

# 欧洲观察

2009年第5期·总第48期

上海欧洲学会

2009年5月10日

## 学术探讨

### 论法国核政策与核战略的特点与影响

夏立平<sup>1</sup>

【内容提要】法国核政策是法国防务政策和外交政策的重要组成部分之一，为实现法国国家安全目标服务。法国核政策与核战略的演变可以分为三个阶段。当前法国核政策与核战略的主要特点包括：将“以弱制强”的核威慑战略转变为“有效反击”的核威慑战略；使核打击力量向精干和精确方向转型；积极参加国际防止核扩散进程，但与美国在某些方面保持一定距离；大力发展民用核能。法国独立核政策成为保持国际战略平衡的因素之一，但法国扩展核威慑范围增加了核武器使用的可能性。法国严格的核武器管理机制和积极的核不扩散政策，有助于国际防止核扩散进程。法国核裁军有助于国际核军控进程，但其核武器更新换代对国际核不扩散有负面影响。

【关键词】法国 核政策 核不扩散 核战略

地址：上海市四平路 1239 号 邮编：200092

电话：(021) 65487480 13917075669

法国是中等核武器国家之一，其核政策是法国防务政策和外交政策的重要组成部分之一，包括核军控政策与核战略，而核不扩散政策又是核军控政策的一部分。法国核战略与核军控政策既相互联系，又相互影响；法国核战略决定其核军控政策，而后者又对前者有重要影响，共同为实现法国国家安全目标服务。

#### 一、法国核政策与核战略的演变

(一) 第一阶段 (1945 年至 20 世纪 80 年代末)：冷战时期法国核政策与核战略。

在此阶段，法国在 20 世纪 50 年代中期作出发展核武器决定，并从努力促进国际核军控转变为拒绝参加国际核不扩散机制。

第二次世界大战结束后，法国逐渐启动其核计划。1945 年，法国成立了原子能委员会，该委员会本身越来越多地从事与核武器有关的研究。但在 20 世纪 40 年代末和 50 年代，法国作为一个非核武器国家，总的来说致力于促进国际核裁军进程。

但有几个重要因素促使法国作出成为核武器国家的决定。首先，对法国走发展核武器道路起决定作用的因素，是法国的战略文化和历史。作为三百多年来在欧洲和世界起主导作用的大国，法国希望能继续保持这种地位，并且认为获取核武器对实现这一目标至关重要。许多法国人认为，在美苏英三个大国拥有核武器之后，法国作出核选择是显而易见的；就像在过去几个世纪中一样，为了保持法

<sup>1</sup>作者简介：同济大学国际与公共事务研究院常务副院长、教授、博导

威海路 233 号 803 室，上海 200041

网址：www.sies-cn.org

电话/传真：0086-21-63276919

电子邮件：info@sies-cn.org

国的欧洲和世界大国地位，法国必须拥有最现代化的武器。时任法国总统戴高乐曾提出在北约组织中建立美英法“三国指导机构”，让法国分享西方世界的领导权，遭到美国拒绝。这件事对戴高乐刺激很大，使他得出结论：“美国人是不会给一个没有核武器的国家以大国地位的，我们必须依靠自己的努力。”<sup>2</sup>

第二，从法国当代历史来说，核武器为法国提供了解决安全需求的办法。第二次世界大战期间，法国曾被纳粹德国占领。许多法国人认为，在常规战争中法国可能战败并被入侵，没有哪种防御手段能提供绝对安全，即使法国马其诺防线也不行。而发展核武器将是使这些记忆犹新的历史不再重演的一个有效办法。

第三，许多法国人不相信美国的“延伸威慑”战略与核保护伞。正如戴高乐将军所说：“应当知道，美国人不会冒着自身的生存危险来保卫欧洲。他们从来没有这样做过，也决不愿这样做……在美国的历史上，他们从来没有为了履行对外国的承诺而把自己国家的生存置于危险之中……当欧洲国家受到俄国威胁求救时，你怎么能指望美国人接受将从地图上被抹去的危险呢？在这种情况下，他们决不会使用他们的炸弹！”<sup>3</sup>

第四，一些法国的军事战略家（包括埃勒瑞特将军和盖洛斯将军）从 20 世纪 50 年代初开始强调应致力于建立国家核威慑力量，认为核武器相对较便宜，并且指出核武器在确保法国独立防务政策中的作用。

第五，在 1956 年苏伊士运河危机期间，法国与英国、以色列一起发动第二次中东战争，企图占领埃及苏伊士运河区，但未能得到美国的支持。美国企图乘机取代英、法在中东的地位，同时谋划对苏伊士运河实行国际共管。在联合国大会通过美国提出的停火决议后，英、法、以军队撤出了埃及。对此法国许多人认为，在苏联的威胁和美国的压力下，在被英国抛弃后，法国遭受了羞辱；因为法国当时不拥有核武器，所以受到了盟国在核时代采取的行动的的限制。这成为法国作出发展核武决定的一个直接刺激因素。

因此，法兰西第四共和国（1946 年～1958 年）时期的法国政府在 20 世纪 50 年代中期制定了军事核计划，并为在 1960 年进行核试验采取了一切重大措施。

1958 年 5 月戴高乐将军重新执政。戴高乐政府重申了前届政府总理盖拉德关于在 1960 年第一季度试验核装置的决定，将核军事项目作为绝对优先事项，并提供了建立独立核力量所必需的预算支持。1960 年 2 月 13 日，法国在撒哈拉沙漠爆炸了第一颗原子弹，成为第四个试验成功核武器的国家。1964 年，法国第一支“幻影 IV”核轰炸机中队服役，法国开始拥有核打击力量。

在戴高乐总统执政之初，在核问题上曾想借助美国。他提出愿像英国那样购买美国的核武器，条件是由法国掌握完全的控制权，但遭到美国的拒绝。因此，戴高乐总统 1960 年明确规定法国的核打击力量必须真正完全独立。这成为法国核政策的重要原则之一。法国独立的核计划耗资巨大。在其高峰期的 1967 年，核武器支出分别占法国国内总产值（GDP）的 1.2%，国防预算的 26.4%，国防预算采购开支的 51.4%。总的来看，在 1963 至 1992 年的 30 年间，核武器支出一直保持在国防预算采购开支的 30% 以上，占年 GDP 的 0.4-1.2%。这使法国能够建立起一个包括核轰炸机、中程弹道导弹和弹道导弹核潜艇在内的“三位一体”的核武库。

在这种情况下，法国改变了冷战初期实行的推动国际核裁军进程的政策，转

<sup>2</sup> 布赖恩·克罗泽：《戴高乐传》，北京：商务印书馆，1978 年版，第 626 页。

<sup>3</sup> Alain Peyrefitte, “French-U.S. Relations”, London: Harvill, 1992, p.56.

