

欧 洲 观 察

2010 年第 4 期·总第 59 期

上海欧洲学会

2010 年 4 月 1 日

学术探讨

中欧关系：是真正的战略伙伴关系吗¹

引言

笔者不可避免地从小西方人的视角出发，写下了本论文，但无意轻下断言。本文中的任何建议，都是出于良好的愿望，笔者提供这些建议之动机，是希望看到中国取得成功，且中欧关系能强有力地向前发展。

尽管近来中欧官方会晤的气氛很好，但双方都开始质疑会谈所取得的实际效果。中国方面感到幻想破灭，觉得欧盟方面没有能力再为推进双边关系提供什么有益的帮助，而欧盟方面也感到幻想破灭，觉得中国方面不愿意再提供什么有益的帮助。

现在人们频频引用中欧“战略伙伴关系”这一概念。然而这真的是一项战略伙伴关系吗？这一关系中有什么内容是战略性的呢？

我们应该现实一些。目前的中欧关系既不是战略性的，也不是伙伴关系，签署一个“伙伴关系与合作协定”不会改变这一现实。要建立“战略伙伴关系”，两位重要的行为体必须承担长期的责任，以便于在相当多的政策领域确立彼此间的密切关系，惟其如此，“战略伙伴关系”才能建立起来。在这种关系中，两位战略伙伴不论彼此间存在多少分歧，都要承认自己对另一方承担的责任的重要性，且愿意在必要时作出努力，使双方找到共同点。

这样一种关系不能只构建在经济上的共同利益上，且双方应将注意力聚焦于未来 15 至 20 年间彼此关系发展能够达到的状态，而绝非今日或明日的情况。在这样的关系中，高层的、战略性的接触，应是首要的。

倘若我们不承认，目前的中欧关系正在经历一个困难而危险的时期，则我们就显得不够诚实了。中欧关系目前正在十字路口。

因而，本论文首先审视双边贸易争端和中国的市场经济地位的问题，以及双方在非洲可能开展的合作。接着，本论文将对中欧关系提出一项新的方案，并简短而精确地阐述有必要采取的短期方案。最后再作出总结。

贸易争端

欧洲方面现在越来越强烈地感到，双边贸易的互惠性明显不够：中国政府对在华开展贸易与投资的欧洲公司施加的法律与行政限制，要远多于中国公司在欧洲面临的同类限制。

¹ 斯坦利·克罗斯克是欧洲政策中心创始主席、布鲁塞尔当代中国研究所资深研究员。本文是作者向 CES/IFRI/SIES/CSEUS 联合举办的“中欧对话：求同存异”国际圆桌会议（2009 年 9 月）提交的论文。本刊作了部分删减。

欧盟商会在9月2日出版的“2009至2010年度欧洲在华商务发展状况报告”(European Business in China Position Paper 2009/2010)证实了这种感觉。在过去一年间,众多欧洲公司都注意到,中国改革的步伐在放慢,在一些部门,产业政策对经济的干预在加强,对外国投资的限制在增加,形势实际上在恶化。

然而,这并不意味着欧盟会调整其贸易政策,因为对欧盟这个世界上最大的贸易集团而言,贸易保护主义会损害其利益。但是,随着全球经济衰退的浪潮四处蔓延,政治家们有可能屈服于其所代表的选区的压力,遵从其选区的呼声而诉诸保护主义政策,这样的风险是存在的。当然,对中国而言,最大的危险来自于美国,因为美国存在各类产业的院外游说集团,且民主党相对共和党而言,具有更强烈的保护主义的情绪。

美国政府出台的7870亿美元的一揽子经济刺激计划中,含有“购买美国货条款”,这是一项明证。更令人担忧的是,美国众议院对一项330亿美元的开支预算法案提出了一项修正案,规定“从本法案所获取之资金,不得用于购买福特、通用、克莱斯勒三家汽车公司以外的公司所生产之乘用车辆”。这项修正案也可能会被投票否决,或被更改,但不论怎样,它清晰地反映出美国国内的一股情绪。

人们观察到,中国其实也在有样学样,模仿美国。5月26日,由国家发改委牵头,中国国务院9部委联合发表了一项声明,表示:

“政府投资项目应购买本国产品,除非该项目所需之产品、建筑工程技术、或服务在中国境内买不到,或不能以合理的商业价格条款买到。此类项目若需要进口产品,则应事先获取相关政府部门之批准。”

由于中国政府急于对其措施作出解释,而其自身之运作又缺乏透明度,因而国外怀疑前述措施是保护主义的做法。当然,中华人民共和国政府采购法自2002年以来就开始实施,温家宝总理和王岐山副总理在今年早些时候也表示,一揽子经济刺激计划将向所有的经济行为体开放。

正如过去一贯表现出来的那样,外国公司究竟会在多大程度上失去中国政府的采购合同,取决于实践中具体发生的情况。

在美国,人们相信,近来世界贸易组织的裁决,将会有助于促使中国市场的大门向各类产品敞开,从杂志、CD和DVD产品、下载之音乐作品、书籍、到电影大片等各类产品都可以更通畅地进入中国市场。盗版问题也会得到进一步的解决。同时此项裁决也会为其他产品确立一个重要先例。比如外国汽车生产商就一直在抱怨,中国关于汽车销售的法规运作得太迟缓,妨碍了他们进一步开拓业务。

华盛顿方面和布鲁塞尔方面感到,中国对外国金融信息服务供应商施加种种限制,使西方的此类供应商在竞争中处于相当不利的位置。因此,近来中国方面出台一项决定,允许境外公司在中国上市,这是很受欢迎的一项变化。

从美国方面实施“防范中国”的法律开始,中国就开始逐渐面临全球性的贸易威胁。许多国家开始援引世贸组织的裁决,对源自于中国的进口商品施加限制。美国产业界正在要求实施新的进口限制。除欧盟外,阿根廷、巴西、印度、印尼、南非和土耳其都在对源自于中国的进口商品施加新的限制。这种单方施加的防范措施会有一种累积性的效果。若一个国家

