

欧洲观察

2008年第12期·总第42期

上海欧洲学会

2008年11月10日

专稿

关于欧洲模式的探索和思辨

伍贻康

内容提要：“欧洲模式”的使用和阐释需要规范和界定，应有总体和分类、范畴和层次的界限区别。欧盟区域整合共同治理模式名副其实可赋予“欧洲模式”的称谓。欧洲模式的核心和基础是欧洲一体化和区域共同治理，这是史无前例的政治体制和制度创新，是对经典国家模式的超越，对传统国际关系的突破，将会开创一个民族主权国家体制和超国家治理体制并存的新的历史发展阶段。欧洲模式具有时空局限性，并带意识形态色彩和利己主义思考，但它体现了历史发展进程的一个基本趋势：打破国界走向融合，符合历史发展大方向，其蕴含的理念、经验和精神具有启迪和借鉴意义，有一定的普适性。

关键词：欧洲模式 思辨 规范 解析 普适性

作者简介：上海社科院欧洲研究中心教授

欧洲是特定的地理名词，但欧洲不只是一个地理概念，随着欧洲的生成和历史的沿革，欧洲还包含有丰富的人文内涵和一定的政治理念。尽管从地理范畴而言，欧洲尚有微小争议但大体上有界定，但从政治文化上来看，欧洲是多元而复杂的，欧洲的含义表述颇有差异，这里不遑多论。战后两欧六国先后创建煤钢、原子能和经济共同体，尽管成员只有西欧六国仍冠以“欧洲”之名，其后建立欧洲联盟迄今已扩大到27国，显然这里的“欧洲”冠名看来更加具有政治和人文的综合考虑。时至今日从27国欧洲联盟及其进一步扩大意向来说冠名“欧洲”在名实之间已相差无几了。众所周知，模式的主要含义是范型、范本和楷模，用指标样式，具有规范、本质特征和基本价值的内涵。笔者近年对欧洲模式常有思考，正在研究中，本文有感而发，试图就欧洲模式这一特定名词概念的内涵、界定和相关认识进一步探讨和思辨，谈些观点看法，思考可能粗浅不周，抛砖引玉，借以就教学术界同仁，以求真知共识。

一、 欧洲模式的规范和界定。

近几年“欧洲模式”使用的频率日益增多，然而在当前关于“欧洲模式”的学术探讨中对概念表述和范畴界定似乎比较随意，容易混淆，使读者常常模糊不清难以理解，笔者认为需要进一步理顺辨明比较妥当。

一个学术名词概念的提出和使用应该严格界定，使含义和范畴明确，这将会有利于开展和推动相关学术研究和讨论；切忌词义不明，界线不清，模棱两可，以致词不达意，表述和应用产生混乱，张冠李戴，造成理解和导向上的误差，易于引起学术混淆。“欧洲模式”是个比较宽泛但含义深刻的学术词彙，词义不宜随意解述，更不可任意使用，在界定和规范上，应有一定的严格要求和严肃性，必须在内容含义和范畴界限上泾渭分明地赋予明确的规范和清晰的阐释。

在欧洲和国际政治界以及国内国际学术界中，关于欧洲模式这名词早有提出，但在使用和表述上似乎并不统一，认识上不一致和阐述上不够精确，使得概念、范畴、层次和词意的表述常常语焉不详，似是而非从而造成定义、阐释和理解上的混乱。欧洲模式涉及到经济、社会、政治和安全以至福利、文化等等方面，具体深入细致地探讨很有必要；另一方面，欧洲所涉国别和地区繁多，甚至在经济、社会和政治各方面还存在多种多样的地区国别模式。总之，涉及欧洲模式应该有总体和分类之区别，有共性和个性之区分，有范畴和层次的界限，上述种种虽有一定的共同性，但区别差异还是相当明显的，决不能把具体领域、部门和国别的模式，不区分范畴和层次，笼统地称之为“欧洲模式”，例如，欧洲经济模式、欧洲社会福利模式之类一是是否存在，能否概括得出？二是即使有也不宜简单称之为“欧洲模式”，必须规范使用和表述，以免混淆范畴和层次而难以辨别界定。

