5 日，叙利亚数个城市发生群众集会，示威者要求政府下台。7 月 31 日至今，叙利亚政府军和反对派发生多次冲突，政府军用坦克等重型武器控制了“叛乱城市”哈马。据悉，冲突已造成至少上百人死亡，另有数百人受伤。

➤ 中国新闻网 8 月 5 日，欧盟曾于 8 月 1 日加强了对叙利亚的制裁措施。目前，35 名叙利亚人不得进入欧盟。他们在欧盟的财产已被冻结。此外欧盟各家公司不得同 4 家被列入制裁名单的叙利亚企业开展业务。据“德国之声”网站 4 日报道，在联合国通过对叙利亚局势的主席声明后，欧盟正在考虑，是否也对叙利亚石油生产领域的头面人物发出不得入境的禁令。

➤ 新华网 8 月 10 日，也门反对党联盟 9 日宣布将成立“全国执政委员会”，以完成政治改革，并在过渡时期统治国家。

➤ 中新网 8 月 14 日，据“德国之声”网站报道，美国总统奥巴马 13 日与英国首相卡梅伦和沙特国王阿卜杜拉对叙利亚的局势进行了电话磋商。三人一致同意对叙利亚领导人采取进一步行动。重申叙利亚政府必须立即停止对平民的武力镇压。

➤ 新华网 8 月 20 日，利比亚反对派武装正从东、南、西三面对的黎波里发动进攻。19 日北约加大了对利比亚首都的黎波里的轰炸力度，为反对派提供支持。北约共出动战机 130 架次，其中 26 架次为打击行动，连续轰炸了 14 个关键目标。

➤ 新华网 8 月 20 日，据突尼斯媒体 20 日报道，利比亚政府的又一名高级官员、

卡扎菲政权的二号人物、前总理阿卜杜勒·萨拉姆·贾卢德 19 日从利比亚首都的黎波里逃到反对派控制的内福萨地区，然后转道进入突尼斯，当天乘飞机前往直意大利寻求庇护。

➤ 人民网 8 月 22 日，利比亚战事进入最后关键阶段，22 日利反政府武装攻入的黎波里，宣称夺取控制权。目前，利比亚领导人卡扎菲行踪未明，反对派称，其 2 名儿子已被拘捕。

➤ 人民网 8 月 22 日，据德国《莱茵邮报》22 日报道，德国国防部长德迈齐埃对该报表示，如果利比亚局势只能在西方军力的支持下才能稳定，德方将积极考虑是否派兵参加。另据德国《明镜》周刊报道，德国目前已派出特种部队“第九边防大队”，以保护在利的德国外交官。德国由于在安理会投弃权票，没有直接参加西方目前在利比亚的军事干预行动，但德军有参谋人员参加指挥机构的工作。有报道说，德国参谋人员甚至帮助确定西方对利比亚的打击目标。

➤ 新华社 8 月 23 日，欧盟外交和安全政策高级代表凯瑟琳-阿什顿的发言人迈克尔-曼恩当天在接受采访时说：“我们已经在班加西设立了办事处，我们计划在条件允许的情况下尽早在的黎波里也开设办事处。”欧盟委员会主席巴罗佐和欧洲理事会常任主席范龙佩就利比亚局势发表联合声明称，欧盟呼吁卡扎菲立刻下台，避免更多的流血。声明重申欧盟将和国际社会一同，在保证利比亚社会公正，领土完整的基础上，继续支持利比亚的民主转型和经济重建。

➤ 新华社 8 月 24 日，德国外长韦斯特韦勒在 23 日新闻发布会上表示，德国政府将在未来几天内向利比亚反对派“全国过渡委员会”提供首批贷款，以帮助后者渡过难关。

➤ 中新网 8 月 24 日，法国总统萨科齐 24 日与反政府武装领导人贾利勒会晤时承诺，将继续为利比亚反对派反对卡扎菲政权的武装斗争提供军事支持。萨科齐说，“我们将按照利比亚朋友的愿望长期提供军事援助”。萨科齐还表示，他已经邀请被他视为“利比亚的朋友”的国家于今年 9 月 1 日前往巴黎，讨论“后卡扎菲时代”利比亚的走向。