对从中国进口的商品采取防范措施，则世贸组织所有其他成员国可能都会自动地仿效。

这样的行动可能会耗时数年，且有时变幻不定，但对长期之演进产生影响。北京方面需要进行密切的关注和分析。

现在美国对中国制造的轮胎实施新的关税，第一年税率为 35%，第二年为 30%，第三年则为 25%。而其国际贸易委员会则建议在第三年实施 55% 的税率。这是在提起反倾销诉讼的美国钢铁工人工会与美国轮胎进口商及在海外设厂的美国轮胎生产商之间的较量，前者显然取得了胜利。

美中之间必会出现越来越多的贸易争端，且美中贸易额越大，这样的争端就会越多。应该将这些不可避免的争端限制于特定范围，使其不致于影响美中政治关系，就像欧盟和中国所做的那样，这是很有必要的。已有人谈到，美国对华贸易赤字若不能减少，则必会有“溢出效应”（Spillover），而只有提高中国市场对国外产品的开放度，才能减少其赤字。

市场经济地位

很多在中国开展业务的西方公司，以及欧盟自身，都坚持认为，在商品市场，中国并未确立一视同仁的竞争平台，在服务业领域情况更加糟糕。存在着法律的、官僚机构的和实践中的一系列障碍，使公平竞争无法实现。且欧盟方面认为这种情况不会很快得到改善。然而，北京方面认为欧盟的政策是不公平的。其实按照世贸组织的规则，至 2015 年中国就可自动获得市场经济地位。欧盟方面要求中国方面满足下述四项条件：

国家的影响：应减少国家干预，确保所有的公司获得同等的待遇；目前，国家干预包括这样几种形式：专门针对某一领域的干预；以产业政策的形式进行的干预；通过对原材料的出口和定价实施限制而开展的干预。

公司治理：应提高对现有会计法的遵守程度，以确保会计信息一般可用于贸易谈判中的调查。

物权法与破产法：在破产运作程序上，以及在与物权和知识产权相关之诸方面，确保所有的公司可获得同等之待遇。

金融领域：中国方面应消除歧视性的壁垒，将整个银行业置于市场规则之下，以确保金融机构能够将资本合理地配置于经济体系各方面。

从欧盟的视角看，现有之状况为：

国家的影响：中国的政府官员和国家本身仍不能一视同仁地给予所有的公司以同等待遇。

公司治理：这一领域不存在严重的障碍。

物权法与破产法：除与知识产权相关的一些问题外，这一领域不存在严重的障碍，而知识产权的问题主要在于法律之执行。

金融领域：不存在严重的障碍。

对中国而言，通过重组现有经济体系，可以获得一个重要的好处：减少国外针对中国产品的与日俱增的反倾销诉讼。在欧盟内部反倾销政策饱受争议，而市场经济地位的问题是欧盟在贸易谈判中可以打出的为数不多的几张牌之一。

若中国能在市场准入方面向欧盟作出让步，使欧盟有利可图，则欧盟可能会考虑授予中国市场经济地位。问题在于，中国一旦获取市场经济地位，就会迅速获得利益，则北京方面

即使同意在市场准入方面作出让步，中国地方政府也可能不会认真照办，不会将这些让步真的付诸实施。

不过，正如彼得·曼德尔森近来在北京谈到的那样，关于市场经济地位的谈判因政治原因而中止，“不应该因欧洲的偏见或贸易方面的特殊利益而阻止这样的谈判”。同时，曼德尔森也认为中国在市场准入方面的开放程度不够，对此颇有怨言。

非洲

中国长期以来一直与非洲国家保持良好的关系，并自 1990 年代以来就一直强化自己在这一地区的影响力。中国积极的对非政策给中国主要带来了三方面的利益：获取能源和自然资源；为自身之产品找到了出口市场；并在联合国和其他国际组织得到了很多选票的支持。

中国政策的无条件性受到西方的严厉批评。中国致力于建设非洲基础设施的政策受到欢迎，但这些项目未能使用更多的非洲劳动力，则受到诟病。非洲国家一开始对中国非常欢迎，但现在则越来越多批评中国。他们责备中国以不公平的低价获取非洲的资源，而且感到中国给非洲提供的种种好处完全被非洲各国的精英阶层垄断，并没有逐层向下传递到普通人那里，他们还认为中国公司给予非洲员工的待遇很差。

北京方面在苏丹发挥了居间调停的作用，得到了国际社会的承认。尽管如此，北京方面在苏丹达尔富尔问题和津巴布韦问题上实施自己的政策，同时又在联合国安理会投票反对向苏丹和津巴布韦实施制裁，这些做法损害了中国的国际声誉。

中国和欧盟都希望非洲得到良好的治理，并实现和平与稳定。中国对非洲的长期政策要想得到稳定的延续，就必须认识到非洲自身的利益（如环境问题以及公司社会责任等方面）。在不止一个非洲国家（同时也在南太平洋地区），中国人成为暴力活动的受害者。越来越多的中国人向外移民或赴海外工作，他们并非在任何地方都受到欢迎。由于中国公民及其财产在境外遭遇越来越多的袭击，中国国内会形成越来越大的压力，要求北京方面实施远赴境外的行动，而这会使中国一贯强调的不干涉别国内政的原则受到质疑。

在一些国家，从中国进口的商品迅速增多，甚至独占了其国内市场，其国内产业因而受到损害。在此情况下，这些国家对中国移民社区的仇恨情绪迅速升级。

2007 年峰会之后中欧双方发表的联合声明的第 10 段作了如下表述：

“双方领导人都欢迎双方通过各自与非洲之间既有的合作机制，如中非合作论坛、欧非峰会等，在非洲展开更多的合作，从而在平等互利的基础上为非洲的和平、稳定与可持续发展作出贡献。双方同意在涉及非洲的各项问题上继续进行对话，并积极探索中国、欧盟、非洲三方在合适的领域进行合作的有效渠道与方式。欧盟邀请中国作为观察员参加欧非峰会。中国邀请欧盟发展事务专员访问中国。”

尽管如此，双方在这一领域的合作很少。只有在布隆迪、毛里塔尼亚和卢旺达的三个小型开发项目，是经中国驻当地大使馆与欧盟代表团对话之后开始运作的。双方的合作前景并不令人鼓舞。而 2009 年 5 月中欧双方在布拉格举行第 11 届峰会之后发表的联合声明，并未谈到非洲。