而拒绝参加国际核不扩散进程，对国际核裁军活动不积极。法国20世纪60年代对在日内瓦举行的“十八国裁军委员会”持保留态度，在该会议上实行“空椅子”政策，以抗议美苏两个超级大国作为该委员会的两主席控制会议日程和对讨论真正的核裁军问题不感兴趣的做法。法国拒绝签署1963年达成的《部分禁止核试验条约》(英文缩写PTBT)。对1968年达成的《不扩散核武器条约》(英文缩写NPT)，法国在20多年中不愿加入。

20世纪70年代末，法国政府在核军控问题上的立场有所松动，采取较为开放的态度。1978年5月25日，时任法国总统德斯坦在联合国第一届裁军特别大会发表演讲时，提出了法国在核军控方面的若干指导原则，以及改组日内瓦裁军委员会会议的建议。该建议被接受并得到实施。在20世纪90年代以前，法国一直坚持核裁军的几项原则：1、核裁军主要是超级大国责任，两个超级大国应该率先削减战略核力量。2、两个超级大国必须进行分步骤的军控谈判，保证谈判不会导致严重的安全不平衡。3、根据《联合国宪章》，每个国家都有保卫自身安全的权利，在目前世界形势下，立即完全裁军的目标是不现实和无助益的。4、应该从地区角度探讨裁军。应努力使核武器不进入还未有这种武器的地区。主张有关国家建立无核武器区，以及核武器国家给予它们消极安全保证等。

1983年，时任法国总统密特朗提出了法国参加核裁军进程的条件，包括两个超级大国率先核裁军，以缩小与其它核武器国家核武库之间的“重大差距”；改变欧洲常规力量失衡状态；停止反导弹、反潜艇和反卫星武器领域的竞赛等。

法国政府支持美苏达成《第二阶段限制战略武器条约》(SALT II)和《第一阶段削减战略武器条约》(START I)，以及美苏签署《中程导弹条约》(英文缩写INF)。

## **(二) 第二阶段(1991年至2000年): 冷战结束后时期法国核政策与核战略。**

苏联解体和美苏冷战结束后，针对世界形势的巨大变化，法国政府对其核政策进行了重大调整，在防止核扩散与核裁军领域采取积极的步骤。

在防止核扩散领域，1991年6月，时任法国总统密特朗在联合国的发言中宣布，法国决定作为核国家加入《不扩散核武器条约》(法国1992年8月签署该条约)。在冷战时期，法国曾长期反对限制或禁止核试验。1993年7月4日，法国宣布参加《全面禁止核试验条约》(英文缩写CTBT)谈判。这与法国先前的立场相比迈出很大一步。1992年4月，法国宣布暂停当年的核试验，此后又将暂停核试验的时间延长到1995年。这为推进CTBT谈判作出了贡献。虽然法国抢在CTBT谈判完成前在1995年至1996年进行了6次核试验，但法国在1995年8月率先在核武器国家中第一个支持“零当量”标准(即禁止任何核武器试验爆炸，或无论当量大小的任何核爆炸)。这成为CTBT谈判的一个重要突破。法国是1996年9月首批签署《全面禁止核试验条约》的国家之一，1998年批准该条约，还实施了进一步的步骤，关闭了太平洋上的两个核试验基地。<sup>4</sup>

法国同意《禁止生产武器用裂变材料公约》(英文缩写FMCT)的原则。1993年12月，法国在联合国大会投票支持关于禁产公约的建议，并于1995年在《不扩散核武器条约》审议会议上支持“早日结束关于不歧视和普遍适用的禁止生产用于核武器或其它核爆炸装置的裂变材料公约谈判”。1996年，时任法国总统希拉克宣布，1992年法国停止了军用钚的生产，并结束了高浓缩铀的生产。法国的皮

<sup>4</sup> 刘华秋主编：《军备控制与裁军手册》，北京：国防工业出版社，2000年版，第62页。

诺拉特生产厂1996年至1997年关闭并清空。虽然法国裂变材料的库存量仍然较大,根据最近的估计,法国还有5吨钚、24吨高浓缩铀。

法国对《禁止生产武器用裂变材料公约》的政治承诺依然非常坚决,法国总理1997年9月说,该公约将是核不扩散的一个重大步骤,并且也可以为更透明创造条件,因为一旦公约生效,五个核武器国家的核设施都不得向侵入式国际核查开放。

1995年4月6日,法国在致联合国秘书长的信中和在裁军大会上发表的声明中,宣布了其对《不扩散核武器条约》成员国中的非核武器国家的安全保证,包括积极的和消极的安全保证条款,虽然这些安全保证是有限制条件的。

法国1996年还先后签署了《南太平洋无核区条约》三个附加议定书和《非洲无核武器区条约》三个附加议定书(因为法国在非洲无核武器区内有领地)。1996年5月,时任法国总统希拉克还说,一旦“它与其它核国家的一些技术细节问题”得到解决,法国将很快签署关于建立东南亚无核武器区的《曼谷条约》的附加议定书。

在核裁军领域,从1991年至1995年期间,法国单方面削减其核武库总计达15%。其中包括:撤除现役预战略(战术)核武器系统(Pluton 短程导弹和AN-52空投炸弹)、不更换30枚“幻影IV-P”中程炸弹、不新部署“哈德斯”短程导弹等。1996年9月,希拉克总统宣布了进一步的单方面核裁军步骤。法国于1997年9月完成拆除18枚S-3中程弹道导弹和18架可携带ASMP空地中程核导弹的“幻影IV-P”轰炸机。法国还全部拆除30枚“哈德斯”短程导弹和15座“哈德斯”战术导弹发射架。这些意味着法国部署的核弹头总数再削减了10%。

## (二) 第三阶段(2001年至今):“9·11”事件后时期法国核政策与核战略。

“9·11”事件发生后,法国将恐怖主义和大规模杀伤性武器扩散作为面临的主要威胁,再次对其核政策作出调整,强调在保持可信的威慑方面需要更大灵活性,扩大了核威慑战略的范围。

2003年的若干报道表明,时任法国总统希拉克支持修改国家的核政策,允许打击使用核、生、化武器并威胁法国生死攸关利益的“流氓国家”。<sup>5</sup>

2006年1月19日,希拉克总统在法国西部港口城市布雷斯特的长岛核潜艇基地视察时宣布:“面对冷战后国际环境出现的不断演变”,法国将对涉及“核心利益”的重大战略进行调整,以便反击“有可能使用恐怖主义手段或大规模杀伤性武器的国家”发起的攻击。

希拉克重申了核威慑的必要性,认为“国家的核威慑仍是国家安全的基本保障”。<sup>6</sup>他说,尽管核威慑花费巨大,但法国必须有能力打击任何支持恐怖分子袭击法国的国家权力中心。

2008年3月21日,法国总统尼古拉·萨科齐说:“保持必要(核)威慑能力是我国安全政策的基本目标。任何想要损害我国核心利益的图谋都将遭到法国强硬反击。”<sup>7</sup>他在宣布削减核弹头数量的同时,强调核武器在法国乃至欧洲安全事务中扮演重要角色,法国有必要保持强大核力量,以此震慑敌对国家。

<sup>5</sup> B. Tertrais, “Nuclear Policy: Isolation of France”, Nuclear Scientists, Vol.60, No.4, July/August 2004, p.48-55.

<sup>6</sup> Speech by Jacques Chirac, President of French Republic during his visit to the Strategic Forces, January 19, 2006,

URL([http://www.elysee/elysee.fr/anglais/speeches\\_and\\_documents/2006/speech\\_by\\_jacques\\_chirac\\_president\\_of\\_the\\_french\\_republic\\_during\\_his\\_visit\\_to\\_the\\_strategic\\_forces.38447.html](http://www.elysee/elysee.fr/anglais/speeches_and_documents/2006/speech_by_jacques_chirac_president_of_the_french_republic_during_his_visit_to_the_strategic_forces.38447.html)).

