

欧 洲 观 察

2011 年第 8 期·总第 75 期

上海欧洲学会

2011 年 8 月 1 日

学术探讨

日本核危机对德国政治格局和能源供应方式的影响

戴启秀¹

【内容提要】日本福岛核危机在德国引发了全社会对人类核安全的大讨论。根据德国百姓要求退出核能这一主导民意，联邦政府快速制定了退出核能的时间表，并加快了德国能源行业的转型和能源供应的根本性转向。德国政府提出在 2022 年前关闭所有核电站，成为首个放弃核能的工业国家。本文在对后工业文明反思的基础上，对日本核危机对德国政治格局产生的深刻影响、德国核安全面临的困境和能源转向进行阐述和分析。

【关键词】退出核能 能源转型 核安全 新能源

日本大地震引发的海啸和核泄漏导致的复合型危机，引发了世界许多国家对核安全与核能利用的多重反思。虽然福岛核危机发生在日本境内，但其影响和引发的后续问题在空间层面远远超越了民族国家边界而成为全球性问题。21 世纪第二个十年伊始，日本的核灾难把一个巨大的全球治理议题摆在了世人面前，使人类面对前所未有的挑战。“21 世纪的政治，已经成为‘全球社会’的政治，而任何国家的政治也因此都含有‘全球政治’的性质”。² 福岛核危机打破了“人们对技术能理性掌控的”³ 神话，“出现了人类理性认为不会出现的灾难”⁴，安全成为人们首要关注的问题。除传统安全威胁的范式外，具有“不确定性”特征的非传统安全问题日益增加。人们对科学家、公司和政府做出的安全承诺和通过数字化来“证实”一切都“绝对”安全的公共话语产生怀疑。理性的风险确定与非理性的风险感知在一定程度上将人们置于生活恐惧和矛盾中。

福岛核电站灾难让西方工业国家不得不反思技术理性的脆弱性。德国社会普遍认为，如果像日本这样技术发达的工业国家都不能掌控核技术，那么核能自身存在着人类在这事故之前未能预见到的风险。福岛核电站灾难在德国引发的关于核安全大讨论说明，核安全问题不仅是事故安全问题，也是对科学技术的信赖问题。人们不得不认识到，再也不能凭借“德国

¹ 上海外国语大学国际关系与外交事务研究院副院长、研究员。本文已发表在《德国研究》2011 年第 2 期上。

² (法)高宣扬：《当代政治哲学（上）》，北京：人民出版社，2010 年 10 月版，第 1 页。

³ Herfried Münkler, „Sicherheit und Risiko“, *Der Spiegel* Nr. 13 vom 28.3.2011, S. 134-135, hier S. 135.

⁴ „Spiegel-Gespräch mit Minister Norbert Röttgen über die Energiepolitik der Bundesregierung und Schwarz-Grün“, *Der Spiegel* Nr. 14. vom 4.4.2011, S. 27-29, hier S. 28.

技术员较好掌控核技术”这一信念而忽略对现有的能源供应方式和核安全进行深度反思。除技术因素外，人们还应该考虑会带来核灾难的诸多不可预见因素。如果说，德国社会在 1986 年切尔诺贝利核灾难后进行过第一次反思，那么此次福岛核危机在德国再度引起百姓对人类核安全的广泛关注，这给德国社会带来了政治文化生态的根本性变化。绿党生态政治理念前所未有地被人普遍接受。鉴于日本核灾难对德国社会和德国政治产生的深层次影响，本文在对贝克对后工业文明反思论述的基础上，对日本核危机背景下德国社会对核安全的再反思进行深度阐述。

一、 切尔诺贝利核事件背景下贝克对后工业文明的反思

25 年前，1986 年 4 月 26 日苏联境内发生震惊全世界的切尔诺贝利核电站爆炸事件，造成了空前未有的跨国界核污染。正是在这个时候，德国社会学家、思想家，“风险社会”理论首创者乌尔里希·贝克（Ulrich Beck）在其德文版的《风险社会：迈向一种新的现代性》⁵ 一书中首次提出了“风险社会”的概念，并将“风险社会”分为三类：第一类是前工业社会，人们主要面对自然力所致的危险和有限社会冲突，如：自然灾害、疾病、瘟疫和局部战争；第二类是传统的工业社会，人们面对的危险增多了，除自然灾害和疾病外，还要面对人为的工业污染、交通事故和世界战争等；第三类是全球性工业社会，又被称为现代风险社会，它带来的不仅是地区性的污染和贫困，还有许多无法预测的风险，如生化核武器的生产、转基因食品的生产、全球气候变暖造成的危害、生态恶化、核技术威胁等等。⁶ 25 年后发生在日本的福岛核事故再次证明，虽然风险并不意味着灾难，但风险意味着对灾难的预感，风险存在于一种持久的可能性状态。虽风险并不是“现实”，但当风险变成现实的那一刻，风险就不再是风险，转而变成灾难。贝克认为，风险已经是 20 世纪工业社会的时代特征。风险具有不确定性，它超出一切知识所能涵盖或触及的界域。这种风险是指“完全逃脱人类的感知能力的放射性、空气、水和食物中的毒素和污染物，以及相伴随的短期和长期的对植物、动物和人的影响，它们引致系统的、常常是不可避免的伤害，而且这些伤害一般是不可见的。”⁷ 处于全球风险之中就是二十一世纪初期的人类状况，特别是“随着核裂变和放射性废料储藏而出现的问题，对整个人类来说这是全球性的威胁。”⁸ 在这方面，后工业社会风险不同于工业社会的风险。后工业文明发展的不确定性构成了现代社会的风险，“现代化的风险和危险，在一个关键的方面，即它们的威胁的全球化（人类、动物和植物），并随全球化而加剧，”⁹ 这是人类自己造成的、无法逃离或校正的生存困境。即便技术高度发达的日本也不能避免贝克所说的现代社会所面临的风险。核技术威胁和核灾难带来的灾难具有跨国性、跨地区性，使人们感到生活在“风险社会”之中，这一由日本核灾难所致的现代社会风险性意识也改变了国际社会和各国对核技术和核安全的认知。在德国引发的对人类核安全的大讨论，直接影响了人们的“心理空间”，即感性空间和理念空间。¹⁰ 按照贝克的观点，“人为的祸害实际上远远地超过自然灾害；而人为灾害的首要特征，就是在于它的不可预测性和

⁵ Ulrich Beck, *Risikogesellschaft: Auf dem Weg in die andere Moderne*, Frankfurt a. M.: Suhrkamp Verlag, 1986.

