

# 欧 洲 观 察

2011 年第 6 期·总第 73 期

上海欧洲学会

2011 年 6 月 1 日

学术探讨

## 试析中欧全面战略伙伴关系所面临的新挑战<sup>1</sup>

叶江<sup>2</sup>

**【内容提要】**近年来欧盟内部知识精英对中欧全面战略伙伴关系的负面看法、《里斯本条约》批准后欧盟外交政策的调整，以及美欧跨大西洋联盟关系的新发展，使 2003 年确立的中欧全面战略伙伴关系面临新的挑战。虽然目前中国依然在努力推进中欧全面战略伙伴关系，但是需要对这一重要的战略伙伴关系所面临的新挑战有充分的准备及足够的重视。

**【关键词】** 中欧关系 全面战略伙伴 欧盟 《里斯本条约》 美欧关系

自 2001 年，中国与欧洲联盟宣布建立“全面伙伴关系”迄今已 10 周年。2003 年，中欧双方决定将中欧“全面伙伴关系”提升为“全面战略伙伴关系”，由此中欧关系进入面向未来且积极从战略高度展开协调与合作的时期。然而，不可否认的是，随着当代国际体系发生广泛和深刻的变化，以及欧盟外交政策因《里斯本条约》的批准而出现的新发展，中欧全面战略伙伴关系正面临着一系列新的考验和挑战。

### 一、 欧盟内部知识精英对中欧全面战略伙伴关系的质疑

自 2009 年起，欧盟内部相当部分的知识精英和中国问题专家开始公开质疑中欧全面战略伙伴关系。2009 年 4 月欧盟的著名智库欧洲外交关系委员会（European Council on Foreign Relations）发表了由该机构的高级政策研究员约翰·福克斯（John Fox）和法兰索瓦·顾德明（François Godement）共同撰写的有关欧盟与中国关系的政策报告——《对欧盟-中国关系的权力审计》。该报告在质疑欧盟对华政策的同时，对中欧全面战略伙伴关系明确表示怀疑，指出：“欧盟对华政策可以被形容为‘无条件接触’，即让中国在与欧盟的合作中获取所有的经济和其他方面的利益而很少要求做出回报的政策。绝大多数欧盟成员国意识

<sup>1</sup> 本文为国家社会科学基金重大项目《体系改组与规范重建——中国参与解决全球性问题对策研究》，批准号 08&ZD054。文章已在《国际问题研究》2011 年第 3 期上发表。

<sup>2</sup> 叶江，上海国际问题研究院全球治理研究所执行所长，欧洲研究中心主任，研究员，上海欧洲学会副会长。

到这一由 1985 年签署的中欧贸易与合作协定所保障的战略正在过时。它们承认‘无条件接触’政策与各成员国国家层面的对华政策常常相互冲突，但在实践中则无视之而自行其是。有些成员国在贸易，有些则在政治方面挑战中国，有些既在贸易也在政治方面挑战中国，有些却什么都不挑战。”<sup>3</sup> 报告的结论认为：“就如本有关欧盟与中国的权力审计报告所显示的那样，欧盟对中国的‘无条件接触交流’战略不再起作用。这种陈旧的方式已经因为中国权力的增长，中国对欧洲弱点的熟练利用，以及中国拒绝实现民主化而变得过时……欧洲需要中国成为更好的伙伴和更好的全球公民。这还需要非常长久的相互接触和交流才可能达到这样的目标。”<sup>4</sup>

德国外交政策协会研究所所长埃卜哈德·桑德斯奈德教授（Eberhard Sandschneider）同样也对中欧全面战略伙伴关系表示怀疑。在 2009 年 11 月 19 至 20 日于北京召开的“中欧战略伙伴关系研讨会”上，桑德斯奈德教授指出：“从严格意义上讲，大多数所谓的‘战略性伙伴关系’并非战略性的。从一个狭窄定义上说，战略性伙伴关系应当建立在一个对基本价值、利益和特殊情况下采取行动具有共同理念的基础之上，因而，只有跨大西洋关系符合战略性伙伴关系的标准，尽管这种关系具有易变性、竞争性、矛盾性并易受个别事件的影响”<sup>5</sup>他还认为：“中国太大加上欧盟太多头多面，因而双方不可能简单地宣示为‘战略性伙伴关系’，并简单地以黑色和白色描绘世界。”<sup>6</sup> 已故的比利时布鲁塞尔当代中国研究所高级研究员，欧洲政策中心创始主席之一斯坦利·克劳希克（Stanley Crossick 也被翻译为斯坦利·克罗斯）也认为：“我们应该现实一些。目前的中欧关系既不是战略性的，也不是伙伴关系，即使签署一个‘伙伴关系与合作协定’也不会改变这一现实。要建立‘战略伙伴关系’，两个重要的行为体必须承担长期的责任，以便于在相当多的政策领域确立彼此间的密切关系，惟其如此，‘战略伙伴关系’才能建立起来。在这种关系中，两位战略伙伴不论彼此间存在多少分歧，都要承认自己对另一方承担的责任的重要性，且愿意在必要时作出努力，使双方找到共同点。”<sup>7</sup> 总之，在相当部分对欧盟外交决策尤其是对欧盟的对华政策有影响的欧洲中国问题专家和知识精英们对中欧全面战略伙伴关系的前景很不看好，认为中欧关系实际上“既无战略也非伙伴”，对中欧全面战略伙伴关系的怀疑论由此而在欧盟学术圈内蔓延。

2010年6月，顾德明在《对欧盟-中国关系的权力审计》报告的基础上，进一步推出在欧盟内部产生相当影响的《一种全球的对华政策》报告。该报告认为：“欧洲人已经明白中国当前已比过去更强大，但是，他们还没有认识到这已扩展至中国的政策选择已对每一项全球问题和全世界的每一个区域产生影响——换言之，即对欧洲而言中国已变成一全球问题。这就需要一种全球的反应——换言之，需要一种将中国在全球问题和全世界不同区域中的地位作为考量并能通过与世界其他力量共同协作来增强欧洲影响力的政策。”<sup>8</sup> 因此，顾德明

<sup>3</sup> John Fox and Francois Godement, “A Power Audit of EU-China Relations”, Published by the European Council on Foreign Relations, April 2009, p. 2, from [http://ecfr.eu/page/-/documents/A\\_Power\\_Audit\\_of\\_EU\\_China\\_Relations.pdf](http://ecfr.eu/page/-/documents/A_Power_Audit_of_EU_China_Relations.pdf)

<sup>4</sup> John Fox and Francois Godement, “A Power Audit of EU-China Relations”, Published by the European Council on Foreign Relations, April 2009, p.65 from [http://ecfr.eu/page/-/documents/A\\_Power\\_Audit\\_of\\_EU\\_China\\_Relations.pdf](http://ecfr.eu/page/-/documents/A_Power_Audit_of_EU_China_Relations.pdf)

<sup>5</sup> Eberhard Sandschneider, “The Strategic Significance of China-EU Partnership (Speaking Pints)”, from The Chinese People’s Institute of Foreign Affairs, *Foreign Affairs Journal*, Special Issue November 2009, p81.

<sup>6</sup> Eberhard Sandschneider, “The Strategic Significance of China-EU Partnership (Speaking Pints)”, from The Chinese People’s Institute of Foreign Affairs, *Foreign Affairs Journal*, Special Issue November 2009, p81.

<sup>7</sup> Stanley Crossick, “China - EU strategic partnership: state of play”, paper for the FUDAN CES/IFRI/SIES/CSEUS roundtable in Shanghai on 24 September 2009. 斯坦利·克罗斯：“中欧关系：是真正的战略伙伴关系吗？”载上海欧洲学会编：《欧洲观察》，2010年第4期·总第59期。

<sup>8</sup> Francois Godement, “A Global China Policy”, Published by the European Council on Foreign Relations, June 2010, p. 9, from [http://ecfr.eu/page/-/documents/A\\_Power\\_Audit\\_of\\_EU\\_China\\_Relations.pdf](http://ecfr.eu/page/-/documents/A_Power_Audit_of_EU_China_Relations.pdf)

提出欧盟需要改弦更张，改变过去仅强调双边的战略伙伴关系且是“无条件接触”的对华政策，从而务实地实行一种他所谓的“全球的对华政策”，即“欧洲需要更有效地在欧盟层面协调自己的政策，并且与其他国家合作以加强自己对中国有限的影响。”<sup>9</sup>而“这样的一种全球的政策与欧洲直到今天依然在实行的“无条件接触”方式相比，将对欧洲的外交政策有更高的要求。特别是这样的政策将要求欧洲在其对外关系方面变得比迄今为止更为相互协调。”<sup>10</sup>

欧洲的知识精英之所以质疑中欧全面战略伙伴关系主要有下述几个方面的原因。首先，欧洲知识界始终相当注重中欧之间的意识形态与政治制度的差异。根据《对欧盟-中国关系的权力审计》报告作者的看法，“欧盟的对华战略建立在一种时代错误的信念之上，这种信念相信中国在欧洲的接触和交流影响下会促进经济自由化，改善法治和推进政治民主化。其基本观念就是与中国接触交流本身即为正面的行为，不需要对中国的行为方式加以任何条件。”<sup>11</sup>但是，“欧洲以自身的形象塑造中国方面的失败比比皆是。政治自由化似已停止，或者甚至在倒退：中国已经对非政府组织加强限制，对不同政见者加紧压制，停止或终止地方的选举改革。在联合国，北京已在联合国大会建立起越来越坚固的选票联盟，这样的联盟通常反对欧盟的价值观如捍卫人权等。”<sup>12</sup>正因为存在着如此的“被忽视的现实”所以欧盟与中国的关系很难真正成为全面战略伙伴关系。