<sup>7</sup> Sarkozy Announces French Nuclear Cuts, Warns Iran, March 21, 2008, <http://www.nti.org>

## 二、当前法国核政策与核战略的主要特点

### (一) 将“以弱制强”的核威慑战略转变为“有效反击”的核威慑战略。

在冷战时期，法国的核战略是“以弱制强”的核威慑战略，其目标是：发展一支独立的核力量，对敌人实行有效、有限的“核威慑”或“核报复”，以保卫法国的独立和安全，进而取得在西欧的领导地位，建立以法国为中心的“欧洲人的欧洲”。由于法国是一个中等国家，财力有限，不可能像美苏那样大量生产核武器，所以法国提出了建设“足够”、“有效”、“有限”核力量的原则。戴高乐说：“即使敌人有杀死我们十次的力量，我们只需杀死敌人一次就够了，我们的核威慑力量就是有效的了。”<sup>8</sup>

尽管在冷战时期，各届法国政府根据形势的变化和需要，对“以弱制强”的核威慑战略进行了一些修改、补充和调整，但其基本方针未发生变化。例如，在戴高乐总统执政时期，强调运用核武器进行“大规模报复”，以慑止苏联和其他国家对法国发动战争，而常规部队只起“绊马索”和“警铃”的作用。在蓬皮杜总统执政时期，则强调运用常规力量、战术核武器和战略核武器对敌人进攻进行“逐步反应”。在德斯坦总统执政时期，强调做好打各种“有限规模”战争准备，运用“有限核威慑”避免常规战争升级为核大战。在密特朗总统执政时期，则在某种程度上回复到运用核武器进行“大规模报复”的方针。但这些都未改变法国核力量在弱势情况下要对付苏联等强敌的这一基本特点。

华约解散和苏联解体以及冷战结束后，法国自第二次世界大战结束以来第一次不再面临其综合国力与核武库强于法国的敌人。在这种情况下，法国转而强调“坚持最低限度的核威慑战略”，“因为只有这一战略才能为法国和欧洲的稳定与安全提供最大保证。”<sup>9</sup>

“9·11”事件后，法国政府认为，法国面临的主要威胁是“地区不稳定、日益增加的极端主义和大规模杀伤性武器扩散的威胁”等。<sup>10</sup>法国不再使用冷战时期“以弱制强”的核战略，而强调其核武器能“有效反击”。当前法国的核威慑战略有三个新的支柱：

**首先，对使用恐怖手段或大规模杀伤性武器的国家或地区强国，可以使用核武器进行反击。**时任法国总统希拉克在2006年1月的讲话中指出：“核威慑并非针对像‘基地’组织这样的狂热恐怖主义分子”。但是，“任何可能使用或考虑使用恐怖手段或大规模杀伤性武器的国家的领导人”应该注意，“他们可能招致我们坚决而适当的反击”，这一反击可以是“常规的”，但也可能是“另一性质的”。<sup>11</sup>国际战略界普遍认为，这“另一性质的”反击应指动用核武器。法国政府宣称，将不给予那些不履行不扩散承诺的国家消极安全保证。

2008年3月21日，法国总统尼古拉·萨科齐宣称：“亚洲和中东一些国家的弹道导弹技术发展迅猛。人们应该了解，一些从遥远地域发射的核导弹30分钟内就可抵达欧洲。”他还特别提到伊朗。他说：“一方面，人们对伊朗核计划争论

<sup>8</sup> 戴高乐在记者招待会上的讲话，法新社电讯，1963年7月29日。

<sup>9</sup> 时任法国国防部长让—皮埃尔·舍韦内芒语，载《费加罗报》，1990年4月16日。

<sup>10</sup> Speech by Jacques Chirac, President of French Republic during his visit to the Strategic Forces, January 19, 2006, URL

([http://www.elysee/elysee.fr/anglais/speeches\\_and\\_documents/2006/speech\\_by\\_jacques\\_chirac\\_president\\_of\\_the\\_french\\_republic\\_during\\_his\\_visit\\_to\\_the\\_strategic\\_forces.38447.html](http://www.elysee/elysee.fr/anglais/speeches_and_documents/2006/speech_by_jacques_chirac_president_of_the_french_republic_during_his_visit_to_the_strategic_forces.38447.html)).

<sup>11</sup> 驻法国记者廖先旺：《希拉克重申：法国有必要保持核威慑》，新华网巴黎2006年1月23日电，<http://www.xinhua.cn>

不休；另一方面，它的远程导弹数量却不断增加。欧洲安全因此受到挑战。”<sup>12</sup>

**第二，法国可以将核威慑用于欧洲共同防务和战略供应线。**在冷战后期，1985年7月执政的法国社会党曾发表声明，宣称“法国核威慑力量应有效地服务于欧洲的利益，首先是联邦德国领土的安全利益。”<sup>13</sup>但这主要是为了对付苏联的大规模入侵。2006年1月19日，时任法国总统希拉克在讲话中主张“深化有关欧洲防务的构想”，认为“这个时机已经到来”，“这一防务将考虑到现存的威慑力量”。希拉克表示，他已经把法国核保护伞保护的“重大利益”的内容延伸到法国的盟友以及“战略供应”。这表明法国希望促进欧洲共同防务的进展，也表明法国的核威慑范围已经被扩展到保护法国的“战略供应”。这种“战略供应”包括石油，因此法国的核保护伞可能延伸到向法国提供能源的国家。2008年3月21日，法国总统尼古拉·萨科齐宣称：“核武器是一国生存的保障。就欧洲而言，法国一定规模的核力量是欧洲安全的保障。”<sup>14</sup>

**第三、法国现在强调核打击应是精确的战术打击，不再是冷战时期的大规模报复性核打击。**在冷战时期，法国核战略的主要特点之一是，威胁对进攻者实行大规模核报复，打击的对象将是人口密集的大城市、工业经济中心和军政首脑机关，以此慑止敌方发动战争。这主要是针对苏联的。冷战结束后，随着法国核武器打击精确度的大大提高，以及转而针对可能使用恐怖手段或大规模杀伤性武器的国家，法国在核武器运用方面强调核打击的精确性和战术性。

### （二）使核打击力量向精干和精确方向转型。

在2006年1月19日的讲话中，希拉克总统宣称，法国的核力量已进行重新设计，使它能摧毁任何帮助恐怖分子袭击法国的国家的权力中心。这包括在削减潜射弹道导弹核弹头数量的同时，提高其精确度，以达到更准确地打击目标。<sup>15</sup>

冷战结束以来，法国在削减其核弹头的同时，继续对其核打击力量进行现代化改进。法国核武库已从1991年高峰期部署的540枚弹头，减少到2005年部署的348枚弹头，削减了约36%。1996年2月，时任法国总统希拉克决定拆除法国东南部的阿尔比昂高原上的陆基核导弹基地。此举标志着法国“三位一体”的战略核力量开始向潜射和空中“两位一体”转变。

现在法国核威慑力量的核心是海上战略力量。它由4艘新的“凯旋”级核动力弹道导弹潜艇组成，每艇装备16枚M45导弹，每枚导弹携带6个TN-75分导弹头。每个分导弹头相当于TNT当量15万吨。这是一种小型化的核弹头，采用了具有隐形性能的新型材料，有较强的突防能力。在2010-2015年，“凯旋”级核潜艇将被改造携带更新型的M51.1潜射弹道导弹。<sup>16</sup>2008年11月，法国首次在水下成功试验M51弹道导弹。这种新型导弹长12米，重56吨，可装备6个核弹头，最大射程可达8000多公里。与目前法国核潜艇装备的M45型潜射弹道导弹（射程约6000公里）相比，射程有了大幅增长，精确度也有显著提高。

