

欧 洲 观 察

2011 年第 5 期·总第 72 期

上海欧洲学会

2011 年 5 月 3 日

本期导读

1. 新形势下的欧盟对华政策及中欧关系发展前景 —— 冯仲平
2. “阿拉伯世界变局及其影响”学术活动综述 —— 杨海峰
3. 简讯
4. 欧洲动态（2011 年 4 月 1 日——2011 年 4 月 30 日）

学术探讨

新形势下的欧盟对华政策及中欧关系发展前景¹

冯仲平²

[内容提要] 本文从欧洲新中国观入手，从三个方面分析了近年来欧盟对华政策中出现的一些调整和变化，并探讨了中欧关系的发展前景。本文认为，在新形势下，欧盟更加重视对华合作，但在对华交往中也更现实、实用，同时成员国之间的政策协调日益受到重视。未来中欧关系能否顺利发展，将取决于双方能否抓住当前有利时机，有力维护经济互补性，弱化竞争性。中欧积极开展国际合作，真正推动全球性危机或国际热点得到有效控制或解决，也将对未来中欧关系的发展起到积极作用。

[关键词] 欧盟 战略伙伴 中欧关系

近年来，国际形势发生重大变化，特别是全球金融危机深刻影响世界，发达国家面临严峻挑战，中印等新兴大国则经济快速发展、国际影响力大增。在此新形势下，欧盟思想界与决策界开始展开大辩论、大反思，重新审视和定位中欧关系，从中，我们可以比较清楚地了解到欧盟在一个变化的世界中对中国的所思、所想和所要。

可以说，欧盟有多少成员国就有多少各具特色的对华政策，但欧盟整体对中国一直有一些基本共识。欧盟自 1995 年以来发表的一系列对华政策报告，正是各成员国政府以及欧盟主要决策机构在反复磋商基础上达成的对中国的认知，反映了欧盟的“共同”看法。欧盟对中国的关注和讨论近年来再度掀起高潮，从各有影响力的智库、媒体，到欧盟机构和成员国政府都积极参与其中，并在对中国定位问题上形成了一些新的共识。

首先，如何看待中国的发展中国家身份？尽管中国坚持自己为发展中国家，但越来越多的欧盟成员国不再视中国为传统意义上的发展中国家。以英国和德国为例。2010 年，英国负责对外援助的国际开发事务大臣安德鲁·米切尔公开称，继续向全球第二大经济体中国提供援助“没有道理”，英国政府决定停止对华所有援助。英国不仅自己停止对华援助，而且

¹ 本文系作者冯仲平向中国欧洲学会第八届年会提交的论文，经征得作者同意后予以刊发。

² 冯仲平：中国现代国际关系研究院院长助理兼欧洲所所长、研究员，主要研究欧盟、中欧关系等问题。

还要求欧盟也重新考虑对中国、俄罗斯、巴西等新兴经济大国提供援助的做法，认为欧盟今后应将援助重点放在全球最贫穷的国家身上。³在德国，各政党也纷纷要求政府取消对华发展援助。2007年德国联邦合作与发展部长海德玛丽·维乔雷克-措伊尔还曾专门在一份政府公报中宣称，德国对华发展援助重点已经转移到环境保护等方面，而不再是“帮助中国发展经济”。⁴

其次，如何看待中国的国际地位？欧盟在1995年发表首份对华政策文件、决定与中国建立积极的“长期关系”时，尽管强调了中国的崛起为二战结束以来史无前例，但考虑的主要还是中国的地区影响力。当时欧盟对华政策也只是作为欧盟对亚新战略的一个重要组成部分来确定的。现在，欧盟及其成员国已普遍将中国作为具有全球影响力的新兴大国，并强调没有中国的参与，任何全球问题都得不到有效解决。2009年，英国外交部有史以来第一次公开发表了一份对华政策报告。该报告开门见山地指出，“中国成为一支全球性经济和政治力量是当今时代最重要的一个变化”，“与中国合作对于全球消除贫困、解决冲突和采取有效措施遏制气候变暖是必不可少的”。这份报告还认为，中国与美国和欧盟的关系将决定未来10年世界发展方向。⁵

再次，西方意识形态还能否影响中国？欧洲一直希望能够影响中国实现经济自由化和政治民主化。然而，随着中国经济和政治实力的不断壮大，欧洲分析家们发现西方已经越来越难以影响或“塑造”中国了。欧洲著名智库“欧洲对外关系委员会”（ECFR）2009年发表的一份颇有影响力的研究报告指出，欧洲人一直希望能够影响中国的发展方向，但“中国的内外政策却向着另一个方向发展，非但对欧洲价值观不屑一顾，反而不断与之对抗，甚至对其产生破坏作用”。⁶在近两年谷歌“退出风波”、中国处决英国毒贩子阿克毛、刘晓波被判刑等事件发生后，欧盟舆论对中国大肆指责，认为中国经济在发展，而政治却在倒退。欧洲人目前仍无法确定西方思想能在多大程度上左右中国。伦敦智库“欧洲改革中心”主任查尔斯·格兰特撰文指出，西方对中国的发展走向存在乐观派和悲观派两种意见，尽管迄今为止乐观派占据上风，认为中国越发展就会越西化，但近两年中国的政策似乎更印证了悲观派的看法，即中国的崛起将导致中国政治上更专制，经济上不再欢迎外国投资，外交上愈益不愿与西方妥协。⁷

最后，欧盟对中国的新认识还涉及到一个对欧盟来说也许是最重要的问题，即中国的发展对欧洲将产生何种影响？这一问题近年来在欧洲争论十分激烈。在20世纪90年代中期，中国的发展在欧洲普遍被视为对欧洲具有积极意义。但从2005年开始，欧洲国家中出现了越来越多的“中国威胁论”的声音。持这种观点的人认为，中国的发展抢走了欧洲人的饭碗、市场及资源。与“中国威胁论”相伴而生的是“中国竞争论”，这一看法实际上反映了欧盟官方的立场。欧盟在2006年通过的一份被广泛认为标志着欧盟对华态度趋硬的政策文件明

³ Larry Elliott, “UK terminates development aid to China and Russia”, *Guardian*, 16 June 2010, <http://www.guardian.co.uk/society/2010/jun/16/development-aid-uk-china-russia>. (上网时间: 2011年2月10日)

⁴ “德国政要再次提出取消对华发展援助”，德国之声电台网站，2007年7月28日，<http://www.dw-world.de/dw/article/0,,2709344,00.html>. (上网时间: 2011年2月10日)