⁶ （德）乌尔里希·贝克：“技术设计完全安全”的神话破灭了，载《文汇报》（文汇报学人）2011 年 4 月 11 日。

⁷ （德）乌尔里希·贝克：《风险社会》，何博闻译，南京：译林出版社，2004 年 7 月版，第 20 页。

⁸ 同上，第 18 页。

⁹ 同上。

¹⁰ 法国哲学家亨利·列斐伏尔（Henri Lefebvre）将空间分为三种现象：自然空间、心理空间和社会空间。在列斐伏尔的空间理论中，心理空间是指感性空间和理念空间。转引自：黄凤祝：《城市与社会》，同济大学出版社，2009 年 2 月版，第 191 页。

不确定性。……其伤害的范围也是难以预料的。”¹¹ 在贝克等人看来，人为祸害的主要特征，是彻底破坏人类原有的世界观的框架和内容，根本改变了人类关于存在、时间、地域、知识、道德和历史等基本概念，也使人从此失去用以思考世界的基本参照系统和价值系统。原来的必然性、规律性、道德性等范畴已经完全失效了。人类必须面对新的风险时代特征，重新发现和发明新型的可靠立足点。¹² 在这方面，后现代的风险，“不像 19 世纪和 20 世纪上半叶与工厂相联系的或职业性的危险，它们不再局限于特定的地域和团体，而是呈现出一种全球化的趋势，这种全球化跨越了生产和再生产，跨越了国家界线。在这种意义上，危险超国界的存在。”¹³ 另外，“风险是人类活动和疏忽的反应，是生产力高度发展的表现。这意味着风险的来源不再是无知而是知识；不再是对自然缺乏控制而是控制太完善了。”¹⁴ 对此，德国能源供应安全伦理道德专家委员会在 2011 年 5 月 30 日的报告中指出，日本福岛核危机使人们认识到，“风险不是一种假设，而是一种现实。”¹⁵

二、日本核危机对德国政治格局的影响

福岛核危机促使联邦政府改变其核能理念，并在政策层面做出调整。德国社会要求尽可能快速退出核能，现政府根据民意快速做出了关闭较旧的核反应堆等一系列政策决定。如果说，发生在 1986 年的苏联切尔诺贝利核事故被德国人看作是苏联落后的技术所致，那么，此次日本福岛核危机则让德国人彻底震惊，并不得不接受核技术不能做到被人完全掌控这一新的现实和认知。

在日本核危机发生后，平日不大常见的“GAU”这个德语缩写词一时间频频出现在德国电视、报刊等媒体，它是größter anzunehmender Unfall的缩写¹⁶，其意是指核电站使用和建造语境下“最大的、可以想象的高危事故”，有时还用“Super GAU”（超级高危事故）表述日本福岛核危机事故。与此同时，德国多个城市出现了万人反核游行。面对突如其来的日本福岛核灾难，在灾难发生 3 天后，联邦政府立即决定暂时关闭德国 1980 年以前投入运营的 7 座核电站，并要求对 1980 年后投入运营的所有核电站进行严格核安全检查。另外，为了从中长期考虑解决核安全问题，联邦政府于 2011 年 4 月初拟定了最终关闭核电站的时间路线图。2011 年 4 月 6 日，德国环境部长同经济部长一起提出了“加快能源转变的原则文件”，4 月 15 日默克尔总理同各州州长就电网、可再生能源和能源效率问题进行了协商；按计划，受联邦总理默克尔的委托，能源供应安全伦理道德专家委员会须在 4 月 4 日至 5 月 28 日期间拟定一份关于德国能源转型的报告。5 月 30 日能源供应安全伦理道德专家委员会给默克尔总理提交了长达 48 页的《德国的能源转型—未来的共同事业》报告¹⁷，该报告指出，德国的能源转型是面向未来，面向下一代，并遵循安全性、环境友好型、可持续发展和具有竞争力的基本理念。同时，该报告建议参与“能源—未来的共同事业”的所有个人、

¹¹ 转引自：（法）高宣扬：《当代政治哲学（上）》，第 495 页。

¹² 转引自：（法）高宣扬：《当代政治哲学（上）》，第 495 页。

¹³ （德）乌尔里希·贝克：《风险社会》，何博闻译，南京：译林出版社，2004 年 7 月版，第 21 页。

¹⁴ （德）乌尔里希·贝克：《风险社会》，何博闻译，南京：译林出版社，2004 年 7 月版，第 225 页。

¹⁵ Ethik-Kommission Sichere Energieversorgung: *Deutschlands Energiewende-Ein Gemeinschaftswerk für die Zukunft*, vorgelegt am 30.Mai 2011.Berlin, S.11-12, Teil 4.1Risiko und Risikowahrnehmung ; Teil 4.2 Risiken zusammenfassend beurteilen.4.2 (PDF).

¹⁶ Günther Drosdowski (Hrsg.), *Duden Universalwörterbuch*, Mannheim u.a.: Dudenverlag,, 1989, S. 563.

¹⁷ Ethik-Kommission Sichere Energieversorgung: *Deutschlands Energiewende-Ein Gemeinschaftswerk für die Zukunft*, vorgelegt am 30.Mai 2011.Berlin, S.1-48. (PDF).

机构和组织采取具体措施，放弃利用核能，实现能源转型。2011年6月30日联邦议院将对能源转型和退出核能法案进行立法审议。¹⁸另外，联邦环保部部长和各州环境部长也于5月27日在哈尔茨维尔尼格罗德（Wernigerode im Harz）环境部长会议上达成共识，决定不再重新启动下网的7座核电站，将之永久性关闭。¹⁹最为引人瞩目的是：

默克尔领导的执政联盟经过12个小时的磋商后于5月30日宣布，德国将于2022年前关闭所有核电站。此次最终退出核能的时间节点同2002年红绿联合政府提出的退出核能计划一样，到2022年全部关闭核电站。²⁰作为供电方的德国公用事业公司表示，除关闭7座核电站外，还要对其它在运行的核电站进行检修和保养。这样，德国全境内17座核电站仅剩4座仍在并网发电，换言之，目前德国超过四分之三的核电站处于脱离全国电网的状态。

在关于德国最终退出核能的大讨论中，人们把焦点放在退出核能的时间表和退出核能后替代能源开发方面。在这方面，替代能源还存在技术不确定性和自然不确定性。²¹在弃核方面尽管会面临许多困难，但弃核已成为德国全民族共同努力的方向。人们要告别过去几十年的增长模式，重新反思核灾难对环境的毁灭性破坏和由此造成的高额赔偿。科学家们推算，在德国若发生像福岛这样的特大核事故，由此造成的损失预计达到5至6万亿欧元，这将是德国国内生产总值的2倍。对之，德国至今也没有相应的赔偿机制。更令人担忧的是，核电公司会像金融危机时那样，将赔偿责任推给国家，指望国家承担由此带来的损失。²²