法国核力量的空基部分由两种类型的飞机组成。一部分为约60架“幻影2000N”轰炸机，装备3个担负核打击任务的法国空军中队；另一部分为约24架“超

12 Sarkozy Announces French Nuclear Cuts, Warns Iran, March 21, 2008, <http://www.nti.org>

13 转引自阎铸主编：《军事战略导论》，北京：中国社会科学出版社，1992年版，第265页。

14 Sarkozy Announces French Nuclear Cuts, Warns Iran, March 21, 2008, <http://www.nti.org>

15 斯德哥尔摩和平研究所编，中国军控与裁军协会译：《SIPRI年鉴2004：军备、裁军与国际安全》，北京：世界知识出版社，2005年版，第927页。

16 斯德哥尔摩和平研究所编，中国军控与裁军协会译：《SIPRI年鉴2004：军备、裁军与国际安全》，北京：世界知识出版社，2005年版，第926页。

级军旗”飞机，部署在“戴高乐”号航空母舰上。这两类飞机都携带空对地核巡航导弹（ASNP）。2008年，法国“阵风”式战斗机开始装备ASMPA空对地核巡航导弹。

近年来，法国政府为维持核威慑战略每年需花费30亿欧元，占法国年全部军费的10%，占年武器装备总开支的20%。从2001年至2006年，法国在维持核武库，以及研制新型导弹和核弹头方面的开支高达170亿欧元。2004年，法国开始兴建研究新一代核武器的实验室-兆焦耳激光实验室。法还实施了模拟核试验项目。

### （三）积极参加国际防止核扩散进程，但与美国在某些方面保持一定距离。

近年来，法国在国际防止核扩散进程中采取积极态度。法国认为，《不扩散核武器条约》是全球核不扩散体系的核心，现在应该加强全球核不扩散体系来对付世界现在面临的新挑战。

法国支持《全面禁止核试验条约》早日生效和裁军谈判会议尽快达成《禁止生产武器用裂变材料公约》。积极参与国际社会防止恐怖分子掌握大规模杀伤性武器的努力。美国和俄罗斯2006年7月共同提出“全球应对核恐怖主义倡议”（Global Initiative to Combat Nuclear Terrorism）。该倡议要求其伙伴国家（包括八国集团成员国）作出政治承诺，加强其集体对付核恐怖威胁的能力。同年10月，法国与美、俄、中、英、德、日、澳、意等13国代表在摩洛哥首都拉巴特达成执行该倡议的原则声明。

2003年5月，美国总统小布什提出“防扩散安全倡议”，该倡议是一项旨在拦截通过海陆空方式扩散大规模杀伤性武器及其运载工具和相关材料的政策或活动。布什政府企图以该倡议为核心建立以美国为主导的国际反核扩散机制。法国加入了该倡议，与该倡议其他成员国就拦截和检查涉嫌偷运毒品、伪钞和大规模杀伤性武器零部件的飞行器和货船的方案达成一致，并参加了该倡议框架下多次举行的在公海拦截可疑商船的演习。这表明法国在这方面与美国有较大共识。

法国参加了欧盟三国与伊朗关于伊朗核问题的谈判，并与联合国安理会其他常任理事国和德国就如何解决伊朗核问题进行密切磋商。2006年6月，联合国安理会5个常任理事国向伊朗提出解决伊朗核问题一揽子方案。同年7月和12月，联合国安理会分别通过关于伊朗核问题的1696号决议和1737号决议。1696号决议要求：如果伊朗不在2006年8月31日之前暂停铀浓缩，安理会将考虑根据《联合国宪章》第七章第41条的规定采取“适当措施”。1737号决议的核心内容是：对伊朗实行一系列与其核计划和弹道导弹项目有关的禁运、冻结资产和限制相关人员出国旅行等制裁措施。法国对这两个决议是支持的。但法国反对用武力解决伊朗核问题，在这一点上与美国拉开距离。

2008年3月21日，法国总统尼古拉·萨科齐在宣布削减法国核武器的演讲中，呼吁其他核国家也适当减少核武库规模，拆除核试验基地，签署《禁止生产武器用裂变材料公约》。他还敦促美国等国尽快批准《全面禁止核试验条约》。

### （四）大力发展民用核能。

法国在1973年石油危机后开始发展核电，以减少对石油和天然气的进口依赖。法国核能工业发展很快，已形成完整的核能工业体系。法国铀矿丰富，已探明储量达5-10万吨，居西欧国家之首。根据国际能源机构公布的统计数据，2001年法国58个核反应堆的发电总量为394兆瓦/小时，占全球核电发电总量的15.5%，已成为仅次于美国的世界第二核能发电大国。法国200

1年的核能发电量占全国当年发电总量76%，核能发电比例位居全球第一。<sup>17</sup>

法国将继续发展核电，因为法国专家认为，保证核能发电比例将有助于法国实现对《京都议定书》的承诺，因为核能发电几乎不产生影响气候变化的温室气体。《京都议定书》是1997年12月在《联合国气候变化框架公约》缔约方第三次会议上通过的，它旨在减缓全球气候变暖。

但法国专家也指出，由于公众对核废料处理问题的普遍担心，法国政府在未来几年里将面临是否继续发展核电的选择。他们认为，理想的途径是进一步提高全国再生能源和洁净能源的发电比例。

2005年6月，来自欧盟、美国、俄罗斯、日本、韩国和中国的国际热核实验反应堆计划六方代表达成协议，确定法国南部城市马赛附近的卡达拉舍为世界首个实验型热核聚变反应堆的建造地。这一计划的目的是从海水中提取氢的同位素并用于核聚变反应，从而产生巨大能量。这一过程的原理与太阳产生能量的原理相似。现在全球各地的核电站都是通过铀、钚等重金属元素的原子核发生裂变反应来获得巨大能量，而核聚变反应主要借助氢的同位素，这种物质可以从海水中提取，在地球上几乎用之不竭，而且污染也小得多。这一项目对法国核能技术的进一步发展将有重要推动作用。

### 三、法国核政策与核战略对国际安全的影响

**（一）法国独立核政策成为保持国际战略平衡的因素之一，但法国扩展核威慑范围增加了核武器使用的可能性。**

作为中等核武器国家之一，法国长期以来执行独立自主的核政策与核战略，其核威慑力量完全独立。在冷战时期，法国独立的核力量在弱势情况下对付苏联等强敌，保卫法国的独立和安全，并进而取得在西欧的领导地位。这有助于在美苏争霸的情况下维持国际战略平衡。

冷战结束后，美国成为唯一超级大国，国际战略力量严重失衡。法国独立的核力量有助于减少这种失衡和世界多极化趋势的发展。首先，法国表示将其核威慑用于欧洲共同防务，成为欧盟推动共同防务的积极因素，而欧盟的发展是世界多极化趋势的重要表现之一。第二，在法国拥有完全独立核威慑力量的情况下，两个拥有最大核武库的国家难以实行核垄断。第三，法国独立核威慑力量有助于重组和维持国际战略平衡。