其次，欧洲学者认为中欧全面战略伙伴关系发展至今已缺乏法律基础。当时建立中欧战略伙伴关系时，欧盟还是将中国视为发展中国家，其与中国展开交往的法律基础是1985年双方签署的《中华人民共和国和欧洲经济共同体贸易和经济合作协定》，而当时在签署这份法律文件的时候，欧共体的对华贸易还是大量出超的。随着中国崛起而成为世界级大国，那么当年所建立的中欧战略伙伴关系的法律基础也自然就名存实亡。这也就是说，如果目前依然承认中国还是发展中国家，那么欧中之间的在2003年升格的全面战略伙伴关系还可以继续维持，但是，由于客观上中国已经成长为世界级的大国，因此，继续维持双方的全面战略伙伴关系就明显地与双边关系的现实不符。

最后，近年来中欧在贸易问题、气候变化问题、非洲问题以及伊朗问题上产生的一系列分歧也是欧洲学者质疑中欧战略伙伴关系的重要原因。欧洲学者认为：“中国政府对在华开展贸易与投资的欧洲公司施加的法律与行政限制，要远多于中国公司在欧洲面临的同类限制。欧盟商会在2010年9月2日出版的《2009至2010年度欧洲在华商务发展状况报告》证实了这种感觉。”<sup>13</sup>欧盟在应对全球气候变化问题上始终希望发挥领导作用，但是，欧洲学者认为：“自1997年《京都协议》之后，中国总是不断地反对确立有法律约束的应对气候变化的协议，”<sup>14</sup>因此，中国的如此做法与欧盟的立场有很大的距离，以致对双方的战略伙

<sup>9</sup> Francois Godement, “A Global China Policy”, Published by the European Council on Foreign Relations, June 2010, p. 1, from [http://ecfr.eu/page/-/documents/A\\_Power\\_Audit\\_of\\_EU\\_China\\_Relations.pdf](http://ecfr.eu/page/-/documents/A_Power_Audit_of_EU_China_Relations.pdf)

<sup>10</sup> Francois Godement, “A Global China Policy”, Published by the European Council on Foreign Relations, June 2010, p. 9, from [http://ecfr.eu/page/-/documents/A\\_Power\\_Audit\\_of\\_EU\\_China\\_Relations.pdf](http://ecfr.eu/page/-/documents/A_Power_Audit_of_EU_China_Relations.pdf)

<sup>11</sup> John Fox and Francois Godement, “A Power Audit of EU-China Relations”, Published by the European Council on Foreign Relations, April 2009. [http://ecfr.eu/page/-/documents/A\\_Power\\_Audit\\_of\\_EU\\_China\\_Relations.pdf](http://ecfr.eu/page/-/documents/A_Power_Audit_of_EU_China_Relations.pdf)

<sup>12</sup> John Fox and Francois Godement, “A Power Audit of EU-China Relations”, Published by the European Council on Foreign Relations, April 2009. [http://ecfr.eu/page/-/documents/A\\_Power\\_Audit\\_of\\_EU\\_China\\_Relations.pdf](http://ecfr.eu/page/-/documents/A_Power_Audit_of_EU_China_Relations.pdf)

<sup>13</sup> Stanley Crossick, “China - EU strategic partnership: state of play”, paper for the FUDAN CES/IFRI/SIES/CSEUS roundtable in Shanghai on 24 September 2009. 斯坦利·克罗斯：“中欧关系：是真正的战略伙伴关系吗？”，上海欧洲学会编：《欧洲观察》2010年第4期·总第59期。

<sup>14</sup> Francois Godement, “A Global China Policy”, Published by the European Council on Foreign Relations, June 2010, p. 4, from [http://ecfr.eu/page/-/documents/A\\_Power\\_Audit\\_of\\_EU\\_China\\_Relations.pdf](http://ecfr.eu/page/-/documents/A_Power_Audit_of_EU_China_Relations.pdf)

伴关系有明显的伤害。在非洲问题上欧盟学者指出：中国在苏丹达尔富尔问题和津巴布韦问题上实施自己的政策，同时又在联合国安理会投票反对向苏丹和津巴布韦实施制裁，这与欧盟的政策大相径庭，这些做法不仅损害了中国的国际声誉，而且对欧中关系的负面影响也很大。<sup>15</sup> 此外“中国与俄罗斯一起破坏国际社会对诸如伊朗的制裁，与新兴大国或发展中国家一起在从贸易到人权等问题方面捍卫国家主权。”<sup>16</sup> 显然这样的做法很不符合欧洲知识精英对战略伙伴关系的认识。

毫无疑问，欧盟内部学术精英对中欧战略伙伴关系的质疑，以及提出欧盟需要改变过去的对华政策是对中欧全面战略伙伴关系的重大挑战，因为欧洲学者的这些负面看法和政策调整建议对欧盟及其成员国的政治家们的外交决策会有直接的影响。比如批评欧盟对华政策的报告——《对欧盟-中国关系的权力审计》，以及向欧盟决策层提出对华政策新思路的报告——《一种全球的对华政策》，就是由欧洲外交关系协会公开发表。欧洲外交关系协会是泛欧洲的第一家智库，成立于2007年10月，其目标就是在欧盟内部围绕以有效价值观为基础的欧盟外交进行研究和推动学术争论，为欧盟的外交政策提供智力支撑。该协会的成员包括欧盟成员国前政府首脑，前欧盟委员会委员，现任和前任欧洲议会议员和欧盟成员国部长，欧洲的公共知识分子，欧盟各国的商界领袖，社会活动家和文化名人等。由此可见，通过欧洲外交关系协会公开发表的欧洲学者关于中欧战略伙伴关系的负面观点对欧盟政治家的影响显然是不言而喻的。更值得我们注意的是，自《里斯本条约》获得批准之后，欧盟开始在其外交政策上进行一系列新的调整，而欧盟的知识精英所提出的有关欧盟对华政策的见解和建议显然会对这些新调整产生影响。

## 二、《里斯本条约》批准后欧盟外交新调整对中欧战略伙伴关系的影响

2009年12月1日欧盟成员国完成对《里斯本条约》的批准程序，使之正式生效。《里斯本条约》的生效从决策及执行机构的调整和欧洲议会权力的扩大两个方面对欧盟统一外交政策产生直接的影响。欧盟外交决策及执行机构调整的具体内容如次：一、欧洲理事会常任主席制度的确立促进欧盟内部在共同外交和安全政策决策方面的协调，确保理事会外事决策的连续性；二、欧盟外交与安全政策高级代表的设立能更好地在对外事务方面协调欧洲理事会与欧盟委员会之间的关系；三、部长理事会中由各国外长组成的“总务理事会”的功能更为突出，同时分立出由欧盟外交与安全政策高级代表主持的统筹共同外交与安全政策的外长理事会，以利于在具体的操作层面完善欧盟的共同外交政策机制；四、增设欧洲对外行动署的设置，以促进欧盟共同外交政策的具体落实。

欧洲议会在欧盟共同外交政策方面的权力扩大表现为：虽然《里斯本条约》获得批准之后欧洲议会并没有成为欧盟的立法机构，也没有成为欧盟外交政策方面的直接决策机构，但是，欧洲议会通过间接参与欧盟立法和外交决策加强了对欧盟共同外交政策的影响力。《里斯本条约》扩大了欧洲议会对欧盟预算的修改权和控制权，因为该条约取消了欧盟预算中的“强制性开支”与“非强制性开支”的区分，并且赋予欧洲议会对欧盟总体预算的批准权。同时，《里斯本条约》还扩大了欧洲议会在欧盟委员会主席的选择与任命上的权力，由过去的同意欧洲理事会的提名改为就此提名进行选举。在筹建欧盟对外行动署以及该欧盟的外交

<sup>15</sup> 相关论述可参见：Stanley Crossick, “China - EU strategic partnership: state of play”, paper for the FUDAN CES/IFRI/SIES/CSEUS roundtable in Shanghai on 24 September 2009. 斯坦利·罗斯：“中欧关系：是真正的战略伙伴关系吗？”，上海欧洲学会编《欧洲观察》2010年第4期·总第59期。

<sup>16</sup> Francois Godement, “A Global China Policy”, Published by the European Council on Foreign Relations, June 2010, p. 4, from [http://ecfr.eu/page/-/documents/A\\_Power\\_Audit\\_of\\_EU\\_China\\_Relations.pdf](http://ecfr.eu/page/-/documents/A_Power_Audit_of_EU_China_Relations.pdf)

事务机构的运作方面欧洲议会也扮演着重要的角色，一方面欧洲议会利用对欧盟预算的批准权掌控欧盟对外行动署的筹建方案，另一方面，欧洲议会始终强调，一旦该欧盟的外交机构成立，就必须在 3 个月内回应欧洲议会提交的外交提案。此外，欧洲议会还被《里斯本条约》赋予了修改条约的提议权。所有的这一切都预示着欧洲议会将对欧盟的共同外交政策，其中包括欧盟的对华政策产生越来越大的影响。

