

# 欧 洲 观 察

2010 年第 6 期·总第 61 期

上海欧洲学会

2010 年 5 月 25 日

## 本期导读

- 1、共同努力让地球村生活更美好——荷兰首相巴尔克嫩德在复旦大学的演讲
- 2、英国版两党联合新政府前景浅析——叶江
- 3、欧洲动态（2010 年 5 月 1 日—2010 年 5 月 25 日）

## 共同努力让地球村生活更美好<sup>1</sup>

简·彼得·巴尔克嫩德

你好，朋友们！

尊敬的秦教授，彭浦曼（Poppema）教授，女士们，先生们！

今天，上海这个早已辉煌的城市真正的成为了世界的焦点，因为 2010 年上海世博会的开幕式一定蔚为壮观。很高兴我能来到这里，在此，我想感谢中国，感谢上海对我发出的邀请。今天，全世界的目光都投向了上海。这是自 2008 年奥运会之后的很短的时间内中国第二次展示自己力量的机会。对于中国所快速达到的这些成就你们应该感到骄傲，在此，我祝贺你们！当然，我希望你们将会在世博会期间参观荷兰馆，因为在最好的荷兰设计传统理念下，这个建筑很是特别。他的形状像是中国的幸运数字“8”，它因而得名为“快乐街”。在快乐街里，你将会看到世博会的主题“城市让生活更美好”对于人口密集的荷兰来说是一个多么完美的选择。荷兰馆给出了一个基于空间设计创新和水路管理，以及时尚和建筑艺术等方面的考虑的最优样板，所以，我强烈推荐你们前去参观。

女士们，先生们！2010 世博会仅仅是让中国与世界其他地区共同感受他们之间的紧密连结的一个最新标志。同时，它也可以作为世界正在变成一个全球村的一个最新证明。声名远播的复旦大学的欧洲研究中心和荷兰研究中心亦是有力的向全球村演变的证据。能够在此为这么多中国青年学生演讲，我感到非常的荣幸，因为，不只在过去，我们也将共同的未来紧密联系在一起。这正是我今天要讲的主题，它既是关乎我们的共同未来，关乎全球村，也关乎这样一个简单事实——那就是中国离不开世界，世界也离不开中国。

我的演讲将分为两部分。首先，我回顾中-荷关系的历史特征，同时我们将看到中-荷关系越来越重要。接着，我会列出共同未来计划的几点重点事项。这个充分考虑了中国不断深化世界影响力的计划是为了共建地球村更美好的生活。

### 中国、荷兰和欧洲

从 1584 年第一个荷兰人踏上中国到现在的这段历史，对于一个陌生疆域的惊叹已经被相知相交所取代。我们双方都认识到我们的共同利益只是对方利益的延伸。特别是在 70 年

<sup>1</sup> 2010 年 4 月 30 日，荷兰首相简·彼得·巴尔克嫩德在复旦大学欧洲研究中心之荷兰研究中心发表演讲。本文由该研究中心根据录音整理，未经其本人审阅。请勿引用。

代末期，当中国开始对外开放的时候，中国和欧洲、中国和荷兰在政治、经济和文化上的交流开始快速发展。此后的 30 年，中国从一个内省的农业国家转变为一个开放的注重高科技的世界第二大经济体。与此同时，在引入了内部共同市场和单一货币欧元之后，欧洲的变化同样令人瞩目。用更加紧密这个词来表现过去 30 年中欧关系的进展尚显不足，显然的是，中国和荷兰以致整个欧洲应该说越来越水乳交融了，请让我用几个数字来证明这个变化。于 1975 年，中欧之间没有任何贸易往来，而今，欧洲是中国的第二大贸易伙伴国，两者的双边年贸易额达到了 4500 亿美元。值得关注的是，荷兰是继德国之后的中国在欧盟内的第二大贸易伙伴国。再来看下另一个数据，目前中国有 20000 个来自欧盟的外企，而其中大约有 2000 个来自荷兰。而这些荷兰公司中不仅有象 TNT 集团那样拥有 17000 个员工是大公司，也有许多中小企业。还有的就是目前在荷兰学习的 7500 个中国年轻人，这些人有好几百号是博士生。而从整个欧洲来看，大约有 200000 万个中国学生正在为我们的知识基础设施做出卓越的贡献。不用说也知道，你们很受我们的大学的欢迎。许多数据表明了 13 亿中国人和 5 亿欧洲人在过去的 30 年里已经紧密地连结在一起了。其中一方是当今世界增长最快的经济体，另一方则有最大的购买力。我相信，保持我们交往并共同努力，我们将达到共同的繁荣。为此，荷兰将继续发挥其益己的、意识上的国际参与者的传统，并做出一切努力。荷兰是世界上第十六大经济体，其金融部门在世界上排名第九。这是这个传统使得荷兰能够在多边和双边的对话中占据积极的角色。荷兰不只被称为国际贸易强国，它在践行人权、减少贫困和维护国际安全方面也是佼佼者。我们有理由相信，全球经济的成功也伴随着对明日世界的许多不同领域做好准备承担相应责任的义务。通过这样的方式，我们将确保尽可能多的人们来享受这份繁荣和高质量的生活。最后，所有人将得益。

这也就说明了为什么荷兰和中国的紧密合作不应只局限于经济事务。我们在许多领域中分享了知识、开展联合项目。比如说，我们在能源和农业上展开的研究合作关系。同时，还有人权问题，诚然，这个问题早已在双边亦或是欧盟的层面上被多次提及。这个问题很显然我们还没达成一致，这并不容易。但是，我们应该像朋友一样公开讨论它。在我看来，随着我们两国的联系越来越紧密，人权和加强法制建设问题的对话将越来越有意义。这个对话并不是简单的交谈。在 2008 年 10 月份，我访问上海之时，我新建设了一个提供免费法律咨询的中心。这个中心之是一个更为广泛的法律合作项目的一部分。这个法律合作项目包含为律师提供培训和为监狱办公人员讲授关于囚徒权利的课程。

这就是合作应有的样子：即使观点不同，仍然保持公开、诚实和互相支持。在此，我想引用一个我很是尊敬的中国总理温家宝说的一句话。去年他在剑桥大学的令人印象深刻的演讲中有这样一句话：不同国家、不同民族的文化，需要相互尊重、相互包容和相互学习。我很同意他的话，因为相互包容、相互尊重和互相学习的意愿正是任何伟大的合作伙伴关系的基础。