但“9·11”事件后，法国规定，对用恐怖手段或大规模杀伤性武器攻击法国的国家，可以使用核武器进行反击，并将核保护伞延伸到法国的盟友以及“战略供应”。这在某种程度上降低了法国的“核门槛”，增加了法国使用核武器精确打击的可能性。

**（二）法国严格的核武器管理机制和积极的核不扩散政策，有助于国际防止核扩散进程。**

法国建立了严格的核武器管理机制。有关使用核武器的决策一般只包括三个人：总统、总统府军事参谋长、国防总参谋长。只有总统有权批准核武器在警戒状态下的任何变动。例如，与美国不同，法国弹道导弹核潜艇司令官在没有得到总统的命令和授权代码的情况下，不能发射核导弹；在没有得到总统的代码和军方密码情况下，不许物理引爆任何核武器。这些严格的管理和规定，极大减少了法国意外或在未授权情况下发射核武器的可能性。

<sup>17</sup>卢苏燕：“法国核能发电比例全球第一”，《经济参考报》，2002年3月27日。

另一方面，冷战结束以来，法国政府在核不扩散领域的政策发生重大转变，由不积极甚至抵制转而采取积极的措施和步骤。这促进了国际防止核扩散进程，成为国际核不扩散领域的积极因素之一。

### **（三）法国核裁军有助于国际核军控进程，但其核武器更新换代对国际核不扩散有负面影响。**

冷战结束后一段时间里，法国政府采取了一些单方面核裁军措施。法国将其核弹头总数削减了约36%，拆除陆基核导弹基地，淘汰了旧的核导弹潜艇与核轰炸机。2008年3月21日，法国总统尼古拉·萨科齐宣布实施新的裁减核军备计划，将法军空中核力量，包括核武器、核导弹和载核弹军用机，减少1/3。这次削减过后，法国核武库将拥有不到300枚核弹头，相当于冷战时期法国核弹头数目最大值的一半。这既减少了法国在核军备方面的花费，又对推动国际核军控进程有积极影响。

但另一方面，法国在核武器方面的更新换代，加强了法国的核威慑力和核打击力。这违背了法国作为核武器国家在《不扩散核武器条约》中关于全面彻底核裁军的承诺，使极少数无核武器国家有理由或有借口加快获得核能力和核武器的步伐。

## **欧洲动态**（2009年4月11日—2009年5月10日）

### 中欧关系

➤ 中国驻欧盟大使宋哲4月25日在中国驻欧盟使团举办的“中国和平发展对欧洲和世界的影响”研讨会上说，中方始终坚持从战略高度和长远角度看待中欧关系。来自中欧双方的专家学者、外交官和欧洲学院、自由比利时大学、鲁汶大学的学生参加了研讨会。与会人员纷纷就中国的发展、中国的外交政策、中欧关系等问题展开了热烈讨论。他们普遍认为中国正在走和平发展的道路，在国际事务中发挥着越来越重要作用，“遏制”、“抗衡”中国都不是正确的选择，只有与中国“合作”才能更有利于世界的和平与发展。自由比利时大学当代中国研究所所长古斯塔夫教授认为，中国正经历“历史性的转变”，中国“已经走上了世界舞台”。

➤ 第二次中欧经贸高层对话5月7日在布鲁塞尔欧盟总部开幕，中国国务院副总理王岐山和欧盟贸易委员阿什顿共同主持了对话。双方围绕“危机时期促进商业机会，通过贸易和投资开放刺激经济重振”的主题，就贸易与投资、中小企业合作、可持续发展、海关合作、贸易与消费者保护、贸易与创新以及交通运输等七项议题进行了深入探讨。王岐山说，成功举办此次中欧经贸高层对话对于应对国际金融危机挑战、促进中欧之间的合作具有重要意义，并为即将举行的第十一次中欧领导人会晤做了良好铺垫。阿什顿表示，此次对话卓有成效，欧中之间相互依存，利益交融，通过战略性的对话，为双方今后合作奠定了良好基础，将双边关系推向新阶段。通过此次对话，中欧双方达成以下重要共识：一、面对当前国际金融危机的严峻形势，中欧应加强合作，积极落实二十国集团伦敦金融峰会共识，促进世界经济尽快复苏。二、反对贸易和投资保护主义，锁定世界贸

易组织多哈回合谈判已取得的成果,推动谈判早日取得成功。共同推进贸易和投资便利化、自由化,维护开放的贸易和投资环境。三、加强双方投资合作,鼓励双方企业在彼此现行法律允许的领域,在平等和非歧视的基础上,参与彼此的经济振兴计划。四、共同支持中小企业发展。今年9月在中国广州举行第二次中欧中小企业政策对话。五、在能源和环境领域开展合作,共同应对全球气候变化,推动可持续发展。同时,加强双方在高新技术贸易、知识产权保护、产品质量和食品安全、海关、交通等领域的合作。会上,中方再次敦促欧盟尽快承认中国的完全市场经济地位。欧盟贸易总司负责双边贸易关系的司长毛罗·彼得里乔内表示,中国在获得完全市场经济地位方面正不断取得进展,欧盟将加强与中方的磋商。同时,双方同意成立工作组研究欧盟对华技术出口限制问题。

➤ 法国《欧洲时报》4月25日报道,来自欧洲各国的150多名华人日前在荷兰海牙举行研讨会,鼓励在欧华人参政议政,特别是在即将到来的欧洲议会选举中积极投票。

➤ 中国外交部副部长宋涛5月10日对新闻界说,11日正式开幕的第二次中英经济财金对话意义非凡,双方希望通过对话加强各个领域的合作,推动经济的发展。

➤ 法国外交部发言人罗曼·纳达尔4月14日说,近一段时间以来,法中两国交往频繁,两国战略伙伴关系发展十分迅速。纳达尔在当天的例行新闻发布会上说,几周以来,法中两国的交流活动十分频繁,这一现象体现了法国发展与中国战略伙伴关系的愿望。

➤ 4月17日,以“孚日向中国敞开大门”为主题的法国孚日省“中国年”活动正式拉开帷幕。中国驻法大使馆代办曲星公使,法国参议院前议长、孚日省议会议长蓬斯莱出席了开幕仪式。

➤ 法国《费加罗报》4月20日撰文说,随着法国与中国关系的回暖,两国的商业合作也走出阴霾,重新展现了众多合作机遇。

➤ 法国国防部4月23日表示,法国为能够参与中国人民解放军海军的海上阅兵感到“非常荣幸”,并希望在未来加强与中国海军的交流和合作。

➤ 德国之声4月14日报道,中国发布首次人权行动计划后,德国基民盟议会党团人权及人道援助事务发言人施泰因巴赫表示,中国政府必须将改善人权的承诺辅助行动,而不能只是口头承诺。他表示,目前中国的人权纪录非常糟糕,因此人权行动计划应提出具体目标,并接受国际监督。

➤ 瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所5月8日宣布启动“中国与全球安全”研究项目,以便更好地了解中国在非传统跨国安全事务中所扮演的角色和所发挥的重要作用。该研究所所长季北慈说,新研究项目不仅将对中国在气候变化等非传统全球安全事务中起到的作用进行系统分析,还会关注中国近年来在国际维和及