⁵ “The UK and China: A Framework for Engagement,” Foreign and Commonwealth Office of the UK, January 2009, <http://www.fco.gov.uk/resources/en/pdf/4103709/5476465/5550005/uk-and-china>. (上网时间: 2011年2月10日)

⁶ John Fox and Francois Godement, “A Power Audit of EU-China Relations”, European Council on Foreign Relations (ECFR), 17 Apr. 2009, http://ecfr.eu/page/-/documents/A_Power_Audit_of_EU_China_Relations.pdf. (上网时间 2011年1月10日)

⁷ Charles Grant, “China’s Peaceful Rise Turns Prickly”, January 22, 2010, <http://centreforeuropeanreform.blogspot.com/2010/01/chinas-peaceful-rise-turns-prickly.html>; and Charles Grant, “How Should Europe Respond to China’s Strident Rise?” *CER Bulletin*, Issue 70, February/March 2010, http://www.cer.org.uk/articles/70_grant.html. (上网时间: 2011年2月10日)

确指出,“对于欧盟贸易政策而言,中国是最为重要的一个挑战。”⁸全球金融危机以来,与中国合作将帮助欧洲走出经济衰退的“中国机遇论”重新得到支持。但“中国挑战论”或“中国竞争论”仍在欧洲有广泛市场。2010年12月,德国智库“科学与政治基金会”(SWP)发表了一份研究报告,全面分析了中国对欧洲构成的经济挑战。该报告认为,中国经济是一把双刃剑,一方面中国参与国际经贸活动的意愿和能力不断增强,其对商品和服务的极大需求为贸易伙伴提供了广阔市场和就业岗位,客观上促进了欧洲经济增长;但另一方面中国经济快速增长也带来了巨大挑战:中国的廉价劳动力资源及规模化生产使其在与欧洲竞争中处于明显优势,中国不断增加的能源和原材料需求将严重影响欧洲的供给安全,中国发展带来的环境负担不仅会在中国国内造成生态灾难,还会影响到世界其他地区。该智库还认为,中国对外经贸奉行“重商主义”(如通过政府补贴和低估人民币获得价格优势,将竞争压力推给其他国家),其海外投资战略也广受非议。⁹

二

欧盟重新认识和定位中国的过程也是其反思和调整对华政策的过程。一方面,欧盟更加认识到与中国加强合作的必要性,另一方面,欧盟内部要求适应中国发展、改变与中国打交道方式的声音也越来越高。

随着欧盟认定中国已由一个地区性大国崛起为全球经济和政治大国,欧盟日益倾向于把中欧战略伙伴关系作为促进欧盟利益的强有力外交工具。如果说,前些年当中国强调中欧战略合作重要性时欧洲还有些半信半疑的话,那么,随着中国在全球金融危机中作用的凸显以及欧洲自身深陷债务和经济双重困境,欧洲政治家们愈益明确了中欧合作所具有的战略意义。2010年可谓是欧洲的“新兴大国年”,欧盟领导层罕见地多次举行会议,专门研究制定新时期对中国等新兴大国的战略。在12月16-17日欧盟最高决策机构——欧洲理事会举行的会议上,各成员国首脑讨论了欧盟共同外交与安全政策高级代表阿什顿提交的欧盟与战略伙伴的关系的报告。这是欧盟自全球金融危机以来,针对全球战略力量发生变化,特别是新兴大国快速崛起的新形势,首次全面审视和定位其所有战略伙伴关系。

就中欧关系而言,“阿什顿报告”具有如下特点:第一,明确了新形势下欧盟与中国加强关系的5大战略利益目标,即更加自由和公平的中国市场准入,更紧密的合作以应对全球挑战和安全威胁,发展低碳伙伴关系,加强以规则为基础的治理,以及推广民主治理、法治和人权。第二,进一步提升了中国在欧盟战略伙伴中的地位。报告所列欧盟战略伙伴依次为:美国、中国、俄罗斯、印度、巴西、日本、加拿大、墨西哥、南非。报告提议,欧盟应同中、美建立三边对话机制。¹⁰第三,报告将“更加自由和公平的中国市场准入”位列欧盟对华战略利益之首,表明欧盟对华政策的务实性进一步增大。欧盟要求的“更加自由和公平的在华市场准入”主要包括:中国提供一个公平竞争环境、改善投资准入条件和环境、保护知识产权、开放政府采购,并且保证原材料的供给等。第四,报告将共同应对全球挑战、加强全球治理等确立为双方合作的优先重点,强调中欧在全球层面和多边机构中加强合作,赋予了中欧战略关系具体含义,回答了近年来欧洲一些分析家对中欧战略伙伴关系实质意义的质疑。

⁸ “EU-China: Closer Partners, Growing Responsibilities”, Communication from the Commission to the Council and the European Parliament of 24 October 2006, http://europa.eu/legislation_summaries/external_relations/reasons_with_third_countries/asia/r14208_en.htm. (上网时间: 2011年1月24日)

⁹ Hanns Gunther Hilpert, “Chinas globale wirtschaftliche Herausforderung”, *Stiftung Wissenschaft und Politik* (SWP), 2010.12.29, http://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/studien/2010_S29_hlp_ks.pdf. (上网时间: 2011年1月10日)

¹⁰ 引自袁雪、李景:“市场准入: 欧盟对华核心利益之首”,《21世纪经济报道》,2010年12月20日, <http://finance.sina.com.cn/roll/20101221/03059136642.shtml>. (上网时间: 2011年2月9日)

在认清加强对华合作重要性的同时,欧盟积极探讨和设计更加有效地与中国打交道的新方式和新手段。事实上,欧盟决策机构以及成员国政府近年来一直面临着要求变革的巨大压力,其中最尖锐的批评来自“欧洲对外关系委员会”。该欧洲智库基本否定了欧盟近些年对华推行的所谓“无条件接触”政策,它在2009年发表的一份研究报告中写道:“对欧盟而言,这一政策收效甚微,无论是在追求直接利益方面,还是在试图让中国向欧盟的目标和价值观靠拢这一更宏伟的目标方面。”¹¹此外,几乎所有欧洲智库均敦促欧盟各成员国在与中国打交道时放弃各自为战的做法。¹²