日本核危机改变了德国人对核能的态度。在德国人眼里，日本是一个极端守纪、科技发达的国家，且还有全球领先的核工业标准。在这样一个国家，会发生核反应堆失控这样的事故，这说明使用核能存在着巨大的、人类不能掌控的风险。在福岛核危机后，德国人认识到，核能利用是建立在“任何一个细节都不能出错”前提已不再成立。这一对核技术和核安全的新认知改变了德国人迄今为止的核理念，要求关闭核电站的呼声达到前所未有的程度。在日本核灾难发生后，德国民调机构（Infratest-dimap）就关闭核电站问题进行了民意调查，53%的受访者认为必须立即停止使用核电站。德国电视二台政治晴雨表（ZDF-Politbarometer）甚至显示，60%的受访者出于对核技术不可控的恐惧，要求立即停止使用核电站。²³就“什么时候应该关闭德国核电站”这一问题，2011年3月14日，福萨（Forsa）对1004名受访者进行民意调查，民调结果显示：52%的受访者要求在5年内关闭德国所有的核电站，11%的受访者要求立即关闭核电站，20%的受访者同意在22年内关闭，赞成在很长时间内关闭的占17%，另有71%的受访者愿意为非核电每月多支付20欧元。²⁴

德国社会对核技术和核安全的民意也影响德国的政治格局。环境保护已超过经济成为德国民众最关心的政治话题。面对能源危机和核能安全的双重问题，人类如何走出一条可持续发展之路？对之，德国选民用选票表达了自己的意愿。日本核危机在德国引发了一夜间的“政

¹⁸ Der Einstieg in den stufenweisen Ausstieg, <http://www.tagesschau.de/inland/atomausstieg208.html>. 访问日期：2011年6月9日。

¹⁹ “Umweltminister wollen Einstieg in den Atomausstieg Sieben AKW sollen nie wieder ans Netz”, <http://www.gmx.de/>, 访问日期：2011-5-28。

²⁰ 参见：刘立群 王静：德国退出核电之争评析，《德国研究》2009年第4期第43-50页。

²¹ Frank Dohmen/Dietmar Hawranke et al., „Wie kann der deutsche Totalausstieg aus der Atomkraft gelingen?“, *Der Spiegel* Nr. 14 vom 4.4.2011, S. 62-72, hier S. 64.

²² Frank Dohmen/Dietmar Hawranke et al., „Wie kann der deutsche Totalausstieg aus der Atomkraft gelingen?“, *Der Spiegel* Nr. 14 vom 4.4.2011, S. 62-72, hier S. 64.

²³ Mehrheit der Deutschen will schnellen Atomausstieg, <http://www.gmx.net/themen/nachrichten>., 访问日期：2011-3-15.

²⁴ „Stern-Umfrage: Mehrheit der Deutschen will Abschaltung aller Atommeiler binnen fünf Jahren“, *Stern* Nr. 12, 17.3.2011, S. 17.

治转向”。2011年3月27日，德国巴登-符腾堡州（简称巴符州）举行了州议会选举，这次选举是德国2011超级选举年最重要的联邦州选举；选举结果结束了基民盟在该州执政58年的历史，使之遭遇了历史性失败。以环保为理念的绿党重创了联邦层面的执政联盟，获得了历史性胜利。绿党获胜一方面得益于此前发生的日本核事故，另一方面，基民盟的核电政策也是引发巴符州权力转移的主要因素之一。从此次选举中可以看出，绿党的反核政策得到越来越多民众的支持。计票结果显示，绿党的得票率达到24.5%，比上届选举飙升了12个百分点。基民盟得票率比2006年的州选下降了约5个百分点，为39%，这是基民盟自1952年以来在该州的最低得票率。其执政伙伴自民党得票率比5年前下滑5个百分点，仅为5.3%，勉强超过进入州议会所需的5%的门槛。²⁵另外，巴符州最终组成绿党与社民党联合政府，绿党领导人克雷奇曼（Winfried Kretschmann）出任州长，成为德国首位绿党州长。这一政治新动向是战后德国的一次政治试验。从目前其他5个联邦州选举结果看，绿党取得了建党以来最佳选举结果，它是唯一一个在5个州的选举中都获胜的政党。

三、德国核安全困境和电力行业加快转型

日本核泄漏事故使部分欧盟国家重新审视自身的核政策，其中德国立场转变最大，放弃核能的态度愈发坚定。面对德国社会要求退出核能的主导意愿，默克尔政府决定在2022年前全部关闭核电站，并确定了全部放弃核能的时间表，其顺序按单个核电站的风险及其在地区电网中的重要性进行排列。具体退出时间如表1所示：

表1：德国境内核电站分布及退出时间表

核电站位置	建造、运行年份	关闭/运行	计划退出时间
巴登-符腾堡州			
内卡韦斯特海姆-1 (Neckarwestheim 1)	1976	关闭	已关闭
内卡韦斯特海姆-2 (Neckarwestheim 2)	1989	运行	2022年
菲力普斯堡-1 (Philippsburg 1)	1979	关闭	已关闭
菲力普斯堡-2 (Philippsburg 2)	1984	运行	2019年
巴伐利亚州			
伊萨尔-1 (Isar 1,)	1977	关闭	已关闭
伊萨尔-2 (Isar 2)	1988	运行	2022年
格拉芬莱茵费尔德 I (Grafenrheinfeld)	1981	运行	2015年
贡德雷明根-B (Gundremmingen B)	1984	运行	2017年
贡德雷明根-B (Gundremmingen C)	1984	运行	2021年
黑森州			
比布利斯-A (Biblis A)	1974	关闭	已关闭
比布利斯-B (Biblis B)	1976	关闭	已关闭

²⁵ Nachrichten von Tagesschau vom 28.März 2011.