### 共同未来计划的四个主要事项

我演讲的第二部分----共同未来计划的四个主要事项正是关乎如何让中国、荷兰和欧洲共建联合战略来面对当今世界的主要挑战。我相信我们正走在一个转折点。在过去的几个十年的时间里，中国变成了世界经济强国，并且它还在不断崛起。这使得全世界都用敬佩的眼光看着中国。因而，随着中国之于全球经济中的重要性的不断提升，我们都期待着看到中国在其他全球问题上有更多的参与。荷兰和欧洲整体都乐于和中国在这些问题上共同努力。我们需要一个通向未来的共同计划。这些问题有许多，但是今天我主要想说最重要的四点：危机后的国际经济秩序、反对核武器扩散、联合国人权理事会的地位和可持续性气候。

## 反对保护主义，坚持自由贸易

在经济领域，中国扮演着越来越重要的角色，因而，合作变得越来越重要。虽然这主要是由于中国的快速发展，但是，我相信这次的金融危机也是另一个重要原因。这场危机使得原来的 G8 的发达国家立即失去了它们的主导地位，取而代之的是 G20。就荷兰来说，我们欢迎世界经济格局的这个新发展。因为，金融危机是国际性的危机，它需要一个国际化的解决方案。这就是为什么需要如此众多的核心经济体参与到其中。令人高兴的是，中国和荷兰在 G20 峰会上，常常处在同一个战线上。毕竟，即使危机带来的最坏的状况已经过去，仍有许多事情需要被完成。我们在改善金融监管和去除过度的奖金方面所达成的协议现在必须被实行。更重要的是，我们需要继续反对保护主义，因为它可能摧毁正在进行的经济复苏。事实上，我相信我们应该加快在这方面的努力，毕竟巩固自由贸易是经济复苏可持续发展的良方之一。因此，现在正是我们在多哈回合取得突破的关键时刻。如果中国和欧盟可以在 WTO 中促成此事，那么许多区域和双边的自由贸易协定将被签署。事实上，中国和欧盟也正在商议这样的双边协定。显然，这些协定不能替代更为广泛的 WTO 协定，但我们仍需要从实际出发，因为让中国、荷兰以及两者间的贸易伙伴关系能够受益于共同遵守的公正的规则才是最重要的。

## 反对核武器扩散

当下最紧急的事情，也是另一个重要的合作领域就是反对核扩散。核武器的传播对世界的稳定构成了直接的威胁，因此，出于共同的利益，我们应该反对它。三周前，我在华盛顿的核安全峰会上与你们的领导人会晤，我们有效地制定了一个方案来保证核武器的安全，并防止它落入恐怖分子的手中。在这方面加快合作的理由有二，其一，北朝鲜；其二，伊朗。荷兰高度评价中国在近年来的六方谈判中的表现。我们必须保持谨慎的态度。就伊朗而言，中国、欧盟和美国目前正在密切讨论对伊朗加强制裁。明白的说，伊朗的逃避战术是不可取的。伊朗政权必须明白开发核武器是灾难性的举动，因而全世界的国家不会对此坐视不管的。国际人权问题

## 联合国人权理事会（UNHRC）。

国际性大讨论和改善个别联合国成员国的人权是有潜在可能。为什么是“潜在”的呢，因为，理事会可能还未在实际中完全践行它的职能。这部分是由于我们还为就国际共同体（international community）还是主权国家应该对人权问题负责这一问题达成一致。在我看来，信仰自由、言论自由以及拜托恐惧和欲望的自由是全人类都追求的自由，是如联合国人权宣言里所阐释的所有人在任何时间都应该获得的自由。我在前面说过，在双边合作层面上，我们的合作并没有停留在话语的层面。我们在可能合作的方面共同努力，并且越来越密切。因此，我真诚的希望中国作为联合国安理会的常任理事国之一在人权问题上和欧洲展开更为密切的合作。对于像苏丹和缅甸那样公然的人权侵犯行径一定不能允许其再次发生。

## 可持续性气候变化

要重点说的就是可持续性与气候变化，这是又一个紧急的议题，因为气候变化关乎我们每一个人。诚实的说，荷兰和其他欧洲国家领导人离开哥本哈根峰会时可谓百感交集，因为我们原本期待着达成一个更切实的减排目标协议。然而，令人欣慰的是，包括中国在内的 107 个国家签署了政治性协议。很显然，我们需要就即将召开的墨西哥坎昆气候峰会做好准备。我们必须允许不同的计划以不同的速度实行。我们现在需要在某些领域如技术达成特定协议。这些领域的合作真是中国和荷兰所期待的。荷兰政府项目为中国和荷兰公司以及研究机构的各类可持续合作提供资金，取得了一些成果。联合项目的数目正快速上升，并且覆盖

了从水路管理到 LED 节能灯再到太阳能和生物质能科技的多领域。这些项目不仅反映了人们对公司社会责任的重视，健康的经济本能反映。别忘了，气候政策为技术革新和就业创造了机会。我们应该一起来把握这个机会。

女士们、先生们：

今天上海是世界的中心。这个世界越来越看似一个小村庄，在这儿人们可以相互认识并且了解对方。这是我在第一部分提到的中国和荷兰，以及其他欧洲国家正在不断加固的纽带。我相信这个纽带会双方均受益，且走向美好的未来。在过去的 30 年发生了巨大的变化，在世界舞台上它有理由充满信心。为了地球村更美好的未来，中国和荷兰将共同努力来实现它。

谢谢！

## 学术探讨

### 英国版两党联合新政府前景浅析

叶江<sup>2</sup>

自 2010 年 5 月 6 日英国大选结束产生了自 1974 年以来的第一次出现的所谓“悬浮”议会之后，经过数天颇具戏剧性，且一波三折的保守党、工党和自由民主党之间的谈判，最终在 5 月 11 日晚尘埃落定。英国保守党与自由民主党通过谈判，就结成议会中的多数联盟达成了协议，工党领袖戈登·布朗宣布辞去英国首相职位，紧接着，根据传统英国女王伊丽莎白二世指定保守党领袖戴维·卡梅伦组阁，于是卡梅伦作为英国新首相入主唐宁街 10 号，而自由民主党领袖尼克·克莱格则成为新政府的副首相。英国政治由此进入了保守党和自由民主党两党联合执政的新时期。