欧盟对华政策调整中最突出的一点是,实用主义被广泛接受为与中国打交道的重要原则。2006年欧盟对华政策报告的中心思想就是要“互惠”,之后这一点一直是欧盟对华政策中的一个关键性因素,并逐渐演变为所谓“利益置换外交”。“利益置换”概念的提出,实质是对欧盟过去所谓“无条件接触”政策的否定,这也意味着中国今后要想从欧盟得到什么,必须要给欧盟回报,也就是要进行利益交换。比如,欧盟要求中国必须在设置贸易和投资壁垒问题上做出真正让步,欧盟才可以给予中国市场经济地位;中国要获取欧洲技术就必须以中国更加开放作交换;中国必须对欧洲所关心的国际安全问题如核扩散、伊核问题等作出积极反应,欧盟才可能取消对华武器禁运,等等。¹³目前,“利益置换”的思想已被欧盟官方所接受。¹⁴

三

在推行“利益置换外交”的同时,欧盟还力图使27个成员国的对华政策得到有效的协调和统一,避免被中国“分而治之”、各个击破。《里斯本条约》为欧盟扭转其外交的“先天不足”提供了政治动力和机制保障。从欧盟发展历程看,欧盟向前每走一步、取得每一项重要成果,都会以条约的形式确定下来。《罗马条约》标志着欧洲共同体的建立,《马斯特里赫特条约》的生效宣告了欧盟的诞生。2009年12月1日生效的《里斯本条约》尽管从严格意义上讲只是对上述两大条约作了修订,¹⁵但它保留了被否决的、本可与《罗马条约》和《马斯特里赫特条约》齐名的《宪法条约》中有关机构改革的内容,这对欧盟统一和协调对外政策具有重要意义。

根据《里斯本条约》的新规定,欧洲理事会首先通过特定多数方式选举出了前比利时首相范龙佩为欧洲理事会首任常设主席,任期两年半,并可连任一次。这一规定改变了以往实行的“主席半年轮值制”,有利于保持欧盟政策的连续性。欧盟外交的主角既有27个成员国,还有欧盟委员会、理事会等超国家机构。成员国之间有分歧,各个机构则各管一方,成员国和机构之间也缺乏协调。针对这一情况,欧盟根据《里斯本条约》,将最重要的两大机构——欧盟理事会和欧盟委员会的外事大权集于“共同外交与安全政策高级代表”一身。目前担任这一职务的阿什顿既主持月度欧盟理事会外长会议,还兼任欧盟委员会副主席,因而可以直接加大与各成员国的沟通,同时还有权力协调委员会所有对外工作。此外,为了加强欧盟外

¹¹ John Fox and Francois Godement, “A Power Audit of EU-China Relations”, European Council on Foreign Relations (ECFR), 17 Apr. 2009, http://ecfr.eu/page/-/documents/A_Power_Audit_of_EU_China_Relations.pdf. (上网时间: 2011年2月11日)

¹² Jonathan Holslag, “The difficulties in Sino-European relations”, *New Europe*, 12 July 2010, <http://www.neurope.eu/articles/101945.php>. (上网时间: 2011年2月12日)

¹³ John Fox and Francois Godement, “A Power Audit of EU-China Relations”, European Council on Foreign Relations (ECFR), 17 Apr. 2009, http://ecfr.eu/page/-/documents/A_Power_Audit_of_EU_China_Relations.pdf. (上网时间: 2011年2月11日)

¹⁴ 阿什顿在2010年12月提交欧洲理事会的报告中正式使用了这一提法。见袁雪、李景:“市场准入:欧盟对华核心利益之首”,《21世纪经济报道》,2010年12月20日, <http://finance.sina.com.cn/roll/20101221/03059136642.shtml>. (上网时间: 2011年2月9日)

¹⁵ 《里斯本条约》包括修订后的《欧洲联盟条约》(即《马斯特里赫特条约》),以及修订后的《欧洲共同体条约》(即《罗马条约》)。《马约》修订后名称未变,《罗马条约》则改为《欧盟联盟运行条约》。

交的统一和融合，欧盟新创建了“欧盟对外行动署”(European External Action Service)，它也听命于阿什顿。该机构于2010年12月1日成立，其成员既包括欧盟机构的官员，也包括成员国外交部的官员。目前，欧盟已考虑将中欧关系列入未来欧盟外长理事会的固定议程。事实上，欧洲很多人已将欧盟今后能否有效协调对华政策视为对《里斯本条约》新机制的最大考验。

欧盟之所以谋求强化对华政策的统一性，其目的在于让中国能够认识到欧洲“集体的实力”，从而更好地实现欧盟各国的利益。因此，除充分利用新机制外，欧盟还力图将中欧年度峰会作为协调各成员国对华政策的重要途径。在2010年10月中欧领导人会晤前，欧洲理事会主席范龙佩主持讨论了“欧盟在快速变化世界中的战略”，确立了欧方在中欧以及亚欧首脑会议上的优先目标。欧盟27国的首脑和外长均参加了此次会议。为在中欧峰会前有效协调各国的立场，今后欧盟拟专门建立一个“峰会协调机制”，其任务包括“为峰会筛选关键政治议题、决定如何在相关议题之间进行利益置换”。¹⁶此外，欧盟还计划使现有各成员国与中国的对话尽可能统一起来。而欧盟驻华代表团也被要求将各成员国驻华使馆的力量汇聚在一起。

四

从欧盟的角度来看，今日中国已非往日之中国；从中国的角度来看，以更加现实的态度、积极准备“一致对华”的欧盟也已非以前之欧盟。中欧关系何去何从值得探讨。

从根本上来说，中欧各自吸引对方的仍然主要是经济利益。由此来看，国际金融危机以来欧洲对华经济需求的进一步增大，为中欧关系积极平稳发展提供了新动力和新机遇。目前，由于面临严重的经济困难，欧洲主要大国均把对华出口、加强对华经济合作作为各自实现经济快速复苏的重要途径。英国外交部明确表示，今后10年中国会比其他任何国家带给英国企业的机会都要多。基于这一认识，英国2009年1月确立的对华政策三大支柱中的第一大支柱便是，“使英国从中国的经济增长中获得最大好处”。¹⁷德、法国也明确表达了相似的看法。深受主权债务问题困扰的希腊、西班牙、葡萄牙等国更期待中国帮助其摆脱危机。2010年中欧关系总体趋于稳定并出现回暖，显然是受到了这一看法的影响。这也正是欧盟将中国列为其重要战略伙伴的最重要考虑。从中国的角度来看，欧盟已连续多年成为中国最大贸易伙伴和最大出口市场。尽管欧洲一些国家陷入严重的金融和债务困境，欧盟在中国对外战略中的这一重要地位并未改变。根据中国海关统计，2010年中欧贸易额为4797亿美元，占中国全年进出口总额的比重高达16.14%。欧盟继续保持了中国第一大贸易伙伴的地位。国际金融海啸爆发以来，欧洲也日益成为中国投资的重要目标。