下萨克森州			
温特尔韦泽(Unterweser)	1978	关闭	已关闭
格龙德(Grohnde)	1984	运行	2021
埃姆斯兰(Emsland)	1988	运行	2021
石勒苏益格-荷尔施泰因州			
布龙斯比特尔(Brunsbüttel)	1976	关闭	已关闭
克鲁梅尔(Krömmel)	1983	关闭	已关闭
布罗克多夫(Brokdorf)	1986	运行	2021

数据来源：本表数据信息源自：Jan Boris Wintzenburg et al., „Atomstrom in Deutschland: Die Regierung hat die Laufzeitverlängerung ausgesetzt“, Stern Nr. 12 vom 17.3.2011, S. 68 -72; Frank Dohmen/Dietmar Hawranke et al., „Wie kann der deutsche Totalausstieg aus der Atomkraft gelingen?“, Der Spiegel Nr. 14 vom 4.4. 2011, S. 62-72, hier S. 65; 退出时间源自：2011年6月6日德国电视一台报道：Der Einstieg in den stufenweisen Ausstieg; Plan zur AKW-Abschaltung. <http://www.tagesschau.de/inland/atomausstieg208.html>. 访问日期：2011年6月9日。

如表1所示，17座核电站中有8座已经永久性关闭，9座可以正常运行，但由于安全检查和维修保养，目前正在运行的只有4座。事实上，1999年以来，核能在德国的发电比例在不断下降，2010年的核电站总发电量为1405亿千瓦，占德国全国总发电量的22.6%，这一比例低于1999年的30%。²⁶ 德国通过实施至2022年全部关闭核电站的退出核能时间表虽能摆脱德国境内的核安全问题，但在欧洲许多国家都有核电站的情况下（见表2），德国依然存在核安全问题。

表2：欧盟境内核电站近况表

成员国	运行的核电站数	在建与计划数	核电占发电比例
英国	19	4	18%
比利时	7		52%
法国	58	2	75%
西班牙	8		17%
荷兰	1		4%
德国	17		29%
斯洛文尼亚	1		38%
匈牙利	4		43%
捷克	6	2	34%
瑞典	10		37%
波兰		6	
保加利亚	2	2	36%
斯洛伐克	4	2	54%
罗马尼亚	2	2	21%
芬兰	4	1	33%

数据来源于欧洲核学会网站：<http://www.euronuclear.org/info/maps.htm>，访问日期：2011-3-15；

²⁶ Jan Boris Wintzenburg et al., „Atomstrom in Deutschland: Die Regierung hat die Laufzeitverlängerung ausgesetzt“, Stern Nr. 12 vom 17.3.2011, S. 68-72, hier S. 71.

国际原子能机构 2011 年 4 月的统计数据, 转引自: „Günther Oettinger über seinen Gesinnungswandel und gemeinsame Atomziele Europas“, *Der Spiegel* Nr.14 vom 4.4. 2011, S. 73-74, hier S. 74.

如表 2 所示, 目前欧洲拥有 195 座核电站, 其中欧盟成员国国内运行的核电站(核反应堆)达到 143 座, 在建或计划建造的核电站有 21 座。²⁷在这些欧盟核国家中, 作为德国最大的邻国, 法国拥有 58 座核电站, 其 75% 的电力来自核电。德国的其他邻国, 如比利时、荷兰、捷克都是核国家, 德国东部最大的邻国波兰也计划建造 6 座核电站。除这些直接近邻外, 其他一些欧盟成员国的电力供应也包含核电, 如英国为 18%, 斯洛文尼亚 38%, 瑞典 37%, 保加利亚 21%, 斯洛伐克 54%。

退出核能后, 德国将面临地理位置所致的核安全问题和能源短缺的双重困境。正如前联邦总理施密特指出的那样²⁸, 对福岛核危机和由此造成的后果做出一个较为全面的判断还需很长时间, 德国在这么短时间内作出退出核能的反应, 这显然是不合适的。因为, 如果让在德国的核电站和欧洲的核电站下网, 这将导致德国和欧洲能源供应的崩溃。出于安全考虑, 人们可以先关闭安全技术落后的核反应堆。但是, “如果说使用核能是一种错误, 那也是整个工业社会共同犯下的错误。另外, 在人口密集的欧洲每个国家都有核电站和许多核电站分布在德国边境的情况下, 仅德国一个国家退出核能, 那告别核能几乎没有意义, 核危险依然存在。”²⁹ 基于德国特有的地理位置, 德国政府即便先行退出核能, 也不能解决核安全问题。由此可见, 核安全风险已超越主权国家的边界, 本国安全与国际安全已无法分割, 德国的核安全问题只有当欧洲共同的核安全政策付诸实施后, 方可得到解决。在欧盟层面, 2011 年 3 月 15 日, 欧盟举行 27 国能源部长及核能专家在布鲁塞尔召开紧急协调会议, 评估日本核电站形势, 并讨论欧盟核能安全与发展问题, 要求对欧盟成员国内所有的 143 座核电站进行安全检查。“如果有必要, 欧盟将采取预防性措施, 对能源政策进行调整, 共同建构欧洲核电治理安全标准和机制及其法规”。³⁰

另外, 迄今为止德国可再生能源和可再生能源开发技术的快速发展在一定程度上使此次德国放弃核能政策实施和电力行业电力供应方式转型成为可能。在电力供应方面, 除核能外, 德国政府重视可再生能源的开发, 在战略上, 主张有利于生活质量与环境保护的可持续发展, 加大了对可再生能源的开发和利用, 并通过立法方式, 促进生态科技创新, 促进能源供应方式的转变。2009 年 1 月 1 日起开始施行的《可再生能源法》规定可再生能源电力强制入网, 以及电网运营商负有购买可再生能源电力义务和所规定的支付机制, 这为投资者创造了重要的长期规划安全, 为新技术市场化提供了重要的制度保障和特定激励措施, 这促进了可再生能源产业的发展。根据《明镜》周刊 2011 年 4 月 4 日第 14 期提供的数据, 2010 年德国能源载体在总发电占有的比例分别为: 太阳能、风能、水能和生物能为 18%, 混合能、天然气和煤为 60.3%, 核能为 21.7%³¹。基于这一情况, 专家认为, 在德国完全用生态电力满足电力供应是可行的。“退出核能带来的能源供应缺口可在大范围内通过使用可再生能源、提

²⁷ „Günther Oettinger über seinen Gesinnungswandel und gemeinsame Atomziele Europas“, *Der Spiegel* Nr.14 vom 4.4.2011, S. 73.-75, hier S.74.

²⁸ „Die Deutschen neigen zur Ängstlichkeit, Altkanzler Helmut Schmidt über Atompolitik, die Grünen und denTod“, *Focus* Nr. 14/11.04.2011, S. 34-36.

²⁹ „Die Deutschen neigen zur Ängstlichkeit, Altkanzler Helmut Schmidt über Atompolitik, die Grünen und denTod“, *Focus* Nr. 14/11.04.2011, S. 34-36, hier S. 35.

