欧 洲 观 察

2011 年第 7 期·总第 74 期

上海欧洲学会

2011 年 7 月 1 日

学术探讨

欧洲对外政策理念的价值转换¹

刘丽荣²

【内容提要】围绕目的工具合理性与价值合理性的论争，构成了欧洲对外政策理念发展的历史维度。马基雅维利用目的圣化手段，消除了价值与道德对国家对外决策行为的干扰；但丁、黑格尔规划世界的对外政策理念追求价值合理性，其出发点是对西方理性的信仰；康德反对强权外交，尝试建立一种纯粹以道德为规范力量的对外政策理念。战后欧洲的对外政策理念经历了从目的论行动模式向规范型行动模式的转变。随着欧洲一体化进程的深入，未来欧盟的对外政策将更加趋向于规范型行动模式，追求价值合理性，注重标准和价值的传播。

【关键词】欧洲 规范型对外政策 价值合理性 工具合理性 话语道德 交往理性

在国际关系与外交实践中可以观察到三种理念类型的对外政策：干预型对外政策（interventionist foreign policy）、规范型对外政策（normative foreign policy）和协商型对外政策（consultative foreign policy）。干预型对外政策注重目的工具合理性，通过借助经济杠杆和军事力量的威慑与干预，谋求在短期内获得一定的利益。规范型对外政策追求价值合理性，通过利用本国的经济、金融和技术手段，传播政治和文化价值，试图改变他国的政治和文化信念。这种对外政策需要长期投入，才能达到一定的效果。协商型对外政策追求话语道德（*Diskursethik*）合理性，尝试建立一个能够使双方获得共同利益的道德性机制。与干预型和规范型对外政策理念不同，协商型对外政策理念在寻求达成双方共识的过程中，避免强势一方将自己的特殊利益强加于弱势一方。协商型对外政策应建立在话语道德和交往理性（*kommunikative Vernunft / Rationalität*）³的基础之上。协商型对外政策不试图改变他国的文化和政治价值，国与国（政体与政体）之间通过交往理性和话语道德，达成相互理解，以求在行动中获得共同的利益。交往双方不向对方作出任何规范性的决定，也不寻求借助经济或军事力量，促使弱势一方按照强势一方的利益和意愿进行决策。

本人对以上三种理念类型的对外政策模式的归纳与建构，是基于哈贝马斯（Jürgen Habermas）的行动理性和话语道德理论。

¹ 本文系教育部留学回国人员科研启动基金和上海市浦江人才计划资助项目《冷战后国际冲突的文化根源——国际比较研究》的阶段成果。

² 刘丽荣，复旦大学国际问题研究院博士、副研究员。

³ Martin Seel, „Die zwei Bedeutungen >kommunikativer < Rationalität. Bemerkungen zu Habermas' Kritik der pluralen Vernunft“, in Axel Honneth / Hans Joas, *Kommunikatives Handeln*, Frankfurt am Main: Suhrkamp, 1988, S.53.

一、哈贝马斯的交往行动理论

在社会中存在着三种行动模式：目的论的行动模式（das teleologische Handlungsmodell）、规范的行动模式（das normative Handlungsmodell）和戏剧性的行动模式（das dramaturgische Handlungsmodell）。哈贝马斯认为这三种行动模式都有一定的片面性。在米德（George Herbert Mead）的符号互动论、维特根斯坦（Ludwig Wittgenstein）的语言游戏论、奥斯汀（John Langshaw Austin）的言语行为理论和伽达默尔（Hans-Georg Gadamer）诠释学的基础之上，哈贝马斯建构了交往的行动模式（das kommunikative Handlungsmodell）⁴。

目的论的行动模式（干预型的行动模式）把交往视为实现自己目的的手段，与他人交往就是为了贯彻和实现自己的目的和利益。这种行动模式把理性作为主体的合法性工具，把他人视为“无生命”或“非理性”的客体，只求自我目的的体现，是一种不平等的行动模式。

规范的行动模式是一种以意识形态为导向的话语行动。例如“东方主义”（orientalism）把西方价值作为终极的社会文化规范，认为世界文化的构建，是实现西方的价值理念⁵。这种模式是把交往视为用西方现存的“价值理念”规范东方的话语行动，经由西方的规范，实现东西方在行动上的“一致”。目的论的行动和规范性的行动均属于策略性的行动模式。目的论的行动以成果和效益作为行动的导向，通过直接实施干预或命令影响对手；规范型的行动是一种长期的策略性行动，以价值的正确性作为行动的导向，通过调节性的活动改变他人的价值理念，进而贯彻自己的利益⁶。

戏剧性的行动模式把语言作为自我表演的媒介，是一种软规范性的话语行动。在政治表演中，语言表达的是“政治美学”和“政治文体”的戏剧性演出，以此来争取他人的认同或同情⁷。这种模式是把交往作为吸引观众的自我表演，意图通过表演，影响他人的趣味和行动。

交往理性的行动模式是哈贝马斯建构的一种行动模式。交往理性是一种社会理性。在社会中，交往的参与者通过交往和相互理解达成共识，并以这种共识作为合理行动的导向⁸，谋求建立一种“行动协调机制”（der Mechanismus der Handlungs koordinierung）⁹。交往理性的基本出发点是：没有人能够任意支配世界生活中的背景知识¹⁰。在社会发展中，必须允许提出问题，向同时代的人开启进入“生活世界普遍结构”（die allgemeinen Strukturen ihrer Lebenswelt）¹¹的特殊通道。在交往理性的行动模式中，目的是所有行动的基础。在交往行动中，作为“以我为中心的利益计量”（Egozentrische Nutzenkalküle）¹²通过互相渗透达到利益的平衡，相互间的冲突与合作随着利益状态发生变化。在这种行动模式中，行动者必须具有确立自己行动目的的自由和能力，才能进行有目的和有计划的行动¹³。交往行动与策略性行动的不同之处在于，交往行动建立在交往双方的相互理解之上；而策略性的行动是行动一方无需理解对方，目的一旦确定，就可以为自己的“目的”制定一个“合理的行

⁴ Jürgen Habermas, *Theorie des kommunikativen Handelns, Bd.1*, Frankfurt am Main: Suhrkamp, 1997, S.143.

⁵ [英]萨达尔著：《东方主义》，马雪峰、苏敏译，长春：吉林人民出版社，2005年版，第6—9页。

⁶ Jürgen Habermas, *Theorie des kommunikativen Handelns, Bd.1*, S.439.

⁷ Jürgen Habermas, *Theorie des kommunikativen Handelns, Bd.1*, S.142.

⁸ Jürgen Habermas, *Theorie des kommunikativen Handelns, Bd.2*, Frankfurt am Main: Suhrkamp, 1997, S.583-584.

⁹ Jürgen Habermas, *Theorie des kommunikativen Handelns, Bd.1*, S.143.

¹⁰ Jürgen Habermas, *Theorie des kommunikativen Handelns, Bd.2*, S.589.

¹¹ Jürgen Habermas, *Theorie des kommunikativen Handelns, Bd.2*, S.593.

¹² Jürgen Habermas, *Theorie des kommunikativen Handelns, Bd.1*, S.141.

¹³ Jürgen Habermas, *Theorie des kommunikativen Handelns, Bd.1*, S.141.