#### 一、英国保守党为何能与自由民主党最终结成两党联盟政府？

众所周知，英国保守党属于右翼政党，而自由民主党则属于中左翼政党，其政见与属于左翼的工党比较接近，因此一般而言，保守党与自由民主党比较难以结盟组阁。但是，这次英国政局的变动却最终使得这分属右翼与中左翼的两党走到了一起，其原因大致如次。

首先，在这次英国大选中保守党表现突出，获得了议会下院 650 个议席中的 306 个议席，虽然离单独组阁所要求的 326 个议席还差 20 个议席，但是保守党只要能与获得 57 个议席的自由民主党结成联盟就能组建稳定的两党共治内阁。反观英国工党，则在这次大选中表现不佳，虽然经过极大的努力，工党获得了 258 个议席，保住了第二大党的地位，但是，即便工党能与自由民主党结成联盟，两党的议席依然达不到 326 个的稳定多数，因此要组建工党与自由民主党联盟内阁还需要其它议席非常之少的小党的支持，这样的结果自然会导致工党--自由民主党联合政府的合法性基础薄弱，广大英国选民对这样的政府的支持率显然不会太高。于是，作为“国王制造者”的自由民主党最终为赢得选民在今后大选中的支持便决定放弃与工党联袂而与保守党共同组阁，尽管在政见上与前者有更多的共识。

其次，保守党在与自由民主党进行联合组阁的谈判中给出了相当优厚的条件，比如保守党同意由自由民主党领袖克莱格出任副首相这一声望很高的内阁职位，同时还有其他四位自

<sup>2</sup> 叶江：上海国际问题研究院欧洲研究中心主任。2010 年 5 月 12 日撰稿。

威海路 233 号 803 室，上海，200041

网址：[www.sies-cn.org](http://www.sies-cn.org)

电话/传真：0086-21-63276919

电子邮件：[sie103@yahoo.com.cn](mailto:sie103@yahoo.com.cn)

由民主党成员能获得内阁职位，这对在议会下院中仅有 57 个席位的自由民主党而言是相当有吸引力的。此外，经过双方的谈判，两党一致同意建立一个有 5 年固定期限的政府，这意味着英国有史以来第一次对下一次的大选日期预先作出确定，因为根据惯例英国首相有权在任内根据形势的需要解散议会提前举行大选，因此英国大选的日期始终是不确定的。同时这也意味着在未来的 5 年内英国将不再会有大选，自由民主党这一相对较弱的政党由此而能与保守党联合执政长达五年时间。另一方面，保守党还与自由民主党达成妥协，同意就议会选举方式的改革进行全民公决，尽管保守党提出的改革方案比较温和，没有达到自由民主党所希望的完全以各党派的得票数的比例来分配议会下院议席。

最后，保守党经过几年来来的反思和更新，在形象和执政理念上一改过去的迂腐和极端保守，表现出相当的灵活性和亲和力，以致本属中左的自由民主党在决定与之联合执政的时候，不必顾及本党支持者会因此转而投向左翼的工党。应当承认，自 2005 年年轻的卡梅伦成为保守党领袖之后，他积极推进对保守党传统形象的改变，获得很大的成功，比如在移民问题上保守党软化了自己的强硬立场，主张比较温和的移民管理政策。另一方面，保守党近年来不断地推举出妇女和少数族裔代表保守党参加竞选，致使该党面目一新，这显然为今天与中左的自由民主党的合作做了极好的铺垫。

## 二、英国新政府的内政外交将有怎样的新动向？

毫无疑问，英国新的保守党和自由民主党联合政府成立伊始就面临巨大的挑战。英国经济目前正陷入十分困难的时期。英国当前的财政赤字达到空前的 1530 亿英镑（相当于 2360 亿美元），与此同时，伴随着经济衰退，英国的失业人数已经高达 130 万，成千上万的英国人因为还不起房贷而失去自己的家园。然而，好在保守党和自由民主党在削减政府财政赤字上有相当的共识，只是保守党希望削减的幅度和速度要远远大于自由民主党。此外，两党都同意削减低收入工人的税负以帮助他们应对经济衰退。在刺激经济方面，联合政府可能也会采取保守党更倾向于市场调节的方式，而不是一味地扩大政府的开支。

如果说在应对经济衰退和解决政府高额财政赤字方面，英国新的联合政府中的两党有比较多的共识，那么在对外政策方面则可能保守党与自由民主党之间比较大的分歧，其中比较突出的表现在如何处理英国与欧盟之间的关系。保守党历来对欧洲一体化持怀疑态度，比如该党虽然并不主张退出欧洲联盟，但是却始终坚决反对英国加入欧元区。更有甚者，英国保守党在不久之前还与比较保守的德国默克尔的政党（基督教民主联盟）和法国萨科齐的政党（人民运动联盟）割断了联盟关系，表现出与一体化的欧洲拉开距离的立场。但是，自由民主党却一向比较倾向推动英国融入欧洲一体化进程，在英国加入欧元问题上持积极的促进态度。克莱格本人还曾经是欧洲议会的议员，这就充分地说明了他本人以及他所领导的自由民主党在对待欧洲一体化上的正面态度。

在对待英国的传统盟友美国的问题上，虽然卡梅伦和克莱格都曾在竞选中表示要改变工党政府过去十多年来紧跟美国的政策，但是，双方都支持美国为首的北约目前在阿富汗的行动。不过卡梅伦希望英国在阿富汗的军队能在五年内撤出，而克莱格也曾说过对不断增加的英军死亡人数心神不安。然而，需要注意的是，在传统上保守党对英美关系一直是十分重视的，这从当年保守党撒切尔夫人执政时与美国里根政府的密切关系可见一斑，因此，在英国新的联合政府中保守党与自由民主党是否在英美关系上始终保持一致还是个问题。