那么，有没有可以称之为“欧洲模式”的事物呢？当然有。首先它必须具有总体性、综合性特征，还必须有典型的代表性、时代性和稳定性特征。因此依笔者一孔之见，欧洲国家通过区域一体化在经济、政治、社会、安全和文化各个领域实行综合性跨国性区域整合共同治理，其覆盖的范畴和体现的本质特征，都显示其具有总体性、综合性、时代性、代表性和稳定性；这一宏伟系统工程的建构，最能体现当代欧洲的独特创新特征，代表当代欧洲的发展态势和发展方向，代表和体现了当代欧洲国家通过融合对欧洲社会总体上进行综合再构建，据此概括地说创造了一个欧洲区域整合共同治理模式，或可称之为欧洲一体化模式或欧盟治理模式，为简便突显，则能赋予“欧洲模式”的称谓。这是具有欧洲特色的后现代化的欧洲社会发展新模式，它最能区分欧洲与他者的一种具有鲜明特质的模式，称其“欧洲模式”名副其实，不会造成混淆和误解，也当之无愧。

把欧洲区域整合共同治理冠以“欧洲模式”之称，不仅突出反映了时代特征，

也抓住了当代欧洲发生变革的本质特征,同时也符合模式所要求的规范性和楷模性。以欧共体/欧盟这样一个史无前例的主权国家联合体的国际联盟为载体,以欧洲这样一个大洲为对象,通过区域整合共同治理这样的政治实验和制度创新,在经济、政治、社会和国际关系等各个方面进行全面深刻的革命性变革,重新塑造一个与以往历史上的欧洲完全不同的全新欧洲,而且欧共体/欧盟区域整合共同治理的磁场效应和辐射效应不仅在欧洲及其周边地区,而且在全世界已产生了越来越大的影响力,授予其“欧洲模式”的简称,并加以严格的规范和界定是很有必要的,也是非常合理的,有利于进一步推进和深化对欧洲的研究。

二、 欧洲模式的解析和诠释。

欧洲模式的核心和基础是欧洲一体化和区域共同治理。笔者认为不能把欧洲一体化和欧洲区域共治混为一谈,更不是简单的等同。欧盟区域治理应看作是欧洲一体化的内核,是一种制度变迁和制度创新,是上个世纪末才兴起的,研究分析欧洲一体化的一种新视角和新方法。欧洲一体化则是欧洲人的一个理想追求,意在表述把欧洲的相关各个部分联成一个有机整体,实质上是欧洲区域内国际关系和国际秩序通过整合不断民主化与和谐化的过程,是欧洲联合对区域国际秩序不断改善和提升的状态。所以把欧洲一体化看作是一个目标,更是一个过程和状态。一般的共识是实现欧洲一体化的关键是制度化、组织化、机制化、需要成员国逐步转让主权、共享主权,以统一的规制和政策对区域内的共同事务进行协调管治。由于各个成员国在经济利益、政治偏好,社会文化和价值判断等诸多方面存在不少差异和矛盾,通过一定的规制及其相应的运作机制作为治理手段,来协调整合区域内各个行为体的利益诉求,弥合分歧矛盾,在协调一致行动中实现共同的利益和共同的目标,促进区域内经济、社会和政治的交融发展,推动区域国际关系的有序化和民主化,逐步走向紧密联合和一体化融合。因此笔者认为从某种意义上说,欧盟区域共同治理和欧洲一体化不应混淆,可以看作是制度和秩序的关系,正是区域共同治理的制度性和机制性安排,以及欧盟治理的具体运作,使区域一体化形成了一种完全不同于其他形式的国家间合作或结盟的崭新国际关系和区域国际秩序。就此而言,区域共同治理在一定程度上决定了区域一体化的发展态势和一体化的性质。笔者认为,区域共治和区域一体化两者具有相互依存,互为条件,相互强化的紧密联系和积极互动的关系。两者研究的对象是同一的,研究的内容是相互关联和交叉的,但研究的方法和表述则存在视角和侧重点的不同,两者的关系好比是一枚硬币的两面,相辅相成合为一体。因而两者的研究应是紧密关联相辅相成的,有利于对问题研究分析的进一步深化和细化。