动”，他人不过是策略的一部分¹⁴。

自启蒙运动以来，欧洲哲学长期无法克服主客对立的矛盾。哈贝马斯的交往行动理论，试图解决以主体为中心的“真理问题”，取代主客对立的认识理论。哈贝马斯认为主体和自我拥有双重关系：经验关系和超验关系（das empirische Verhältnis und das transzendente Verhältnis）。一方面，主体把自我视为感性世界的一部分，在这种情况下，主体是世界中的主体（经验的主体）。哈贝马斯把这个自我称为“经验世界中的自我”（das Ich der empirischen Welt）。另一方面，主体作为一个观察者，必然把自己与整个世界对立起来。这时主体是超出经验世界的主体，主体以想像的超验方式，对世俗经验强行作出自以为是的超验判断。在交往的行动模式中，哈贝马斯尝试消除认识过程中主体的“超验关系”（das transzendente Verhältnis），用“经验中的他人”（das Alter Ego in der empirischen Welt）代替“超验的主体”（das transzendente Subjekt）。通过他人的理性批判，认识自己的理念、重建自己的言语行动。在此，人不再是超验的观察者，而是交往经验中需要相互理解的对象。这个对象不是“客体化的主体”（objektiviertes Subjekt），而是主体外的“另一主体”（anderes Subjekt）。人作为交往的参与者，在话语交流的过程中，必须考虑到他人会如何理解自己的话语，通过相互交换看待问题的角度，寻求在交往中达成相互理解，并对共同的行动和目的进行反思。在交往的反思中，自我获得的不是客观化的“物化知识”（vergegenständlichtes Wissen），而是对在经验中他人“反复使用过知识的重建”（Rekonstruktion des immer schon verwendeten Wissens）¹⁵。中立观察的我不复存在，取而代之的是交往中相互理解的主体。

目的论行动模式、规范型行动模式和交往理性行动模式，同样可以用于分析国与国之间的交往行动与社会心理互动。国际政治的主体是代表性的个人或团体，集体行为是个体行为的总和，其交往模式与理念受到一般社会交往模式的制约。从上述三种主要的社会交往行动模式可以引申出三种理念类型的国际交往行动模式，即：干预型对外政策模式、规范型对外政策模式和协商型对外政策模式。

二、欧洲对外政策理念发展的历史维度

围绕目的工具合理性与价值合理性的论争，构成了欧洲对外政策理念发展的历史维度。按照马克斯·韦伯（Max Weber）的社会行动理论，人的行为受到四种因素的规范：目的、价值、情感和传统。所谓目的合乎理性，就是排除情绪、传统及其它价值信念的干扰，完全以“理性”来权衡目的、手段与后果，追求成果的最大化。价值合理性注重对固有价值纯粹信仰，排斥主观冲动和其它物质性目的对行为的干扰¹⁶。但是，无论是目的合理性，还是价值合理性，目的之被规范，都是基于人的价值取向。人对价值的信仰，规范了人的目的。对目的的追求，使人沉迷在“自我的意识”中，导致目的发生异化，目的作为一种意识形态被神圣化，反过来制约和规范人的理性和感情。人在行动或实践中，为了达到目的可以不择手段。在这种情况下，理性就成为“工具理性”（instrumentelle Vernunft）¹⁷。价值合理

¹⁴ 马克斯·韦伯把主观目的合理性称为“符合目的的行动”（ein zielgerichtetes Handeln）。这种行动把“主观想象”理解为真实的目标和手段，即按照人的主观经验，选择合适的手段来行动（Jürgen Habermas, *Theorie des kommunikativen Handelns*, Bd.1, S.153）。

¹⁵ Jürgen Habermas, *Der philosophische Diskurs der Moderne*, Frankfurt am Main: Suhrkamp, 1988, S.347.

¹⁶ Max Weber, *Wirtschaft und Gesellschaft*, Tübingen: Mohr, 1976, S.12-14.

¹⁷ 现代经济学用“利润最大化”衡量企业的效益，本身就是一种意识形态。“现代工业的合理性生产”创造了巨大的财富，同时也对自然环境造成难以估量的破坏。有关工具合理性的问题，因篇幅所限，在此不作深入讨论，读者可参阅：Max Horkheimer, *Zur Kritik der instrumentellen Vernunft*, Frankfurt am Main: Fischer, 1997, S.15-17.

性与工具合理性的根本分歧在于，价值合理性是“有所不为”，一种手段如果违背了人的价值信仰，即使有助于目的的实现，也会遭到摒弃。价值合乎理性的社会行为，其目的和手段都受到价值信仰的规范。目的合乎理性的社会行为，注重目的的实现，手段不受价值信仰的制约。

1. 目的圣化手段与目的工具合理性

国际体系的无政府状态，与国内体制的等级化形成鲜明对照。自古希腊以来，欧洲各国（城邦国家、帝国、王朝、民族国家）的对外政策与实践主要因袭目的论的行动模式，注重目的工具合理性，强调自我与自身利益，追求本国生存与国家力量的最大化。

在古代欧洲，构成国际关系法则的要素是权力，而非道德。人与人之间的交往是为了自身的利益，而非出于无私的动机或道德的原则¹⁸。古希腊城邦国家的对外政策理念，建立在国家和统治者的利益之上。修昔底德（Thukydides，公元前460-公元前396年）在《伯罗奔尼撒战争史》中，对雅典和斯巴达的对外政策理念进行了记录与整理。斯巴达人主张，凡是合乎利益的就是正义的¹⁹；雅典人认同强势国家借助军事力量来规范弱小国家的命运²⁰。在雅典人看来，战争可以给国家和国民带来荣耀和利益，在可能的范围内扩张统治的实力，是自然界普遍和必要的规律²¹。雅典执政官伯利克里（Perikles，公元前490-公元前429年）认同国家利益观，即本国利益高于别国的利益²²。在古希腊人看来，人作为具有行动力的主体，受制于两种原动力：统治欲/权力欲，自由欲²³。正义的标准是以同等的强迫力量为基础，强者能够做他们有权力做的一切，弱者只能接受他们必须接受的一切²⁴。

马基雅维利的“目的说明手段正确”，用目的圣化手段，消除了价值与道德对国家对外决策行为的干扰。在《论李维》一书中，马基雅维利这样写道：“只要能够拯救祖国，不管什么策略都不应回避……无论采用什么方式，都要拯救祖国，要不计荣辱、不择手段地保卫祖国”²⁵。他认为，在战争中运用欺诈是件光荣的事；不遵守被迫作出的承诺，并不是可耻的事情²⁶。

2. 可规划的世界与价值合理性

古希腊与古罗马时代，欧洲人对于世界的认识受到地域的限制。古希腊人和希伯来人一样，都认为自己是上帝的选民，是与邻邦不同的民族²⁷。狄摩西尼（Demosthenes，公元前384-公元前322年）说：“蛮族是奴隶，希腊人是自由人”²⁸。亚里士多德（Aristoteles）认为：“奴隶和野兽既不具备自由意志，也就不会组织那种旨在真正幸福的团体”²⁹。希罗多德（Herodot，公元前484-公元前425年）提出世界政治“中心”与“边缘”的概念，把

¹⁸ Christian Hacke, *Zuviel Theorie? Zuwenig Geschichte? Eine kritische Zwischenbilanz der Disziplin der internationalen Beziehungen in Deutschland*, Hamburg: Universität der Bundeswehr Hamburg, 2003, S.13.

¹⁹ [古希腊]修昔底德著：《伯罗奔尼撒战争史》（下册），谢德风译，北京：商务印书馆，2007年版，第470页。

²⁰ 修昔底德：《伯罗奔尼撒战争史》（上册），第59-62页。

²¹ 修昔底德：《伯罗奔尼撒战争史》（下册），第469页。

²² 修昔底德：《伯罗奔尼撒战争史》（上册），第164页。

²³ Christian Hacke, *Zuviel Theorie? Zuwenig Geschichte? Eine kritische Zwischenbilanz der Disziplin der internationalen Beziehungen in Deutschland*, S.16.