过去中欧关系保持稳定发展，主要是因为双方经济具有很强的互补性。未来中欧关系能否顺利发展，将取决于双方能否抓住当前有利时机，有力维护互补性、弱化竞争性。由于经济利益在中欧关系中居于核心地位，未来中欧关系中面临的主要挑战也在于经济问题，特别是中国如何有效回应欧方提出的贸易“不平衡性”、竞争“不公平性”、以及合作“不对称性”等问题。所谓贸易的“不平衡性”是指，欧盟对华贸易赤字居高不下；竞争的“不公平性”是指，中国企业得到政府补贴、知识产权保护不力、歧视外国企业等；合作的“不对称性”是指，欧洲企业在华没有享受到与中国企业在欧洲相同的市场准入机会。

布鲁塞尔当代中国问题研究所古斯塔夫·格拉茨认为，在应对中欧经贸关系中的挑战方面，中国可采取的最好预防措施是发展国内市场，并尽最大限度地对外开放。“一个庞大而

¹⁶ 引自袁雪、李景：“市场准入：欧盟对华核心利益之首”，《21世纪经济报道》，2010年12月20日，<http://finance.sina.com.cn/roll/20101221/03059136642.shtml>。（上网时间：2011年2月9日）

¹⁷ “The UK and China: A Framework for Engagement,” Foreign and Commonwealth Office of the UK, January 2009, <http://www.fco.gov.uk/resources/en/pdf/4103709/5476465/5550005/uk-and-china>。（上网时间：2011年2月10日）

开放的中国市场将为欧洲的出口和投资提供巨大的机会,并在一定程度上缓解欧洲的结构性问题。”¹⁸的确,在扩大贸易合作方面,特别是扩大欧洲对华出口方面,双方仍有很大潜力可以挖掘。2009年,中国多次派遣赴欧贸易投资促进团,以扩大欧洲国家的对华出口,促进中欧贸易平衡。目前,中国“十二五”规划即将付诸实施,其宗旨在于推动国内经济结构调整,扩大国内市场需求。胡锦涛主席2010年11月访法期间,双方领导人决定争取双边贸易额到2015年翻一番,由2010年的400亿美元增加到800亿美元。英国首相卡梅伦2010年底访华时,中英两国也商定到2015年使双边贸易额翻一番,达到每年1000亿美元。¹⁹

扩大经济合作领域,带动两国经贸关系转型升级,是未来扩大中欧经贸利益的关键。欧盟2010年制订了未来10年经济发展规划。其中强调,欧盟将致力于发展以知识和创新为主的数字经济,以及通过提高能源使用效率增强竞争力,实现可持续发展。事实上,欧盟在环保技术、新能源等领域一直占据优势地位。中欧在这方面的合作应包括:节能环保、新能源、新材料、电动汽车、信息通信、高端装备制造等。

最后,中国需进一步开放其服务业。中国政府已承诺,将进一步加大金融、物流等服务业开放力度,稳步开放教育、医疗、体育等领域的业务,努力提高服务业国际化水平。李克强副总理2011年1月访问德国时在《南德意志报》撰文明确表示,欢迎德国公司更多地投资中国的现代服务业、生产性服务业和其他服务业。²⁰

在不断扩大双方经济利益的同时,中欧还应探索国际合作之道,真正推动全球性危机或国际热点得到有效控制或解决。这也将对未来中欧关系的发展起到积极作用。当前,在全球化快速发展、各国相互依赖加深的大背景下,塑造新型国际合作体系,共同应对诸如国际金融危机、气候变化等挑战和威胁已成为国际社会的共识,同时这种合作也符合中欧的根本利益。中国和欧盟作为两支重要国际力量,加强协调与合作对于推动后国际金融危机时代国际机构改革、加强全球治理、应对全球性挑战等具有重要意义。中欧双方领导人都认识到了这一点,因此,尽管中欧均具有很强的“内向”倾向,但彼此对加强国际合作都抱有很大期待。今后要让中欧国际合作结出果实,双方首先须采取务实和妥协的态度。之所以需要务实和妥协,是因为在很多时候阻碍中欧进行有效合作的双边矛盾实际上是任何两个经济发展水平不同的国家之间都会有的分歧,这就是说,任何协定都需要在双方利益取得平衡之后才可能达成。其次,加强国际战略合作,政治互信也是不可缺少的。正因为如此,欧盟需要丢弃对中国的意识形态偏见,而中国则需花大力气持续做好公共外交工作,以及扩大人文交流、加强公民社会间的对话。唯如此,中欧才能够克服现有障碍,超越生意关系,超越双边合作,成为真正的战略伙伴。

阿拉伯世界变局及其影响

2011年4月7日,上海欧洲学会与上海社科院欧亚所联合举办学术交流活动,欧洲政策研究中心高级研究员爱默森(Michael Emerson)应邀就阿拉伯世界变局及其影响等问题作主题报告并同与会专家学者交流。伍贻康、张祖谦、余建华、曹子衡、叶雨茗、杨海峰等10余人出席交流活动。爱默森的主要观点归纳如下:

¹⁸ “中欧关系已经变得更加现实”,《国际先驱导报》,2010年11月26日,第20版。

¹⁹ David Cameron, “Building British Cooperation With China”, *The Wall Street Journal*, Nov. 9, 2010, <http://online.wsj.com/article/SB10001424052748703514904575602032761287158.html>. (上网时间:2011年2月13日)

²⁰ “Li Keqiang: Vorteile für beide Völker”, *Süddeutsche Zeitung*, 2011.1.5, <http://www.sueddeutsche.de/wirtschaft/chinas-vize-premier-li-keqiang-oeffnung-zum-gegenseitigen-nutzen-1.1042949>. (上网时间:2011年2月10日)