然而，根据当前国际形势客观发展的现实（对英国而言，目前最大的国际挑战就是反恐和防止核武器扩散），从英国的实际地位和现实利益出发，英国新政府内的保守和自由民主

党两党会在对待美国和欧洲问题上形成比较一致的意见，即继续推行比较亲美，但是并不完全疏欧的政策。这也就是说，在新的联合政府的领导下，英国将还会继续保持与美国的特殊盟友关系，尽管可能不再会像前届工党政府跟随得那么紧，因为保持英美特殊关系是英国维持自己在国际上影响力的重要一环，也是反恐和防扩散的需要。没有与美国的特殊关系，英国将只能成为单纯的欧洲国家，这是保守党乃至自由民主党都不愿接受的事情。另一方面，由于英国是欧盟的重要成员国，完全脱离欧洲一体化进程并不现实也不符合英国的利益，因此，保守党的疑欧态度可能在相当程度上会被自由民主党的亲欧导向所综合，英国与欧盟的关系不太可能因工党的下台而有重大的变化，当然英国加入欧元区的可能性则在未来的 5 年中几乎是零。

实际上，美国方面已经对英国新政府作出了积极的姿态。美国总统奥巴马在卡梅伦成为英国首相之后马上与之通电话表示祝贺，同时邀请卡梅伦在今年夏天访问白宫。奥巴马告诉卡梅伦他期待着下月与卡梅伦新首相在加拿大召开的 20 国集团峰会上聚会，讨论两国关系及国际事务。可以相信，英国传统盟友美国的这样积极的举措对维持美英之间的特殊关系一定很有作用，英国新政府很难走出一条超越英美特殊关系的新路子。

总之，不论在内政还是在外交方面，英国两党联合政府将会努力克服两党的分歧，尽可能地协调行动，积极应对国内经济衰退的巨大挑战和国际反恐和防扩散严峻形势，在振兴英国经济，保持英国在世界金融市场核心地位的同时，努力维持英国在国际事务中的影响力。

### 三、英国新政府的成立对中英关系将有什么样的影响？

总体而言，在过去英国工党政府执政的 13 年里，中英关系发展良好。虽然去年在应对气候变化问题上曾经出现过某些英国政府成员对中国的不符实际的指责，但是，不论是布莱尔任首相时期还是布朗任首相时期英国工党政府都十分重视中英关系，中英双方建立并不断推进战略伙伴关系。英国工党政府对中国的核心关切也有明确的认识，在台湾问题和西藏问题上英国始终坚持一个中国的立场。值得一提的是，英国工党政府外交大臣米利班德于 2008 年 10 月 29 日在英国外交部网站发表声明称，英国政府明确承认西藏是中华人民共和国一部分，中国对西藏拥有主权，改变了过去英国只承认中国对西藏拥有宗主权的错误说法。

随着英国工党的下台，英国新的保守党和自由民主党联合政府的对华政策将是否会有改变肯定是中国读者所十分关心的。虽然，在英国大选的过程中，保守党领袖卡梅伦曾经在电视辩论中将中国与伊朗相提并论，指出：“当我们不知道伊朗究竟将发生什么，不确定中国未来的情况时，我们真的愿意放弃独立的核威慑力？”显然这是对中国很不友好的话，同时保守党的竞选宣言也要求“基于人道主义的立场密切关注中国”，并停止对华援助。但是，这并不意味着，卡梅伦出任新的联合政府首相之后就会改变英国对华务实友好的政策。其原因可能有下述几个方面：

首先，卡梅伦的言论和英国保守党的宣言主要是为了争取选民对自己的支持，不是对华政策的正式宣示。其实当时卡梅伦主要是针对克莱格在英国维持独立核威慑上的立场所发表的言论，只是他的言论被当时工党政府外交大臣米利班德抓住了破绽，指责他不熟悉英国安全政策的核心问题，妄称中国威胁。事后不仅卡梅伦本人否认冒犯了中国人，并且保守党也在一份声明中辩护说，卡梅伦“是在形容世界不确定性的程度，而不是说中国对英国构成威胁”。其实，卡梅伦本人对中国一直比较友好，在 2008 年中国四川汶川发生大地震时，他曾亲往中国驻英国大使馆吊唁。2009 年温家宝总理访问英国时卡梅伦曾率保守党 5 名高层一

起拜会温家宝，卡梅伦当时表示，英国保守党及其本人坚持一个中国原则，坚定支持发展对华关系，将继续致力于加强同中国的交流与合作。

其次，英国保守党在对华问题上始终是十分务实的，中英建交，中英香港问题的解决都是在保守党执政时期。英国保守党的老前辈爱德华·希思，撒切尔夫人等都在担任首相时期推行十分务实并且相当友好的对华政策。自卡梅伦担任党首之后的新一代保守党也对一旦执政后发展对华关系采取务实行动。2009年10月，保守党成立了党内中国小组，现在已经出马担任新政府外交大臣的黑格在中国小组成立仪式上强调：“英中之间的共同利益不容忽视”。另一方面，英国的自由民主党在对华政策方面虽然没有突出的表现，但是也坚持务实的态度。由此可见，新的英国两党联盟政府会继续维护英中友好合作关系。

最后，由于中国目前已经成为当代国际体系中的重要行为者，不论在应对全球性的金融和经济危机乃至在全球性的反恐和防扩散国际事务中都有着举足轻重的影响。这对英国这样一个具有十分丰富外交经验的国家而言，尤其是对当前正面临着巨大的经济困难和一系列全球性挑战的英国而言，是十分具有影响力的。为了解决国内巨大的经济困难，应对纷繁复杂的国际问题，任何一种类型的英国政府都不会轻易地破坏中英之间已经建立并且运转良好的战略伙伴关系。实际上，在相当程度上，维持乃至推进中英战略伙伴关系已经成为当前英国制定对华政策的不二法门，这恐怕不是英国政党的轮替所能改变的。