²⁴ 修昔底德：《伯罗奔尼撒战争史》（下册），第466页。

²⁵ [意]马基雅维里著：《论李维》，冯克利译，上海：世纪出版集团，2005年版，第429页。

²⁶ 同上，第427-430页。

²⁷ [英]基托著：《希腊人》，徐卫翔、黄韬译，上海：世纪出版集团，2006年版，第2页。

²⁸ 同上，第3页。

²⁹ [古希腊]亚里士多德著：《政治学》，吴寿彭译，北京：商务印书馆，2007年版，1280a33，第140页。

波斯与希腊之间的战争描述为东西方文明的冲突³⁰。地理大发现开启了国际关系的全球视野。从这一时期开始，欧洲文明开始向全球扩张，世界上不同文明、不同帝国之间发生激烈碰撞，欧洲对世界的认识随之发生变化。受希腊哲学、基督教神学以及文艺复兴理性主义的影响，“世界作为一个蓝图”（Die Welt als Plan）的理念在欧洲得到发展³¹。这一理念的起源最初是宗教性的，也就是上帝创造和平的世界。十四世纪，但丁（Dante Alighieri）发展了这一理念。但丁认为，人类文明的最终目的是实现人类发展自己智慧的能力；为了实现这个目标，需要一个安宁的世界，追求世界和平因此成为人类存在的目的。这个目的是作为手段而出现的，是第二层次的目的；为了实现第二层次的目的，但丁引入了第二种手段，也就是人类存在的第三个目的：建立一个中心化的世界帝国³²。

部分与整体之间的关系，也就是部分与其目的或最大利益之间的关系。部分结构的利益，不能、也不可能超过整体结构的利益。亚里士多德认为，在系统中，整体功能必然大于所有个体的总和。但丁认为，人类社会也是根据这种结构原则建立的。作为人类组织的各种社会或团体，必然是国家组成的部分，由此形成一个统一的整体，由单一的政府来统治³³。在这一逻辑推论的基础之上，但丁提出了世界帝国的概念。在《论世界帝国》一书中，但丁指出要获得世界和平，世界必然由一个单一的世界机构来统治，而这个世界政府，必然由一个世界君主来领导，即建立一个类似于古罗马帝国的世界帝国³⁴。但丁在此重新提出了“罗马和平”（Pax Romana）的理念。古罗马帝国最初的统治，完全依靠武力与政治。武力与政治是缺乏连续性的一种手段，人事的更替，往往导致权力的变化。为了维护罗马的统一，君士坦丁大帝遵奉基督教为国教，用一神教统一罗马及其殖民地的信仰。但丁继承和发展了这一理念，在《论世界帝国》中将其理论化。但丁主张全人类都应生活在：一个人的统治、一个帝国和一个宗教的世界中。这个统治者就是欧洲的皇帝，这个帝国就是神圣罗马帝国，这个宗教就是基督教。格劳秀斯（Hugo Grotius）的国际法思想进一步发展了这一理念。他尝试通过缔结条约来减少国际关系中的无政府特征，约束战争。所谓“国际法”，就是“地球上人类共同生活所必需的行为标准的总和，不受各国法律的制约”³⁵。黑格尔把世界历史视为绝对精神发展和实现的过程。他按照从低级到高级的顺序将世界历史划分为四个阶段：东方帝国（das orientalische Reich）、希腊帝国（das griechische Reich）、罗马帝国（das römische Reich）和日耳曼帝国（das germanische Reich）³⁶。黑格尔认为，日耳曼精神就是新世界的精神，也就是世界历史帝国（die welthistorischen Reiche）的终结，其目的是要把绝对真理的实现作为自由的无限制的自决——自由以自己的绝对形式作为自己的内容。日耳曼民族的使命，就是做为基督教原则的使者³⁷。在作为意志与表象的世界中，意志在普遍的自然力中使自己获得客体化。叔本华所谓“世界是我的表象，世界是我的意志”，与但丁的“罗马和平”、格劳秀斯的国际法思想和黑格尔的绝对精神一样，都具有规划世界的性质。在1920年国际联盟成立之前，国际法的现实性以享有主权的独立国家的不同意志为依据，以寻求力

³⁰ Christian Hacke, *Zuviel Theorie? Zuwenig Geschichte? Eine kritische Zwischenbilanz der Disziplin der internationalen Beziehungen in Deutschland*, S.10; Herodot, *Historien*, Stuttgart: Reclam, 2005; [古希腊]希罗多德著：《历史》，王以铸译，北京：商务印书馆，2007年版。

³¹ Christian Hacke, *Zuviel Theorie? Zuwenig Geschichte? Eine kritische Zwischenbilanz der Disziplin der internationalen Beziehungen in Deutschland*, S.23.

³² [意]但丁著：《论世界帝国》，朱虹译，北京：商务印书馆，2007年版，第3-8页。

³³ 同上，第8-9页。

³⁴ 同上，第22-29页。

³⁵ Christian Hacke, *Zuviel Theorie? Zuwenig Geschichte? Eine kritische Zwischenbilanz der Disziplin der internationalen Beziehungen in Deutschland*, S.21.

³⁶ G.W.F. Hegel, *Grundlinien der Philosophie des Rechts*, Frankfurt am Main: Suhrkamp, 1986, Bd.7, S.508-509.

³⁷ [德]黑格尔著：《历史哲学》，王造时译，上海：世纪出版集团，2006年版，第321页。

量平衡为依归，其基础是基督教欧洲的共同意识。

冷战以后的历史终结论和民主和平论，是黑格尔历史观的现代版，是一种欧洲中心的理念。“民主和平论”认为，“民主国家”之间不会发生战争；但是“民主国家”无法回避与“非民主国家”的战争，为了实现“民主和平”的崇高使命，“民主国家”在必要时必须以战争的方式，帮助“非民主国家”建立民主，以此在“非民主国家”实现和平。这一理论已成为冷战后西方新干预主义政策的重要依据。“民主和平论”试图构建人类的民主联盟，把全世界纳入一个精神共同体，其理论出发点是：人类可以通过共同的价值与情感和谐地统一在一起。这种规划世界的对外政策理念追求的是价值合理性，其出发点是对西方理性的信仰。

3. 世界作为“场”的存在与话语道德合理性

荷马史诗歌颂战争用武力掠夺财富；赫西俄德（Hesiod，公元前740—公元前670年）颂扬节制和勤劳是人类的美德。他在《工作与时日》中，对黑铁时代的战争、斗争和奋斗做出了明确的界定。在他看来，财富的获得，应该依靠神的恩赐和自己的劳动，不应依靠暴力掠夺。与修昔底德的国家利益观不同，赫西俄德反对为了实现目的不择手段，奉劝人们不要为了篡夺别人的财物，挑起争端或战争。他认为，人固然可以凭借口舌之利进行欺诈，或用强大的身躯夺取他人的财产，但这是一种不义和堕落的行为³⁸。

康德秉承赫西俄德的理念，反对强权外交，尝试建立一种纯粹以道德为规范力量的对外政策理念。他在《走向永久和平》（Zum ewigen Frieden）一文中提出了“共和主义和平”的理念。他认为共和政体是永久和平的必要条件，拥有共和政体的国家彼此之间不会发动战争。共和主义（Republikanismus）的立法原则是遵循每个代表的意愿，法律的建立代表普遍的意志（Gesetz der Allgemein Willen）。康德主张通过自由国家的邦联制度（Föderalismus freier Staaten）³⁹，构建一个世界共和国（Weltrepublik）⁴⁰。康德世界共和国的理念与但丁世界帝国的理念相对立。但丁的世界帝国，是古罗马殖民主义式的帝国，以基督教为意识形态。康德的世界共和国，以自由平等的协商为前提。康德主张用共和会议，代替军事力量和宗教等意识形态，作为统治的手段；通过共和会议的立法，建立一套理性的法律制度。这套法律制度包括三个层次：民法（Staatbürgerrecht）、国际法（Völkerrecht）和世界公民法（Weltbürgerrecht）⁴¹。康德反对用武力干涉他国的体制和政权。他认为军事力量（Heermacht）、联盟力量（Bundesmacht）和货币力量（Geldmacht）都有可能对别国构成威慑，导致战争，为此国家应废除常备军（Stehende Heere），由武装市民担负起保卫国家的任务⁴²。康德的“永久和平”并非“民主和平”，而是一种“商业和平”。康德指出，商业机制是保障永久和平的理想手段；商业精神通过互利，把各个民族团结在一起；商业精神是无法与战争共处的⁴³。亚当·斯密也主张，以共同的国际贸易利益作为国际体系合作的关键。2003年伊拉克战争爆发后，针对“先发制人”的战争、民主和平论以及美国近期的新干预主义政策，欧洲学术界提出了一个新的国际关系理论：资本主义和平论。“资本主义和平”可以理解为“经济自由和平”或“全球化和平”，其基本假设命题是：经济发展、资本市场

³⁸ Hesiod, *Werke und Tage*, Stuttgart: Reclam, 2007; [法]维尔南著：《希腊人的神话和思想》，黄艳红译，北京：中国人民大学出版社，2007年版，第53页，注释2。

³⁹ Immanuel Kant, *Zum ewigen Frieden*, Stuttgart: Reclam, 2008, S.16.

⁴⁰ Ebd., S.20.

⁴¹ Ebd., S.11.