一、历史就是不可预见的成为了不可避免的

席卷北非中东的动荡几乎波及了该区域的所有阿拉伯国家,阿拉伯世界在发生深刻的政治变革。2010 年底开始的北非中东变局虽然出乎人们意料,不过“历史就是不可预见的成为了不可避免的”。究其原因,第一,与其他有些学者不同,爱认为,这场阿拉伯人反抗并不具有特定的伊斯兰性或阿拉伯性,更多反映的是当地普通民众反抗所在国体制的腐败、无效与残暴。这些阿拉伯国家的政治体制存在很大差异。突尼斯、埃及现在属于后革命的新国家,巴林、叙利亚属于压力下的威权体制,摩洛哥、约旦是希望进行宪法改革的君主制国家,沙特阿拉伯是极端保守君主制国家,利比亚处于“偏执狂”独裁,而也门则是潜在的失败国家。但所有这些国家在缺乏良好治理这一点上则是完全相同的。此外,非常突出的一点是这些国家里的许多青年人学校毕业后无法找到合适的工作,这成为极大的社会问题进而引发政治问题。第二,全球化与网络技术加速了政治与社会风潮的传播。世界各大陆都存在各种民主形式,除了“老西方”外,比如巴西、印度、南非等都是民主国家,而阿拉伯世界曾是仅存的尚未受到民主趋势影响的地区。这次阿拉伯世界的动荡反映了全球化新形势下外部世界通过网络技术对该地区施加深刻影响,以及该地区内部相互影响的重要特点。

欧洲及全球经验表明,后革命进程不会平稳,特别是北非中东当地缺乏新政治架构和民主文化的基础。此番北非中东变局后这些阿拉伯国家究竟形成何种政治体制尚不明确,但可能选择的模式无外乎:逐步推动宪法改革的现代君主制,冷战后中欧实行的功能民主模式,乌克兰实行的非功能民主模式,20 世纪土耳其实行的军人统治模式,伊朗那样的伊斯兰化模式,以及像索马里那样陷入内战、混乱的失败国家情景等。

二、现在要说的话,为时过早

有人曾问周恩来总理对 1789 年的法国大革命怎么看,周总理回答“现在要说的话,为时过早”。爱认为这句话也同样适用于目前对此次北非中东变局的判断。如果仅做初步推断的话,此次变化的对外影响与政治意义可能包括如下三个方面。

第一,阿拉伯世界变局可能产生一定溢出效应,主要集中在前苏联及其势力范围地区。俄罗斯的现有体制短期内因石油价格上涨得到了强化,但其 2012 年总统大选存在不确定性,这也将极大影响到俄罗斯未来的发展。哈萨克斯坦与亚美尼亚的总统权威都在受到挑战。克罗地亚虽然被认为属于下一批可能加入欧盟的国家,但其国内腐败以及激发的民众抗议,使得该国加入欧盟的谈判处于危险之中。

第二,欧盟需要更具战略眼光的统一对外政策。德国在安理会会议表决时对 1973 号决议投了弃权票。德国认为,没有成功的机会和道德正当性就不能采取干涉行为。但是德国的举动受到了欧盟内部的批评,因为德国的弃权反映出的是欧盟的分歧。欧盟看到北非中东国家内延续几十年的统治现在被一种没有预见到的结果推翻了,这表明支持阿拉伯威权体制的政策最终不符合欧盟的利益。欧盟需要形成一种更具战略眼光的统一对外政策,需要更加坚定地支持阿拉伯国家的民主改革,提供贸易、援助、签证、移民等有条件的激励措施。欧盟作为一个整体可能要花 10 年以上的时间才能成为重要的国际社会政策制定者。

第三,联合国安理会 1973 号决议是国际安全秩序在积极转变的信号。爱认为,安理会决议在“人的安全”、“保护责任”的名义下对建立“禁飞区”等军事行动进行了授权,这看上去是一些新原则使得有限军事干预正当化。不像 1999 年的科索沃,中俄此次没有对安理会决议进行否决,这意味着主要大国间某种重要的一致趋势。现在的世界格局已不同于二战后西方占统治地位的旧格局,新兴力量在快速上升,世界多极化发展趋势明显。没有中国等新兴力量的参与,全球治理几乎是一句空话。但是,虽然金砖五国是一支重要的国际力量,在国际舞台上表现出强烈的进取心,但这种事实并不表明这些国家已经学会很好地使用自己的力量。安理会 1973 号决议表明世界上主要力量能相互协调、达成一个意向来解决实际问

题，这是世界多极化与多边化的体现，是新兴力量与西方世界有效合作的体现。

简讯

* 4月7日，上海欧洲学会与上海社科院欧亚所联合举办学术交流活动，欧洲政策研究中心高级研究员爱默森（Michael Emerson）应邀就阿拉伯世界变局及其影响等问题与10余位专家学者座谈交流。

* 4月22日至23日，中国欧洲学会第八届年会在天津南开大学胜利召开。本次大会主旨为“未来十年的欧盟与中欧关系”，共有超过一百五十名会员出席。天津市副市长任学峰、南开大学党委书记薛进文、中国欧洲学会副会长伍贻康教授在开幕式上致辞。开幕式结束后，冯仲平、李钢、冯绍雷、佟家栋、程卫东、陈玉刚应邀发表主旨演讲，内容涵盖中欧关系、中欧经贸、欧洲对外关系、欧洲经济以及《里斯本条约》等重要领域。期间，中国欧洲学会顺利换届，新一届中国欧洲学会拥有来自全国各地的机构会员32家，会员总数逾500人。其中，地处上海的机构会员7家：复旦大学欧洲问题研究中心、华东理工大学欧洲研究所、华东师范大学欧洲研究中心、上海国际问题研究院欧洲研究中心、上海欧洲学会、上海社会科学院欧洲研究中心、同济大学欧洲联盟研究所。上海欧洲学会副会长兼秘书长曹子衡出席此会。

* 4月28日下午，学会邀请欧洲华人学会理事长、德中文化交流协会会长关愚谦教授就欧洲和国际热点问题进行交流。戴炳然、伍贻康、徐明棋、曹子衡、王广成、戴启秀及学会秘书处成员参加。关愚谦教授曾在2010年1月11日访问学会时接受学会邀请，担任学会顾问。此次来访，戴炳然会长特向关教授颁发了聘书。

欧洲动态（2011年4月1日—2011年4月30日）

中欧关系

➤ 欧洲时报网4月2日，中国国家博物馆与德国墨卡托基金会2日共同举办“启蒙之对话”系列活动，在华访问的德国副总理兼外交部长吉多·韦斯特维勒宣布开幕。德国驻华大使施明贤出席开幕式并发表致辞。施明贤表示，此次系列活动，德方将同中方共同探讨欧洲启蒙运动的价值观和理想，他认为，这一开放性对话将为两国伙伴关系赋予新含义。

➤ 中新社4月5日，欧盟负责工业事务专员安东尼奥·塔亚尼4日在欧洲委员会召开的“空间技术服务于民众”会议上表示，欧盟应该加强与中国在太空探索、空间技术领域的合作。他认为，中国在空间技术领域发展得很迅速。