欧洲方面的印象是，北京方面对此并不热情，这也许是因为北京方面担心中欧联手会使非洲国家不高兴，也许是因为欧洲自身四分五裂，并不能提供什么有用的帮助，也许是因为

在非洲与美国和印度展开竞争显得更为急迫。

欧盟其实对中国在非洲发挥的作用并不担心。其最担心的就是，中国向津巴布韦这样令人憎恶的政权提供军事装备，同时对非洲的治理表现得兴味索然。

对非洲的未来不持悲观态度，似乎是很难的事。非洲的人口在不断增长，但非洲目前的人均食物拥有量比其获得独立以来的任何时候都要低。非洲国家也许没有能力通过必要的工业化和劳动生产率的提高来实现繁荣，没有能力找到一条自身适合的发展之路。而且，政治暴力、腐败和虚弱的治理都是亟待克服的障碍。

既然问题如此严重，中国和欧盟按照 2007 年双边峰会的联合声明中所描述的那样，积极开展双边合作，是符合双方的利益的。将双方拥有的资源和经验合在一起，可以创造出更大的价值。开展三方对话与合作的提议，是值得考虑的。中欧双方现在共同面临的挑战就是，如何使双方在承担责任的过程中通力合作，从而产生积极的效果，以及如何加强 NEPAD。

关于中欧关系的新方案

现在需要实施两项根本性的变革。首先就是，为了实现共同的利益，需要对共同的利益进行界定，并且辨认出共同面临的问题。其次是，建立有效的机制，找到共同实施的办法，来解决这些共同面临的问题。

中欧官方的各项联合声明，已经明确而具体地列出了需要优先考虑的议题：全球经济与金融危机、气候变化、能源安全、多哈回合发展协定、联合国改革、非洲问题、伊朗、阿富汗、朝鲜及缅甸的问题。

然而，双边实质性的合作只在气候变化的问题上展开。气候变化是双方共同面临的挑战，有可能成为双边密切合作的重要议题：在这一方面，双方的利益存在明显的重合。但是，在国际减排规则的法令化程度、执行速度及成本之承担等问题上，彼此间仍存在着分歧。

当然，双方在这一问题上的关系，是在全球大背景下演进的，同时也受到双方各自与美国的关系的约束。但彼此的伙伴关系，应自发地发展，而不应受到美国的影响。

由于欧盟各成员国的领导人不愿摒弃对自身私利的考虑，不能为共同利益而紧密合作，欧盟在此领域至今无法通过自己的法案。这就意味着欧盟并不是欧盟各选区的简单总和，缺少作为国际行为体的可信度。

尽管在许多问题上欧盟与中国之间的距离，要比各自与美国之间的距离小得多，欧盟对中国的影响力仍然很有限，除非欧盟能够做到以一个声音说话，虽然这一个声音并不必然是完全共同的声音。

共同利益

中国和欧盟都希望在自己的国家、自己所处的地区以及全球范围实现长期和平、稳定、安全、繁荣与可持续发展。欧盟的奠基之父让·莫内曾在其回忆录里这样写道：

“我有没有足够清楚地谈到：我们创立的共同体不是一个终点，而只是通向未来组织起来的世界的一个发展阶段而已？”

中国和欧盟都希望在变幻不定的地区，如印度、巴基斯坦、阿富汗、伊朗和伊拉克等地区，实现长期稳定。这方面中欧双方拥有共同的利益。中国与巴基斯坦之间拥有传统的良好关系，而与印度之间则彼此充满疑虑。中国与伊朗之间的商业关系非常密切。这一地区各方

势力混杂的纷繁局面，能促使欧盟和中国之间的伙伴关系更为密切，也使更加紧密的国际合作显得很有必要。

一个典型的例子就是，中国在开发利用 28 平方公里的阿纳卡铜矿时，遇到了麻烦。阿纳卡铜矿据说是世界上储量最大的未开发的铜矿，但是位于阿富汗被塔利班控制的地区。由于塔利班的威胁，中国方面的人员已从这一地区撤退。

在今年 5 月的中欧布拉格峰会上，双方重申，双方将坚决担负起责任，致力于建设中欧全面战略伙伴关系，并且双方愿意按照向前看的方式，在互相尊重、平等互信、互利共赢的原则的指引下，共同努力以实现彼此共同发展。

特别是，双方都致力于结束全球经济与金融危机，应对气候变化，确保能源安全，消除贫困，向欠发达地区、特别是非洲提供援助，根治恐怖主义，控制流行病，保持并推进国际贸易，防止贸易保护主义，结束多哈回合发展协定之谈判，改革联合国，为防止核扩散而处理朝鲜与伊朗问题，为阿富汗、巴基斯坦、伊拉克的动荡形势找到效力持久的解决方案，创造条件以结束缅甸驱逐特定族群的行为，并为巴以冲突找到效力持久的解决方案。

孔子对中国的影响和莫内对欧洲的影响是根本性的。尽管这两位思想家生活在完全不同的时空里，他们的思想有一些共同之处。他们都相信相互性：在孔子所生活的等级制社会里，人们虽然拥有不同的角色和地位，但在维持和平与和谐这一方面担负有平等的责任；莫内致力于构建一种制度，以保证彼此一致与和平，并拓展了相互性的概念，使其涵盖了这种只有借助平等才能实现的制度。平等在莫内的思想中居于核心的地位，而且仍将是改善国际关系的关键之所在。

共同实施的解决方案

阻碍双方找到共同实施的解决方案的障碍是什么呢？从广义上说，障碍首先是文化差异，同时也不可避免地包括各自的自身利益。

上述的各项议题，都可以成为双边对话及其他形式的交流的话题。目前中欧之间有 30 多种对话及双边研讨小组。然而，这其中缺乏更高层次且更具远见卓识的动力，亦缺少令人满意的方法和有效的协作。

人们应该记住一点，当今社会变化倏忽，不同的政策之间存在相当多的互动。内外政策之间的区别在逐渐模糊，全球大背景成为影响政策的重要因素。任何国家都不可能完全依靠自身之力量应付重大挑战：我们生活在一个相互依存的世界中，只能一起生存。很不幸的是，人类的本性决定了，当我们彼此最需要对方的时候，我们却往往合作的更少了。中欧双方应该在这方面树立起好榜样。

必须修改目前中欧双方的合作方式。双边对话和联合研讨小组的本质需要改变。现在的各项会议上，双方都倾向汇报自从上次会议以来发生了什么事。这样一来，真正观点的交流就非常少了。