³⁰ „Günther Oettinger über seinen Gesinnungswandel und gemeinsame Atomziele Europas“, *Der Spiegel* Nr.14 vom 4.4.2011, S. 73.-75.

³¹ Frank Dohmen/Dietmar Hawranke et al., „Wie kann der deutsche Totalausstieg aus der Atomkraft gelingen?“, *Der Spiegel* Nr.14 vom 4.4.2011, S.62-72, hier S. 67.

高能源效率和矿物发电（特别是天然气）加以补上”³²，在这方面将采用以下方法：1）加大能源的利用效率：如建造和改建节能住宅，大范围应用智能用电，重新制定促进能源投资、能源生产法规和能源生产技术与消费者生活方式相结合，使能源高效使用成为日常生活的基本原则。2. 促进可再生能源，加大风能、太阳能、地热能和生物能的开发和利用，3）加大矿物能电厂使用，4）开发混合电能设施，5）加大节能基础设施和电力储备技术的开发。³³ 为了加大对可再生能源的投资力度，联邦政府将整合目前的能源投资方式。“在未来，要在可再生能源法律中确定生态电占比的具体目标，如到 2020 年达到 35%，到 2030 年达到 50%。”³⁴

结束语：日本核灾难对德国及全球核安全的启示

首先，福岛核危机改变了德国黑黄联合政府的核能理念和对核能的政治态度。德国政治生态“变绿”反映了德国社会要求退出核能的主导民意，符合德国民众可持续发展和可持续安全的理念。第二、日本核灾难打破了“人类对技术绝对掌控”的神话，使人们不得不重新反思“技术理性”，接受人类技术理性不能掌控一切的认知变化，并最终奠定人和技术的新的互动关系，在此基础上人们对核电有了颠覆性的认知，核电是清洁能源，但不是安全能源。第三，在核安全方面，要加强国际制度创新，重新审视现有的国际层面的核安全法规和制度，修改国际原子能机构在 1986 年切尔诺贝利核电站事故发生后制定的核安全框架。日本核危机告诉我们，灾害无国界。特别是核辐射控制和核废料永久性处理需要全球性的有效合作。在地区和国际层面推动更为严格的安全标准和第三方监管机制的建立，把关系到全人类可持续安全问题列入联合国和相关多边机制的政治议题之中。

简讯

* 7 月 4 日，学会举行学术研讨会，讨论交流利比亚局势发展及其对我国的影响问题。会长戴炳然主持了研讨，名誉会长伍贻康、副会长徐明棋、叶江、秘书长曹子衡、副秘书长张祖谦及秘书处成员与会。复旦大学国际问题研究院常务副院长沈丁立教授、同济大学德国研究所副所长郑春荣教授应邀出席。

* 7 月 6 日，匈牙利前驻华大使叶桐（Ottó Juhász）访问学会，就欧洲一体化前景及对中国经济问题座谈交流，名誉会长伍贻康主持座谈，张祖谦、曹子衡、忻华、叶雨茗、杨海峰及秘书处成员与会。

欧洲动态（2011 年 7 月 1 日—2011 年 7 月 31 日）

中欧关系

➤ 新华网 7 月 2、16 日，中共中央政治局常委、中央纪委书记贺国强 2-16 日应邀对法国、波兰、塞尔维亚、阿联酋、伊朗等欧亚五国进行正式友好访问。

³² Ethik-Kommission Sichere Energieversorgung: *Deutschlands Energiewende-Ein Gemeinschaftswerk für die Zukunft*, vorgelegt am 30.Mai 2011.Berlin ,S.28. (PDF)

³³ Ethik-Kommission Sichere Energieversorgung: *Deutschlands Energiewende-Ein Gemeinschaftswerk für die Zukunft*, vorgelegt am 30.Mai 2011.Berlin ,Kap.7 Vorschläge der Energiewende,S.28-36.(PDF)

³⁴ Frank Dohmen/Peter Müller et al., „Wie die Regierung aus der Kernkraft aussteigen will“, *Der Spiegel* Nr.19. vom 9.Mai 2011, S.74-75, hier S. 75.

➤ 外交部网 7 月 5 日，中共中央政治局常委、国家副主席习近平会见了到访的以主席拉斯穆森为团长的欧洲社会党高级代表团。

➤ 法国中文网 7 月 7 日，“巴黎欧洲金融市场论坛”5 日在巴黎举行，论坛的主题为“金融业的新挑战：金融监管与经济增长的结合”。论坛吸引了几乎所有欧美以及中国等在国际金融领域占据重要地位的国家的金融机构高管、企业智囊及政府官员出席。上海市主管金融工作的副市长屠光绍率代表团出席，并在 6 日举办的“上海——巴黎金融圆桌会议”上致辞，全面介绍了上海国际金融中心建设的进展情况。

欧洲政治外交

欧盟

➤ 欧洲时报 7 月 1 日，欧盟委员会 6 月 30 日在布鲁塞尔发表声明说，欧盟成员国当天决定结束与克罗地亚的入盟谈判。克罗地亚将于 2013 年 7 月 1 日成为欧盟第 28 个成员国。

➤ 新华网、欧洲时报 7 月 1 日，波兰 1 日正式接替匈牙利出任 2011 年下半年欧盟轮值主席国，波兰政府为此提出了雄心勃勃的主席国计划。波兰政府提出，波在担任欧盟主席国期间将优先考虑欧洲一体化、安全和有效开放等问题。为增强欧洲经济的增长动力，波兰将致力于促进内部市场发展，制定合理的欧盟预算。波兰还建议改革农业政策，实现农业现代化，提高竞争力。在欧洲安全问题上，波兰认为有必要加强欧盟内经济和金融领域的管理，促成欧盟修改里斯本条约中有关欧洲稳定机制的相关内容，如欧盟能源战略问题、农产品补贴问题等，并支持欧盟和北约之间的持续对话。关于欧洲有效开放的问题，波兰表示将继续支持欧盟的对外和安全政策，加强欧盟在国际舞台上的地位，促进“东部伙伴关系”计划的发展，促成欧盟和该计划参与国之间签署自由贸易协议、互免签证以及深化部门间合作。同时，波兰称将致力于建立欧盟和阿拉伯世界的新型关系。波兰总理图斯克表示，克服债务危机是波兰担任欧盟轮值主席国期间的中心任务。

➤ 香港文汇报 7 月 1 日，欧盟委员会前日提出 2014 至 2020 年度长期预算，预算金额提高至 1.025 万亿欧元。当前欧洲国家在债务危机阴霾下被迫大幅削减预算，欧盟在此时提出扩大开支，自然难为成员国所接受。