意识形态因素在欧洲议会的对欧盟外交政策的影响方面表现得很突出，与之相联的是，欧洲公众舆论在相当程度上影响着欧洲议会对欧盟外交政策，尤其是欧盟对华政策的态度。皮尤全球行为调查项目 (Pew Global Attitudes Project) 显示，欧盟内部比较重要的德、法、英、波、西、五国公众对华的好感比例虽然在 2010 年有相当大的回升，但基本都不到 50%，其中德国最低，为 30%，法国次之，为 41%，英国和波兰同为 46%，西班牙最高，为 47%。这些数字与 2008 年最低点的 26% (德)，28% (法)，47% (英)，33% (波)，31% (西)<sup>17</sup>相比较，已经改观很多 (从 2005 年至 2010 年的具体变化参见下列图表)，但是对欧洲议会在处理与中国关系的问题上依然具有相当负面的影响。加之长期以来，欧洲议会在对华关系上始终具有强烈的意识形态导向。早在 1988 年欧洲议会就邀请达赖喇嘛到欧洲议会会见记者，发表讲话，为达赖分裂祖国的行径提供讲台，遭到中国政府的强烈反对。其后，2000 年 1 月欧洲议会通过了有关指责中国人权状况决议案，公然提出要将发展中欧关系及中国加入世贸组织问题与人权问题挂钩，甚至要求联合美国在联合国人权会上提出反华决议等。随着 2001 年中国与欧盟宣布建立“全面伙伴关系”，并且在 2003 年决定将双方的关系提升为“全面战略伙伴关系”之后，欧洲议会对中国的态度有所转变。但是，在 2006 年之后，随着欧洲的公众舆论加大了对中国崛起的疑虑，欧洲议会对中国的批评态度再度强硬。

**图表：对中国的看法：你对中国有好感还是没有好感？<sup>18</sup>**

		对中国有好感					
		2005	2006	2007	2008	2009	2010
西班牙	西班牙	58%	45%	39%	31%	40%	47%
	英国	65%	65%	49%	47%	52%	46%
	波兰			39%	33%	43%	46%
	法国	58%	60%	47%	28%	41%	41%
	德国	46%	56%	34%	26%	29%	30%
			对中国没有好感				
		2005	2006	2007	2008	2009	2010

<sup>17</sup> 所有数据均来自皮尤全球调查网：<http://pewglobal.org/database/?indicator=24>

<sup>18</sup> “Opinion of China: Do you have a favorable or unfavorable view of China?” From Pew Research Center, Pew Global Attitudes Project. <http://pewglobal.org/database/?indicator=24>

西班牙	21%	38%	43%	56%	41%	38%
英国	16%	14%	27%	36%	29%	35%
波兰		42%	54%	41%	41%	
法国	42%	41%	51%	72%	60%	59%
德国	37%	33%	54%	68%	63%	61%

从2007年起欧洲议会不断地对中国提出批评。2007年12月欧洲议会一致通过决议，敦促国际奥委会调查中国是否落实奥运改善人权承诺。2008年3月西藏发生骚乱之后，欧洲议会不做深入的调查，迅速发表有关西藏问题的决议，呼吁欧盟成员国首脑将中国政府与达赖对话作为出席北京奥运会开幕式的条件，要求欧盟理事会任命西藏事务特使，协调中国与达赖集团之间的对话，并提出要联合国成立独立调查小组赴西藏调查。不久之后，欧洲议会又通过决议称，中国对非洲一些专制政权无条件的支持导致这些国家的人权遭到侵犯，中国政府应减少对这些政权的财政支持。接着在欧洲议会于4月会议结束之前又一一致通过决议：决定继续对中国实施武器禁运。2009年中国新疆发生“7·5”事件之后，欧洲议会在9月1日让“疆独”分子热比亚以“世界维吾尔代表大会”主席身份出席欧洲议会人权委员会举行的有关中国人权状况的讨论。热比亚在会上利用新疆“7·5”事件诋毁中国政府的少数民族政策和宗教政策，大肆鼓吹“疆独”主张。2010年3月欧洲议会还酝酿举行设立欧洲西藏新疆问题特使的讨论。

与欧洲议会相比较，《里斯本条约》批准后正在调整中的欧盟统一外交决策和执行机构在对华政策上的负面态度相对较轻，其意识形态导向也相对较弱。但是，值得注意的是，一方面由于受全球金融和经济危机的影响欧盟面临严峻的挑战，另一方面由于新兴大国的崛起导致国际体系正发生广泛而深刻的变化，在欧洲理事会常任主席和欧盟外交和安全事务高级代表领导下的欧盟外交决策和执行机构开始重新调整欧盟的对外政策，其中尤其是调整欧盟对新兴大国其中包括对中国的外交政策。2010年9月16日欧洲理事会召开会议重点研究和讨论新形势下欧盟的共同对外政策，做出了下面几个方面的结论。

(一) 在这个迅速变化的世界中，欧洲正面临诸多挑战，这需要国际社会协调一致的应对。近来的经济与金融危机已经极大地表明，欧洲人的福祉、安全与生活品质在很大程度上取决于外部的发展。带着它们自身世界观和自身利益的新行为体的兴起也是当今国际环境的一个重要的特征。

(二) 欧盟必须成为一个有效的全球性角色，愿意对全球安全承担责任，并在确认联合应对共同威胁方面发挥表率作用。经济的强大和内部的团结将加强欧盟在世界上发挥影响的能力。欧盟能利用其对有效多边主义的坚定信念，特别是对联合国的作用，普世性价值观、开放的世界经济的坚定信念，并且能利用其一系列独特的政策工具。

(三) 根据里斯本条约以及欧洲安全战略，欧盟及其成员国将采取更加战略性的行动，以发挥欧洲的国际影响。这需要在某个时刻清晰确认它的战略利益和目标，并将以更果断的手段将对这些目标的追求付诸实现。欧洲理事会需要改善欧盟及成员国层面的协调，与里斯

本条约保持一致，促进各机构之间的协同，推动所有相关政策与工具的一体化程度，并使得与第三国举行的峰会更具实效。

（四）欧盟与世界主要行为体的战略伙伴关系有利于追求欧洲的目标和利益。只有在互利共赢、共同认识到所有行为体都应该享有权利并承担义务的基础上进行双向互动时，这些伙伴关系才会起作用。新兴经济体全面参与国际体系将使其利益的扩展更加均衡，而其责任的分担将更加平等。<sup>19</sup>

从欧洲理事会外交政策会议的这些结论可见，欧盟未来的共同外交政策将十分注重在国际体系发生重大转变的过程中发挥欧盟的全球性角色作用，而其中不仅要继续坚持有效的多边主义和普世价值，而且要强调欧盟成员国协调一致，促进新兴行为体分担责任。这就意味着，欧盟将在未来的对华政策中更强调追求自身的战略利益，其中包括“促进双边贸易，商品、服务与投资条件的市场准入，知识产权保护，公共采购市场的开放，出口补贴领域的严格监管，以及关于汇率政策的对话。”<sup>20</sup>由此可见，虽然与欧洲议会在对华政策上的价值观导向相比较，欧洲理事会等欧盟的共同外交决策与执行机构的对华政策比较务实，但是在新形势下的这种务实的对华政策却包含着对中欧全面战略伙伴关系的新挑战。

### 三、美欧跨大西洋联盟的新发展对中欧全面战略伙伴关系的挑战

众所周知，在中欧全面战略伙伴关系酝酿建立时期和建立初期，正是美欧跨大西洋联盟陷入低谷的时期。2001年“9·11”事件之后，美国布什政府以新保守主义为指导，依仗超强的军事实力，大力推行单边主义，通过反恐战争在全球推行美国的霸权主义。以法国和德国为主的大部分欧盟成员国对美国推行如此的单边主义外交政策持明显的反对态度，并且试图通过欧盟的规范性力量和多边主义来制衡美国的世界霸权。就如瑞典首相约兰·佩尔松（Göran Persson）当时所指出的那样：“欧盟是我们可以发展来制衡美国世界霸权的少数几个机构之一。”<sup>21</sup>当时的法国总统雅克·希拉克（Jacques Chirac），德国总理格哈德·施罗德（Gerhard Schroeder），以及欧盟委员会主席罗马诺·普罗迪（Romano Prodi）等都认为应当通过建设更加一体化和更大的欧洲，在欧洲大陆建立一个同美国平起平坐的超级强权以制衡美国的霸权。美国学者查尔斯·库普乾（Charles Kupchan）在其2003年出版的专著《美国时代的终结》中甚至认为：下一次的“文明冲突”很可能将在美欧之间进行；未来成为美国的最大挑战者是欧洲，而不是中国。<sup>22</sup>

美欧跨大西洋联盟的重要基石——北大西洋公约组织——也在“9·11”事件之后，因美国全面推行单边主义而面临巨大的挑战。在冷战终结之后，北约通过1991和1999年先后出台的两个“联盟战略概念”解决了后冷战时期北约的功能转化问题，并且在很大程度上加固了美欧跨大西洋联盟。其中1991年在北约罗马首脑会议上制定的《联盟战略新概念》（The Alliance's New Strategic Concept）提出了以在欧洲地区预防冲突、处理危机和解决地区冲突为主的“全方位危机反应战略”，并且决定通过北约东扩和建立和平伙伴关系把中东欧全部纳入美欧跨大西洋联盟的范围，建立以北约为主导的欧洲安全体系；而1999年在华盛顿召开的北约成立50周年纪念峰会上通过的《联盟战略概念》（The Alliance's Strategic

<sup>19</sup> European Council Meeting, Conclusions, 16 September 2010, EUCO 21/1/10 CO EUR 16, CONCL 3, <http://www.european-council.europa.eu/council-meetings/conclusions.aspx?lang=en>

<sup>20</sup> European Council Meeting, Conclusions, 16 September 2010, EUCO 21/1/10 CO EUR 16, CONCL 3, <http://www.european-council.europa.eu/council-meetings/conclusions.aspx?lang=en>

<sup>21</sup> Charles A. Kupchan, "The End of the West", *The Atlantic Monthly*, November 2002.