⁴² Ebd., S.5. 巴黎公社的政治实践与康德的理论不谋而合，马克思对此予以积极评价，并成为列宁建立苏维埃的基础。

⁴³ Ebd., S.33.

的整合、共同的国家利益、外交政策取向的相似性，有助于减少国家间的武力冲突和战争⁴⁴。

“商业和平”、“资本主义和平”与“民主和平”的根本区别在于，后者把世界作为一个可规划的客体，前者把世界视为一个“场”⁴⁵。世界作为“场”的存在，不是基于人类对价值的信仰，世界秩序不再是人类设计的产物，而是由人类行为自发形成的，也就是哈耶克所说的“自发的秩序”(*Kosmos: eine spontane Ordnung*)⁴⁶。

三、从目的论行动模式到规范型行动模式——欧盟对外政策的转变

欧盟的建立，从某种意义上说，是康德共和主义和平思想的延伸。康德主张首先建立欧洲联邦，在此基础之上建立“世界共和国”，以维护世界和平：“一个强大而开明的民族可以建成一个共和国（它按照自己的本性是必定会倾向于永久和平的），那么这就为旁的国家提供了一个联盟结合的中心点，使得它们可以与之联合，而且遵照国际权利的观念来保障各个国家的自由状态，并通过更多的这种方式的结合而渐渐地不断扩大”⁴⁷。1951年欧洲煤钢共同体的建立，是欧洲一体化的真正开始。早在二十世纪二十年代，阿登纳(Konrad Adenauer)就致力于实现德法和解，主张将法国、比利时和德国的工业有机地融合起来，以保障持久和平。因为平行发展的、步调一致的经济利益，是各国人民之间良好政治关系最为健全与最为持久的基础⁴⁸。阿登纳的这一理念，承袭了康德商业和平的理念。与康德理念不同的是，欧盟无意放弃常规军队和军事联盟，同时尝试借助统一货币的力量，进一步提升欧洲国家经济和政治地位的重要性。关于欧盟的本质问题，欧洲学者近来提出了两个概念：多维帝国与新中世纪体系⁴⁹。一方面，欧盟是多中心的，在结构上近似于中世纪的欧洲；另一方面，在多层政府体系的框架内，欧盟内部追求政治决策进程中心化的趋势不断加强，特别是在外交与安全政策方面。

战后欧洲的对外政策理念经历了从目的论行动模式向规范型行动模式的转变。二战以前，欧洲各国的对外政策与实践主要因袭目的论的行动模式：注重目的工具合理性，通过借助经济杠杆和军事力量的威慑与干预，谋求在短期内获得一定的利益。随着欧洲一体化进程的深入，欧洲的对外政策理念逐步转向规范型行动模式，追求价值合理性，注重标准和价值的传播。在欧盟的对外政策理念方面，欧洲体系和全球体系往往被区别对待。欧洲共同体在启动阶段，以基督教信仰作为欧洲的共同价值，以共同的经济利益作为交往与合作的基础，核心成员国之间通过协商型对外政策模式，追求共同体内部的团结一致。进入到东扩阶段，欧盟推行的是明晰的规范型对外政策模式，通过灵活运用各种政治和经济条件，对欧洲大陆东部的不稳定和经济欠发达地区施加政治和经济控制。作为交往的主体之一，候选国在入盟谈判进程中并不具备实质性的自由⁵⁰。在欧洲以外的世界其它地区，欧盟积极推行规范型对外政策，努力尝试运用自身的商业、经济和金融力量在不同领域影响其他国家的政策。

战后欧洲对外政策理念模式的转变主要受到以下三个因素的影响：

1. 欧洲一体化与欧洲价值的重建

⁴⁴ Erich Weede, “Globalization: Creative Destruction and the Prospect of a Capitalist Peace”, in Schneider et al., *Globalization and Armed Conflict*, Lanham, MD: Rowman & Littlefield, 2003, pp.311–323.

⁴⁵ Christian Hacke, *Zuviel Theorie? Zuwenig Geschichte? Eine kritische Zwischenbilanz der Disziplin der internationalen Beziehungen in Deutschland*, S.25.

⁴⁶ F. A. von Hayek, *Freiburger Studien*, Tübingen: Mohr, 1969, S.207.

⁴⁷ 康德：《永久和平论》，何兆武译，上海：世纪出版集团，2005年版，第22页。

⁴⁸ [德]阿登纳著：《阿登纳回忆录》第一卷，上海：人民出版社，1976年版，第335页。另可参考：连玉如：《新世界政治与德国外交政策》，北京：北京大学出版社，2003年版，第209页。

⁴⁹ Ludger Kühnhardt, „Imperium: Ein Begriff und seine Anwendung. Rückblick auf Imperien als Ausblick auf die Zukunft der EU“, *Workingpaper ZEI*, Universität Bonn, 2008.

⁵⁰ 候选国在进入欧盟之前，必须全盘接受欧盟的法律，并按照欧盟的要求，进行相应的司法和行政改革(Jan Zielonka, “Europe as a global actor: empire by example”, *International Affairs*, 2008, Vol. 84, No. 3, p.476)。

在欧洲一体化进程中，需要确立一种所谓欧洲的共同价值来加深一体化的凝聚力。这种对欧洲价值的重建，促使欧盟的对外政策理念从工具合理性向价值合理性转变。何为欧洲的共同价值，早在欧共体创立之初，这一问题就已经被提出。作为欧洲共同体的主要创始人，阿登纳和舒曼（Robert Schumann）都曾经多次强调欧洲的基督教文化根源。阿登纳主张以基督教信仰作为欧洲的共同价值。他非常重视古希腊和古罗马的传统以及雅典的民主制度，并以此作为建立欧盟制度的楷模⁵¹，但是在谈及政治世界观时，阿登纳更多强调基督教的价值理念⁵²。阿登纳的欧洲一体化政策，是谋求在文化上建立一个以基督教教义为基础的欧洲共同体，以对抗当时苏联的社会主义理念。在政治制度上，阿登纳主张承袭西方的民主理念。应该说，在理念的建设上，阿登纳并没有具体的创新，他主要尝试通过发展经济，推动欧洲的一体化进程与欧洲价值的重建。

2. 欧盟在全球拓展力量的需要

欧盟现阶段的战略目标并不在于成为一个类似于美国的军事超级力量，而是通过欧盟的建设确保已经实现的目标和未来进一步的发展。英国学者齐隆卡（Jan Zielonka）认为，欧盟看似一个帝国，它尝试通过形式上的兼并或是政治经济上的优势地位，对周边国家施加政治和经济控制。这种帝国政治更多地适用于欧洲的周边地区，但是也可以将类似模式推广到世界上的其它地区⁵³。欧洲声称这种国家间的合作模式具有一种普世性，试图通过经济激励或经济制裁的方式，迫使欧盟外的其他国家接受其标准。欧盟努力尝试运用经济杠杆在不同领域影响欧盟外其他国家的政策，同时尝试在全球范围内推广其标准和价值，特别是在“民主”和“人权”领域⁵⁴。当前欧盟在国际事务中面临的主要挑战是如何输出规则、价值和标准。

3. 欧盟对外决策的不确定性

欧盟的共同外交与安全政策，更多地表现为形式上或非形式上的意志的联合，因为欧盟成员国被允许在欧盟框架外行动⁵⁵。欧盟的本质决定了欧盟现阶段对外政策理念的特殊性，这种特殊性源自欧洲历史上长期存在的多重国际关系体制：欧洲与外部世界的关系，欧洲各国与外部世界的关系，欧洲内部民族国家之间的关系⁵⁶。欧洲政治一体化面临的主要问题是：建立统一欧洲的前提是所有欧盟成员国必须让出部分国家主权，各成员国间的利益必须获得调和。设立欧盟理事会主席和外交安全事务专员是为了加强欧盟行动的一致性。但是基于不同国家的利益考量，《里斯本条约》在制定时不得不做出妥协和让步，给欧盟未来的整合进程带来了诸多的不确定性。《里斯本条约》没有从根本上解决欧盟内部的决策问题，欧盟作为全球行动的参与者，在共同外交与安全政策方面很难取得重大突破。目的论行动模式需要主体明确自身的目标和利益，在《里斯本条约》的框架下，欧盟的表决方式使用“共同决定”的形式。在多个不同利益主体共存的情况下，欧盟内部达成意识形态和价值观的统一相对比较容易，而利益和目的的统一依然是步履维艰。

规范型对外政策理念与干预型对外政策理念一样，在欧洲都具有悠远的历史。源自古罗马的帝国思想在欧洲作为一种普世思想具有重要的意义。罗马帝国拓展疆域，完全依靠武力，

⁵¹ Konrad Adenauer, *Seid wach für die kommenden Jahre*, Bergisch Gladbach: Bastei-Lübbe, 1999, S.42.