➤ 法新社 8 月 26 日，法国外交部发言人伯纳德·瓦莱罗（Bernard Valero）26 日表示，法国已经开始为重新启动驻利比亚首都的黎波里的大使馆做准备。此举进一步表明法国对利反对派政权的支持。

➤ 法新社 8 月 27 日，援引法国外交部长阿兰·朱佩话报道称，法国介入利比亚军事冲突是“对未来的投资”。朱佩说：“有人问我军事行动的花费是多少时，我会说，这是对未来的投资。”不过，朱佩没有说明这种投资会获得何种回报。本月 25 日，全国过渡委员会主席穆斯塔法·阿卜杜勒-贾利勒承诺，反对派今后将依据其他国家在利比亚冲突中给予反对派的支持和贡献施以“回报”。能源业界传言，法国因在援助反对派方面扮演“先驱”和“决定性”角色，可能获得能源合同“奖励”。

➤ 国际在线 8 月 31 日，应法方邀请，中方将派外交部副部长翟隽作为中国政府代表以观察员身份出席 9 月 1 日在巴黎召开的“利比亚之友”国际会议。中方支持有关各方为恢复利局势稳定、推动利政权平稳过渡所作的努力，并愿与国际社会一道，为利未来重建发挥积极作用。

国际综合

➤ 新华网 8 月 6 日，国际评级机构标准普尔公司 5 日宣布，将美国 AAA 级长期

主权债务评级下调一级至 AA+, 评级前景展望为“负面”。这是美国历史上第一次丧失 3A 主权信用评级。标普表示, 维持评级前景展望“负面”意味着在未来 12 个月到 18 个月内仍有下调美国信用评级的可能。该评级机构在声明中说, “我们认为国会和政府最近达成的财政紧缩协议不足以稳定政府的中期债务状况”。美国总统奥巴马最近签署提高美国债务上限和削减政府开支的法案, 决定在未来十年内削减政府开支 2.1 万亿到 2.4 万亿美元。但这一目标与标普之前预期的 4 万亿美元相差很远。

➤ 路透社 8 月 6 日, 巴西财政部一位官员透露, 20 国集团的副财长们 6 日举行电话会议, 就美国和欧洲的债务危机问题进行讨论并交换了意见。

➤ 日本共同社 8 月 7 日, 七国集团(G7)7 日决定 8 日举行由财长和央行行长参加的紧急电话会议。讨论美国国债被降级和欧洲的债务危机可能使金融市场出现混乱的应对措施。

➤ 新华网 8 月 8 日, 为避免美国评级下调冲击市场, 七国集团财政部长和央行行长 8 日在亚洲市场开盘前发表联合声明, 称将采取一切必要措施确保金融稳定和经济增长。七国集团财长和央行行长承诺将密切合作, 采取一切必要措施来确保金融稳定和经济增长, 在必要时七国集团将联合行动, 保障市场流动性, 确保金融市场有效运行。

➤ 新华网 8 月 25 日, 美国纽约州最高法院法官迈克尔·奥布斯 23 日宣布, 撤销对斯特劳斯-卡恩性侵犯案的全部指控, 结束了这场举世瞩目的长达 3 个月的法律诉讼。特劳斯-卡恩 5 月 14 日因涉嫌性侵犯纽约一酒店女服务员在纽约被逮捕, 受到强奸未遂等 7 项罪名指控。

➤ 中新网 8 月 26 日, 据日本共同社消息, 日本首相菅直人(64 岁)26 日在其作为辞职条件的“公债发行特例法案”和“再生能源特别措施法案”获得参院全体会议通过后正式宣布辞职。

➤ 新华网 8 月 30 日, 日本执政的民主党新代表(党首)野田佳彦在国会众议院首相指名选举中当选新一届首相。野田佳彦(Yoshihiko Noda) 现年 54 岁, 1980 年毕业于日本早稻田大学政治经济学院。野田 1987 年, 当时不足 30 岁的他首次参选便成功当选千叶县议会议员。此后, 他先后加入日本新党、新进党和民主党。1993 年, 他作为日本新党候选人首次当选众议院议员。此后又多次当选众议员。野田曾两次担任民主党国会对策委员长, 民主党 2009 年 9 月上台执政后, 他先在鸠山政权担任财务省副大臣, 后在菅直人政权就任财务大臣。2011 年 8 月 29 日当选民主党新党首。30 日当选首相。