援助项目中所作的贡献，例如中国在联合国框架下对非洲进行的援助等。

➤ 俄罗斯政府 4 月 13 日举行会议，批准了俄罗斯与中国在今年 2 月签署的石油贸易及管道协议。据俄塔社报道，俄罗斯总理普京在会上说，有关修建东西伯利亚 - 太平洋石油管道至中国的支线的协议，将为东西伯利亚石油销往东方创建“稳定和可靠的市场”。他表示，东西伯利亚 - 太平洋石油管道一期工程将于近期投入运营。但该协议还需要经国家杜马批准，并可能涉及对俄罗斯现有法律的修改。分析认为，中俄石油协议再度遇到阻碍。

➤ 俄罗斯总统梅德韦杰夫 4 月 27 日在莫斯科会见了到访的中国外长杨洁篪。同日，杨洁篪会见了俄罗斯联邦委员会（议会上院）主席米罗诺夫。

➤ 俄罗斯媒体 4 月 28 日报道，俄中石油管道俄罗斯境内段 27 日在阿穆尔州斯科沃罗季诺市开工建设。项目建成后，俄方将在今后 20 年内每年向中国输出 1500 万吨原油。

➤ 上海合作组织成员国总检察长第七次会议于 4 月 13 日在莫斯科举行。来自中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦的与会代表，就共同打击“三股势力”和跨国有组织犯罪等广泛、深入地交换了意见。

#### 政治外交

➤ 欧盟委员会 4 月 17 日公布了一项反恐和防止大规模杀伤性武器扩散的 3 年（2009 年 - 2011 年）计划，该计划预计耗资 2.25 亿欧元（约合 2.95 亿美元）。这项计划针对 2003 年“欧盟安全战略”认定的安全挑战，包括防止大规模杀伤性武器扩散、南亚和非洲萨赫勒地带（撒哈拉沙漠以南一条宽 320 公里至 480 公里的地带）反恐以及危机处理等。

➤ 欧盟与埃及 4 月 27 日宣布，双方同意在欧盟“欧洲睦邻政策”框架内进一步全面提升关系。

➤ 欧盟轮值主席国捷克外长施瓦岑贝格 4 月 27 日在卢森堡敦促巴勒斯坦和以色列采取“紧急措施”恢复和谈，并尊重以往达成的相关协议。

➤ 欧盟负责发展和人道主义援助的委员米歇尔 4 月 28 日在卢森堡表示，面对全球金融危机，欧盟是对非洲兑现援助和其他承诺的少数几个伙伴之一，欧盟将一如既往地支持非洲的发展。

➤ 欧盟 27 国与 6 个欧亚国家的政府首脑或部长 5 月 7 日在布拉格签署《东部伙伴关系宣言》，正式启动旨在增进双方合作的“东部伙伴关系”计划。签署文件的 6 个欧亚国家分别是乌克兰、白俄罗斯、摩尔多瓦、格鲁吉亚、亚美尼亚和阿塞拜疆。

➤ 欧盟领导人与来自中亚、中东和南高加索等地区的一些国家领导人 5 月 8 日在捷克首都布拉格召开首次“南部走廊”能源峰会，探讨建立一个新的能源输

送网络，以确保欧盟的能源安全。

➤ 部分欧洲议会议员 5 月 7 日在法国斯特拉斯堡召开的欧洲议会全会上批评欧盟在应对甲型 H1N1 流感问题上行动“迟缓”，不能协调一致采取有效措施遏制流感疫情在欧盟范围内蔓延。

➤ 中新网 4 月 13 日报道,英国首相布朗的资深幕僚陷入“邮件门”丑闻，计划对保守党党魁卡麦隆等人发动抹黑攻击，消息曝光后辞职获准。保守党怒不可遏，要求道歉并说明，布朗政府面临严重政治危机。

➤ 英国首相布朗 4 月 27 日在对阿富汗进行访问时表示，英将向阿临时增派 700 名士兵以增强阿总统选举期间的安全。

➤ 英国首相布朗 4 月 29 日在议会下院宣布了英国政府对阿富汗和巴基斯坦新战略，将巴基斯坦作为解决阿富汗问题努力中不可或缺的一部分。英国媒体认为，布朗对打击恐怖主义方略作出了调整，意在紧跟美国总统奥巴马的步调，试图“连根拔除”塔利班武装。

➤ 英国首相布朗 4 月 30 日在与来访的伊拉克总理马利基举行的联合新闻发布会上表示，英军在伊拉克的作战任务当天正式结束，英国和伊拉克之间的关系将开始新的篇章。

➤ 一项 5 月 10 日公布的民意调查结果显示，受“骗补门”事件影响，英国执政党工党支持率降至历史新低，超过一半民众认为首相布朗应该下台。

➤ 法国外交部 4 月 10 日表示，法国对伊朗核技术取得新进展深感“忧虑”。法国外交部发言人埃里克·舍瓦利耶说，伊领导人就伊核技术取得进展发表的声明“令人担忧”。他要求国际原子能机构对有关数字进行核实，他还呼吁伊朗配合原子能机构的核查工作，切实履行该组织对其提出的停止铀浓缩活动的要求。

➤ 人民网 4 月 13 日报道，美国总统奥巴马关于要推动建立一个无核武器世界的讲话在德国引起了强烈反响，德国绝大多数政党都要求美国将核武器从德国境内撤出。但基督教民主党主席、总理默克尔持反对立场。

➤ 社民党籍的德国副总理兼外长施泰因迈尔 4 月 19 日在柏林发表竞选演说，介绍德国社民党竞选纲领，为将于 9 月举行的德国联邦议院选举拉开了选战序幕。施泰因迈尔在演说中表示要带领社民党赢得联邦议院选举，力争当选联邦总理。他介绍了社民党的竞选纲领，许诺扩大教育投资，通过调整税收政策来减轻低收入人群的经济负担，削减社会贫富差距，带领德国走出金融危机。

➤ 德国总理默克尔 5 月 10 日在柏林会见来访的阿富汗总统卡尔扎伊后举行的新闻发布会上说，为稳定阿富汗局势，德国愿意加快培训阿富汗军队和警察。

➤ 捷克参议院 5 月 6 日投票表决，以多数票批准《里斯本条约》。捷克众议院已于今年 2 月批准了该条约。根据捷克法律，《里斯本条约》在议会通过后还需总统克劳斯签署方可生效。

➤ 捷克总统克劳斯 5 月 8 日正式任命以菲舍尔为总理的过渡政府，从而结束了捷克为时一个多月的政治危机。

➤ 波兰总统府新闻办公室 4 月 10 日发布公报说，波兰总统卡钦斯基已批准政府关于向阿富汗增派士兵的提案。根据该提案，波兰将向阿富汗增派 400 名士兵，使波兰驻阿部队总人数达到 2000 人。另外将有 200 名士兵作为预备部队在波兰待命。增兵工作将在近期波兰驻阿部队轮换时进行。

➤ 星岛网讯 4 月 13 日报道，爱尔兰叛军日前恫言，为了破坏爱尔兰共和军停火协议以及北爱尔兰的权利分享，他们将杀死新芬兰党领袖麦吉尼斯，并再次对英格兰展开袭击行动。