➤ 国际财经时报 7 月 12 日，印度商务部长夏尔玛（Anand Sharma）11 日表示，与欧洲联盟的双边贸易与投资协议谈判已接近完成，双方持续加紧磋商，期望在 2011 年结束谈判。双方预定今年内签署自由贸易协议（FTA）。

➤ 新华网 7 月 13 日，正在奥地利访问的波兰总统科莫罗夫斯基 13 日表示，波兰在担任欧盟轮值主席国期间，将继续深化欧盟一体化建设，尤其是推进西巴尔干各国融入欧盟的进程。同时也将推动土耳其入盟。他还强调，只要申请入盟的国家能够满足准入标准，欧盟就应该接纳。

➤ 新华网 7 月 28 日，欧盟统计机构 28 日发布一统计报告，截至 2011 年 1 月 1 日，欧盟 27 个成员国的总人口数约为 5.025 亿，与 2010 年同期相比，增加了 140 万，年增长率为 2.7%。报告说，在增加的 140 万人口中，90 万为外来移民。

挪威枪袭爆炸事件(综合环球时报、中新社等媒体消息)

7 月 22 日下午 3 点 20 分许，挪威奥斯陆政府办公大楼前发生爆炸。遇难的人数为 8

人，之后约 2 小时，在离奥斯陆约 40 公里处的于特岛发生枪击案，遇难的人数为 68 人。“杀人狂徒”安德斯·贝林·布雷维克 25 日下午在奥斯陆首次接受法官庭审。他在庭审中将施暴的原因归咎于挪威执政党工党，称工党“误国”。

7 月 25 日，挪威爆炸和枪击事件引发欧洲其它国家的关注，案件嫌疑人布雷维克被怀疑与英国国内的右翼团体有关。英国首相卡梅伦 25 日就此召开国家安全会议，讨论这起案件的应对方案；欧洲警方也针对右翼团体可能带来的安全威胁加强了监控。德国内政部长发言人 25 日说，德国已经对右翼恐怖分子加强警戒。另外有明显迹象表明布雷维克憎恨包括总理默克尔在内的德国政治家。

7 月 26 日，挪威屠杀惨案让欧盟意识到防范区域内极端主义活动已经箭在弦上。有欧盟官员证实，欧盟将斥资 400 万欧元作为应对极端主义尤其是极右翼思潮的运作经费。欧盟成员国内政部长会议 9 月将开会集中讨论欧洲极右主义和仇外心理带来的危险，“重塑开放和宽容的欧洲形象”。

7 月 28 日，欧盟反恐专家及欧洲刑警代表在布鲁塞尔召开紧急反恐工作会议，重点讨论如何减少政治极端化倾向，并对各国现有的信息交换系统进行审查。

英国

➤ 中新社 7 月 1 日，英国威廉王子夫妇 6 月 30 日起对加拿大、美国进行为期 10 天的访问。

➤ 新华网 7 月 5 日，英国首相卡梅伦 4 日抵达喀布尔，对阿富汗进行为期两天的正式访问。5 日卡梅伦在与阿富汗总统卡尔扎伊举行的联合新闻发布会上说，2014 年北约向阿富汗移交安全防务后，英国将继续支持阿富汗。卡梅伦说，英国和阿富汗将建立长期的关系，英国将向阿富汗提供大量援助，帮助阿富汗建设未来。他呼吁塔利班放下武器，参与阿富汗政治和解进程。

➤ 英国华闻周刊 7 月 25 日，英国内政大臣特丽莎·梅(Theresa May)于 7 月初表示，由于越来越多的外籍犯罪分子和非法移民利用“14 年永居”的法律获得英国永居，从而逃避被依法遣返原籍的法律惩罚。考虑到英国公众利益，政府考虑取消“14 年永居”的政策。

《世界新闻报》窃听事件（综合国际在线、新华社消息）

7 月 7 日，报业大亨默多克的新闻集团在英国的分支新闻国际宣布，将关闭旗下深陷电话窃听丑闻的畅销小报《世界新闻报》。有媒体透露，《世界新闻报》窃听行为的受害者可能多达 4000 人，他们中有名人、政治家、军人、甚至伦敦地铁爆炸案遇难者家属的电话。由此在英国国内外引起强烈公愤，要求对此事件处理不力的伦敦警察局等牵涉机构进行彻查的呼声甚高。17 日晚，伦敦大都会警察总监保罗·斯蒂文森爵士(Paul Stephenson)宣布辞职。接着，伦敦警察二把手约翰·亚特(John Yates)也黯然辞职。媒体报道逐渐聚焦首相卡梅伦，舆论认为首相与新闻集团关系密切。英国首相卡梅伦决定缩短非洲访问日程，亲自介入调查。

7 月 20 日，英国首相卡梅伦出席议会紧急会议，表示将扩大对窃听丑闻的调查，进一步审查警方、媒体以及政客的行为。

7 月 21 日，英国副首相克莱格表示，即将成立的窃听丑闻调查小组应该采取坚决措施，彻底清理英国社会中媒体与政客、警方之间根深蒂固的阴暗规则和地下关系。

法国

➤ 法国中文网 7 月 2 日，在法庭宣布前 IMF 总裁卡恩获释之后，法国社会党呼吁

卡恩重返法国政治舞台，甚至建议延期党内总统初选的时间，使得卡恩有机会参加 2012 年法国总统的竞选。

➤ 英国《卫报》7月4日，位于法国德龙省的特立卡斯坦核电站3日发生爆炸并引发火情。此次事故加剧了人们对核安全的担忧。

➤ 法国《世界报》7月11日，法国将于9月左右在平壤开设常驻办事处，以促进两国之间的文化交流。该报认为，常驻办事处并不代表两国即将建立外交关系，但将有助于两国关系的发展。

➤ 法国中文网7月13日，法国广播电台报道，法国总统萨科齐12日意外出访阿富汗，看望驻扎在那里的法军军官及士兵，并宣布“到2012年年底，法国将撤出驻阿四分之一的兵力约1000人左右。”

➤ 欧洲时报网7月15日，法国14日举行盛大的国庆阅兵式，在阿富汗等海外各地完成军事任务回国的法军士兵成为此次阅兵式的焦点。此次阅兵式共出动了约7000名士兵、300余辆各种车辆、241匹马和84架飞机。