➤ 新华社4月9日，由欧洲地区22个国家驻华大使及配偶组成的代表团8-10日在山东济南参观中国孔子基金会、泰山和曲阜孔子故里，近距离体验了一次中国儒家文化。

➤ 新华网4月18日，中国驻法国大使馆17日在法国巴黎巴尔扎克电影院举行辛亥革命100周年纪念大会，并播放辛亥革命历史题材影片《十月围城》。

➤ 新华网4月18日，由上海市文化广播影视管理局与巴黎中国文化中心合作举办的“上海文化月”活动开幕式18日在巴黎举行。中共中央政治局委员、上海市委书记俞正声出席开幕式并致辞。来自中法政治、艺术和商贸界的100多名代表参加了活动。

➤ 欧洲时报4月18日，德国举办“中国人才日”活动暨招聘会，吸引了50多家

中德企业及 1800 多名留德中国学生参加。

➤ 欧洲时报 4 月 20 日,“中国现在是牛津大学非常重要的生源地。”英国牛津大学校长安德鲁·汉密尔顿近日在香港表示,该校目前有大约 750 名中国学生,约占牛津两万名学生总数的 4%,是继英国和美国之外的第三大生源国。

➤ 中新社 4 月 23 日,中国驻欧盟使团团长宋哲大使 22 日出席欧洲学院有关中欧美关系的论坛时指出,国际形势的新发展、新变化为中欧美关系的发展提供了巨大空间,三组双边关系的稳步推进为中欧美关系的发展奠定了坚实基础。

欧洲政治外交

制裁利比亚

➤ 新华网 4 月 5 日,欧盟 4 日决定根据联合国安理会第 1970 和第 1973 号决议,成立应对利比亚局势的维和部队——“欧盟利比亚维和部队”,兵员预计 600 人至 1500 人。欧洲委员会为此发表公告称,“欧盟利比亚维和部队”行动目的是以“特殊手段”保障难民安全地流动和撤离,支援人道救援组织的活动。“欧盟利比亚维和部队”是欧盟 10 年来在共同外交和安全政策框架内成立的第四支维和部队。

➤ 欧洲时报 4 月 5 日,意大利外交部长弗拉蒂尼 4 日在罗马同到访的利比亚全国委员会外交事务负责人埃萨维会谈后对新闻界表态,宣布意大利承认利比亚反对派组织利比亚全国委员会,并将其视为在双边关系中唯一合法的对话伙伴。他还表示,意大利不排除“在极端情况下”向利比亚反对派提供武器的可能性。这是意大利继法国和卡塔尔之后,第三个承认利比亚反对派政权的国家。

➤ 中新社 4 月 6 日,针对利比亚政府军和反对派间战斗的胶着状态,法国外交部长朱佩 6 日认为当地局势“混乱”和“尚不明朗”,承认多国的军事介入“并未改变利比亚冲突双方的军事平衡”,表示法国愿意寻求以政治方式解决利比亚危机。

➤ 中新社 4 月 9 日,利比亚政府军与反对派 8 日争夺多座重镇,米苏拉塔等城市战况激烈。同日欧盟外交和安全事务高级代表阿什顿说,米苏拉塔的情况“危急”,欧盟准备动用一切手段帮助米苏拉塔,包括提供军事援助。

➤ 国际在线 4 月 13 日,欧盟 27 国外长 12 日召开会议,欧盟决定进一步加大对利比亚的制裁力度,又有 26 家能源公司被列入制裁名单,以此切断卡扎菲政府通过出口油气资源获取资金的渠道。

➤ 中新网 4 月 20 日,综合报道,英国外交大臣黑格 19 日宣布,英国计划选派富有经验的军官组成专家组赴利比亚东部城市班加西,为利反对派提供后勤和情报工作的培训,以改善反政府军的组织和协调能力。法国政府发言人巴洛因 20 日在一次内阁会议后宣布,法国将向利比亚派遣“少量”的军官,为反对派的“国家过渡委员会”提供顾问服务,以便“更好地组织保护平民的工作”。意大利国防部长拉鲁萨 20 日宣布,意大利将向利比亚派遣 10 名军事顾问,帮助反对派武装组织。据报道,利比亚反对派领导人 20 日访问法国,试图游说北约向利比亚派遣地面部队。利比亚政府警告说,英法派军事顾问的举动只会延长目前的冲突,损害实现停火的前景。

➤ 新华网 4 月 20 日,法国总统萨科齐 20 日会见了来访的利比亚反对派领导人、“全国过渡委员会”主席穆斯塔法·阿卜杜勒-贾利勒。阿卜杜勒-贾利勒在会见后对记者

说,他此行的目的主要是对法国等支持利比亚反对派的国家表示感谢。他说,萨科齐承诺加强对利比亚反对派的帮助,他已邀请萨科齐访问班加西。

➤ 新华网4月26日,意大利总理贝卢斯科尼25日表示,意大利决定在北约对利比亚的军事行动中做出更大贡献,对特定军事目标进行轰炸。自多国部队对利比亚展开军事行动以来,意大利已提供了7个军事基地,并派出战机参与行动,但此前意大利方面一直坚持本国战机不直接执行轰炸任务。

➤ 欧洲时报4月28日,利比亚战局目前陷入僵局。德国媒体称欧盟已经制定好对利比亚展开地面战的秘密行动计划。此次行动被命名为“欧盟部队-利比亚”,该行动可以开始的“合理依据”是自联合国向欧盟发出的“请求予以援助的邀请”。该行动最长实施期为4个月,从欧盟部队完全展开行动时起计算。

叙利亚局势

➤ 法新社26日报道,法国外交部表示,法国正在说服联合国和欧盟,以便它们采取“强劲措施”,制止叙利亚当局针对抗议者的暴力行为。

➤ 环球网4月27日,萨科齐26日在罗马与意大利总理贝卢斯科尼会晤后举行联合新闻发布会时呼吁叙利亚当局停止针对抗议者的“暴力镇压”。萨科齐同时表示,没有联合国安理会的决议,任何国家都不会介入叙利亚局势。

➤ 英国金融时报4月27日,叙利亚总统阿萨德(Bashar al-Assad)因派遣坦克镇压反对力量而遭致欧洲等国际社会批评。一名外交人士称,欧盟正讨论对叙利亚实施制裁的可能,欧洲各国敦促叙利亚结束暴力。