其实，对话应该成为一辆不断前行的汽车，中欧双方在充分透明的持久基础上，一起坐在里面，为共同面临的问题寻求共同实施的解决方案。这就需要改变目前的精神状态。必须在多边结构中审视双边议题。

相互理解

由于缺乏相互信任与理解，目前的双边关系深受其害。结果彼此间的误解非常多，并且被一些希望削弱中欧双边关系的人利用。我们彼此不同的文化、历史及决策机制加重了这些差异。其实，中欧文化的共同点比通常表现出来的更多：双方都是摆脱宗教束缚的世俗文化，双方的文化都是理性的、非传统的，且都强调主观的福祉与生活质量。

共同的努力才能建立起信任，而相互信任又能促进共同的努力。温家宝总理和巴罗佐主席应该建立起一个“相互理解委员会”，这一委员会应该包含政府和社会中的所有利益相关方。应该推动中欧之间的广泛的相互交流，并为这种相互交流提供资金。欧盟和中国的领导人应该让各类智库和学术机构定期发挥重要作用：现在这些领导人应该用资金来兑现自己的承诺了。

人权/新闻自由

直到现在，欧洲方面对中国人权状况的批评仍在不断引起争论。欧洲各国政府确实真心关注中国人权问题，同时他们也受到各自国内的议会活动家和特定利益集团的压力，因而必须关注这一方面。

中欧双方在人权的概念上存在很多分歧。首先，欧洲人关注个人人权，而中国一般关注集体权利。其次，中国方面更多地关注经济而非政治权利。在中国人看来生存权是基本人权。

近年来中国在人权领域确实取得了实质性的进步。北京方面也承认，人权方面有很多问题尚未解决，一些官员往往不尊重和保护人权。另一方面，中国方面憎恶那些自身的人权纪录并不光彩的发达国家对中国进行严厉的批评。北京方面知道中国警察和官员的滥权行为并不符合中国自身的利益，所以不需要拿着高音喇叭向北京方面重复讲述这些道理。

不过，应对新闻自由给予特别关注。我不希望中国出现西方那样的过度滥用权利的新闻界。但是，新闻毕竟能在揭露腐败和有法不依的坏现象的方面，发挥非常有价值的作用。特别是在维护消费者权益、食品安全、环境保护等政策领域，新闻能发挥很重要的作用。通过维护权益，新闻界一般而言能够为北京方面的政策提供必要的支持。从中国国内的情况来看，省里和地方上的腐败和有法不依的现象，对北京方面形成了严重的挑战。媒体获得更大的自由，其实能够帮助中国的中央政府。开放新闻自由所带来的收益，超过错误报道带来的风险。因而，这方面的举措是值得考虑的。

中国的媒体可以发挥建设性的作用。尽管开放媒体自由有风险，但媒体缺乏自由度同样会带来风险，特别是会给消费者带来损害，并带来巨大的环境灾难。做任何事都不可能没有风险，一项对风险采取“零容忍”态度的政策本身就是一个风险。

中国的领导层可以设计一项制度，允许报道突发事件，但对不实报道实施严厉的惩罚。从西方的角度看，公众对危害公共健康的突发事件的反感情绪越来越强烈，政府和党只有公开透明地运作，而不是试图掩盖一切，才能恢复公众的信心。

合作的习惯

通过三十多种类型的部门对话和其他形式的对话，能够建立起“合作的习惯”，这一点不应该忽视。每一年，中国与欧盟之间，以及中国与欧盟各成员国之间，都要举行数百种会议。尽管由于缺乏协作，这些会议的效果会打折扣，但收获仍是巨大的。单是在气候变化问题上，中国与欧盟之间就有至少六种国家层面的对话。

短期解决方案

前述思想主要是从长期角度阐发的。在短期内，我们必须：

- √使中欧经济&贸易对话、宏观经济&金融服务对话和中央银行对话真正发挥作用；
- √终结 PCA；
- √更新 1985 年签署的贸易协定；并且
- √共同努力，致力于改善彼此间的外部沟通。

结论

2009 年 3 月 26 日宋哲大使在布鲁日学院发表演说时，最后这样讲到：

“我们看到，世界的政治、经济与安全形势正在发生深刻的变化。在目前的形势下，中国和欧洲拥有更多的共同利益，并且在拓展和深化双边合作的方面拥有更加广阔的前景。我们需要进一步推进我们的全面战略伙伴关系，这不仅是为了推进我们自己的利益，也是为了维护世界的和平与繁荣。”

“我们中国人经常说，危机带来机会。中欧关系正在迈向新的起点。现在我们应该抓住机会，将我们的双边关系推进到新的历史高度。”

这位大使向我们解释了两个中国字的重要含义，他指出这两个中国字蕴含着中国人在社会与政治方面的思想，展示出中国的国际国内政策的核心，即：和，意味着和平与和谐；变，意味着变化与改革。

他说，中国寻求各国之间的普遍平等，并致力于通过对话与和平谈判、而不是对抗与武力来解决问题。他认为，欧洲蕴含着三项重要因素：通过共同的力量寻求政治合作；通过互利建立经济伙伴关系；通过兼容并蓄实现文化上的多样性。

宋哲认为，这其中包含着与中欧关系非常相似的一点。他还指出，让·莫内主张针对共同面临的问题，找出共同实施的解决方案，他非常认同让·莫内的这一主张。

这些话语都是非常鼓舞人心的，但是需要中欧双方共同努力，将豪言壮语转变为现实。由此看来：

- √我们拥有几项共同的战略利益；
- √我们拥有的共同利益远远大于我们的分歧；
- √我们之间不存在根本性的利益冲突；
- √需要进行高层的、战略性的接触，这是首要的任务；
- √需要智库和学术机构来支持官方之间的战略对话；
- √应该建立一个“相互理解委员会”，将政府和社会中的所有利益相关方都囊括进来；
- √中欧之间可以实现密切合作的两个关键领域是气候变化和非洲。

中国和欧洲都致力于在多样性中寻求一致性。Pluribus unum（源自于许多的一）的观念已经伴随我们走过了两千年。我们都喜欢在和谐与和平中共同生存。并且，我们永远不能忘记：我们都在同一条船上。