德国

➤ 中新网7月1日，在实行义务兵役制54年后，德国最后一批义务兵于6月30日离开军营。改革后的国防军从7月1日起将实行志愿兵役制。

➤ 中新网7月2日，7月1日起担任联合国安理会本月轮值主席的德国表示，将努力推动联合国安理会作出谴责叙利亚当局“暴力镇压”抗议活动的决议。

➤ 香港文汇报7月10日，德国总理默克尔9日在电视节目里说，自己有意参加2013年大选，争取第三个任期。

➤ 人民网7月15日，德国总理默克尔11—14日对非洲肯尼亚、安哥拉和尼日利亚三国进行了访问，讨论经济合作和联合国改革等问题。默克尔访问期间表示，德国和其它欧盟国家愿与非洲国家继续加强合作，共同应对实现经济增长及发展过程中遇到的各种挑战。非洲媒体认为，默克尔这次非洲之旅目的是强化与非洲大陆的经济和政治关系，而能源合作则又是此行的重中之重。今年6月，德国联邦政府通过一份新的非洲战略文件，旨在致力于与非洲建立新型战略伙伴关系。

➤ 环球网7月18日，德国“胜利女神四马战车奖”评委会10日表示，俄罗斯总理弗拉基米尔·普京成为这一奖项2011年度获得者。但该决定遭到德国媒体以及其他获奖者的不满，迫于舆论压力主办方决定取消今年的颁奖活动。

➤ 中新社7月20日，德国与俄罗斯政府第13届政府磋商会议19日在德国汉诺威正式开始。会前俄罗斯总统梅德韦杰夫与德国总理默克尔进行了小范围会谈，双方就两国经济发展、欧元区目前的局势以及利比亚出路问题交换了看法。默克尔承诺将适当放松对俄罗斯公民前往德国的签证限制，并表示支持俄罗斯加入世界贸易组织。会后，两国签署了为数众多的政府间合作协议以及涉及到能源、环保等科技领域的经济合作协议。

其他国家

➤ 中新网7月2日，人口约为550万的丹麦，目前全国上下倚靠风力发电比率占二成，不过根据丹麦政府公布的策略计划书中提到，未来在9年之内，风力发电比例将提高到4成以上，最后预计在2050年前，完成全球第一个全部风力发电的国家。

➤ 中国青年报7月4日，欧洲工商管理学院日前发布的“2011年度全球创新指数”

报告显示,瑞士是世界创新能力最强的国家。在世界前 20 名最具创新能力的国家和地区中,欧洲国家占了 12 名,明显领先世界其他国家和地区。

利比亚战事(综合国际在线、新华网、人民网、中新社消息)

7月1日,利比亚领导人卡扎菲通过电话向上万名支持卡扎菲的最大规模游行示威的民众发表讲话,谴责北约对利比亚的空袭,号召自己的支持者夺取法国空投给利反对派的武器。卡扎菲呼吁北约立即停止对利比亚的空袭,否则,利比亚军队会向地中海和欧洲发动“蝗虫和蜜蜂般的进攻”。卡扎菲宣称,要针对北约空袭“以牙还牙”,把战火烧到欧洲。

7月10日,法国预算部长瓦莱丽·佩克雷斯10日证实,法国自3月19日率先发动对利比亚的军事行动以来,法国政府已为此花费了1.6亿欧元。

7月11日,法国外交部发言人瓦莱罗在11日例行新闻发布会上说,法国一直以来都赞成利比亚问题的政治解决,目前法国与卡扎菲政权没有直接谈判,但通过利比亚反对派“全国过渡委员会”和盟友向卡扎菲传达了法国的信息。

7月12日,法国国民议会和参议院分别就是否延长法国在利比亚军事行动展开辩论并投票表决,最终分别以绝对多数同意继续延长法国在利比亚的军事行动。与此同时,法国政府开始考虑利比亚危机的政治解决。

7月13日,由利比亚“国家过渡委员会”负责人马哈茂德·贾布里勒率领的利比亚反对派代表团访问布鲁塞尔北约总部,在与北约秘书长拉斯穆森及北约28国代表会晤后,又和欧盟委员会主席巴罗佐举行了会晤。巴罗佐称这次访问是利比亚“全国过渡委员会”在国际舞台上权威性和公信力上升的一个信号,也是欧盟把“全国过渡委员会”看作代表利比亚人民的政治对话者的一个信号。欧盟正在和联合国、非盟、东盟一道,努力为利比亚冲突寻求政治解决途径。

7月27日,英国外交部宣布,将与利比亚反对派的利比亚国家过渡委员会(National Transitional Council)建交,承认其为该国的唯一合法政府。英国外交大臣威廉·黑格(William Hague)表示,英国将邀请利比亚国家过渡委员会到伦敦建立大使馆。

7月28日,利比亚反对派“全国过渡委员会”主席贾利勒宣布“利比亚全国过渡委员会”武装最高指挥官阿卜杜勒·法塔赫·尤尼斯将军“不幸遇刺身亡”。尤尼斯将军突遭暗杀身亡,成为“利比亚全国过渡委员会”建立以来遭遇的最大挫折。

7月30日,利比亚政府发言人易卜拉欣表示,反对派武装指挥官阿卜杜勒·法塔赫·尤尼斯是被基地组织杀害的。

欧洲经济

➤ 新华网7月3日,鉴于希腊议会通过了政府提出的新一轮财政紧缩措施和执行计划,欧盟决定向希腊发放第五批总额120亿欧元的贷款,以避免希腊出现债务违约。其中欧盟承担87亿欧元,国际货币基金组织承担剩下的33亿欧元,全部款项将于7月15日前到位。

➤ 法国《世界报》7月7日,法国海关总署一公告显示,五月份法国的贸易逆差额为74.2亿欧元(约合106.2亿美元),这已是今年第三次刷新最高纪录。

➤ 欧洲时报7月7日,德国政府6日通过2012年预算草案,2012年政府的税收和开支分别为2474亿欧元和3060亿欧元。在支出方面,教育、科研和外交费用增加较多,

而卫生和农业预算大幅减少。新的政府预算案将在今年 11 月底由联邦议会批准后实施。

➤ 欧洲时报 7 月 8 日, 欧洲央行执委会 7 日月度会议决定将基准利率调高 25 个基点, 从目前的 1.25% 升至 1.5%。这是欧央行自 2008 年以来第二次提高利率。

➤ 新华网 7 月 9 日, 国际货币基金组织 8 日宣布, 该组织执行董事会完成了对希腊提供第五批救助贷款的审查, 批准立即向希腊拨付相当于 29 亿特别提款权(约合 42 亿美元)的救助贷款。