⁵² Konrad Adenauer, *Seid wach für die kommenden Jahre*, S.37.

⁵³ Jan Zielonka, "Europe as a global actor: empire by example", p.475.

⁵⁴ Jan Zielonka, "Europe as a global actor: empire by example", p.479.

⁵⁵ Jan Zielonka, "Europe as a global actor: empire by example", p.474.

⁵⁶ 在三十年战争（1618-1648）爆发之前，欧洲实际上处于一种双重的国际关系体系：一为欧洲内部的权力关系；二为西班牙、葡萄牙、英国与其势力范围之间的关系（Christian Hacke, *Zuviel Theorie? Zuwenig Geschichte? Eine kritische Zwischenbilanz der Disziplin der internationalen Beziehungen in Deutschland*, S.19）。

但是帝国体系的支持与维系，需要更高的规范。罗马帝国的一体化进程不仅涉及权力政治，也涉及到身份认同的文化问题。推广古罗马的法律秩序和生活方式，引入共同货币，对于巩固罗马帝国的中心权力、促进身份认同具有重要的作用。大英帝国的建立最初主要是从经济利益出发，随着帝国疆域的不断拓展，英国秩序被投影到世界的各个区域。除了英语的推广，管理服务体系、铁路网络、医院和学校等大不列颠的公共秩序体系，也在帝国所属的各个地区得到广泛传播⁵⁷。

欧洲委员会（European Commission）在2007年提出的一份有关欧盟外交的纲领性文件（Die EU in der Welt: Die Außenpolitik der Europäischen Union）⁵⁸中，强调欧盟外交的一个主要目标是在全球范围内推广民主价值。自1999年欧洲理事会科隆首脑会议启动“欧洲安全与防务政策”（European Security and Defence Policy, ESDP）以来，欧盟通过在欧洲及欧洲以外的热点地区实施危机干预和维和行动，积极推行主动型的外交与安全政策。值得探讨的是，欧盟能否通过其在全球经济和贸易中的优势地位对其他国家的主权施加有效的影响。欧洲的民主政治制度植根于欧洲社会发展的经验基础，其成长伴随着欧洲几千年社会历史发展的进程，受到欧洲本土宗教、文化和经济发展的规范和制约。在欧洲，民主政治不单纯是一种理论，而是经由自身经验建构的理念。当这种理念被视为一种普世的统治形式时，就意味着在实践中超出了理念产生的实际经验基础，即脱离了孕育这一理念的宗教、文化、经济与历史的经验和条件。脱离实际经验的理论成为一种先验的形而上学的理论。欧盟现阶段推行规范型对外政策，尝试在全球范围内推广良治、民主，这种做法是把民主制度视为一种普世价值，试图把一种先验的政治体系移植到异域的文化土壤中，而非结合不同地区社会历史发展的特殊性，对经验中他人使用过的知识进行重构。在此，主体（欧盟）以想像的超验方式，对世俗经验强行作出了自以为是的超验判断（推行民主）；民主与良治并不是对经验中他人使用过的知识的一种重构，而是客观化的“确定知识”的输出。

四、结语

全球化时代，越来越多的国际事务需要在全局层面或地区层面处理，特别是环境、气候、资源等问题。在处理全球性问题时，协商型对外政策有助于全球性协商民主（*globale deliberative Demokratie*）⁵⁹的建构。欧盟现阶段的外交政策一方面强调致力于寻求交往双方的平等利益；一方面强调民主价值的合理性，尝试利用其在全球贸易和经济中的重要地位，输出欧盟自身的政治管理模式和社会标准。欧盟现阶段推行规范型对外政策而非协商型对外政策，主要是出于欧盟自身建设的需要：追求价值合理性有助于加深欧洲一体化的凝聚力；如果不能推动全球竞争者接受相关标准，欧盟的基本社会价值未来难以维系。

简讯

* 6月11日，同济大学德国问题研究所举办《德国蓝皮书》编写者会议暨“德国国

⁵⁷ Ludger Kühnhardt, „Imperium: Ein Begriff und seine Anwendung. Rückblick auf Imperien als Ausblick auf die Zukunft der EU“.

⁵⁸ <http://ec.europa.eu/publications/booklets/move/67/de.doc>, 访问日期: 2010-04-25.

⁵⁹ 在《交往行动理论》（*Theorie des kommunikativen Handelns*）一书中，哈贝马斯提出协商民主（*deliberative Demokratie*）的理念。他认为民主制度是民众通过话语对公共政策进行讨论的制度，决策的制定不是经由金钱和权力，而是通过协商。协商民主以公共利益为导向，不以个别权贵的利益为依归。协商的过程必须获得民众的广泛参与，协商的参与者必须处于自由和平等的地位，在任何情况下都不能采取强制性的措施。哈贝马斯的协商民主理论也可以称为话语政治，同样适用于国与国之间的交往行动。当代国际社会强调民主与自由，但是在具体的国际交往行动中，却无法避免强势利益集团的主导，缺乏协商民主的合法性与交往行动的道德合理性。

内形势与中德关系”研讨会。来自同济大学、复旦大学、上海外国语大学、北京外国语大学、对外经济贸易大学、社会科学文献出版社等的 10 多位专家学者与会。

* 6 月 13 日，英国 Brunel 大学经济学高级讲师 Jan Fidrmuc 应邀访问学会，并就“外国语言与贸易”问题同我会学者进行交流。他用大量的调查统计数据说明，共同的语言对国际贸易具有重要的促进作用：可增加国与国间的交往频度，增进两国贸易的深度。会长戴炳然教授、名誉会长伍贻康教授和戴启秀、王志强、曹子衡、叶雨茗、忻华及秘书处成员出席了交流活动。

* 6 月 15 日，上海社科院欧亚所举办建所 30 周年庆典暨未来 10 年欧亚地区面临的挑战与机遇学术研讨会。

* 6 月 17 日下午，学会召开领导班子和党工组联席会议。会议回顾总结了上半年的学会工作，研究了下半年的活动计划和安排。会长戴炳然、名誉会长伍贻康、副会长冯绍雷、李乐曾、汪小澍、徐明棋、杨逢珉、秘书长曹子衡、副秘书长丁纯、余建华、张祖谦及秘书处成员出席了会议。

* 6 月 23 日下午，市社联举行纪念中国共产党成立 90 周年理论研讨会。在此次征文活动中，我学会推荐的由华东师范大学包文英副教授撰写的《中国共产党的公共外交实践》一文获优秀论文二等奖。

欧洲动态 (2011 年 6 月 1 日—2011 年 6 月 30 日)

中欧关系

➤ 国际在线 6 月 5 日，应意大利总统纳波利塔诺的邀请，习近平自 6 月 1 日起对意进行为期 4 天的正式访问，并出席“意大利统一 150 周年”庆典活动。期间，习近平还先后会晤了出席庆典活动的联合国秘书长潘基文、俄罗斯总统梅德韦杰夫以及美国副总统拜登。

➤ 新华网 6 月 7 日，中国希腊经贸论坛 6 日在雅典举行。这次论坛是中希两国政府和企业界落实双方领导人共识、深化经贸合作的一次重要行动。两国政府官员和企业家一致表示，要加强中希两国战略合作伙伴关系，推动双边企业在各个领域的合作。

➤ 新华社 6 月 8 日，第十届亚欧外长会议 6-7 日在匈牙利举行，来自亚欧 46 个国家及欧盟、东盟的代表与会。亚欧外长们就国际金融危机、国际金融体系改革、联合国改革等各国普遍关心的问题进行了深入讨论。会议发表的主席声明倡议：亚欧各国加强合作，共同应对非传统安全挑战。中国外交部长杨洁篪出席会议，并会见了匈牙利总理欧尔班。杨洁篪就匈在担任欧盟轮值主席国期间，积极促进中欧关系表示赞赏，希望匈继续为深化中欧、特别是中国与中东欧国家合作发挥积极作用。欧尔班表示，匈将继续推动欧盟向中国开放。