简讯

* 3月2日,市社联召开2010年学术团体负责人暨社团党建工作会议,会议就2010年度学术团体工作及社团党建工作进行了布置,学会秘书长曹子衡同志参加会议。

* 3月18日,市社联举行社联论坛第四十次报告会,会议邀请全国人大代表、上海市人大常委会秘书长姚明宝传达“十一届三次全国人大、全国政协十一届三次会议精神及‘两会’讨论中的热点问题”。学会秘书处杨海峰、瞿慧芳同志参加。

* 3月23日,学会与社科院欧亚所联合举办小型座谈会,就亚欧会议发展进程中俄罗斯与澳大利亚加入该组织的影响等热点问题进行了研讨,戴炳然、伍贻康、潘光、余建华、张祖谦、戴轶尘、王震等12人参加了座谈。

* 3月24日,学会邀请法国外交部气候谈判专家、法国可持续发展与国际关系研究所所长劳伦斯·图比安娜(Laurence Tubiana)女士,就气候变化谈判的成果、问题和前景等进行交流座谈。学会戴炳然、伍贻康、曹子衡、张祖谦、肖云上、戴启秀及复旦大学薄燕副教授、上海国际问题研究院于宏源副研究员、上海市发改委翁华建总经济师、世界自然基金会(WWF)北京办事处王韬博士等15人出席。

* 3月30日,上海市社会科学界联合会第六次代表大会在上海展览中心友谊会堂隆重举行。中共中央政治局委员、上海市委书记俞正声出席大会并讲话。会议审议并通过了社联第五届委员会工作报告《上海市社联章程》修改草案,选举产生了第六届社联委员会、常务委员会和主席、副主席等。秦绍德当选为新一任社联主席。

欧洲动态 (2010年3月1日—2010年3月31日)

中欧关系

➤ 新华社3月27日,欧盟委员会主席巴罗佐26日在2010年布鲁塞尔论坛上说,欧盟与中国的关系同欧盟与美国的关系同样重要,他高度重视欧中关系,并表示将于4月份访问中国。巴罗佐在发表主旨讲话后的讨论中说,尽管存在一定分歧,但欧中关系总体上是很好的。中国在国际事务上的影响越来越大,与美国一同发挥的作用也越来越大。原先的八国集团显然不足以应对目前面临的挑战,应当吸收更多的国家如中国共同应对挑战。巴罗佐认为,应当充分发挥二十国集团的作用。据了解,巴罗佐将与欧盟外交和安全政策高级代表凯瑟琳·阿什顿、欧盟贸易委员卡雷尔·德古特等欧委会成员于4月29日抵达北京访问,之后将赴上海参加世博会开幕式。

➤ 中证网3月18日,欧盟驻华大使赛日·安博3月17日透露,欧盟委员会主席、葡萄牙前总理巴罗佐将于4月29日率团抵京,并会见温家宝总理。“中欧能源中心”项目有望于此次访问期间启动,双方还将推动“欧盟中小企业中心”项目的进程,促进双方贸易和投资发展。安博在17日举行的欧盟特别新闻发布会上介绍说,中欧能源中心将在北京清华大学建成,欧盟希望通过该项目,为中欧之间能源技术的转让搭建交流平台,促进双方在清洁煤炭、可再生能源、可持续电网等领域开展合作。此外,欧盟在华建立的“近零排放”示范厂项目已完成了第一阶段的研究工作,目前正处在可行性研究阶段中,有望于2011年开工建厂。安博指出,能源、气候和环境是中欧共同关注的领域,双方政府、企业和机构应加强合作,分享彼此的经验、技术,共同对降低碳排放做出贡献。

➤ 新华网3月16日,国务委员戴秉国16日与英国外交大臣米利班德在北京举行中

英战略对话。戴秉国说，中英战略对话机制是双方深入沟通的重要渠道。希望双方通过这一机制，就两国关系和国际关系中战略性全局性问题进行坦诚深入的讨论，增进相互理解和信任，相互尊重，平等相待，推动中英关系在 21 世纪持续健康稳定地向前发展。米利班德表示，英中两国对话一直富有建设性，具有良好基础，很高兴双方提升战略对话级别。16 日英国外交大臣米利班德同外交部长杨洁篪会谈时表示，英中战略伙伴关系保持良好发展势头，双方存在广泛共同利益，面对许多共同挑战。双方之间的分歧不应影响两国关系发展大局。英方欢迎提升英中战略对话级别，愿与中方进一步加强在经贸等领域合作，共同反对贸易保护主义。

➤ 欧洲时报 3 月 24 日，正在德国首都柏林访问的中国藏学家代表团 22 日与当地大学生和中国留学生代表举行座谈，介绍西藏经济、社会、文化发展现状，并就多个涉藏话题与青年学生们展开坦诚、深入的交流。大约 20 名来自柏林自由大学、洪堡大学和柏林工业大学的德国学生和中国留学生应邀参加。

➤ 环球网-环球时报 3 月 23 日，据法国国际广播电台报道，罗马教皇本笃十六世同罗马教廷从 22 日起开会 3 天专门讨论梵蒂冈与中国的关系。分析认为，教廷可能将对如何发展与中国的关系提出新政策。报道称，罗马教皇本笃十六世将亲自与会，预计将就教廷与中国关系现状与发展远景发表重要讲话。与会者包括教廷 2007 年成立的专门委员会成员、教廷各个部委及中国问题专家。法国国际广播电台称，这是教廷关于与中国关系决策的最高级别的会议。据法新社报道，这次会议将主要讨论培训中国教职人员和宗教负责人问题。2008 年教廷举行的有关中国事务的会议决定了教廷同中国展开积极对话，肯定积极与中国合作的政策。俄新社 16 日报道，教廷新闻办宣布，梵蒂冈官方网站从 19 日起将出现中文版本。这意味着中文成为梵蒂冈第八大官方语言。

➤ 中国商务部网站 3 月 15 日，武汉市委书记杨松 9 日会见来汉的法国驻华大使苏和先生及法国发展署署长赛威诺先生一行。法方表示，希望能在“两型社会”建设领域与武汉开展合作。法国发展署由法国政府授权，通过贷款或赠款等形式，支持中国在减排温室气体方面有重要影响潜力的、双边互利的项目，其业务领域涉及低碳能源生产、城市可持续发展、农村发展、工业和服务。湖北、武汉是法国发展署最早关注的地区之一，已在湖北宜昌小水电、既有建筑物节能改造融资机制研究项目上开展合作。法方希望能与武汉市进一步深化合作，目前已和相关部门接触，就公共建筑节能改造项目进行了接洽。