<sup>22</sup> 相关的具体讨论参见 Charles A. Kupchan, *The End of American Era - U.S. Foreign Policy and the Geopolitics of the Twenty-first Century*, Random House, 2002, Chapter Four: The Rise of Europe.

Concept)则以周边危机和冲突会影响北约安全为由,决定必要时可在北约以外地区采取军事行动,从而标志着美欧跨大西洋联盟从防卫型转为进攻型,从区域性防御组织转向地区性甚至全球性的“危机干预性”联盟。然而,随着“9·11”之后美国单边主义的霸权政策不断发展,尤其是美国布什政府在2003年以反恐的名义,不仅撇开联合国,甚至在其传统的北约盟国法国和德国强烈反对下,独断专行地发动伊拉克战争之后,经过转型的北约面临着新的巨大考验。美国里哈伊大学国际关系学教授、美国外交学会高级研究员拉简·门农(Rajan Menon)撰文认为:美国人要学会适应即将到来的美国同盟终结的现实。他指出国际环境的变化以及由此带来的共同目标的消失,使得美国维持了50余年的多边或双边军事同盟可能会终结,北约正处于“缓慢解体的过程中”。<sup>23</sup>

更有甚者,在美国决定不顾其相当部分欧洲盟国的反对发动伊拉克战争时,当时的美国国防部长拉姆斯菲尔德(Donald Henry Rumsfeld)公然把欧洲划分为“新欧洲”和“老欧洲”,试图通过加深欧盟内部的分歧来打击欧洲一体化,削弱欧盟的影响力。一方面美国通过冷落德国,惩罚法国,威胁比利时,对“老欧洲”进行打压,另一方面通过密切同英国、意大利、西班牙等国的关系在“老欧洲”中制造亲疏。同时,美国通过拉拢新近加入北约的东欧国家,即所谓的“新欧洲”,鼓励这些国家的亲美疏欧(盟)倾向。在美国如此的对外政策影响下,欧盟内部确实出现了“新”、“老”欧洲之间的矛盾。由于普遍受到美国的压力,东欧新入北约的国家如波兰、匈牙利等,即所谓的“新欧洲”国家在是否支持美国发动伊拉克战争的问题上与法国和德国等所谓的“老欧洲”国家分道扬镳,导致欧洲一体化面临新变数,美欧跨大西洋联盟也由此而经受严峻的挑战。

正是在上述一系列事件的影响下,美欧跨大西洋联盟关系在2003年进入前所未有的低谷期。恰恰也就在这样的美欧关系低谷期,中欧关系出现了被某些西方学者称之为“蜜月”的时期。<sup>24</sup>2003年欧盟发表了题为《走向成熟的伙伴关系——欧中关系之共同利益和挑战》的对华政策文件,而中国则首次发表《对欧盟政策文件》。这两份政策文件相互呼应,给中欧关系增添了新的活力。同年,中欧双方决定将“全面伙伴关系”升格为“全面战略伙伴关系”,中欧合作的深度和广度达到了前所未有的水平。然而,这样的“蜜月”期仅维持两年,在进入2006年后出现了明显的转变,中欧全面战略伙伴关系进入了一个更加复杂的阶段。其之所以如此原因是多方面的,<sup>25</sup>巧合的是恰恰也就在这一时期,欧盟及其主要成员国如法、德等国与美国的关系却出现了明显的转暖。

实际上,从2005年起,美欧跨大西洋联盟的内部关系开始出现了明显的转变。当时美国负责政治事务的副国务卿尼古拉斯·伯恩斯(Nicholas Burns)指出:“欧洲与美国已经重新建立起跨越大西洋的桥梁,双方已结束了因伊拉克战争的纷争所引发的口水大战,并且都意识到跨大西洋伙伴关系是一种长期的婚姻关系而不能轻易分居或离婚这样的根本道理。”<sup>26</sup>伯恩斯甚至进一步认为:“美国已将促进美欧之间的跨大西洋合作定为‘重中之重’,同时还强调扩大北约使命的重要性,如在俄罗斯、乌克兰、高加索和中亚地区‘推动民主’

<sup>23</sup> Rajan Menon, “The End of Alliances”, *World Policy*, Volume XX, No 2, Summer 2003, pp1-20.

<sup>24</sup> David Shambaugh, “China-Europe Relations Get complicated”, from Brookings Northeast Asia commentary, Number 9, [http://www.brookings.edu/opinions/2007/05china\\_shambaugh.aspx](http://www.brookings.edu/opinions/2007/05china_shambaugh.aspx)

<sup>25</sup> 有关中欧关系“蜜月期”终结的论述可参见赵怀普:《当前中欧关系的特点及其前景》(《国际问题论坛》2008年冬季号),以及 David Shambaugh, “China-Europe Relations Get complicated” (Brookings Northeast Asia commentary, Number 9) 两文的论述。

<sup>26</sup> Nicholas Burns, “A Renewed Partnership for Global Engagement”, *The DISAM Journal*, Winter 2006, pp.78-82

威海路233号803室,上海,200041

电话/传真:0086-21-63276919

网址:www.sies-cn.org

电子邮件:sie103@yahoo.com.cn

等”。<sup>27</sup>美国的欧洲问题专家雷金纳德·戴尔(Reginald Dale)在2005年底撰文指出：“尽管欧洲和美国的表面关系已不可否认地有所改善，但那些深层次的、根本性的跨大西洋的紧张关系，则不会在未来几年消失”。<sup>28</sup>但从2006年起，美欧跨大西洋关系却始终在向消除紧张、重建信任、维护联盟、推进合作的方向发展。2010年11月北约出台的冷战终结后的第三份联盟战略新概念——《积极的参与，现代化的防务》(Active Engagement, Modern Defence)可以被视为这一发展的逻辑结果。

2010年11月北约里斯本首脑会议所通过的《积极的参与，现代化的防务》战略新概念再度确认北约成员国相互防卫的义务，其中包括提供针对成员国公民人身安全威胁的相互保护；同时指出跨大西洋联盟将在预防危机、处理冲突和稳定后冲突形势方面承担义务，包括与联合国以及欧盟这样的最重要国际伙伴一起工作。根据这份新的北约战略概念，在新的时期中，北约的核心任务和原则第一至第三条为：“一、北约的根本和持久的目标为通过政治与军事的手段保障所有成员国的自由与安全。今天，大西洋联盟依然是当今不可预测世界获得稳定的基本来源。二、北约成员国构成了一个独特的承诺保障个人自由、民主、人权和法治的价值共同体。联盟坚定地致力于联合国宪章的目标与原则，并对华盛顿条约做出承诺，这一切都确认联合国安理会为维持国际和平和安全的主要责任。三、自1949年大西洋联盟建立以来欧洲与北美的政治和军事盟约始终由北约锻造；跨大西洋连接依然坚强，并且对保障欧洲—大西洋和平与安全依然十分重要。大西洋两岸北约成员国的安全是不可分割的。我们将在团结、共享目标和公平分担责任的基础上继续实行集体防御。”<sup>29</sup>

很显然，最新的北约联盟安全战略概念反映出美欧跨大西洋联盟关系基本翻过了由伊拉克战争所造成的美欧关系困难的一页，进入了一个新的发展时期。根据后冷战时期发表于1991、1999以及2010年的三份北约防务与安全战略新概念的发展轨迹可见，2010年的联盟战略概念《积极的参与，现代化的防务》将至少用于指导美欧跨大西洋联盟未来10年的发展。大西洋两岸的美国与欧洲盟国因此将从下述几个方面巩固和加强联盟：（一）强调跨大西洋联盟成员国的国家安全需要继续由北约来加以保障；（二）将美欧的跨大西洋联盟视为保障各成员国公民的人的安全的重要机制；（三）继续推动美欧跨大西洋联盟的安全战略不断地从欧洲向全球发展；（四）竭力维护跨大西洋联盟所遵从的普世价值，夯实美欧跨大西洋联盟的价值基础。

美欧跨大西洋联盟的这一系列变化清楚地说明，与2003年中欧建立全面战略伙伴关系时期的美欧关系相比，进入21世纪第二个10年的美欧关系已发生了相当深刻的正面变化。同样在里斯本举行的2010年欧盟与美国领导人峰会所发表的联合声明也从另一个侧面说明了这种正面变化的存在。发表于2010年11月20日的《欧盟—美国峰会联合声明》开宗明义地指出：“作为欧盟与美国的领导人，今天我们在里斯本会晤并重申我们之间亲密的伙伴关系。共同的价值观和政治经验以及深深的经济相互依存是我们的非凡资源。面临新的挑战，我们都希望我们的伙伴关系能为大西洋两岸的8亿民众带来更大的繁荣与安全。”<sup>30</sup>这份

<sup>27</sup> Nicholas Burns, “A Renewed Partnership for Global Engagement”, *The DISAM Journal*, Winter 2006, pp.78-82

<sup>28</sup> Reginald Dale: “Behind the smiles, trans-Atlantic tile”, *The International Herald Tribune* December 29, 2005 Thursday, From Powerbase Atlanticism,

[http://www.powerbase.info/index.php/Globalisation:Atlantic\\_Partnership:\\_Atlanticism\\_and\\_its\\_Critics](http://www.powerbase.info/index.php/Globalisation:Atlantic_Partnership:_Atlanticism_and_its_Critics)