➤ 匈牙利国会 4 月 14 日通过对久尔恰尼总理的不信任动议，社会党总理候选人鲍伊瑙伊·戈尔东同时当选为政府总理。

➤ 摩尔多瓦共和国宪法法院 4 月 12 日决定对 4 月 5 日举行的议会选举重新计票。摩宪法法院主席杜米特鲁·普尔贝雷当天对媒体说：“中央选举委员会将在 9 天内完成计票。”他说，宪法法院全体成员一致同意重新计票，是最终决定。摩总统沃罗宁 10 日以执政的摩尔多瓦共产党人党领袖身份，向宪法法院提出重新计票的请求。他说，摩共在 5 日的议会选举中取得了压倒性胜利，本次选举的民主性和公正性得到了来自欧安组织、欧洲议会、欧盟以及独联体等国际观察员的确认，但 3 大反对党领袖却拒绝承认选举结果，组织大规模示威活动，并冲击总统府和议会大厦。他说，重新计票将可以使摩尔多瓦的民主摆脱目前的困境，使新议会能够在稳定和信任的环境中开展工作。

➤ 俄罗斯外交部新闻局 4 月 14 日发表声明说，俄罗斯对朝鲜退出六方会谈表示遗憾，但表示朝鲜必须进行六方会谈。而俄罗斯联邦常驻联合国代表在评论当日联合国安理会就朝鲜发射卫星发表的谴责声明时表示，安理会不会对朝鲜实施新制裁措施，4 月底前将针对新的事实修订原已对朝鲜作出的制裁决定。

➤ 俄罗斯联邦外交部副部长亚历山大·萨尔塔诺夫 4 月 14 日表示，俄罗斯打算积极推动在中东地区的活动，并调解该地区问题。据俄新网报道，萨尔塔诺夫在莫斯科举行的新闻发布会上说：“虽然金融危机使得形势日益复杂，但我们还会继续积极加强工作。”他说，俄罗斯将为缓解不良趋势，保证中东地区和平成果不可逆转，以及该地区安全与稳定视作自己的目标。

➤ 俄罗斯总统梅德韦杰夫 4 月 17 日在莫斯科说，俄罗斯将密切关注北约在格鲁吉亚举行的演习，并将在必要情况下采取措施。法国外交部 17 日表示，法国赞成如期在格鲁吉亚举行北约军事演习。法国外交部副发言人德萨尼奥针对俄罗斯总统梅德韦杰夫就北约军事演习的表态说，北约军事演习是“和平伙伴关系计划”的一部分，而且对所有的人开放，其中也包括俄罗斯。北约欧洲盟军最高司令部 15 日发表新闻公报说，部分北约成员国和伙伴关系国将于 5 月 6 日至 6

月 1 日在格鲁吉亚举行军事演习。参加演习的 1900 名军人来自 19 个国家，阿塞拜疆是其中之一。

➤ 俄罗斯外长拉夫罗夫 4 月 28 日在卢森堡会晤欧盟官员后称，俄将对欧盟方面的“东部伙伴关系”计划保持警惕，将对欧盟采取“听其言，观其行”的政策。

➤ 俄罗斯外交部 5 月 6 日召见了加拿大驻俄罗斯大使并向其递交照会，宣布驱逐北约驻莫斯科的两名加拿大外交官。俄塔社援引俄外交部的消息说，遭驱逐的是北约驻莫斯科信息局的一名负责人和一名工作人员。俄方被迫采取这一决定的目的，是回应北约此前驱逐两名俄罗斯驻北约外交官的“不友好举动”。

➤ 星岛网讯 4 月 11 日报道，塞尔维亚总统塔迪奇最近访问了欧盟成员国奥地利，再次表示希望加入欧盟，塞政府已将“融入欧盟视为其最重要的战略目标”。奥方也表示同意全力支持。但欧洲舆论普遍认为，短期内塞入盟希望不大，主要原因是德法两个欧盟大国主张欧盟内部深化改革优于扩大，而目前深化改革的标志——批准《里斯本条约》的进程前途未卜。

➤ 阿尔巴尼亚总理贝里沙 4 月 28 日在捷克首都布拉格向欧盟轮值主席国主席捷克总理托波拉克正式递交加入欧盟的申请。

➤ 白俄罗斯总统卢卡申科 4 月 23 日在向国民议会发表国情咨文时，积极评价欧盟邀请白俄罗斯参加“东部伙伴关系”计划，称该计划将促进白俄罗斯同欧盟之间的合作。有分析认为，近来欧盟与白俄罗斯互释善意，欧白关系有望结束“冰冻期”。

➤ 冰岛联合执政的社会民主联盟与左翼绿色运动 5 月 10 日宣布，两党已就冰岛是否加入欧盟的问题达成妥协，从而为两党组成新政府扫清了障碍。冰岛新联合政府总理西于尔扎多蒂和财政部长西格夫松在雷克雅未克举行的新闻发布会上说，政府将于下周向新一届议会递交一份提案，要求议会就是否与欧盟展开入盟谈判问题进行表决，但是冰岛最终将通过全民公决来决定是否加入欧盟。

## 经济产业

➤ 星岛网讯 4 月 10 日报道，欧盟委员会日前发表的一份特别报告显示，迄今为止，拥有 27 个成员国的欧盟用于应对金融危机的总投入已达到 3 万亿欧元，约为欧盟各国国内生产总值的 25%。

➤ 总部设在巴黎的国际能源机构（IEA）4 月 10 日发布月度石油市场报告称，今年发展中国家的原油需求量将出现 15 年来首次下降。IEA 称，由于发达国家经济出现“非同寻常的严重衰退”，该机构再次将今年全球原油日需求量下调 100 万桶，至 8340 万桶，较去年减少 2.8%。

➤ 欧洲央行行长特里谢 4 月 17 日在东京表示，尽管 2009 年仍将是很困难的一年，但已经有迹象表明 2010 年世界经济有望复苏。他的讲话和欧元集团主

席容克的观点一致。容克 17 日也表示，如果能够把“有毒资产”的问题控制住，那么包括欧洲在内世界经济有望在 2010 年实现增长，尽管这一增长可能较微弱。

➤ 为期 3 天的八国集团农业部长会议 4 月 18 日开始在意大利东北部城市特莱维索召开。国际金融危机大背景下确保粮食安全和食品安全是这次会议的主要议题。据悉，与会代表将讨论如何继续采取措施消除饥饿与贫困、反对浪费和投机行为、在加强可持续发展农业的同时增加粮食产量等问题，并将强调在粮食安全的基础上加强食品安全的重要性。

➤ 欧盟委员会 4 月 21 日在布鲁塞尔宣布，建议为受金融危机影响严重的成员国罗马尼亚提供 50 亿欧元中期财政援助，以帮助其渡过难关。

➤ 欧盟委员会负责贸易事务的委员凯瑟琳·阿什顿 4 月 22 日透露，美国当天已决定再次推迟实施对欧盟的贸易制裁，同意与欧盟继续就牛肉贸易之争进行磋商，寻找更可行的解决方案。

➤ 欧洲议会 4 月 22 日在法国斯特拉斯堡举行的月度全会上就有关能源巨头拆分的能源行业改革达成一致，通过了欧盟能源行业改革方案。

➤ 欧盟统计局 4 月 23 日公布的数据显示，欧元区 2 月份工业订货较前一个月下降了 0.6%。与 2008 年同月相比，2 月份工业订货大幅下降了 34.5%，创历史最大降幅。到今年 2 月份为止，欧元区工业订货已连续 7 个月下降，这表明该地区经济状况仍无改善。