➤ 中新网 3 月 31 日，据外交部网站消息，2010 年 3 月 20 日至 30 日，中共中央政治局常委、国家副主席习近平应邀对俄罗斯进行正式访问并出席俄罗斯“汉语年”开幕式和中俄执政党对话机制第二次会议开幕式，并对白俄罗斯、芬兰、瑞典进行正式访问。

政治外交

➤ 香港《明报》3 月 27 日，欧盟终就拯救希腊机制达成协议，同意法德两国提出的方案，在紧急关头时，由国际货币基金组织（IMF）及欧元区成员国联合提供贷款，暂时化解欧元区成立以来最大危机。今次协议是欧元区 1999 年成立以来，最大幅的规则改写，不但是首次出手拯救成员国，亦是欧元诞生以来首次求助 IMF。欧盟在布鲁塞尔通过的拯救方案，除了 IMF 会参与贷款，对何时拯救希腊亦作出了严格界定，规定只有在希腊无法从金融市场融资，并且要欧元区 16 国一致同意救僵，才能启动拯救机制。

➤ 新华网 3 月 4 日，自去年 11 月开始酝酿的欧盟未来十年发展蓝图——“欧洲 2020

战略”3日浮出水面。这一备受瞩目的战略提出了欧盟未来十年的发展重点，目的是帮助欧盟最终摆脱金融危机，并在全球化浪潮中处于不败地位。在“欧洲2020战略”中，欧盟提出了3个未来发展重点，5个要实现的具体目标，以及体现这些发展重点的7大框架计划。欧盟的3个发展重点分别是：发展以知识和创新为基础的智能经济；通过提高能源使用效率和竞争力实现可持续发展；通过提高就业增强社会凝聚力，实现综合性增长。新战略还列出一些发展知识经济和绿色经济以及提高就业率的具体目标。发展绿色经济，提高能源使用效率也是欧盟新战略的重点。

➤ 新华网3月27日，26日落幕的欧盟春季首脑会议总体认可了欧盟委员会3月3日提出的“欧洲2020战略”。欧盟领导人在峰会后发表的文件中完全保留了“把欧盟目前不足国内生产总值2%的科研投入提高到3%，同时还要将能源消耗中可再生能源的比例提高到20%，将能效提高20%”这两个目标，这表明各国领导人一致赞成把发展知识经济和绿色经济作为未来发展重点。

➤ 星岛环球网3月6日，欧盟外长非正式会议5日下午在西班牙南部城市科尔多瓦的比亚纳宫举行。欧盟负责外交与安全政策的高级代表凯瑟琳·阿什顿以及27个成员国的外长与会，探讨欧盟在新形势下如何准确定位以有效应对各种挑战。据新华社报道，此次会议是《里斯本条约》生效后，特别是新一届欧委会成立后，欧盟召开的首次非正式外长会议，会上将重点讨论欧盟“外交署”筹组、西巴尔干国家入盟进程、欧盟在中东和平进程中发挥何种作用，以及如何与新兴大国合作等多项议题。

➤ 新华网3月1日，欧盟委员会3月1日说，欧盟自即日起正式开通网上举报系统，公众可以通过这一系统向欧盟反欺诈局举报欧盟基金使用过程中存在的腐败和欺诈行为以及其他非法行为。

➤ 欧洲时报网3月15日，据香港《文汇报》15日报道，英国距离大选不足2个月，据报执政工党将在大选前，提出废除由704个世袭或政党任命产生议席的上议院(House of Lords)，取而代之是设立由300个全面直选议席组成的“参议院”(The Senate)——英国近数十年来最大规模的管治构架改变。分析认为，工党企图藉此在大选中令保守党处于不利位置，但建议势必引发上院强烈反对。

➤ 星岛环球网3月9日，8日法国发起在巴黎召开一个民用核能开发国际会议，法国总统萨科齐亲自披挂上阵，推销本国的优势核能产业，并表示法国愿与有意愿开发民用核能的国家合作。法国舆论表示，“核能外交”是法国政府一个新的外交方向。中新社报道，这个为期2天的民用核能开发国际会议有65个国家的700多位代表参与。

➤ 欧洲时报网3月2日，应法国总统萨科齐的邀请，俄罗斯总统梅德韦杰夫于3月1日至2日对法国进行国事访问，这是梅德韦杰夫当选俄罗斯总统以来首次对法国进行国事访问。中新社报道，梅德韦杰夫和萨科齐1日进行了会晤，双方表达了加强俄法全面战略伙伴关系的意愿，并就共同关心的国际问题交换了意见。俄法两国除了已签署的天燃气合作协议项目外，还将在外交、经贸及交通等领域进行磋商。外交方面，法国希望俄罗斯在联合国安理会支持其制裁伊朗的立场；此外，梅德韦杰夫还将就俄罗斯加入世贸组织问题与萨科齐交换意见。在军事方面，两国表示了合作意愿。

➤ 星岛环球网3月15日，法国外长贝尔纳·库什内14日在芬兰表示，如果联合国未能在6月份之前就制裁伊朗问题达成决议，欧盟准备对伊朗进行单方面制裁。新华社报道，库什内是当天在芬兰北部萨里山与欧盟外交和安全政策高级代表阿什顿、7名欧洲国家外交

部长举行非正式会谈时作上述表示的。但他强调，首先应全力争取在联合国安理会就制裁伊朗问题达成一项决议。他表示，欧盟内部已初步就对伊朗进行单方面制裁问题达成一致，但还需对采取何种制裁措施进行讨论。目前的普遍共识是，制裁不会针对伊朗普通民众，主要将针对伊朗的银行和保险公司。

➤ 星岛环球网 3 月 5 日，乌总统亚努科维奇在与俄总统梅德韦杰夫会谈后的联合记者招待会上，两国总统满意地指出，乌俄关系新的一页已经掀开，双边关系中重要问题——黑海舰队、俄语地位、能源天然气价格、经济合作、安全等，都有涉及和安排。显然，俄乌关系已经开始走出阴霾。有政治观察家表示，用了不到十天的时间，亚努科维奇已经成功勾画出乌克兰连接欧盟与俄罗斯的“桥梁外交”的蓝图；但是他是否有足够的政治意志和政治技巧，来坚定不移实现这个构想，仍需进一步观察。