<sup>29</sup> *Active Engagement, Modern Defence*, Strategic Concept for the Defence and Security of the Members of the North Atlantic Treaty Organisation adopted by Heads of State and Government in Lisbon, from NATO website: [http://www.nato.int/cps/en/natolive/official\\_texts\\_68580.htm](http://www.nato.int/cps/en/natolive/official_texts_68580.htm)

<sup>30</sup> COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION, “EU-U.S. SUMMIT JOINT STATEMENT”, 20 November 2010,

联合声明还全面地阐述了美欧双方将在确保经济强劲、均衡与可持续发展；应对诸如气候变化与国际发展之类的全球性挑战；以及加强双方公民的人的安全等三方面进行全面协调合作的路径与方式。

毫无疑问，美欧跨大西洋联盟关系的这种新发展对中欧全面战略伙伴关系形成了明显的挑战。首先，美欧跨大西洋联盟关系的新发展着重强调双方坚实的共同价值观基础。不论从 2010 年 11 月北约的联盟战略新概念《积极的参与，现代化的防务》，还是从同年同月的《欧盟-美国峰会联合声明》中，我们都可以明显地感受到美欧双方对自由、民主、人权、法治等普世价值的强调。与之形成对照的是，中欧全面战略伙伴关系从确立开始就是强调双方在不同社会制度、不同发展模式和不同价值观基础上的相互尊重、友好相处、合作双赢与共同发展。显然，强调共同价值的美欧联盟关系的重新加强将对由持不同价值行为体构成的中欧战略伙伴关系形成相当的挑战，尽管这并不意味后者的终结。

其次，美欧跨大西洋联盟关系的新发展将推动双方在安全、经济、全球性问题等广泛领域进行协调与合作。虽然，中欧全面战略伙伴关系的合作领域也十分广泛，但是，近年来中欧在贸易问题、非洲问题、气候变化等问题上却产生了一系列分歧。随着美欧双方在更为广泛领域中的协调与合作，中欧之间在不同合作领域中应对分歧、解决矛盾的余地也会相应地收紧，比如在人民币汇率问题、应对全球气候变化、以及如何解决全球性的发展问题等方面中欧之间分歧很有可能因美欧关系的新发展而更难得到满意的解决。

最后，美欧跨大西洋联盟关系的新发展在一定程度上影响了欧盟着力推进中欧全面战略伙伴关系的动力。应当承认，2003 年美欧跨大西洋联盟关系的紧张、疏远，以及美欧跨大西洋联盟在安全问题上的分歧是欧盟方面推进建立中欧全面战略伙伴关系的重要动力之一。正因为如此，随着美欧跨大西洋联盟关系的全面调整，尤其是随着美欧跨大西洋联盟双方通过新出台的联盟战略概念而在安全问题上重归一致，欧盟方面积极推进中欧全面战略伙伴关系的原动力必然大不如前，其逻辑的结果自然就是中欧全面战略伙伴关系的相互协调将更为困难一些。

综上所述，中欧全面战略伙伴关系在 21 世纪 10 年代将面临一系列新的挑战。目前，一方面，中国依然一如既往地积极推进中欧全面战略伙伴关系，就如 2010 年中国国家主席胡锦涛在中欧建交 35 周年之际，在致欧洲理事会主席范龙佩中的贺电中所指出的那样：“进入新世纪中欧建立了全面战略伙伴关系。中国和欧盟同为世界上的重要力量，在新的形势下，中欧共同利益更加广泛，中欧关系战略意义更加突出。中方一贯将欧盟视为中国最重要的合作伙伴之一，愿同欧方进一步推进各级别政治对话，加强政治和战略互信，积极拓宽合作领域，提高交流合作水平，携手应对全球性挑战，使中欧关系成为不同社会制度、不同发展模式相互尊重、友好相处、合作双赢、共同发展的典范。”<sup>31</sup> 另一方面，欧盟为应对全球性金融和经济危机所带来的一系列经济问题，其中尤其是为应对相当部分欧盟成员国严重的主权债务危机正在不断地寻求与中国的合作。正是因为这两个因素的存在，中欧全面战略伙伴关系所面临的挑战似尚未显山露水，其严峻的程度似也不十分明显。然而，窃以为只要本文所分析的引起对中欧全面战略伙伴关系新挑战的三方面因素在未来继续存在，一旦欧盟走出全

Lisbon, 16726/10, PRESSE 315, [http://eeas.europa.eu/us/news/index\\_en.htm#top](http://eeas.europa.eu/us/news/index_en.htm#top)

<sup>31</sup> 新华网：《中欧领导人互致建交 35 周年贺电》，[http://news.xinhuanet.com/politics/2010-05/06/c\\_1277544.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2010-05/06/c_1277544.htm)

球金融和经济危机的阴影，这样的挑战就必然会凸显无遗，对此我们应有充分的准备及足够的重视。

## 简讯

\* 5月10日，德国联邦议院社民党团资深工作人员、爱伯特基金会上海办公室前主任冯肯博士及夫人，应邀访问上海欧洲学会，就当前德国的政党政治生态问题，与戴炳然、曹子衡、戴启秀、王广成、杨海峰、朱苗苗及秘书处成员进行座谈交流。11日，冯肯博士在同济大学德国问题研究所/欧盟研究所，就“德国社民党之危与机”作专题报告，同济大学副校长董琦会见了冯肯博士夫妇二人。

\* 5月18日下午，我会顾问邓彼得（Peter Dun）先生应邀访问我会，名誉会长伍贻康教授、学会秘书长曹子衡博士等与其就中欧关系等问题进行交流座谈。

\* 5月20日，芬兰韦斯屈莱大学世界政治教授贝卡·科尔霍宁（Pekka korhonen）一行5人应邀访问我会，名誉会长伍贻康教授、副会长冯绍雷教授、徐明棋教授及华东师大副校长范军教授分别就如何看待中国崛起、当前大国关系和国际格局变化、中国经济社会发展前景等问题，向客人们介绍了中国学者的观点并进行了交流和讨论。秘书长曹子衡、上海政法大學副教授郭学堂、上海外国语大学副教授忻华等参加了座谈交流。

## 欧洲动态（2011年5月1日—2011年5月31日）

### 中欧关系

➤ 欧洲时报5月9日，5月6日是中国与欧盟建交日，中国驻德国、意大利、英国、丹麦、荷兰、塞浦路斯、马耳他等大使馆当日纷纷举办“中欧青年交流年”活动，邀请中欧青年和外交官们欢聚一堂，交流互动。

➤ 经济参考报5月11日，欧盟贸易专员德古赫特在10日的欧盟会议上提议，取消对中国、印度、俄罗斯、巴西等富裕新兴经济体的贸易让步。分析人士认为，欧美国家在金融危机后贸易政策发生转变，更加强调同新兴出口大国的竞争关系，贸易政策上也开始采取愈加强硬的立场。

➤ 新华网、外交部网5月13日，中国国务委员戴秉国12日应欧盟外交与安全政策高级代表兼欧盟委员会副主席凯瑟琳·阿什顿以及匈牙利政府的邀请，出席第二轮中欧高级别战略对话并对匈牙利进行访问。在第二轮中欧高级别战略对话期间，双方围绕国际形势的新发展、中国发展道路和中欧关系等议题交换看法。戴秉国表示，当今世界的大势是和平、合作与发展，国与国之间的利益交融、相互依存达到人类历史上从未有过的广度和深度，只有全球参与、同舟共济，才能解决21世纪人类面临的新问题、新挑战。双方应该切实相互尊重、平等相待、增进信任，超越意识形态、政治制度和发展模式等方面的差异，共同推动中欧关系在更高的水平上向前发展。希望欧盟尽早解除对华军售禁令并承认中国的市场经济地位，以增进彼此的信任。阿什顿表示，欧盟希望看到一个强大、发展、成功的中国，中国的发展为中欧合作提供了广阔的合作空间。欧方尊重中国的主权。欧盟致力于发展与中国的战略伙伴关系，欧中关系应成为21世纪国际合作的典范。双方一致同意：第一、要保持双

方高层交往，增进政治互信。第二、深化务实合作，努力实现互利共赢。应结合中国“十二五”规划和《欧洲2020》战略契合点，扎扎实实推进合作，特别是在基础设施建设、环保、可持续发展等领域的合作。为对方企业赴当地投资兴业提供良好条件。第三、大力开展人文交流，积极推动青年、地方省市、专家学者交流。第四、加强在国际事务中的协调与合作。

➤ 欧洲时报5月14日，欧盟14日宣布，对从中国进口的铜版纸同时征收反倾销税和反补贴税，这是欧盟对华反补贴的先例，也是欧盟首次对中国同一产品动用双重贸易救济。

➤ 人民日报5月16日，欧洲理事会主席范龙佩日前撰写一篇题为《在相互依存的世界中应对变化》的文章，阐述当前欧中全面战略伙伴关系及其发展前景。范龙佩说：“本着对中国的尊重和信任，我作为朋友到访中国，将同中国领导人进行坦诚的对话，从战略角度讨论双边伙伴关系。我认为，需要更好地了解中国，也需要更好地介绍欧盟，特别是《里斯本条约》生效之后的欧盟。欧盟和中国的最终目标是更加紧密合作，这不仅符合双方的利益，也符合世界的利益。”