## 欧洲动态（2010年5月1日—2010年5月25日）

### 中欧关系

➤ 中新社5月1日，国家主席胡锦涛5月1日会见前来出席上海世博会开幕式的欧盟委员会主席巴罗佐。胡锦涛说，新一届欧盟委员会成立后，巴罗佐即率团来华，表明了巴罗佐和新一届欧盟委员会对发展对华关系的重视。胡锦涛指出，当前，中方同欧盟高层交往密切，在国际和地区热点问题上保持良好沟通和协调，战略互信增强，互利合作成果显著，人文交流合作不断扩大，成果丰硕。双方共同利益进一步扩大，互利合作意愿进一步增强。欧盟是国际舞台上一支重要力量。中方始终重视发展同欧盟关系。21世纪的中欧关系应该是互尊互信、平等相待的关系，是互利双赢、共同发展的关系，是共同构筑更加公正合理的国际政治经济新秩序、共同促进世界和谐、共同推动人类文明进步的关系。当前，国际金融危机和气候变化仍然是国际社会关注的重点。中国作为发展中大国，在应对国际金融危机冲击和气候变化中始终采取积极、负责任的态度。我们将继续认真做好自己的事，全面参与国际合作，积极发挥建设性作用。中方愿意同欧洲继续加强沟通和协调。巴罗佐表示，加强欧中全面战略伙伴关系是欧盟工作重点之一。欧方愿意在相互尊重基础上深化对华关系，加强人员往来，扩大贸易、投资领域合作，共同应对经济金融危机、气候变化、能源安全等全球性挑战。欧方非常重视中国在世界经济中发挥的作用，愿意就全球经济治理等加强同中方的交流合作，在二十国集团、世界贸易组织等框架内同中方加强磋商。

### 中英关系

➤ 中新社5月14日，温家宝代表中国政府和人民祝賀卡梅伦就任英国首相。温家宝说，近年来，中英全面战略伙伴关系深入发展。两国关系已超出双边范畴，日益具有战略意义和全球视野。当前，中英关系正面临难得的发展机遇。我期待着与首相先生建立良好的

工作关系，携手努力，在相互尊重、平等互利原则基础上，进一步增进政治互信，深化务实合作，推动中英全面战略伙伴关系不断取得新进展。卡梅伦向温家宝表示感谢。他说，中国是英国重要的战略伙伴，英方高度重视对华关系。我领导的英国政府将奉行积极的对华政策，愿同中方保持高层交往，深化和扩大各领域合作，加强在重大国际问题上的沟通与协调，推动英中关系继续向前发展。

➤ 中新社 5 月 12 日，英国保守党领袖卡梅伦 11 日就任英国新首相，伦敦分析人士认为，以卡梅伦为首的英国新联合政府，将在英中关系方面继续保持和发展目前的良好局面。而实际上英国保守党早在大选之前就已为发展英中关系提前布局。从历史角度看，虽然保守党政策偏右，但在中英关系发展的几个重要历史时期，都是保守党当政。这其中包括上世纪 50 年代初英国在西方国家中第一个承认新中国，以及中英就中国恢复对香港行使主权进行谈判等。而卡梅伦就任保守党领袖后，已显示出对发展英中关系的高度重视。

### 中德关系

➤ 中新社 5 月 17 日，国家主席胡锦涛与来访的德国总统克勒举行会谈。胡锦涛积极评价中德关系取得的新进展。胡锦涛表示，中德作为在各自地区和世界上具有重要影响的国家，有着广泛共同利益，肩负着重要责任，应该更加紧密地携手合作，造福两国人民，促进世界和平与发展。胡锦涛就发展中德关系提出四点主张：

一、增强政治互信。从战略高度和长远角度出发，本着相互尊重、平等相待、求同存异、合作共赢的原则，加深相互理解和互信，确保两国关系长期稳定发展。

二、提升经贸合作。充分发挥各对话磋商机制的作用，加强宏观经济政策的协调，在能源、环保、循环经济等领域开展合作，加强中小企业交流合作，培育经贸合作新的增长点。

三、丰富人文交流。共同办好“德中同行”等大型文化活动，继续发挥好中德对话论坛的咨询作用，精心准备第十次中德法治国家对话，结合各自法制建设需要，开展相关合作。

四、拓展国际合作。保持双方在重大国际和地区问题上的沟通和协调，共同反对一切形式的保护主义，为推动两国经济稳步发展和世界经济全面复苏作出贡献。

克勒表示，德中两国拥有广泛共同利益。双方应加深政治互信，照顾彼此利益和关切，妥善处理分歧。进一步加强经贸合作，充分发掘环保和能源等领域巨大合作潜力，深化两国中小企业合作。加强在国际和全球问题上的协调与合作。胡锦涛说，当前，世界经济复苏的基础仍不牢固，各国应继续坚持刺激经济的举措，继续加强合作。中国坚定支持欧元区和国际货币基金组织联手启动救援希腊机制。愿同德方加强在 20 国集团框架内的合作，推动国际金融体系和国际金融机构改革不断取得积极成果。

### 中法关系

➤ 国际在线 5 月 1 日，29 日陪同法国总统萨科齐访华的法国外长库什内应邀在外交学院发表演讲并与学院师生座谈。他在演讲中强调指出，推进外交部管理体系改革、增加法国在国际事务中的软实力，是法国当前外交战略调整和外交体制改革的重要任务之一。库什内勾勒了法国未来外交工作的重点。他表示，在知识经济和数字革命的时代，以文化、知识、创意、形象为核心的软实力竞争已经成为除军事、经济实力竞争之外另一个十分重要的国际交往领域，甚至“已经成了一个起决定性作用的关键因素”。库什内强调说，在发展国家软实力的过程中，最重要的依然是人的因素，因此，未来外交工作的首要目标是做人的工作。科技的发展、通讯手段的改进不能取代人与人之间的交往和沟通。在尊重多样性的同时消除



误解、寻求共识，这将是未来外交官的中心任务。谈到中法关系时，库什内认为中法关系应当在全面战略伙伴关系的牢固基础上，在国际治理模式的革新、国际金融体系的改革、经贸合作、对非发展援助、地区危机处理等领域迈出新的步伐。

➤ 法国国际广播电台 5 月 1 日，出席上海世博会开幕式的法国总统萨科齐表示，不应该让法国一味沉浸在过去的辉煌之中，希望上海迸发的活力能感染到法国。观看完上海世博会开幕式的萨科齐说，他的理想是把法国建造得更为出色。萨科齐总统说，他在充满活力的上海又重新找回了自我。此前，萨科齐在上海会见法国社团时表示，希望进一步加强法国与中国的合作关系。萨科齐总统呼吁法中建立一种“自信及友好”的关系。