➤ 法国中文网 6 月 18 日，中国驻法国巴黎、斯特拉斯堡、里昂、马赛 4 处使领馆 17 日举办“中欧青年交流年”开放日活动，邀请法国青年走进中国外交机构，感受中国文化。

➤ 法国《回声报》和《论坛报》6 月 20 日，第 49 届布尔日国际航空展当天开幕。法国总统萨科齐和俄国总统梅德韦杰夫主持开幕仪式。中国自主设计的国产大型客机 C919 首次到航展上亮相。有专家认为中国客机将会很快成为波音和空客的竞争对手。

➤ 法新社 6 月 20 日，援引中国媒体日前披露的消息报道，中国计划降低或取消相

当一部分进口奢侈品关税，以刺激国内消费。法国媒体认为，对法国这个高档消费品生产大国来说，这是一个利好消息。

➤ 中新网 6 月 20 日，中国国家主席胡锦涛 6 月 12-20 日对哈萨克斯坦、俄罗斯、乌克兰进行国事访问并出席上海合作组织阿斯塔纳峰会和第 15 届圣彼得堡国际经济论坛。9 天时间，踏访三个欧亚重要国家，出席 50 余场双边与多边活动，出访成果丰硕。中国与哈萨克斯坦、俄罗斯、乌克兰三国的关系有了新的定位，得到全面提升。今年是上海合作组织成立 10 周年。胡锦涛在阿斯塔纳峰会上发表题为《和平发展世代友好》的讲话，总结上海合作组织成立 10 年来的成就，指明了上海合作组织未来 10 年发展的重点任务。在第十五届圣彼得堡国际经济论坛上，胡锦涛发表题为《共创互利共赢、共同发展的美好未来》的演讲。

温家宝出访欧洲三国（综合中新社、外交部网、欧洲时报、法新社等消息）

24 日至 25 日，中国总理温家宝对匈牙利进行正式访问。访问期间，温家宝与匈牙利总理欧尔班举行会谈。温家宝宣布，中国将购买一定数量的匈牙利国债，并表示将继续支持欧洲与欧元。温家宝还会见了匈牙利总统施米特和国会主席克韦尔，并出席了“中国—中东欧国家经贸论坛”，介绍中方关于深化中国同中东欧国家务实合作的立场和主张，传递中方愿与中东欧国家深化友好互利合作的积极信息。

25 日至 27 日，温家宝对英国进行正式访问。在与英国首相卡梅伦会谈时，两国领导人重申将进一步挖掘合作潜力，努力实现 2015 年双边贸易额达到 1000 亿美元目标。访问期间，两国签署了总额 42 亿美元的经贸协议。

27-28 日，温家宝与德国总理默克尔共同出席了第六届中德经济技术合作论坛开幕式并致辞，此后与默克尔共同主持首轮中德政府磋商。温家宝指出，建立中德政府磋商机制在两国关系和中欧关系史上是一个创举。首轮磋商阵容强大、议题广泛、高效务实、成果丰硕。两国总理还就就将就共同关心的西亚北非局势等地区和国际热点问题交换了看法。中德两国签署了近 20 项经贸合作协定，总值超过 150 亿美元。

欧洲政治外交

欧盟

➤ 法国《费加罗报》3 日报道，欧洲中央银行行长特里谢 2 日在德国亚琛领取“国际查理曼大帝奖”时说，欧盟在经济上已实现统一市场，使用统一货币并建立统一央行，但应在此基础上任命一名欧盟财长，以确保所有成员国切实执行欧盟有关财政政策和竞争力的规定，否则他有权实施干预。他同时承认，设立具有实权的欧盟财长势必会对成员国经济主权构成挑战，将引起成员国激烈反应。他提议，欧盟设立具有实权的财政部长一职，负责监督各成员国切实执行欧盟规定的财政和竞争力标准。特里谢认为，为避免欧元区主权债务危机蔓延，应当加强监管力度，但在当前形势下，所有决策权均掌握在各国政府手中。特里谢还主张采取“两步走”的措施来救助面临财政危机的欧元区国家。第一步，在受援国采取改革措施的前提下进行援助，帮助其重新巩固公共财政。如果受援国无法完成预定的改革方案，欧盟委员会和欧洲央行应实施第二步，进行直接干预，对受援国某些经济政策可以实行“一票否决”。

➤ 欧洲时报网、中新网 6 月 7 日，欧洲大肠杆菌疫情现已蔓延至 12 国，共导致 22 人死亡，超过 2000 人感染，为此欧盟 27 国农业部长 7 日在卢森堡召开紧急会议，讨论

如何应对这波大肠杆菌疫情，同时也将考虑赔偿受害农民。会议重审了欧盟的食品安全预警机制，按照“科学、有据可依”的原则向公众发出关于食品安全的警报。

➤ 法新社 6 月 8 日，自从肠出血性大肠杆菌 ECEH 流行以来，消费者对新鲜蔬菜产生信任危机，导致蔬菜销量锐减。欧盟委员会 8 日建议，将补偿欧盟菜农的金额从 1.5 亿欧元提高到 2.1 亿。

➤ 香港中通社 6 月 9 日，英国前首相布莱尔日前在接受《泰晤士报》采访时表示，欧盟必须选举出一位领导人，以免被包括中国、印度和巴西在内的新兴国家甩在身后。布莱尔还呼吁欧盟应当尽快完成从一个“和事佬”到世界“超级强国”的转变。

➤ 新浪科技 6 月 13 日，援引外媒报道，欧盟于 6 月 10 日通过了一项更严格的法律，制裁实施网络攻击的个人。在新法规下，黑客如果对 IT 系统造成重大损害，将面临不低于 5 年的有期徒刑。欧盟 27 个成员国还发表声明，将通过创立一个隶属于欧洲警察司的打击网络犯罪的部门来加强司法和警务合作。

➤ 新华网 6 月 14 日，欧盟委员会日前宣布成立“计算机紧急情况反应小组”，以防范和应对“黑客”的袭击，确保欧盟机构电脑网络的安全。该小组由 10 名电脑及网络技术专家组成，他们将负责保障包括欧盟委员会、欧洲议会、地区委员会、经社委员会等欧盟主要机构的电脑网络安全。欧盟委员会还呼吁成员国也能建立这样的技术专家小组，以保障国家和政府主要机构电脑网络的安全。

➤ 新华社 6 月 26 日，德国总理安格拉·默克尔 24 日说，欧洲国家领导人同意接受克罗地亚成为欧洲联盟一员。路透社援引欧盟多名外交官的话报道，克罗地亚入盟事宜最近几个月取得突破性进展的原因之一是前总理伊沃·萨纳德遭捕。后者被指控滥用职权。

➤ 欧洲时报 6 月 27 日，为期两天的欧盟夏季峰会 24 日在布鲁塞尔落下帷幕，欧盟领导人就希腊债务危机、加强欧盟外部边境管控、欧盟与南部邻国关系等问题进行了讨论，并一致同意由现意大利央行行长马里奥·德拉吉接替让-克洛德·特里谢出任欧洲央行行长。任期 8 年。德拉吉 1947 年出生于罗马，1976 年在美国麻省理工学院获得经济学博士学位，曾在意大利多所大学任教。他 1984 年至 1990 年出任世界银行执行董事，1991 年至 2001 年任意大利国库部总干事，其间还担任了欧洲经济和金融委员会主席。2002 年至 2005 年，德拉吉被美国高盛集团聘为副总裁兼执行董事。德拉吉自 2006 年年初开始担任意大利央行行长，并兼任金融稳定委员会主席，自 2008 年金融危机以来一直负责协调二十国集团国际金融改革事务，在国际金融界拥有较高声望。

➤ 新华网 6 月 29 日，欧盟委员会主席巴罗佐 28 日祝贺法国财长拉加德当选国际货币基金组织（IMF）新任总裁，并表示希望未来在拉加德的领导下，推动欧盟委员会和基金组织多年来建立的密切而牢固的伙伴关系进一步发展，以应对欧洲主权债务危机。