### 欧洲理事会主席范龙佩访华（综合中新社、外交部网消息）

15日，欧洲理事会主席范龙佩开始对中国进行为期5天的访问。

16日，中国国家主席胡锦涛与欧洲理事会主席范龙佩会谈，双方就进一步发展中欧关系及共同关心的国际、地区问题深入交换意见。胡锦涛表示，中方一贯支持欧洲一体化建设，欢迎欧盟在国际事务中发挥更加积极的建设性作用。胡锦涛说，中方愿与欧方一道，进一步规划和把握好中欧关系发展大局，把中欧全面战略伙伴关系提高到新的水平。胡锦涛指出：**政治上**，双方要保持高层交往势头，进一步加强战略对话和政策沟通，深化双边和多边事务的协调与合作，努力发展相互尊重、友好互信的平等伙伴关系，推动中欧关系不断取得新进展。**经济上**，双方要抓住机遇，深挖潜力，加强贸易、金融、创新、研发、环保、新能源等领域的合作，不断培育新的增长点，着力推进互利共赢、共同发展的合作伙伴关系。中方将继续为欧盟国家企业来华投资兴业提供便利。希望欧盟采取积极措施，扩大对华高技术产品出口，承认中国市场经济地位，为中国企业赴欧盟国家投资经营创造宽松的政策环境，使中欧经贸合作不断迈上新台阶。**人文上**，双方要扩大文化、教育、科研、智库、媒体等领域的对话与合作，开展形式多样的交流活动，共同办好“中欧青年交流年”和“中欧文化间对话年”，加深相互了解和友谊，积极构建相互借鉴、富有特色的和谐伙伴关系，为中欧友谊的巩固和发展不断充实新活力。范龙佩说，欧中决定建立全面战略伙伴关系以来，双方合作的深度和广度不断拓展。双方不仅是经济伙伴，而且是政治伙伴，人文领域交往也在不断加强。欧方愿同中方加强各领域合作，扩大人文交往，共同保持市场开放，避免保护主义，推动多哈回合谈判尽早取得成果。

17日，中国国务院总理温家宝会见欧洲理事会主席范龙佩。温家宝说，中欧是倡导和平与发展的两支重要力量，无论国际局势如何变幻，中国始终把发展同欧洲的关系作为外交的一个战略方向。温家宝表示，中方对欧洲保持稳定和繁荣抱有信心，支持欧洲一体化进程，高度重视欧盟的国际地位。并期待今年再次同范龙佩主席和巴罗佐主席一道主持中欧领导人会晤，增进政治互信，规划各领域合作，密切在重大国际问题上的协调配合，推动中欧全面战略伙伴关系取得新进展。范龙佩表示，中国不仅是欧盟重要的贸易伙伴，也是推进全球治理的战略伙伴。欧方高度重视欧中关系，希望双方结合各自的发展战略和优势，共同制定长期的合作交流规划，妥善处理分歧。欧方愿与中方密切配合，确保今年欧中领导人会晤取得

成功。

18日，中国国家副主席习近平会见欧洲理事会主席范龙佩。习近平指出，未来几年是发展中欧关系的重要战略机遇期。范龙佩说，欧中在世界上扮演着重要角色，有共同的利益和责任。欧方愿与中方进一步加强各领域合作，突出双方关系的长期性、战略性，推动欧中全面战略伙伴关系向更高水平发展。

➤ 中新网5月18日，中国驻欧盟使团17日晚在布鲁塞尔举行“中欧青年开放日”招待会，400多名中、欧青年代表相聚交流，广交朋友，增进了解，促进合作。

➤ 中新网5月18日，欧洲华侨华人青年联合总会17日在比利时布鲁塞尔成立，傅旭海当选首任会长。欧华青联的宗旨是“团结欧华青联，促进共同发展”。

➤ 中新社5月19日“2011中欧青年交流年”旗舰活动之一——欧盟-中国青年企业家论坛19日在布鲁塞尔举行。

➤ 综合中新社、新华网、人民网消息，16-18日，由中国共产党主办的第二届“中欧政党高层论坛”在北京开幕、天津闭幕。来自19个欧洲国家的31个政党，以及1个欧洲地区性政党和5个欧洲议会党团领导人出席论坛开幕式。论坛期间，中欧双方与会者围绕“中国‘十二五’规划与‘欧洲2020战略’：中欧合作的新机遇、新前景”这一主题，进行了坦诚深入的交流与探讨，取得积极成果。中欧政党希望并将积极推动中欧政党高层论坛的机制化建设。双方初步商定，由欧方于今年下半年在布鲁塞尔主办本届论坛第二次会议，届时双方将就中欧关系、国际经济治理等共同关心的问题继续深入对话。

## 欧洲政治外交

### 奥巴马访问欧洲四国（综合香港文汇报、国际在线等消息）

22日，美国总统奥巴马启程前往欧洲访问。在为期6天的行程中，奥巴马先后造访爱尔兰、英国、法国和波兰4个国家，并出席八大工业国(G8)峰会。中东北非地区局势、国际货币基金组织(IMF)总裁人选，以及如何进一步巩固经济复苏态势是奥巴马本次欧洲四国之行的主要议题。而修复因诸多分歧导致的跨大西洋两岸关系是奥巴马此行的首要目的。

有媒体称，奥巴马希望在美欧传统盟友关系面临新挑战的情况下，进一步巩固跨大西洋两岸的关系。今年以来，利比亚、叙利亚、也门、巴林等阿拉伯国家局势动荡，并陷入僵持，没有能够朝着美国所希望的方向发展。分析人士认为，美国想利用西亚北非地区目前的局势，通过帮助当地经济发展来制造民主国家的标杆，但是又很担心引起阿拉伯世界民众对于美国的进一步反感。

5月19日奥巴马在美国国务院就西亚北非局势和中东和平进程发表讲话时表示，美国应改变其中东政策，将更多重点放到该地区的普通民众身上。为此，他提出了几点具体措施，其中包括宣布美国将免除埃及10亿美元债务，并向其提供10亿美元贷款担保，以帮助其恢复经济。美国还要求世界银行和国际货币基金组织在八国集团峰会上提出帮助埃及和突尼斯的经济实现稳定和现代化的计划。奥巴马此行最主要的目的就是在这一问题上争取欧洲国家的支持。

### 制裁利比亚（综合欧洲时报网、法国中文网、新华网、中新网、国际在线等消息）

1日，英国和意大利驻利比亚大使馆凌晨遭人为纵火。英、意外交部分别发表声明，谴责利比亚当局未能履行保护外国使馆的职责，以至英国、意大利使馆遭到破坏。当日，英

国政府宣布，决定驱逐利比亚驻英国大使。要求两名外交官及其家属在 5 月 11 日离开英国。理由是他们的活动“与英国的利益相抵触”。

6 日，法国外交部宣布 14 名利比亚驻法国外交官为不受欢迎的人，并限他们在 24 小时至 48 小时内离境。

10 日，法国自 3 月 19 日开始的利比亚军事行动以来已经花费 5000 万欧元。也就是说，一个半月的军事行动让法国“烧钱”半个亿。

11 日，欧盟外交和安全政策高级代表阿什顿在法国斯特拉斯堡出席欧洲议会全会时表示，欧盟将在班加西设立办事处，帮助利反对派在安全领域进行改革，并帮助其进行机构和制度建设。阿什顿在记者会上说，欧盟开设办事处，“显示了欧盟 27 个成员国及其各机构对支持班加西和整个利比亚人民的承诺”。

5 至 12 日，在利比亚执行任务的法国空军共出动 277 架次飞机，击毁了超过 15 个利比亚军方目标，其中大部分为装甲车，另有火炮和数处储存物资的仓库。

22 日，欧盟在利比亚反对派控制的城市班加西开设办事处。欧盟办事处近阶段的主要工作是协调欧盟向利比亚提供的人道主义援助。

22 日，欧盟外交和安全政策高级代表阿什顿女士抵达利比亚反对派大本营班加西进行访问，在与利比亚反对派“全国过渡委员会”主席贾利勒短暂会晤后，出席欧盟在班加西办事处的揭牌仪式，并举行记者会。阿什顿当天发表声明说，在班加西开设欧盟办事处十分重要，这将对利比亚人民“为民主而战”、“为寻求更好未来”的一种奖励，是对利比亚人民的支持。阿什顿告诉记者，她这次访问明确表达了欧盟将在未来长期支持利比亚反对派，并将在广度和深度上扩大对反对派的支持。阿什顿表示，欧盟将支持利反对派在边境管理和安全领域的改革，帮助其进行经济、医疗和教育制度的建设，以及支持利比亚公民社会的发展。

23 日，有媒体报道，为打破利比亚反政府武装与政府军的军事对峙僵局，法国将派出 12 架武装直升飞机参加对利比亚的军事行动。报道援引法国国防部长隆盖的话说，英国也将采取同样的行动。

27 日上午，法国总统萨科齐和美国总统奥巴马在 G8 峰会举行了双边会谈，两人就中东和平、利比亚局势、阿拉伯国家社会动荡等问题交换了彼此的意见。在会后的联合新闻发布会上，奥巴马表示，他们两个人一致认为，在利比亚的军事行动已经取得了进展，只要卡扎菲的武装继续威胁利比亚平民，联合国安理会授权的保护利比亚平民的使命就不会终结。而萨科齐在峰会闭幕后的新闻发布会上也重申了法国等西方国家要求卡扎菲下台的坚定立场，同时他还表示自己将和外交部长朱佩在合适的时机对班加西进行工作访问。

29 日，利比亚全国律师委员会在的黎波里召开了记者会，谴责北约的军事行动，殃及无辜。并且表示由于受到死难者家属的委托，将会以战争罪正式起诉北约。当天，法国前外交部长罗兰·迪马也接受了邀请，以律师的身份出手相助。迪马表示，如果国际刑事法庭正式下令通缉卡扎菲，他愿意担任辩护律师。他和搭档雅克·韦尔热斯表示，回国后将以个人名义，把法国总统萨科齐告上法庭。