欧盟

➤ 路透社4月4日,将近200个国家的代表4月3日聚集在曼谷,展开为期6天的联合国气候大会。欧盟表示,日本的核危机将影响联合国主持的气候变化大会,因为它促使各国重新思考能源政策和投资成本。但是欧盟高级气候谈判专家梅茨格认为各国会因为对核能源的忧虑增加,而放弃对抗气候变化的意愿,或降低对遏制全球温室气体排放量的承诺。

➤ 香港凤凰卫视4月4日,欧盟健康环保委员会副主席科琳娜·莱佩奇表示,鉴于欧洲越来越多的国家决定在近期完全放弃使用民用核能,为保证欧洲各国的能源政策步伐一致,欧盟表示,将强行要求法国在近期召开议会,讨论核能利用政策。

➤ 新华网4月6日,欧盟委员会5日出台一份战略文件,要求欧盟成员国在今年年底前出台具体举措,确保在教育、就业、医疗和住房这四个方面达到设定的目标,促进罗姆人融入社会。

➤ 新华网4月7日,欧盟委员会6日发表2010年公共发展援助报告称,2010年欧盟整体的公共发展援助资金达到538亿欧元,占其国民总收入的0.43%。欧盟于2005年承诺,在2015年将其公共发展援助资金增加到国民总收入的0.7%。

➤ 新华网4月10日,欧盟委员会主席巴罗佐自4月7日起访问巴尔干国家克罗地亚、波黑、马其顿和黑山等。9日在访问马其顿时表示,马其顿在欧洲一体化方面取得了明显进展,但马其顿加入欧盟目前面临着三大挑战:解决与邻国希腊的国名争议,继续推进司法独立等改革进程,以及打击有组织犯罪。

➤ 新华网4月14日,欧盟委员会13日出台立法建议,在欧盟25国设立统一的泛欧专利权体系,今后只要提交一份专利申请即可在这25国(欧盟27国中,除意大利和西班牙

牙拒绝加入外)同时生效。这一新制度将极大方便企业和个人在欧盟申请专利保护,免去了向各个成员国申请的繁琐程序,预计申请费用会减少 80%。

➤ 新华网 4 月 14 日,欧盟委员会 13 日出台立法建议,对欧盟现行能源产品征税方法作出调整。今后欧盟成员国对汽油、柴油、生物燃料等能源产品征税将按产生的能量征税。修改后的征税方法将有利于可再生能源的发展,有助于减少能源消耗中的二氧化碳排放和提高能效,实现欧盟温室气体减排目标和经济可持续增长。

➤ 新华网 4 月 26 日,美国媒体 24 日报道,意大利中央银行行长马里奥·德拉吉被视为欧洲央行行长让·克洛德·特里谢的理想接班人。因获法国和德国支持,德拉吉现在是呼声最高的特里谢接班人人选。德拉吉现年 63 岁,持美国麻省理工学院经济学博士学位,曾在世界银行和美国高盛集团任职,后出任二十国集团金融稳定委员会主席。

英国

➤ 新华网 4 月 3 日,英国武装部队国务大臣尼克·哈维提议,英国和法国联合构建核威慑,以减少核力量的维护开支。法国总统萨科齐几年前曾提出联合核威慑建议,但遭到时任英国首相戈登·布朗拒绝。

➤ 人民网、新华网 4 月 5 日,英国首相卡梅伦 5 日对巴基斯坦进行了为期一天的访问。这是卡梅伦自去年 5 月出任首相以来首次访问巴基斯坦。他在与巴总理吉拉尼会见后举行的联合新闻发布会上表示,希望通过此访巩固英巴两国间“牢不可破的”伙伴关系,并使英巴关系迎来一个“崭新的开始”。卡梅伦与吉拉尼就启动战略安全对话、加强经贸投资和反恐合作等议题以及南亚局势交换了意见。英巴还达成一项协议,要在 2015 年时将双边贸易额增至每年 25 亿英镑。英国还承诺为巴基斯坦提供 6.5 亿英镑助其发展教育事业,使巴基斯坦在校生到 2015 年达到 400 万人。

➤ 新华网 4 月 7 日,英国首相卡梅伦 6 日强调,必须对已有 60 多年历史的国家医疗服务系统进行改革。卡梅伦针对引起广泛争议的医疗改革问题进行说明时指出,要维持和改进国家医疗服务系统的水平,要让民众继续享受免费医疗,就必须对它进行改革,提高效率。英国国家医疗服务系统创立于 1948 年,它以提供“所有人都能享受的、免费和以需要而非支付能力为基础的全面服务”为准则,在世界各国中率先实现全民免费医疗。

➤ 英国英中时报 4 月 9 日,英国近日公布了详细的退休改革计划,退休金将统一为每周 140 镑,目前的退休金为每周 97.65 镑,并简化原来繁琐的步骤。改革后的退休规定只对新退休人员生效。

➤ 香港中通社 4 月 11 日,日本地震海啸引发的核危机,导致核燃料再加工的国际贸易停滞,促使英国政府加紧计划处理位于坎布里亚郡塞拉菲尔德的全球最大的钚废料山。

➤ 中新网 4 月 29 日,综合外电报道,当地时间 29 日上午 11 时过后,在庄严的威斯敏斯特大教堂内,英国威廉王子与平民姑娘凯特·米德尔顿举行了一场全球瞩目的世纪婚礼。这是英国皇室三十年来最为盛大和引人注目的婚礼。据称这场婚礼耗资将近 5000 万英镑。

法国

➤ 法国中文网 4 月 5 日,法国环境与可持续发展部部长科希丘什科-莫里泽 4 日在接受法国媒体采访时说,法国和日本将以共同处理核污染废水为突破口,加强在处理日本福岛第一核电站核泄漏事故方面的合作。

➤ 凤凰卫视 4 月 6 日，法国驻科特迪瓦的“独角兽”部队，对科特迪瓦巴博阵营发起猛攻，成为法国一个月内继利比亚战事外，第二次境外军事行动，引起法国国民议会的关注和辩论。法国总理菲永、外长朱佩和国防部长隆盖轮流回答议员们的质询，强调法国在科特迪瓦的军事行动是根据安理会第 1975 号决议采取的必要措施，行动是“出于自卫和保护平民”的目的。

➤ 法国中文网 4 月 9 日，巴黎市政府近日举办主题为“1871，起义之都巴黎”的展览，以纪念世界第一个无产阶级政权——巴黎公社成立 140 周年。巴黎公社是法国乃至世界历史的一个重要事件。公社战士在同强大敌人战斗时表现的英勇不屈、视死如归的精神将永垂史册。