➤ 新华网 3 月 3 日，据芬兰《赫尔辛基新闻》3 日报道，北约秘书长拉斯穆森日前在布鲁塞尔北约总部接受该报记者专访时表示，北约希望加强与芬兰和瑞典等和平伙伴关系国的关系，使其更具有“重要的政治意义”。拉斯穆森在采访中说：“我正在准备对北约与和平伙伴关系国的关系进行改革，使其更有生机。”拉斯穆森还承诺，北约在制定新的战略之际，将倾听芬兰及其他和平伙伴关系国的意见。他认为，芬兰和瑞典目前参与北约在阿富汗进行的维和行动，因此已参与了北约就阿富汗问题所作的决策。

➤ 新华社 3 月 12 日，希腊总统帕普利亚斯 12 日在希腊议会举行连任宣誓就职仪式，希腊总理帕潘德里欧及希腊议会 300 名议员出席了总统的宣誓就职仪式。帕普利亚斯今年 81 岁，曾任希腊外长。

➤ 新华网 3 月 16 日，正在匈牙利访问的希腊总理帕潘德里欧 16 日在布达佩斯说，希腊需要欧洲提供的是改革所需的政治支持，而不是财政援助。帕潘德里欧说，希腊正在采取必要措施克服目前的经济问题，但希腊需要“呼吸空间”，以便使这些措施“得到生存所需的氧气”。帕潘德里欧强调说，希腊需要的不是财政援助，而是让希腊与其他欧元区国家享有相同的贷款条件。他还说，作为欧元区成员国，希腊不会向国际货币基金组织寻求帮助，而是计划在市场上获得实施改革方案所需的资金。

➤ 人民网 3 月 29 日，据《伊拉夫报》报道，德国总理默克尔 29 日开始对土耳其进行正式访问，这是德国总理 4 年来第一次访问土耳其。在访问前夕，默克尔接受记者采访时说，土耳其总理埃尔多安此前提出在德国建土耳其语学校，德国政府不能同意，原因是居住在德国的外国人应该学习德语。报道引用默克尔的话说，“居住在德国的外国人要融入德国社会，就必须学习德语，这也有利于他们就业。”她还说，“学习德语是他们了解德国法律和宪法的基础，是他们融入德国社会所必须的。”默克尔 28 日说，德国不同意土耳其成为欧盟完全成员国，但可以给土耳其欧盟特殊伙伴国地位。这一问题无疑将成为默克尔与土耳其政府领导人会谈时的焦点。另外，默克尔还表示，“取消土耳其人进入欧盟的签证现在还太早。”这也会是双方会谈的重点问题。据报道，目前在德国境内共有 250 万土耳其人，是德国外来移民中第二大族群，但他们受教育程度低于其他外国移民，青少年中有 30% 没念完中学，约 72% 的土耳其人没有接受过职业培训，土耳其人难以融入当地社会。为解决在德国的土耳其人教育问题，土耳其政府提出在德国建立土耳其语言学校。

➤ 新华网 3 月 16 日，冰岛统计局 16 日公布的统计数据显示，受经济危机的影响，冰岛 2009 年出现历史上最大规模的移居国外的浪潮，致使该国人口呈百年来首次下降之势。据统计，截至 2010 年 1 月 1 日，冰岛全国人口为 31.76 万人，比 2009 年 1 月 1 日减少 1700

多人，这是自 1889 年以来这个北大西洋岛国人口第一次出现负增长。统计局说，人口下降是 2009 年冰岛出现历史上最大移民潮造成的。2009 年，冰岛全国移居国外的人数达到 1.06 万人。统计数据还显示，冰岛人去年移居国外的主要目的地是其他北欧国家，而 1887 年的移居目的地是北美洲。

经济产业

➤ 新华网 3 月 1 日，欧盟统计局 1 日公布的数据显示，今年 1 月份欧盟 27 国的失业率维持了去年 12 月份 9.5% 的水平，但同比则增长了 1.5 个百分点。据欧盟统计局估计，截至 1 月份，欧盟 27 国的失业人口增至近 2300 万，其中欧元区为 1568 万。与去年 12 月份相比，欧盟和欧元区的失业人口分别增加了 13.6 万和 3.8 万。统计显示，欧洲年轻人的就业形势依然严峻，1 月份，欧元区 25 岁以下年轻人的失业率为 20.2%，欧盟则为 20.9%，同比分别增加 2.4 和 3.2 个百分点。

➤ 新华网 3 月 4 日，欧盟委员会一名发言人 4 日说，欧盟委员会将很快提议在全欧盟范围内对汽油、天然气和煤炭等化石燃料的使用征收碳排放税。欧盟委员会发言人埃米尔·特雷纳在当天的例行新闻发布会上证实说，欧盟委员会将在未来几个月出台相关立法草案，为欧盟碳排放税的征收确定一个最低标准。税收事务在欧盟内部一直是个敏感话题，属于成员国主权范围内的事情，任何欧盟层面上的行动都必须经所有成员国一致同意。鉴于欧盟内部意见尚难统一，欧盟委员会先前一直不愿启动立法程序。去年 10 月，欧盟成员国财政部长首次就在全欧盟范围内征收碳排放税展开了讨论。这表明欧盟统一征收碳排放税的时机日趋成熟。实际上，瑞典、芬兰和丹麦等欧盟成员国早在多年前就开始征收碳排放税，爱尔兰去年 12 月也加入了它们的行列。目前，法国政府正在极力推动本国立法。但是，英国曾表示反对。

➤ 新华网 3 月 8 日，欧盟拟设立欧洲货币基金谋求长远自救。作为希腊债务危机爆发后的应对之举，欧盟委员会已证实正在考虑设立一个类似国际货币基金组织的欧洲货币基金组织，并有望于今年上半年敲定其细节问题。虽然这个欧洲版的“国际货币基金组织”（IMF）对于解决希腊眼下的燃眉之急效果有限，但它已经触及欧元区体制存在的深层次缺陷，如果得以成行，那将是欧洲货币联盟朝着深化融合迈出的重大一步。