### 叙利亚、也门局势（综合新华网、国际在线、法新社等消息）

10 日，欧盟理事会宣布对叙利亚实施制裁，制裁措施包括禁止向叙利亚出口武器或可用于国内镇压的装备，限制叙利亚总统马希尔·阿萨德等 13 名利比亚高官在其 27 个成员国范围内入境，并冻结这些官员的海外资产。

20 日，叙利亚多个城市再次发生大规模示威游行，游行中爆发冲突，约十多个城镇都

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：sie103@yahoo.com.cn

发生流血冲突事件。

23日，欧盟27国外长召开会议就中东、北非局势进行了讨论与研究。会议决定加大对叙利亚制裁力度，将叙总统巴沙尔·阿萨德和其他一些叙利亚官员列入制裁名单。当日，叙利亚官方发言人发表声明说：“欧盟的制裁决议是对叙利亚内部事务赤裸裸的干涉”，谴责欧盟通过制裁叙利亚的决议。

22日，也门总统萨利赫再次拒绝签署海湾阿拉伯国家合作委员会（海合会）关于解决也门危机的调解协议。也门部落武装与政府军23日在也门首都萨那发生大规模冲突，造成数十人死伤。24日，部落武装与政府军在萨那再度激烈交火，至少49名部落武装分子、15名政府军士兵和1名平民在冲突中死亡，数百人受伤。

### 打击恐怖主义（综合中新社、新华网、欧洲时报网等消息）

2日，在美国总统奥巴马5月1日宣布“基地”组织头目本·拉登死讯之后，法国、英国、德国的政府首脑及政界人士纷纷表示赞赏。法国总统萨科齐致电美国总统奥巴马，向其道贺，双方并就继续反恐问题交换了意见。法国总统府2日发表公告，称本·拉登之死是“世界反恐战争的重大事件”，“对于恐怖主义的受害者来说，正义得到了伸张”。公告同时表示：“恐怖主义遭受了历史性的打击，但这并不是‘基地’组织的末日”，反恐战争“应当继续下去，并应当团结所有恐怖主义罪行的受害国”。

2日，欧盟委员会主席巴罗佐与欧洲理事会主席范龙佩发表联合声明指出，本·拉登发动的极端恐怖主义袭击，夺去了数以千计无辜百姓的生命。本·拉登的死亡，是全球打击恐怖主义的一个重大胜利。声明还提到欧盟会继续与美国、与国际伙伴、与穆斯林世界的的朋友并肩合作，共同打击极端恐怖主义，维护世界的和平、安全与繁荣。

2日，法国内政部长盖昂表示，法国依然存在恐怖主义高风险。盖昂表示，法国的反恐预警行动计划将随时根据新的形势进行调整。法国总统府发表日前书面声明也称，拉登之死是全世界反恐的重大胜利，但这并不意味着“基地”组织的终结。法国政府当天上午已要求驻敏感地区的法国使领馆、法国学校及企业加强安全戒备，防止“基地”组织及其他极端分子借机展开报复行动。

### 欧盟

➤ 欧洲时报5月2日，2012年是作为欧洲一体化重要标志之一的欧元正式流通10周年。为纪念这一事件，欧元区将于2012年元旦发行一枚面额为2欧元的纪念硬币。

➤ 新华网5月4日，欧盟委员会负责能源事务的专员京特·奥廷格3日说，欧盟使用的电能三分之一来自核能，在27个成员国中有14个国家拥有核电站。他说，安全是将27个国家联系起来共同利益，因此欧盟将集中精力进行以确保安全为目标的客观、严格的测试。测试工作将于今年6月份开始，12月份提交有关测试结果的详细报告。

➤ 欧洲时报5月5日，欧盟委员会3日公布保护生物多样性10年战略，提出到2020年阻止欧盟地区生物多样性的流失和生态服务功能的退化6大目标：全力落实现有的保护生物多样性的政策法规，进一步保护欧盟地区生物栖息地和物种；通过建设“绿色”基础设施等，改善和恢复生态系统及其服务功能；确保农业和林业生产的可持续性；保护欧盟渔业资源；控制物种入侵；积极参与全球保护生物多样性的行动。欧盟认为，欧盟生物多样性面临巨大危机，给经济和社会造成严重损失，仅生物多样性流失导致的昆虫授粉活动减少一项，每年给欧盟造成的经济损失就高达150亿欧元。

➤ 新华网 5 月 17 日，为期 3 天的第三届欧洲经济论坛 16 日在波兰开幕，欧盟的经济竞争力、能源安全、市场稳定等将是这次论坛讨论的主要议题。波兰总理图斯克在致开幕辞时表示希望建立一个对未来充满信心的统一的、自由的、没有边界的欧洲。他说，波兰将在担任轮值主席国期间为在欧盟建设一个真正自由的统一市场而努力。欧洲议会议长布泽克在会上批评欧洲国家在现代化和创新方面投入不足，他强调欧盟必须增强竞争力，推进结构性改革，以创造更多就业机会。

➤ 中新网 5 月 21 日，美国总统奥巴马就中东政策发表的讲话后，德国、法国、波兰等国外长以及欧盟 20 日均表态称，它们对奥巴马中东政策讲话表示“欢迎”。欧盟外交与安全政策高级代表凯瑟琳·阿什顿的一名发言人说，欧盟和美国仍然期望为以色列、巴勒斯坦“和平、安全，睦邻而居”找到一个“公正及持久的解决方案”。欧盟希望中东和平进程能取得快速进展。

## 英国

➤ 欧洲时报 5 月 6 日，英国就改革议会选举制度 5 日进行全民公投，决定是否以“选择性投票”制替代现行的“简单多数”制。改革选举制度是去年自民党同意与保守党组建联合政府时提出的主要条件，但保守党对此强烈反对，认为这不利于政府的稳定。

➤ 中新社 5 月 7 日，英国针对“是否改变现行选举制度”所进行的全民公决 6 日晚揭晓，反对进行改革者占压倒性多数。

➤ 欧洲时报 5 月 18 日，英国女王伊丽莎白二世 17 日在丈夫菲利普亲王的陪同下，开始对爱尔兰进行为期 4 天的国事访问。这是英国君主百年来首次访问爱尔兰。女王受到了爱尔兰副总理等高官的欢迎。这次英女王对爱尔兰的访问被视作这两个长期处于互不信任国家之间的关系得到改善的象征，具有强烈的和平及和解象征意义。

➤ 中新社 5 月 18 日，英国副首相克莱格 17 日在议会下院公布了上议院改革方案，该方案将分三步实施，每 5 年为一个阶段，首次直接选举将在 2015 年英国大选时同时进行。该方案将由上下两院跨党派委员会进行审议，并预计在明年进入立法程序。改革目标是将上议院议员人数从目前的 789 人减少到 300 人，并且其中 80% 的议员由选举产生。克莱格表示，这一改革将会增加上院的“民主合法性”，但一些下院议员则担心改革会威胁下院至高无上的权力。反对党工党称，这一缺乏操作细节的改革方案将会搞得“一团糟”，而一些下院后座议员表示，任何改革设想都应通过全民投票决定。克莱格说，他将虚心听取各方意见，以达到联合政府的最终目标——将任命改为选举。

➤ 中新社 5 月 22 日，随着最后一批英国海军陆战队士兵 22 日撤离伊拉克，英国在伊拉克 8 年的军事行动宣告全部结束。自 2003 年参与伊拉克军事行动后，英军最高峰时在伊拉克驻军达到 4 万 6 千人。共有 179 名英军士兵阵亡。

## 法国

➤ 法国中文网 5 月 3 日，法国政府拿出 20 亿欧元鼓励创新。法国高教与科研部长瓦莱丽·佩克雷斯 2 日对媒体表示，政府的目的是鼓励更多的企业申请专利并将其转化为经济效益，让法国重新成为创新大国。

➤ 法国中文网 5 月 4 日，法国总统萨科齐 3 日参观了位于法国北部的格拉维林纳核电站。他对核电站的工作人员表示，他不会因为日本福岛核电站的悲剧而重新考虑法国积极发展核电的政策。在发展核电的同时也会大力投资可再生清洁能源。

➤ 法国中文网 5 月 8 日，法国总统萨科齐会晤来访的以色列总理内塔尼亚胡。内塔尼亚胡会面后对媒体说：我从法国总统萨科齐那里听到的是，巴勒斯坦人应该把以色列当成是一个以色列人民的国家。为了重启巴以和平谈判，以色列总理把巴勒斯坦人承认以色列国作为一个先决条件。

➤ 法国中文网 5 月 10 日，八国集团内政部长扩大会议将于 10 日在巴黎召开，主要讨论打击跨国贩毒问题。法国总统萨科齐 9 日在会见各国代表时建议利用各国缴获的贩毒集团资产在联合国框架下设立打击贩毒国际基金，以支持受毒品犯罪影响最深的国家提高打击贩毒的能力。

➤ 中新网 5 月 13 日，据韩联社报道，韩国总统李明博 12 日抵达法国访问。13 日，李明博同法国总统萨科齐举行首脑会谈，就两国在 G20 峰会上的合作、增进两国之间的贸易与投资等问题交换意见。