➤ 星岛环球网 5 月 10 日，国家主席胡锦涛 9 日在莫斯科会见俄罗斯总统梅德韦杰夫。双方就双边关系和其他共同关心的重大问题深入交换意见，达成许多新的重要共识。胡锦涛就加强中俄战略协作提出 4 点建议。一是加强二十国集团机制化问题上的协调和配合，提高两国在国际事务中的话语权，维护两国和发展中国家正当权益；二是保持密切沟通，共同维护地区和平稳定；三是加强反恐领域合作，共同打击“三股势力”；四是加强气候变化、能源安全等重大国际问题上的协调和配合。梅德韦杰夫完全赞同胡锦涛关于进一步发展两国关系的意见。

➤ 新华网 5 月 1 日，国家主席胡锦涛在上海会见荷兰首相巴尔克嫩德。双方表示加强各领域务实合作，深化对话和交流。荷方相信中方能在国际社会发挥重要作用。荷方愿意在二十国集团、应对气候变化、反对保护主义等重大问题上加强合作。

➤ 新华社 5 月 10 日，国务院总理温家宝 10 日应约与西班牙首相萨帕特罗通电话。温家宝说，经过国际社会的共同努力，世界经济正在缓慢复苏，但我们绝不能低估这场危机的严重性、复杂性。要全面战胜危机，国际社会必须进一步加强合作，作出长期不懈的努力。一是要加强宏观经济政策协调，始终保持合理的政策力度，提振市场信心。二是有针对性地解决造成危机的源头性问题，推进国际金融体系改革，加强金融监管，缓解结构性矛盾，保持各主要货币汇率相对稳定。三是坚持自由贸易，反对形形色色的保护主义。

## 政治外交

➤ 中国网 5 月 12 日，英国保守党领袖卡梅伦 12 日晨就任首相，并发表就职演讲。卡梅伦称，我希望我的政府将是一个建立在有着清晰价值观上的政府——这个价值观就是自由、公平和责任。我希望我们能够打造这样一个让工作有所回报的经济体制，我希望我们能够建设一个拥有更坚固家庭、更完善社区的社会，我希望带来一个人民能够信任并且再次令人民尊敬的政治体系。这需要艰苦卓绝的工作。联合政府将面对各种各样的挑战。但是我坚信，基于这样的价值观——重建家庭、重建社区、重建我们国家的责任感，我们能够提供我们国家所需要的坚强而稳定的政府。

➤ 新华网 5 月 14 日，保守党领袖、英国首相戴维·卡梅伦与副首相、自由民主党领袖尼克·克莱格 12 日出席就任后首个新闻发布会。按卡梅伦的说法，保守党与自由民主党组建的联合政府将是一个强有力的政府，两党将携手走过今后 5 年任期，并明确下次大选将在 2015 年举行。当天公布的组阁协议显示，新政府把削减赤字作为英国面临的“最迫切问题”。协议约定，新一届议会任期 5 年，政府不会在这 5 年内“加入或准备加入”欧元区。另外，有必要改革银行业，以避免 2008 年那样的金融危机重演。

➤ 《新京报》5 月 18 日，英国新任首相戴维·卡梅伦 16 日说，主张放弃原有“随

便的”首相解散议会下院制度，以一个固定 5 年任期、需得到 55% 议员支持才可提前解散下院的新规则代之。英国没有成文宪法。按传统，虽然议员任期 5 年，但首相可在任何时间解散下院，重新举行选举。英国新任首相卡梅伦认为，这一传统过于随便，给下院带来诸多不稳定因素。

➤ 凤凰卫视 5 月 20 日，英国副首相在 19 日发表任职后的第一次针对国内政治改革的讲话，誓言要给英国政坛 200 年来最大的民主变革。在 19 日的讲话中，英国副首相克莱格激情洋溢，表示要把在工党政府统治其间过分集中的权力，分还给民众。英国副首相克莱格称，这届政府将改革政治，让国家对民众有更少的控制，而民众对国家有更多的控制。这届政府将分散集中的权力，并且把权力交还给民众，这就是政府打造更加公平合理的社会的方式。而在他具体提出的改革措施当中，包括取消当前的 ID 卡计划以及居民生物身份注册要求，对国会上议院代表进行投票选举，以及对国会下议院的代表议席分配照顾所获得的票数，而非单纯的所获得选区。克莱格讲话的反响毁誉参半，有对他最大化发扬自由、民主精神的肯定，也有过去的工党政府成员直指他对当前社会安定的破坏，以及通过行政权力为自民党长期悬浮议会埋下伏笔的私心。

➤ 新浪网 5 月 22 日，英国新首相卡梅伦 20 日晚与法国总统萨科齐会晤并共进晚餐，双方表示了团结合作对抗金融危机的意愿，但在欧盟问题上的立场依然迥异。在谈到欧元区金融危机时，卡梅伦强调英国“在欧元区之外，因此并未受到相同的冲击”，并认为英国未进入欧元区是“有道理的”。而作为欧元区重要国家及欧洲一体化重要的推动者之一的萨科齐则强调：“我们需要将英国容纳在欧洲一体化范围内，这在战略上是绝对必要的。”

➤ 大公网 5 月 22 日，英国新首相卡梅伦 20 日到访德国，与德国总理默克尔举行会晤。卡梅伦表示，英国希望在当前的欧元区经济危机中扮演“积极参与者”角色。卡梅伦在会晤后的新闻发布会上说，尽管英国不是欧元区国家，也无意加入欧元区，但鉴于英国与欧元区的经贸关系，欧元的稳定对英国至关重要。英国希望与欧元区国家通力合作，以实现欧洲经济的稳定与增长。在阿富汗问题上，两国领导人表示将紧密合作。

### 欧元区救助机制（综合新华网、法国中文网、国际在线、欧洲时报等媒体消息）

➤ 5 月 2 日，欧元区成员国财政部长特别会议决定，启动一套总额达 1 1 0 0 亿欧元的救助机制，以帮助希腊走出债务危机。其中欧元区国家出资总额为 8 0 0 亿欧元，第一年将为希腊提供 3 0 0 亿欧元，首笔款项将在 5 月 1 9 日前到位，从而让希腊政府可以偿还届时到期的 8 5 亿欧元国债。IMF 提供 300 亿欧元。资金主要来自于成员国按份额的出资，美国份额为 17.09%，日本为 6.12%，德国为 5.98%，英国和法国均为 4.94%，中国则为 3.72%。如此换算下来，美国须为这次救助希腊出资约 68 亿美元，中国也须付出约 15 亿美元。但实际上，美国和中国等主要经济体出资额要远大于目前的换算数据。