➤ 中新网 3 月 2 日，综合媒体报道，由于英镑兑美元汇率大幅下跌，债台高筑的英国恐难从经济危机的泥潭当中脱身，可能会沦为下一个希腊。据报道，英镑兑美元汇率跌破 1.5 的关卡，创下 9 个月以来的新低，一周贬值了 7%，英国债台高筑，预算赤字占国内生产总值的 12%，已经和希腊一样。专家甚至预测，英镑兑美元还会再跌 2 成至 3 成，再加上市场忧虑，英国可能进一步陷入经济危机。

➤ 欧洲时报网 3 月 15 日，英国政府 11 日公布一项铁路建设项目，计划 2017 年在首都伦敦和苏格兰之间开工修建一条高速铁路，预计耗资 300 亿英镑（约合 450 亿美元）。议会选举在即，眼下支持率领先的在野党保守党说，如果保守党获胜，将把高铁计划提前两年，2015 年开工建设。但保守党对规划中的高铁线路持保留态度，认为这一计划可能招致铁路沿线居民反对。

➤ 星岛环球网 3 月 9 日，大约 25 万英国公务员 8 日展开为期两天的罢工行动，抗议政府计划减少遭裁员公务员的经济补偿。为减少财政赤字，工党政府决定拿公务员队伍“开刀”，修改一项公务员补偿方案，减少被裁公务员的经济补偿。

➤ 新华网 3 月 14 日，法国总统尼古拉·萨科齐和英国首相戈登·布朗 12 日批评美国采用贸易保护主义手段，招标空中加油机合同时偏袒美国波音公司。谈及欧洲航空防务和航天集团退出美军合同竞标一事，萨科齐批评美国招标过程不公正，“美国这样做不利于欧洲盟友，也不利于自身。”萨科齐当天在英国首都伦敦与布朗会谈。布朗会后说，招标规定修改后有利于波音，令他“失望”。

➤ 欧洲时报网 3 月 2 日，意大利国家统计局 1 日公布的数据显示，2009 年意大利国内生产总值（GDP）下降 5%，为该机构 1971 年成立以来所记录的最大年降幅。据新华社报道，受金融危机影响，意大利各经济领域出现不同程度衰退。去年，意大利国内消费下降 1.2%，其中约占四分之三比重的家庭消费下降 1.8%；商品和服务进口额和出口额分别下降 14.5% 和 19.1%。

➤ 新华网 3 月 2 日，意大利国际铁路公司近日发布报告说，为了使“低碳出行”成为现实，意首都罗马除了加紧建设地铁 C 线外，正在升级改造 8 条连接市中心与卫星城的铁路线，工程预计 2013 年竣工。罗马是意大利人口最多的城市，很多市民工作在市区，居住在郊外，上下班必须依靠自驾车或公共交通。为鼓励更多人使用环保、便捷的轨道交通，意政府把轨道交通建设视为首都建设的重点之一。

➤ 星岛环球网 3 月 8 日，据冰岛电视台 7 日报道，官方最终统计结果确认，6 日举行的全民公决以绝对多数反对票否决了向英国和荷兰储户赔偿损失的议案。冰岛政府 6 日深夜发表新闻公报说，同冰岛一样，英国和荷兰政府都已表示要继续就赔偿问题进行谈判。政府在接下来的时间里会力争达成一项令各方都满意的赔偿方案。

➤ 星岛环球网 3 月 12 日，希腊最大的两个工会——公务员工会和私营企业工会从 10 日午夜开始再次发起全国性大罢工，反对政府实施的紧缩政策。

国际综合

➤ 中新网 3 月 6 日，据英国《华商报》报道，从英国卫生部获悉，2 月 26 日英国卫生部就外国人在英国享受免费医疗的政策提出改革方案，并向大众征询意见。根据这个改革方案，今后外国人(包括学生、持工签者、探亲父母等)不能在英国享受免费的全民医疗保险。英国的全民医疗保健(NHS)始于二战后的 1946 年，具有深厚的社会主义思想，是当时工党政府最获得人心的政策。从那时起，不光英国人，连来英国公务、旅游、工作和学习的外国人都能享受免费看病，免费住院，免费手术，全民医疗保健已成为英国社会福利的重要组成部分。按照 2 月 26 日卫生部公布的这个咨询方案，将来不管是短期或长期来英国公务、学习或探亲的外国人必须购买医疗保险，才能获得签证。

➤ 新华网罗马 3 月 4 日，意大利首台全身扫描安检设备 4 日在罗马菲乌米奇诺机场投入试用。据报道，意大利原计划今年 2 月开始试用全身扫描仪，但由于“需要进行完善的准备工作”，试用推迟至今。意大利内政部长马罗尼今年 1 月份曾表示，将在 3 个月内开始在罗马菲乌米奇诺、米兰马尔彭萨和威尼斯三个机场试用全身扫描仪，重点检查飞往美国、英国、以色列等国的“敏感”国际航班。据报道，全身扫描仪利用一种名为毫米波的电磁波，能够“看穿”被扫描者的衣服，精确显现出人体曲线与携带的任何枪支、刀具和爆炸物等。

➤ 新华网 3 月 30 日，美国、英国、法国、加拿大和韩国 5 国领导人 29 日致信其他二十国集团成员领导人，称当前世界经济复苏乏力，二十国集团各成员必须团结协作以确保世界经济实现可持续复苏和繁荣。在这封 30 日对外公布的联名信中，5 国领导人强调，

管各成员已采取的积极举措避免了金融体系崩盘并促进了全球经济复苏,但各成员的任务尚未完成,世界经济复苏依然乏力,当前出现的一些经济问题更凸显全球经济和金融稳定面临新的风险。5国领导人强调,在当前情况下,各成员的第一要务是促进经济可持续增长和创造更多就业。为此,各成员必须协调制定可合作的战略,共同确保各成员的财政、货币、汇率、贸易等政策与促进稳健、可持续和平衡增长的目标相一致。5国领导人强调,国际金融机构必须推进改革以加强其地位,以此适应当前世界经济的需要;二十国集团各成员必须展现政治意愿,推进多哈回合谈判,促使谈判早日取得成果;各成员必须抵制保护主义的压力,促进贸易和投资自由化。