➤ 欧洲时报 4 月 11 日，据 11 日公布的 Viavoice 为《解放报》做的一项民调揭示，三分之一（33%）的法国人认为，国民阵线（FN）是“一个和其它政党没有区别的党，可以在法国执政”。持相反观点的人占 60%，他们认为国阵“和其它党不一样，不应当在法国执政”，另有 7% 的人未表态。

➤ 欧洲时报 4 月 11 日，法国去年 10 月 11 日通过的《禁止在公共场所掩藏面部法》将从 4 月 11 日开始实行，今后若是再在法国公共场所穿戴伊斯兰蒙面罩袍“布卡”（burqa），就会受到法律的处罚，处以 50 欧元罚款并（或）强迫接受公民教育学习课程。

➤ 法国中文网 4 月 13 日，出席非洲法郎区财长会议的法国经济、财政与工业部长克里斯蒂娜·拉加德 12 日表示，法国将向科特迪瓦提供 4 亿欧元特别援助，用于紧急民用开支及核心公共服务的恢复。

➤ 新华网 4 月 19 日，为了打击非法移民和调节合法移民人数，法国计划收紧移民政策。初步目标是将合法移民人数减少 2 万人，即从目前的 20 万移民人数下降到 18 万。

➤ 欧洲时报 4 月 27 日，法国总统萨科齐 26 日在罗马和意大利总理贝卢斯科尼举行一年一度的首脑会晤，双方就利比亚局势和打击非法移民等问题交换看法并协调立场，原则上达成了共识，暂时弥合了双方近期由于移民问题产生的分歧。

德国

➤ 人民网 4 月 4 日，正在参加德国自民党主席团会议的人士透露，德国副总理兼外长韦斯特韦勒 4 日在柏林说，他将辞去德国副总理职务。韦斯特韦勒的辞职，将导致德国现执政联盟的重要改组。目前还不清楚，他是否根据惯例，同时辞去德国外长职务。

➤ 台湾中广新闻网 4 月 5 日，德国执政党（自由民主党）党魁韦斯特维勒 4 日宣布辞去党魁职务，德国媒体盛传，卫生部长菲利浦·罗斯勒可能接任党魁。38 岁的罗斯勒原来是越南孤儿，9 个月大时被一对德国夫妇领养，长大后成为外科医生。他热衷政治，1992 年加入自民党，2003 年成为地方议员，后来又成为地方财经首长，去年被默克尔总理延揽入阁，成为卫生部长。

➤ 综合媒体 4 月 4、5 日，白宫发言人 4 日表示，德国总理默克尔将在 6 月 7 日对美国进行正式国务访问，届时她将与美国总统奥巴马就一系列议题展开会谈，包括阿富汗问题、伊朗问题、中东问题以及“促进人权和全球经济稳定与增长”等议题。白宫表示，这是自 1992 年以来第一次由德国总理或总统对美国进行国事访问。奥巴马 2011 年刚授给默克尔最高级别公民荣——总统自由奖章。

其他国家

➤ 香港中通社 4 月 20 日, 意大利政府 19 日作出决定, 取消在国内新建核电站的计划, 改为提出新的能源战略。

欧洲经济

➤ 北京商报 4 月 8 日, 欧洲中央银行 7 日在德国法兰克福总部宣布, 将欧元区主导利率由现行的 1% 增加 0.25 个百分点至 1.25%。这是欧洲央行自 2008 年 7 月以来首次加息。

➤ 欧洲时报 4 月 8 日, 欧盟经济财政部长非正式会议当日在匈牙利召开。葡萄牙请求欧盟金融援助问题成为此会议题。葡萄牙是继希腊和冰岛之后第三个请求欧盟提供金融援助的国家。

➤ 中国证券报 4 月 12 日, 欧洲央行管理委员会成员、德国央行行长韦伯 4 月 11 日表示, 今年以来德国经济复苏态势良好, 但国内消费者价格指数 (CPI) 明显升高, 预计德国 2011 年整体通货膨胀率将接近 3%。发展经济的同时抑制通胀风险, 是德国政府面临的重要问题。

➤ 法国中文网 4 月 15 日, 法国国家统计及经济研究所 4 月 13 日公布的最新数据显示, 法国 3 月份消费者物价指数 (CPI) 环比上涨了 0.8%, 使年通胀率上升至自 2008 年 10 月以来最高, 达 2%。

➤ 新华网 4 月 16 日, 欧盟统计局 15 日公布, 受能源价格上涨推动, 欧元区今年 3 月份通货膨胀率升至 2.7%, 高于此前预测的 2.6%。这是自去年 12 月以来, 欧元区通胀率已连续四个月突破欧洲中央银行为维持物价稳定所设定的 2% 的警戒线, 并持续上升, 凸显出欧元区面临的通胀压力正在增加。

➤ 新华网 4 月 20 日, 欧盟委员会 20 日公布欧盟 2012 年度预算草案, 在欧盟成员国纷纷紧缩财政的时候, 这份草案仍要求增加欧盟预算。欧盟 2012 年预算支出总额为 1327 亿欧元, 较今年增加 4.9%。

➤ 欧洲时报网 4 月 29 日, 德国联邦劳工局 28 日公布报告称, 4 月德国失业人数减少至 300 万人以下, 创下将近 19 年以来的最低水平。德国联邦统计局 27 日公布的初步统计结果, 受能源价格大幅上涨影响, 今年 4 月德国通货膨胀率继续攀高至 2.4%, 为 2008 年 10 月以来最高水平。

国际综合

香港中通社 4 月 20 日, 英国媒体先前点名布朗, 说他是接替国际货币基金组织现任总裁的可能人选。英国首相卡梅伦 19 日称, 他的前任戈登·布朗不应该成为国际货币基金组织 (IMF) 总裁的候选人之一。他还表示, 下一任 IMF 领导人应该来自欧洲以外的地方, 特别是中国、印度等新兴经济体。IMF 自成立以来, 其总裁职位一直由欧洲人担任。其现任总裁是法国人多米尼克·斯特劳斯·卡恩, 他于 2007 年底上任, 其任期要到 2012 年 10 月份结束。但有传闻称, 他可能参加 2012 年法国总统选举, 因此会在今年年底离职。依据目前的规则, IMF 总裁的候选人由欧盟提名, 身为英国首相的卡梅伦拥有否决权。而世界银行则由美国领导。有报道称, 卡梅伦可能支持打破欧洲控制 IMF 的传统, 以换取领导世界银行的位置。