➤ 法国中文网 5 月 13 日，法国国会 11 日最终通过了 2002 年以来的第 7 套移民法案。新法案加大了驱逐无证外国人的力度。

➤ 法国中文网 5 月 25 日，据伊弗普民意调查所 (IFOP) 为《巴黎竞赛报》做的一项民意调查，57% 的法国人希望左派在 2012 年的总统大选中获胜，一周以来升了一点，38% 希望右派获胜。受询者现在最喜欢的人物是激进党主席博洛 (68%，-3%)，他取代了卡恩，位居榜首，领先社会党前第一书记奥朗德 (63%，+1%)、社会党籍巴黎市长德拉诺埃 (61%，-4%) 以及社会党第一书记奥布莱夫人 (58%，2%)。萨科齐获得 34% 的好评 (+1%)，排名第 10。国民阵线主席玛琳娜·勒庞得分 29% (-4%)，排在第 12 名。

➤ 法国中文网 5 月 26 日，法国财长拉加德在 25 日新闻发布会上宣布她将参加国际货币基金组织(IMF)总裁的竞选。现年 55 岁的拉加德进入法国政坛之前曾为一名企业律师，她在 1981 年加入贝克-麦坚时国际律师事务所在法国的分支机构，并在 1999 年成为这家顶级美国律师事务所主席；她在 2004 年结束了任职。拉加德在 2005 年回到法国担任贸易部长。

➤ 法国中文网 5 月 27 日，法国总统萨科齐 26 日与前来出席八国集团峰会的梅德韦杰夫举行双边会晤。萨科齐在会晤后对媒体说，他已跟梅德韦杰夫达成“确定”协议，法国将向俄罗斯出售 4 艘“西北风”级战舰，其中两艘在法国建造，另两艘在俄罗斯建造。

➤ 法国中文网 5 月 31 日，法国经济、财政和工业部长克里斯蒂娜·拉加德于当地时间 5 月 30 日启程出访新兴经济体巴西、中国和印度，寻求欧洲以外更多国家对她参选国际货币基金组织(IMF)总裁一职的支持。欧盟委员会以及包括英国、德国、意大利、奥地利、瑞典、卢森堡等在内的多个欧洲国家已公开表示支持拉加德。

## 德国

➤ 中新社 5 月 2 日，五一劳动节，德国工人有举行集会游行的传统。今年这天全德各地共举行了 400 场大小集会，42 万余人走上街头，要求增加就业机会、保障社会福利以及实行法定最低工资。

➤ 新华网 5 月 6 日，德国总理默克尔 5 日与到访的巴勒斯坦民族权力机构主席阿巴斯会晤后说，有关各方应该加快恢复中东和平进程谈判。默克尔对媒体说，首先巴勒斯坦与以色列的和谈应该尽快重新步入正轨，“时间紧迫”。各参与方现在必须致力于在谈判中很快取得进展。在承认巴勒斯坦国问题上，默克尔说，德国政府反对单方面承认一个独立的巴

勒斯坦国。她认为单方面的步骤是没有帮助的。目前已有 110 多个国家承认独立的巴勒斯坦国，包括一些东欧国家。

➤ 中国新闻社 5 月 8 日，在日本福岛核泄漏事故发生之后，国际媒体和社会调查公司 TNS 联合其它 47 个研究所在全球范围内进行了一项调查，结果表明德国人对核电站的恐惧在世界范围内最强，有 73% 的公民倾向停止使用核电。

➤ 中新网 5 月 10 日，据韩联社报道，韩国总统李明博 9 日访问德国，同德国总理默克尔举行了会谈。会谈结束后，李明博在联合记者会上表示，若朝鲜就无核化达成协议，他有意邀请朝鲜参加第二届核安全峰会。

➤ 中新网 5 月 30 日，德国环境部长宣布，德国将于 2022 年前关闭国内所有的核电站。德国将成为首个不再使用核能的主要工业国家。

## 其他国家

➤ 欧洲时报 5 月 9 日，波兰总理图斯克 7 日就克罗地亚加入欧盟等问题与克政要会晤后表示，波兰支持克罗地亚早日加入欧盟，并愿意与克方分享波兰的入盟经验。

➤ 新华网 5 月 10 日，波兰将于今年下半年担任欧盟轮值主席国，丹麦和塞浦路斯将分别担任明年上半年和下半年的欧盟轮值主席国。按照欧盟的“18 个月联合计划”，三国领导人 9 日在华沙会晤，就轮值期间三国的重点工作作出规划。三国领导人围绕欧盟工作重点、财政预算方案以及东部伙伴关系计划实施方案进行了讨论。

➤ 中新网 5 月 30 日，瑞士政府 25 日表示，瑞士现有 5 座核电站将于 2019 年至 2034 年陆续达到最高使用年限。之后，瑞士将不再重建或更新核电站。目前瑞士电能近四成来自核电。

➤ 欧洲时报网 5 月 19 日，俄罗斯总统梅德韦杰夫 18 日在其就任总统以来规模最大的记者招待会上回答有关俄中关系的问题时表示，俄中关系很好，俄罗斯与中国在长远的未来仍将是战略伙伴。他说，中俄是政治伙伴，两国在上海合作组织、金砖国家框架内有着很好的合作。我们还是经济伙伴，俄中两国贸易额已经达到了约 600 亿美元，还将提高到每年 1 千亿美元的水平。

## 欧洲经济

➤ 新华网 5 月 12 日，德国联邦统计局公布的统计数据显示，由于能源和食品价格上涨，今年 4 月份德国通货膨胀率升至 2.4%，为 2008 年 10 月以来最高纪录。

➤ 法国中文网 5 月 14 日，法国经济部 13 日发表公报说，法国今年一季度国内生产总值较前一季度增长 1%，高于早前估计的 0.6%。本季度新增就业岗位 58800 个。菲永在接受法国电视台采访时表示，对实现全年 2% 的经济增长目标非常有信心。

➤ 欧洲时报 5 月 17 日，欧元区财长 16 日批准了本月初欧盟、国际货币基金组织和欧洲中央银行代表与葡萄牙看守政府和反对派达成的救助方案，同意在今后三年中和国际货币基金组织一道向葡萄牙提供 780 亿欧元的援助贷款。

## 国际综合

➤ 中广网 5 月 2 日，德国、日本、澳大利亚等 10 国外长 30 日在柏林开会，商讨

防止核材料扩散的方法，同时聚焦日本地震海啸后发生的核危机。日本外相在会上通报了福岛第一核电站的最新情况。10 国外长在会后发表联合声明，表示将会致力核裁军的目标，同时加强防止核扩散的国际机制。主持会议的德国外长呼吁全球所有的国家都应该批准全面禁止核实验条约。

➤ 中新社 5 月 3 日，联合国经济和社会事务部下属的人口司 3 日正式发布了一份经过修订的《世界人口展望报告》，称如果目前的生育率保持在预期水平，世界人口将在 2050 年前超过 90 亿，并到本世纪末突破 100 亿大关。

➤ 新华社 5 月 22 日，国际货币基金组织（IMF）总裁多米尼克·斯特劳斯卡恩 14 日因涉嫌性侵犯一酒店女服务员而被美国警方拘留并监禁。卡恩在此案中共受到 7 项指控，包括犯罪性行为、强奸未遂、非法囚禁未遂等。5 天后，迫于各方压力的卡恩黯然辞职。卡恩事件震动法国政界。

➤ 欧洲时报 5 月 23 日，在前所未有的动荡席卷穆斯林世界后，美国调整了它的中东政策。19 日美国总统奥巴马就中东及北非局势发表近一个小时的长篇演讲，再度就美国与穆斯林世界的关系发表重要讲话。告诉穆斯林世界：叙利亚现在面临抉择，埃及和突尼斯将得到援助，以色列则需要同意巴勒斯坦在 1967 年边界线内建国。

#### 八国峰会（综合新华网、法国中文网、国际在线等消息）

26-27 日，第 37 届八国集团（美国、英国、法国、德国、意大利、加拿大、日本和俄罗斯）首脑会议在法国多维尔举行。峰会期间，与会领导人就核安全、互联网、非洲发展、阿拉伯国家局势等一系列全球关注的重大安全问题进行了磋商。会议最后通过《多维尔宣言》，确认达成的共识。埃及和突尼斯总理获邀参加了此次八国峰会。非洲 17 个国家的代表应法国总统萨科齐邀请 27 日抵达多维尔参加峰会，与八国首脑一同参加题为“非洲和平与安全”的扩大工作会议和当晚的非洲发展主题会议。

在会后发布的八国集团多维尔宣言中，八国首脑对西亚北非局势表达了重点关注，表示支持这一地区人民寻求民主、和平、稳定和发展的意愿，并承诺对埃及和突尼斯的政治过渡给予支持，同时鼓励这些国家进行社会和经济改革，帮助其建立法治和公民社会。

八国集团领导人在为峰会结束后发表联合声明，要求利比亚领导人卡扎菲“必须离开”，此前一直批评北约对利军事打击的俄罗斯态度逆转——俄总统梅德韦杰夫在记者会上表示，俄罗斯与西方主要大国在利比亚问题上的立场一致：卡扎菲已失去所有的合法性，必须下台走人。梅德韦杰夫说，他向其他领导人提出俄方愿意参与调节利比亚危机，并宣布已派代表访问利比亚反对派大本营班加西。

八国领导人认为，各国应从日本核事故中吸取教训，将核安全放在发展核能的首要位置，同时有必要在《核安全公约》的框架下就核事故确认、安全标准等条款进行相应的修改和完善。八国领导人认为，互联网在当前社会、经济和发展中占据重要地位，政府、私营部门和互联网的使用者都应为互联网的均衡发展创造条件。