➤ 英国《每日电讯报》7 月 10 日, 欧洲理事会主席范龙佩发出通知, 于当地 11 日早晨就欧元区债务危机蔓延问题在布鲁塞尔召开欧盟紧急会议, 他担心意大利将成为下一个陷入欧债危机的国家。据悉, 8 日意大利相关资产被市场迅速抛售, 主权债务比例仅次于希腊。

➤ 中新社 7 月 11 日, 欧洲债务危机的阴影再次笼罩全球金融市场, 特别是意大利的经济形势恶化, 令外界对该国的担忧急剧上升。意大利作为欧元区第三大经济体, 在欧洲经济中具有重要地位, 对市场造成的冲击力远非希腊等国可比。

➤ 国际财经时报 7 月 12 日, 据德国《世界报》报道, 欧洲央行一匿名官员称, 欧洲金融稳定机制(EFSF)的规模可能必须从现行的 7,500 亿欧元提高到 1.5 万亿欧元, 才能在意大利陷入危急时提供保障。否则欧洲债券市场的危机将会失控。

➤ 新华社 7 月 15 日, 欧盟统计局 14 日公布数据显示, 今年 6 月份欧元区通货膨胀率与此前初步预测相符, 仍为 2.7%, 与 5 月份通胀率持平, 是欧元区通胀率连续第七个月大幅高出欧洲中央银行为维持物价稳定所设定的 2% 的警戒线。

➤ 新加坡联合早报 7 月 21 日, 国际货币基金组织(IMF)警告, 欧盟若不立刻采取行动, 防止最弱的欧元区经济体崩溃, 连德国和法国那样的欧洲强劲经济体, 也会因为受到希腊、爱尔兰、葡萄牙、意大利和西班牙等国的影响, 而面临崩溃的危险, 整个区域以至全球经济都可能受破坏。IMF 建议欧盟扩大欧洲金融稳定机构的规模, 以提高救助能力, 并表示欧元区需要更多私人资金来支持最脆弱的成员国和其仍处于弱势的银行。

➤ 新华网 7 月 21 日, 德国总理默克尔与来访的萨科齐总统 20 日举行紧急会晤, 协调两国救助希腊立场。欧洲中央银行行长特里谢当晚也现身总理府, 三方共商救助希腊对策。

➤ 英国金融时报 7 月 21 日, 根据一项发给欧盟(EU)官员的方案, 欧盟委员会(EC)主张向欧元区的银行征收 500 亿欧元税款, 以帮助资助新一轮希腊纾困行动。征收的税款将用于回购和清偿 20% 的希腊债务。目前, 希腊债务余额已达 3500 亿欧元。

➤ 法国中文网 7 月 22 日, 法国总统萨科齐 21 日表示, 其已经同意开始设立欧洲货币基金, 该基金将帮助希腊债务变得更具可持续性。萨科齐指出, 欧洲货币基金(European Monetary Fund)将以 3.5%-4% 的利率向希腊提供贷款。另外, 如果需要, 该基金将能够参与希腊银行的资本重组。

➤ 国际在线 7 月 22 日, 欧元区 17 国领导人 21 日在布鲁塞尔就欧元区债务危机问题举行特别峰会, 最终一致通过了对希腊实施第二轮紧急救助的方案。救助贷款额度为 1090 亿欧元; 贷款利率约为 3.5%, 还款期限为 15 年至 30 年。

国际综合

➤ 欧洲时报 7 月 5 日, 为期两天的国际气候会议 4 日在德国闭幕。有 35 个国家派代表与会。德国联邦环境部长勒特根在闭幕式上表示, 此次会议“小有进展”, 为继续相关对话打下了基础。德国总理默克尔在会议上发表讲话, 要求为其后保护作出更多努力, 并尽快达成有约束力的国际气候保护协定。她指出, 至少明年应就气候保护要点达成共识。

➤ 国际在线 7 月 11 日, 根据联合国人口基金的统计, 到 2011 年 10 月, 全球人口将达到 70 亿。巨大的人口与经济发展所能提供的生活条件之间的矛盾, 时刻威胁到人口众多国家的安全。

➤ 中新网 7 月 26 日报道, 26 日, 中国央行前副行长朱民正式出任国际货币基金组织(IMF)副总裁职位, 成为史上首位进入该组织高级管理层的中国人。

➤ 新华网 7 月 23 日, 东南亚联盟(东盟)地区论坛外长会 23 日在印度尼西亚巴厘岛闭幕。本次系列外长会为期 8 天, 会程包括第 44 届东盟外长会、中国—东盟(10+1)外长会、东盟与中日韩(10+3)外长会、东亚峰会外长磋商和第 18 届东盟地区论坛外长会等。中国外交部长杨洁篪 21 日出席在印尼巴厘岛举行的中国—东盟(10+1)外长会。会议积极评价了中国—东盟建立对话关系 20 年来取得的进展, 通过了高官会达成一致的落实《南海各方行为宣言》后续行动指针, 并就双方未来合作充分交换了意见。

➤ 人民日报 7 月 29 日, 第五届东盟海军司令会议 7 月 26—29 日在越南河内举行, 东盟国家的海军司令和代表参会。本次会议的主题是“东盟海军合作促进海上和平与安全”。

美债危机(综合国际财经时报、中新网、新华网消息)

美国财政部的数据显示, 美国联邦政府到今年 5 月 16 日已突破 14.29 万亿美元的法定举债上限, 如果国会不能在 8 月 2 日前提高债务上限, 美国政府将面临违约风险。为了及时提高债务上限, 美国两党就此展开僵持近两个月的艰难谈判。为了各自政治考量, 两党一度各不相让, 谈判长时间陷入僵局, 引发全球金融市场紧张情绪加剧。

7 月 10 日, 国际货币基金(IMF)新任总裁拉加德警告, 美国的国债危机可能殃及全球经济稳定, 她呼吁美国府会双方尽快达成预算妥协。

7 月 31 日, 奥巴马在白宫一间新闻发布厅向媒体记者宣布民主党和共和党就提高美债上限达成协议。奥巴马通报将分两步提高美债上限及削减政府开支。第一步是 8 月 2 日后着手削减 1 万亿美元政府开支, 第二步是今年 11 月一个两党委员会将就再度削减政府开支拟定方案, 届时即便委员会拿不出方案, 或方案遭国会否决, 削减政府开支计划都将自动生效。两党同意将美债上限总计提高 2.4 万亿美元, 并削减至少 2.5 万亿美金的政府开支, 其中 11 月后两党委员会预定至少削减 1.5 万亿美元政府开支。