英国

➤ BBC 中文网 6 月 8 日，英国内政大臣特里萨·梅 7 日宣布了一项她表示能够打击国内滋生的恐怖主义的新政策。她说，新的政策将会防止一些个人在大学、医院和监狱里受到极端思想的影响和控制。根据新的政策，政府将停止对那些反对“英国基本价值观念”的组织提供资金支持。在具体谈到这些基本价值观时她列举了“民主、人权、法律面前人人平等和参与社会”等内容。

➤ 欧洲时报 6 月 16 日，英国开始研究钍能源以替代核能。据英国《每日邮报》报

道，英国的科学家们已在曼彻斯特南部的柴郡平原建起了一个用于研究钷能源的机器，并起名为“艾玛”。“艾玛”由英国基本技术方案研究理事会出资建造，它是一台电子加速器，可以将钷元素所产生的能量转化为电子束。据报道，一吨钷可以提供相当于 200 吨铀或者 350 万吨煤所提供的能源，而世界上已知的钷元素储量可至少为世界提供 1 万年的能源支持。钷元素相比铀而言，它易于进行浓缩与提纯，不会产生二氧化碳——这意味着它是一种清洁能源，更重要的是：用钷元素建造而成的发电站不用担心堆芯熔毁，它在发电过程中也只会产生相当于核电站 0.6% 的辐射物质。

➤ 新华社 6 月 23 日，英国首相卡梅伦 23 日在美国总统奥巴马宣布阿富汗撤军计划后表示，英国将在 2015 年前撤离驻阿富汗英军所有作战部队。英军目前在阿富汗驻有 9500 人，驻军规模仅次于美国。

➤ 国际在线 6 月 26 日，在欧盟峰会此前一天会上，欧元区成员国领导人同意对希腊展开第二轮救助，并邀请持有希腊债务的私人投资者参与其中。卡梅伦当天抵达布鲁塞尔欧盟峰会会场时对媒体说，“所有人都希望为希腊正在做出的努力提供支持。但英国将不会卷入欧元区对希腊的救助。”身处欧元区之外的英国一直和欧洲大陆国家保持着若即若离的关系。在去年 5 月对希腊首次施以援手时，英国也没有参与。

法国

➤ 法国中文网 6 月 10 日，法国经济、财政与工业部和中央银行 8 日公布，截至今年 5 月底，法国外汇储备达 1405.73 亿欧元（约合 2049.27 亿美元），比 4 月底增加 63.17 亿欧元（约合 92.09 亿美元），增幅为 4.7%。

➤ 法国《费加罗报》、《解放报》6 月 11 日，拉加德竞选国际货币基金组织总裁职位之路更加通畅。法国共和国法庭推迟了对拉加德在达比案中作用进行审查的决定，这一决定也大大有利于拉加德的竞选活动。法国解放报和费加罗报都认为：法国财长拉加德仍然是接替斯特劳斯-卡恩的最好人选。最近几年国际金融危机，频繁举行国际峰会，拉加德的外交周旋能力给国际领袖留下了印象，与此同时，拉加德也在努力争取非洲国家的支持，她对非洲国家表示：非洲时代来了，非洲才是新兴经济体国家。

➤ 法国《费加罗报》6 月 11 日，发表对希拉克的专访，官司缠身的法国前总统希拉克最近出版了其回忆录的第二卷，对于法国人看法分歧的核能问题，希拉克认为：核能是法国现在还不能没有的能源，但这并不是说必须坚持抱守现状的逻辑，在能源方面，科技研究很重要，它能发生革命性的作用，改变我们的生产条件和消费条件。所以法国推动新一代核能发电站的建设。

➤ 法国《解放报》6 月 20 日，法国华侨与当地华人 19 日在巴黎举行要求改善美丽城治安的示威游行，游行的人群高呼要求平等，博爱，自由加安全的口号。组织游行者说，有两万人参加了大游行，游行队伍当中还有法国前总统希拉克的养女，越南后裔英瑶·特拉克塞尔。

➤ 法国《巴黎人报》6 月 20 日，法国近期的海外军事行动，仅利比亚战争已使法国花费 8700 万欧元；已有 62 名法国军人在阿富汗丧生。

➤ 法国中文网 6 月 22 日，法国国民议会议长阿夸耶 21 日在新闻发布会上说，国民议会将于 7 月 12 日就是否延长对利比亚军事行动期限展开辩论并进行投票。根据法国宪法，在国外进行军事行动超过 4 个月后，政府必须就是否继续延期行动提交议会投票表决。若议会两院国民议会与参议院意见不同，政府还可要求国民议会作出最终裁决。

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：sies103@yahoo.com.cn

➤ 法国中文网 6 月 26 日，法国总统萨科齐 24 日宣布，法国决定逐步撤出其在阿富汗的驻军，撤军节奏将同美方撤军节奏保持一致。今年年底以前，从阿富汗撤出“数百名”法国士兵。目前法国在阿富汗驻军约有 4000 人。

➤ 法国中文网 6 月 29 日，法国最大反对党--左派社会党的领导人马蒂娜·奥布里 28 日正式宣布参加法国下届总统选举，成为总统萨科齐的竞争对手。

➤ 法国中文网 6 月 30 日，在法国财长拉加德夫人当选国际货币基金新总裁后，法国总统萨科齐 6 月 29 日宣布进行内阁改组，共涉及九个职位。

德国

➤ 德国《世界报》、中新社 6 月 7 日，德国总理默克尔 6 日访美，这次访问的目的是修复德美两国渐趋冷淡的外交关系。此次德国政府访美代表团阵容庞大，包括 5 位政府部长。奥巴马当晚私人宴请了默克尔。双方讨论了关于北非和阿富汗局势、中东以及欧元危机等问题，这次谈话被认为是“深入、友好以及有成效的”。默克尔访美受到了美国总统奥巴马 19 响礼炮的高规格欢迎仪式，并获得美国总统奥巴马颁发的美国公民最高荣誉——自由勋章。奥巴马希望在利比亚获得德国的支持。默克尔许诺支持利比亚国家机构的发展，比如帮助建立班加西的警察机构。德国外长韦斯特维勒对媒体说，美国政府对德国代表团如此规格的欢迎仪式表明，德国和美国之间的关系非常紧密。韦斯特维勒补充说，朋友之间也有意见不一致的时候。德国决定不派士兵参与军事打击，这个决定不会改变，不过德国将参与利比亚的重建工作。默克尔还将会见美国副总统拜登和国务卿希拉里·克林顿等政要，讨论对中东和阿富汗的军事投入等问题。

➤ 《德国广播》6 月 7 日，德国联邦内阁决定加快退出使用核能。黑黄联合政府将在 2022 年分步关闭目前正在运行的 9 座核电站。内阁在一个特别会议中批准加速转换使用可更新能源发电，并快速扩建输电网。内阁批准当天，联邦议会开始制定相关的一揽子法令。

➤ 国际在线 6 月 18 日，德国总理默克尔 17 日在首都柏林会晤了到访的法国总统萨科齐，两国领导人就希腊主权债务危机、中东局势以及国际货币基金组织新总裁人选等议题展开了讨论。两国领导人强调，为确保欧元稳定，两国愿意共同努力，并希望欧盟各成员国就解决希腊债务危机尽快达成一致。双方同意银行、保险公司和投资基金这类私营企业，在自愿的基础上以及在欧洲央行的协调下，参与金融拯救希腊。

➤ 欧洲时报 6 月 20 日，德国联邦政府尽管决定逐步淘汰核能，但仍增加核研究资金。德国之声援引德国科研部长沙万观点强调指出，对于德国来说核研究仍然重要，因为德国未来需要在国际上拥有发言权。

➤ 新华网 6 月 21 日，德国总理默克尔 20 日在德国可持续发展委员会年会上发表讲话，号召德国全民参与讨论，帮助政府制定完善未来本国的可持续发展战略。她强调这一战略的四条主导原则将是“有关子孙后代的公平原则”、“生活质量”、“社会团结”和“国际责任”。默克尔表示，德国应当在推动全球可持续发展方面发挥火车头作用，包括继续大力推动国际气候变化谈判以及在本国切实追求经济、社会、环境平衡发展的目标。谈到德国未来的国际可持续发展政策，默克尔说，德国将致力于推动在联合国机制内强化可持续发展问题的组织架构，包括完善联合国环境规划署的职能，使其更好地应对全球面临的环境挑战。