➤ 对于希腊救助机制方案涉及资金规模远超欧元区国家此前初步商定的 450 亿欧元。表面上看好像整个欧盟团结一心，众志成城，不离不弃。但实则是一种巨大的无奈以及各国为了自己而作出的决定。分析人士认为，欧元区国家之所以力挺希腊基于多重考虑。首先，欧元区国家担心希腊债务危机出现“传染效应”，可能波及欧洲其他受债务问题困扰的国家，比如意大利和爱尔兰。其次，欧元区国家不希望看到希腊陷入破产或债务重组的境地。据经济学家估算，希腊政府一旦停止偿还债务，欧元区成员国的损失将高达 2000 亿欧元，

其中法国将损失 540 亿欧元、瑞士 460 亿欧元、德国 310 亿欧元。此外，持有希腊债券总额 1931 亿美元的欧洲中央银行也不可避免地受到影响。同时，若希腊出现债务违约还将影响欧元区的整体信誉。但欧元区国家不希望看到国际货币基金组织过多介入欧元区事务。一旦欧元区国家放任国际货币基金组织大规模救助希腊，“希腊将为之左右”，欧盟将面临美国更大的政治影响力。法国总统萨科齐强调，欧元区国家在出现困难时应当首先在欧元区内部寻求帮助，这是欧元区国家实行统一货币政策的意义所在。

➤ 5 月 3 日，德国联邦内阁批准了向希腊提供紧急财政援助的法案，在未来 3 年中给予希腊总计 224 亿欧元援助。5 日援助法案提交德国联邦议院及各相关委员会讨论。7 日德国联邦议院和联邦参议院对该法案进行激烈辩论后投票通过。德国政府称，放任希腊破产可能危及欧元区，进而伤害德国经济本身。总理默克尔强调：“欧洲处在十字路口，若要保持欧元区稳定，除了援助希腊别无选择。我们要避免触发(多米诺)骨牌效应，阻止债务危机蔓延。”为了“欧洲的未来和德国在欧洲的未来”。

➤ 5 月 5 日，法国 ISOP 调查所公布的一份民意调查显示，近五分之二法国人希望退出欧元区，重新启用法国法郎。

➤ 5 月 6 日，法国和德国一致同意，将联合采取一项行动，以遏制国际炒家唱衰欧元的投机行为。此项政策也包括建立一个预警机制。如果未来再出现如希腊这样的债务危机，可以提前找到解决办法。

➤ 5 月 7 日，欧洲时报发表评论员文章《和衷共济 欧洲才有希望》，称欧洲虽是全球第一大经济区，但它却不是国家，其成员有福同享，有难同当。当希腊出现债务问题时，欧洲国家——尤其是其中最大的经济体德国——开始表现出各自为政的立场，难免造成一盘散沙的印象，不仅不能整合力量应对这场空前的危机，更使形形色色的炒家有空子可钻。小国希腊（其生产总值低于台湾）的债务问题之所以演变成蔓延欧洲的危机，直接的原因就是这种不考虑大局、各自为政的做法。从目前情况来看，欧元区国家似乎已经认识到命运紧密相连这一事实，除了净化财政、强化监控、加强竞争力之外等所谓经济规律外，还需要切实加强欧洲国家政治和经济的实际联系，使之成为名符其实的政经实体，只有这样才能保持经济局势的相对稳定，应对可能出现的危机，并争取在一个相对健全的基础上持久地发展经济。欧洲国家在上述共识的基础上紧急敲定了救助希腊方案，应该说是一个实质性的进步。如何吸取希腊危机的教训，采取切实有效的行动去推动改革，加强欧洲政经一体化，是欧盟面临的一大挑战。

➤ 5 月 9 日，德意志银行首席经济学家托马斯·迈尔警告说，受希腊债务危机拖累，欧元比价可能快速下滑，甚至降至接近与美元等值的水平。只要希腊或其他欧元区国家债务形势仍存在不确定性，欧元就会继续承压。

➤ 5 月 8 日，欧洲联盟一份研究报告指出，亚洲经济持续发展，欧盟如不实施变革，将“陷入边缘化”，变成亚洲的“西部半岛”。研究由西班牙前首相费利佩·冈萨雷斯负责，于 2007 年开始，分析欧盟 2030 年前面临的挑战。参与者包括波兰前总统莱赫·瓦文萨等。研究报告指出，全球化背景之下，欧盟如不变革，国际地位将逐渐削弱，“变成亚洲大陆日益不重要的西部半岛”。要避免这一命运，欧盟必须立即行动。报告给出大约 30 页的建议。就最近影响欧元区的希腊债务危机，报告建议欧盟成员国在制定经济政策方面进一步协调立场。当天凌晨，欧元区 16 个成员国领导人经 9 个小时紧急会商，提出建立一个稳定机制，创建针对任何陷入困境成员国的应急资金，采取“一切手段”维持欧元区稳定。

➤ 5月9日，欧盟举行财长特别会议，讨论捍卫欧元稳定、增强市场信心的具体实施方案。不断升级的希腊债务危机和欧盟其他国家高额的公共债务，使得市场对欧元区 and 欧元的前景普遍担忧。针对今年以来，欧元兑美元汇率下跌超过 10% 的情况，欧盟机构和欧元区国家领导人表示将“不惜一切代价”捍卫欧元和欧元区的稳定。

➤ 5月10日，欧盟成员国财长达成一项总额 7500 亿欧元的救助机制，以帮助可能陷入债务危机的欧元区成员国，防止希腊债务危机蔓延。这套史上最庞大的救助机制由三部分资金组成，其中 4400 亿欧元将由欧元区国家根据相互间协议提供，为期 3 年，600 亿欧元将以欧盟《里斯本条约》相关条款为基础，由欧盟委员会从金融市场上筹集，此外国际货币基金组织将提供 2500 亿欧元。根据这套机制，如再有欧元区国家陷入债务危机，将可以申请获得资金支持，所附加的条件将参照国际货币基金组织的规定，与希腊类似。

➤ 5月11日，德国内阁在一次特别会议上批准欧盟财长达成的 7500 亿欧元一揽子救助方案，德国将对其中的 1230 亿欧元信贷提供担保。这一信贷担保期限为 3 年。德国反对党此前担心，德国信贷担保总额有可能达到 1500 亿欧元。德国联邦议会下周将就政府提出的具体救助措施进行讨论。