➤ 欧洲钢铁工业联盟 4 月 23 日发表最新预测报告说，受全球经济下滑影响，今年上半年欧盟的钢铁需求将萎缩一半，今年下半年和明年的前景仍然暗淡。

➤ 《金融时报》4 月 27 日报道，国际货币基金组织（IMF）最近预测，尽管工业化国家会缩减用于刺激经济的财政支出，但明年它们的预算赤字将继续处于高位。IMF 预测，英国政府预算赤字占其国内生产总值的比例将从今年的 9.8% 升至明年的 10.9%，日本则将升至 9.6%，德国将从目前的 4.7% 升至 6.1%，法国的这一比例也将升至 6.5%。美国预算赤字占 GDP 的比例明年将下降，但仍将处于 8.8% 的高位。

➤ 欧盟成员国外交部长 4 月 27 日在卢森堡举行的月度例会上通过决定，法国等 4 个欧盟成员国以及去年 7 月已被启动赤字超标程序的英国，必须在今年 10 月 27 日前拿出纠正赤字超标的切实举措。同时，授权欧盟委员会与加拿大就缔结自由贸易协定展开谈判。新的双边自由贸易协定将超出世界贸易组织框架下现有的市场开放承诺，进一步强化欧盟与加拿大的经贸联系；内容不仅涉及降低货物和服务贸易关税，还将覆盖投资、监管合作和原产地规则等内容。

➤ 欧盟成员国代表 4 月 29 日在布鲁塞尔就电信业改革方案最终达成一致，从而为早日通过立法铺平了道路。

➤ 欧盟委员会 5 月 4 日发布的最新一期春季经济预测报告显示，今明两年

欧元区 and 欧盟经济预计将持续衰退，而就业形势也将显著恶化。

➤ 欧盟成员国财政部长 5 月 5 日同意，将对中东欧成员提供紧急财政支持的基金规模扩大一倍，由目前的 250 亿欧元增至 500 亿欧元。

➤ 欧洲中央银行理事会成员、奥地利央行行长诺埃瓦尔德·诺沃特尼 5 月 5 日向外界表示，种种迹象表明金融危机即将结束。他特别指出，原本陷入危机的东欧地区金融形势也已出现缓和，来自国际货币基金组织和欧盟的资金援助发挥了重要作用。

➤ 欧盟统计局 5 月 5 日公布的数据显示，欧元区今年 3 月份生产者价格指数比前一个月下降 0.7%，比去年同期下降 3.1%。

➤ 欧洲中央银行 5 月 7 日宣布将欧元区主导利率下调 0.25 个百分点，使其从 1.25% 降至 1%，以缓解信贷紧张、刺激经济增长。

➤ 英国《每日电讯报》4 月 13 日报道，英国财政大臣达林在将要发表的预算报告中指出，英国经济将会在今年最后一个季度开始停止下滑，今年年底可能恢复增长。不过，报道说，达林的预测会招致对经济局势过于乐观的指责，因为目前仍有预测者对经济形势持有相当悲观的看法。

➤ 针对目前认为英国已度过经济危机最艰难时期的普遍乐观看法，英国中央银行——英格兰银行市场部总经理兼银行货币政策委员会委员保罗·费希尔 4 月 22 日提出经济衰退尚未见底，未来一段时期内的复苏将是疲软和不稳定的。

➤ 英国国家统计局 4 月 24 日公布的初步统计数据显示，今年第一季度英国的国内生产总值比前一季度下降了 1.9%，为 1979 年第三季度下降 2.4% 以来的最大降幅。

➤ 英国媒体 4 月 24 日报道，根据英国财政研究所的最新预测，英国国债负担率（国债余额占国内生产总值的比例）要到 2032 年方能恢复到布朗政府上台之初设定的标准，达到可持续水平。这意味着，在相当长时间里，英国人都将背负沉重债务负担。

➤ 英国媒体 4 月 29 日报道，一项调查显示，受金融危机引发的经济衰退和失业影响，近三分之二即将于今年夏季毕业的英国大学生无法找到与自己专业对口的合适工作。

➤ 根据英国国家经济和社会研究所 5 月 6 日发布的季度经济预测报告，今年全球经济可能会出现 0.5% 的负增长，为 1946 年以来首次下滑。

➤ 法国总理菲永 4 月 22 日表示，2009 年法国国内生产总值将下滑 2.5%，比法国政府此前的预期更为糟糕。

➤ 法国总统萨科齐 4 月 24 日宣布，法国政府将斥资 13 亿欧元实施一项青年人培训与就业计划，以帮助他们解决就业难题。

➤ 法国总统萨科齐 5 月 5 日在一次公开讲话中指出，欧洲应当拥有一个“欧

洲银行监管委员会”，在金融监管、约束投机基金等方面做出榜样。

➤ 法国海关 5 月 7 日公布的数据显示，今年前 3 个月法国外贸逆差呈逐渐扩大趋势，3 月份的贸易逆差达到 48.84 亿欧元。

➤ 德国财长施泰因布吕克 4 月 13 日警告，当全球经济复苏时，世界将面临高通胀和“危机后的危机”。英国《金融时报》称，德国财长上述评论是在一次采访中发表的，再次体现了德国对各国央行争相实施超宽松货币政策和各国政府出台规模越来越大的财政刺激措施的担忧。施泰因布吕克表示，对世界各地正在采取的对策，即通过巨额债务融资，担心可能为下次危机铺路。向市场注入这么多资金，资本市场很可能无法承受，导致全球在复苏时进入一段通胀期。

➤ 德国之声 4 月 14 日报道，德国联邦政府将再次在联邦总理府举行经济峰会。联邦政府一位发言人表示，同公司，银行，商会，工会和学术界代表会晤的主要议题是对当前的经济危机进行评估。除此之外，联邦政府的两个刺激经济计划也是讨论的主要议题。德国政府发言人强调，德国政府将不会出台第 3 份刺激经济计划。德国服务行业工会负责人弗兰克此前要求为刺激经济额外增加投资 1 千亿欧元。

➤ 根据著名咨询机构波士顿咨询公司（BCG）4 月 17 日公布的一份报告，与其他国家相比，德国企业高管对经济前景最有信心。

➤ 德国工业联合会 4 月 20 日预计，德国经济不太可能在短时间内快速复苏，并认为 2009 年德国国内生产总值可能下降 4% - 5%。

➤ 德国智库 IFO 经济研究所 4 月 20 日公布的一份最新研究报告认为，尽管政府已经出台了大额经济刺激计划，但这无法阻止 2009 年德国建筑业产值的下降。

➤ 德国政府 4 月 29 日公布的最新预测报告说，今年德国国内生产总值预计将比上年下降 6%，远低于此前预期的下降 2.25%，为二战以来的最大降幅。

➤ 德国联邦劳工部 4 月 30 日公布的最新数据显示，季调后德国 4 月份失业人数增加 5.8 万至 346 万，失业率上升至 8.3%，其中德国西部地区失业人口增加 5.2 万，而东部地区失业人数则增加 6000 人。

➤ 波兰总理图斯克 4 月 17 日在赫尔辛基表示，波兰很有可能在 2012 年初加入欧元区。

➤ 波兰总理图斯克 4 月 28 日表示，波兰和意大利当天签署了一系列能源方面协议，旨在加强两国在能源领域的合作。

➤ 俄罗斯经济发展部副部长克列帕奇 4 月 23 日在莫斯科说，今年第一季度俄国内生产总值比去年同期下降了 9.5%。

➤ 乌克兰总统尤先科 4 月 28 日在布达佩斯表示，乌克兰将完全地、无条件地履行自己的承诺，向欧洲市场输送俄罗斯天然气。