其他国家

➤ 中新网 6 月 5 日，葡萄牙 5 日提前举行大选。960 万合格选民将重新选出 230 名议员以及新一届政府。严重的债务危机是导致提前大选的重要原因。

➤ 新华网 6 月 6 日，葡萄牙官方 5 日晚公布的最新统计结果显示，社会民主党在当天的选举中得票率占有效选票的 38.63%，获得议会 230 个议席中的 105 席。执政的社会党获得 28.05% 的有效选票，得票率居第二，获得议会的 73 席。在野党社会民主党击败执政的社会党，在时隔 6 年后再次成为议会第一大党，同时获得下届政府组阁权。

➤ 新华网 6 月 15 日，意大利 12-13 日举行全民公投，计票结果显示，绝大多数民众反对总理贝卢斯科尼主张的恢复发展核电、公共供水系统私有化等政策。

➤ 新加坡联合早报 6 月 21 日，继前天在西班牙全国各地举行 20 万人示威行动后，号称西班牙“愤怒”运动的活跃分子昨天展开首个全国性示威游行，抗议政府的紧缩措施、高失业率和贪污问题。参与马德里示威活动的民众来自各年龄层。西班牙央行上周表示，西班牙的经济复苏步伐将持续缓慢；在可预见的未来，失业率可能继续维持在高水平。

利比亚战事（综合新华网、中新社、欧洲时报、英国广播公司消息）

5 月 31 日，意大利驻利比亚反对派大本营班加西的领事馆开馆。同日，来访的意大利外交部长弗拉蒂尼宣称，意大利政府将通过意石油公司和银行为利反对派提供大量燃油和数亿欧元的财政援助，并为这批援助提供担保。

6 月 4 日，英国外交大臣威廉·黑格突访利比亚班加西，与当地的过渡政府领导人贾利勒商谈未来利比亚政治路线图。利比亚领导人卡扎菲对黑格此次访问表示强烈抗议，称这是一次非法的访问，是对一个主权国家内政的干涉。

8-9 日，北约国防部长会议在布鲁塞尔举行，会议两大焦点：如何推进对利比亚军事行动、北约和俄罗斯能否在欧洲反导系统上展开合作。北约国防部长同意将这一军事行动再延长 90 天，并准备提供“必要的资源”。

9 日，德国防长德麦齐埃在回答德国媒体提问时说，德国已经决定不参与对利军事行动，德国将负责的部分是利比亚重建工作，具体来说德国的任务是帮助利比亚建立新政府机构、培训警察部队以及建立基础设施，并且这一切都将在联合国或者欧盟的指挥下进行。至于卡扎菲下台后德国是否投入兵力维和，目前还没有确定。

9 日，意大利外交部发言人马萨里(Maurizio Massari)在阿联酋首都阿布扎比举行的利比亚接触小组第三次工作会议间隙对记者说，意大利将对利比亚反政府“全国过渡委员会”提供直接的帮助，包括贷款和燃料，总价值据估计在 3 亿到 4 亿欧元之间。

13 日，德国外长韦斯特维勒到达利比亚班加西，会晤了反对派领袖并与全国过渡委员会的代表进行会谈，表示承认该委员会作为利比亚人民代表的地位。同时德国驻利比亚代办处也于此日正式开张。德国外长认为，卡扎菲下台只是一个时间问题，希望将来能与新政府密切合作，并承诺德国今后将向利比亚新政府提供 1500 万欧元的人道援助。

23 日，英国国防大臣利安·福克斯在向议会提交的一份书面报告中说，英国参与在利比亚的军事行动将耗资 2 亿 6 千万英镑。这一数字远超财政大臣乔治·奥斯本在军事行动刚开始时的预期。

28 日，德国国防部发言人证实媒体披露的消息：鉴于北约利比亚军事行动中武器逐渐告罄，北约目前已向德国提出增援要求。国防部已对此做出肯定表态。目前国防部正等待北约进一步确定需要支援项目的具体细节，然后再决定如何采取行动。

叙利亚、也门局势

新华网 6 月 7 日，法国总统萨科齐、德国总理默克尔、英国首相卡梅伦、意大利总理贝卢斯科尼、西班牙首相萨帕特罗共同发表该联合声明，呼吁也门各派领导人实现停火，尽快在民族团结和对话的精神下实现和解。

路透社 6 月 7 日，英国外交大臣威廉·黑格今天说，叙利亚总统巴沙尔正在失去合法性，他应该要么进行改革，要么就去职。在叙利亚大约 3 个月的抗议活动期间，这是英国使用过的最强硬语言。黑格说，英国正试图在联合国赢得支持，推动安理会制订一项决议以谴责叙利亚的镇压行动，并且英国还在探讨如果暴力活动继续，欧盟对叙利亚实施进一步制裁的可能性。

欧洲经济

➤ 欧洲时报 6 月 3 日，根据英国气象部门的统计，今年春季是英国 350 年以来最热最干旱的。气象专家预测，今年夏季，英国还可能遭遇早见高温天气。农业专家预测，干旱将使得今年粮食歉收。

➤ 欧洲时报 6 月 9 日，欧盟统计局 8 日公布的修正数据显示，欧元区今年第一季度经济环比增长 0.8%，同比增长 2.5%。这一增速大大超过去年第四季度的增长 0.3%。在所有欧元区成员国中，年初加入的爱沙尼亚环比增速 2.1%，德国增长 1.5%。深陷债务危机的希腊实现了 0.8% 的环比增长，但同比仍然下降 4.8%。受债务危机困扰的葡萄牙第一季度经济环比收缩 0.7%，同比也下降 0.7%。数据显示，欧盟 27 国第一季度经济增长数据与欧元区相同，即环比增长 0.8%，同比增长 2.5%。

➤ 法国中文网 6 月 22 日，法国总理弗朗索瓦·菲永在与俄罗斯总理普京的会晤结束后召开的新闻发布会上说：“法国企业在俄罗斯市场大大推进，尤其是在当前的伙伴关系下。”他表示，法国希望从目前对俄经济投资量排名中的第五位逐渐上升至首位。

国际综合

➤ 新华网 6 月 6 日，为期 12 天的 2011 年联合国气候变化第二轮谈判 6 日在德国波恩启动，其主要任务是讨论未来国际气候协议的架构，第二个关键领域是讨论用于应对气候变化的资金、技术等问题。来自 183 个国家和地区的 3000 多名代表参加本次波恩气候谈判。本轮谈判为 11 月在南非德班召开的联合国气候变化大会做准备。

➤ 中新社 6 月 7 日，人民网 6 月 21 日，联合国秘书长潘基文 6 日向联大和安理会发函表达谋求连任联合国秘书长一职的意愿。联大 21 日通过决议，任命潘基文连任联合国秘书长，任期 5 年。潘基文在随后发表的就职演说中，对会员国的信任和支持表示感谢，承诺将秉承《联合国宪章》中的神圣原则，加强伙伴关系，共同致力于应对全球挑战，使联合国更好地为世界人民服务。

➤ 法国中文网 6 月 24 日，法国总统萨科齐在向 20 国集团农业部长峰会发表讲话时称，全球粮食价格在一年时间里上涨了 37%，导致 4400 万人陷入贫困状况，这种情况形同一场“瘟疫”，萨科齐表示：“我们必须采取行动，而且必须(由全球各国)一起采取行动。”

➤ 欧洲时报网 6 月 29 日，国际货币基金组织 (IMF) 28 日宣布，法国经济、财政

与工业部长克里斯蒂娜·拉加德被选为该组织新一任总裁，任期 5 年。拉加德成为国际货币基金组织自 1944 年成立以来首位当选该组织总裁的女性，同时也是第 11 位欧洲人，第 5 位法国人当选此职位。拉加德在当选后发表声明表示，她将继续推动 IMF 在世界经济和金融危机中所扮演的角色，努力促进世界经济强劲持续稳定增长。此前，拉加德与墨西哥央行行长卡斯滕斯被正式确定为国际货币基金组织（IMF）总裁候选人。