➤ 5月16日，5月14日法国总理菲永宣布为了在 2013 年把公共赤字降到 3% 以下，将自 2011 年至 2013 年冻结国家开支之后，他在本周二寄给政府成员的一封通函中指出：政府将在 3 年内把国家的日常行动开支减少 10%，这类开支包括积极互助入 (RSA) 等各种社会补助金。他想继续在国家公务部门缩减人员编制，实行“每两名公务员退休，只替补一人”的政策。总理指出：政府也将普遍要求其他的国立机构做出同样规模的努力，譬如“法国气象局、国家科学研究中心 (CNRS)、全国就业中心 (POLEEMPLOI) 或国家文物古迹中心，每年减少 1.5% 的就业岗位”。但政府没有在公务部门减薪的计划。

➤ 5月18日，欧元区 16 国财政部长 17 日至 18 日在布鲁塞尔召开会议，重点讨论欧盟委员会提交的加强对成员国财政监管的方案，对于这样一个使欧元区成员国彻底摆脱财政赤字和公共债务困境的“治本之策”，各国财长原则同意加强对各成员国的财政监管，但在监管力度力分歧严重，故本次会议并未讨论出结果，且在具体执行方面也存在很大分歧。该方案的核心内容是：强化财政纪律，确保成员国严格遵守《稳定与增长公约》的规定，即赤字不得超过国内生产总值的 3%，公共债务不得超过国内生产总值的 60%。具体监管措施是：一、现已超标的国家必须在规定年限内，通过紧缩措施，把赤字和公共债务降到标准之内；二、对在规定年限内不能达标的国家，将坚决进行惩罚，或扣发违规成员国的“结构基金”，或强迫违规成员国向欧洲央行上交相应数额的“无息存款”；三、欧盟将介入成员国的预算制订过程，在成员国把财政预算交各自议会批准之前先由各成员国集体把一道关；四、欧盟将建立一个定期检查制度，每半年对各成员国的预算和执行状况进行检查，以便及时修正。欧元集团主席、卢森堡首相容克在会后的新闻发布会上力挺欧委会的监管计划。他说，欧委会的“监管方向”肯定是正确的。他强调，欧委会并不是要干涉成员国的财政预算，但各成员国的预算必须经得起推敲，各国议会在批准预算之前必须“倾听”欧委会和其它成员国的意见。舆论认为，随着讨论的深入，成员国之间在“上交财政权”问题上的分歧会越来越明显。债务危机让欧盟各国领导人明白了一个道理：欧盟也许需要一次从货币联盟到政治联盟的质变。但显然，这个质变的时机还没有来到。

➤ 5月18日，英国《每日邮报》报道称，德国央行前总裁波尔警告称，希腊或许不得不退出欧元区，并恢复使用希腊自己的货币德拉马克。报道称，波尔曾在接受采访时表示，

欧洲方面原本就不该让希腊加入欧元区。波尔警告说，虽然在获得大量外援的情况下，希腊不可能迅速退出欧元区，但“中期及长期内”，希腊很可能会退出欧元区。

➤ 5月19日，18日欧盟提供给希腊的首笔145亿欧元贷款已经到账，与此同时，IMF也已向希腊发放了第一批的55亿欧元贷款。

➤ 5月19日，商务部新闻发言人姚坚表示，欧债危机将对整个中国的出口造成影响。与此同时，美国继续对中国施压，在汇率问题上态度强硬。人民币汇率走强势必会加剧中国纺织、服装、制鞋以及玩具等劳动密集型产品的经营压力。一位长期从事出口贸易的人士称，欧债危机的影响还不止在上述行业，机械等产品的出口也将会大幅受到影响。

## 气候变化与可持续发展

➤ 国际在线5月5日，来自数十个欧洲国家的500多名市长和代表4日在布鲁塞尔欧洲议会总部共同签署《市长盟约》，承诺将带领各自城市努力节能减排。至此，共有36个欧洲国家的1600个城市签署了《市长盟约》。欧盟委员会主席巴罗佐出席了当天的签字仪式。巴罗佐说，《市长盟约》不仅将推动欧洲国家的节能减排，也将促进节能减排的国际合作。他说，欧盟支持就此与中国、美国等国家的城市展开合作。欧盟委员会能源事务委员厄廷格说，《市长盟约》已成为欧盟可持续能源政策的重要组成部分。他说，积极应对气候变化正在成为恢复经济、扩大就业的最好战略。《市长盟约》2009年由欧盟委员会发起，每年召开一次大会。签署《市长盟约》的各欧洲城市承诺将通过倡导节能、发展可持续能源、增强市民节能意识等手段，到2020年将其城市的温室气体排放量在1990年的基础上至少减少20%。据欧盟官员介绍，中国、美国、阿根廷、新西兰等国的数百个城市也对加入《市长盟约》表示出了浓厚兴趣。

➤ 商务部网5月19日，据法国媒体17日报道，法国国民议会于5月11日审议通过了新环保法（loi Grenelle 2）。报道评论称，新环保法（loi Grenelle 2）标志着法国在绿色增长领域已经远远走在世界各国的前列。新法在节能领域提出了更多更高的超前性标准，例如，在房屋低耗能标准（BBC）方面，法律规定每平米房屋耗能不得高于50KWh，远远低于目前规定的标准；对新能源建设项目，允许提供最高3万欧元的无息贷款。在可再生能源领域，法律规定，今后两年内，法国太阳能生产能力将猛增600%，风能将猛增90%。同时，创建总额达10亿欧元的可再生热能发展基金，以便为有关项目提供支持和资助。

➤ 新华网5月20日，第六届欧洲可持续发展城市大会19日在法国北部城市敦刻尔克拉开帷幕，全球50多个国家和地区的市长和环保人士1500多人与会。他们在为期3天的会议期间分享城市发展的经验，探讨未来的发展模式。一些与会者认为，在新的时代背景下，领导者应该思索一种新的模式，比如推动改变出行方式，鼓励发展城市农业等。会上，主办方与会者散发了两份声明，一份呼吁加强地区在城市建设中的作用，另一份对应对气候变化提出了建议。欧洲可持续发展城市大会始于1994年，此后每2年至4年举办一次。