欧洲一体化是战后欧洲国家应对日益激化的国际竞争和加速发展的经济全球化的一种政策抉择,从本质上说这是一项重大政治决策和政治行为,就此而论,

欧洲独特构建的欧盟区域治理作为制度创新就是一种史无前例的政治体制的崭新模式。欧盟实行区域共同治理的基础和核心要素是主权转让、主权汇合和共享主权。欧盟治理就是成员国行使共享汇合了的主权的一种表现形式，它赋予了欧盟为实现成员国的共同利益和共同目标所需要的有效行动能力，欧盟成了成员国共同利益和共同目标的集体代表。区域共同治理就是建立在成员国共同利益、共同目标以及共同价值观指导的基本原则和基本规制基础上，目的是更好地集中力量来解决好欧洲国家无法单独解决共同难题，应对共同的挑战。欧盟治理是弥补成员国难以单个处理跨国性和全洲性甚至全球性问题上能力的欠缺，发挥单个国家无法行使的功能和作用，旨在增强成员国应对全欧性甚至全球化种种挑战的能力，扩大和加强欧洲在国际舞台上的影响和作用。

欧共体/欧盟半个多世纪发展历程表明，欧盟区域共治在政治体制和运作机制方面，已明显地超越了现有传统的国家和国际组织的体制机制的通常模式和治理方式。欧盟的主权国家联合体的性质和三权分立相互制衡的体制机制职权功能，决定了各成员国与欧盟及其各机构之间并不存在相互隶属的关系，不存在谁凌驾谁之上，尽管在授权和服从欧盟集体决策上欧盟及其成员国相互之间都接受一定的法律规制的约束。在欧盟的权力结构中成员国和欧盟机构之间的权力职能的再分配绝不是零和游戏，无论是成员国还是欧盟一级机构，没有一个单独行为体可以拥有专断的决策能力。保障区域共治的关键是制度设计，法规先行，依法治理。欧盟区域共治实行严格的规制化、法制化，所有欧盟事务必须通过协商一致授权，通过具有公共权威性的欧盟各个职能机构，按照既定的规制和程序进行决策和治理，使得欧盟及其权力不可能成为霸权的私有物，不可能成为大国霸权的工具。被尊为“欧洲之父”的让·莫内曾这样说过：欧洲一体化“不在于创造一个新的大国，而是因为它在制度方面创造了一个新的方法，正在永久地改善国家和人民之间的关系”。¹欧盟区域共同治理是全方位的，治理的方式方法是多层次多形式的，只要符合法制法规，能够解决问题达到目的，共同治理是不拘一格不断创新的。各个领域的治理不是齐头并进的，而是发展不平衡的，推进是逐步的循序渐进的，各领域治理因授权不同，目的、要求和治理方式也不同。欧盟各个领域的治理是相互促进、相互协调、相辅相成而形成有机整体的系统工程。实现欧盟共治的主要方式方法是通过对话、谈判和协商一致，寻求化解矛盾，沟通诉求，协调利益，善于妥协，争取共识，最大限度地推进共同利益，实现共赢。所有这一切的根本前提是，实行区域共治的相互依存的主体——主权国家相互间必须增进互信和真诚合作。区域共治的主要目标是，创造一个确立平等的政治互信、摒弃战争、和平共处、互利互赢、共同发展、繁荣昌盛的命运共同体。总而

¹ Jean Monnet, "A Fenment of Change", Journal of Common Market Studies. No.1.1962.引自李巍、王学玉主编：《欧洲一体化的理论与历史文献选读》，山东人民出版社，2001年出版，第24页。

言之,欧盟区域共治已形成一個拥有自成一体基本特征和基本规制的政治体制新模式,是一种不同于国家并超越了传统国家模式,在国家模式之外探索构建新型的跨国性区域共治新政治体制。

半个多世纪的欧盟区域治理是内部需求和外部形势所迫的产物,在没有样板和经验,没有既定规划设计的情况下,主要依据现实需要和客观可能硬是闯出一条新路。作为制度创新和模式创造,这是个动态发展不断变革的过程,是不断设置目标逐渐推进的过程,要实现完全意义上的欧洲区域共治,想做要做的事还很多很多,继经济欧洲、政治欧洲、社会欧洲、司法欧洲、安全和防务欧洲、文化欧洲,目前更强调要进行公民欧洲的建设,目标任务一个接一个,落实和完成任务是极其艰巨复杂的,离最终目标的完全实现更是遥远无期。目前进行中的欧盟治理还很不完全,很不彻底,还只是区域共同治理的探索实践阶段,“路漫漫,其修远兮!”就此而论,目前正在塑造和构建中的欧盟区域共治模式尚没有最终定型,仍处于动态变革之中;但是这一欧洲模式的基本框架、基本理念、基本发展态势以至基本性质已经基本清晰,还是可以基于此而勾勒出一个欧洲模式的基本轮廓的。综合概括地说,欧盟治理模式是以和平、稳定、团结和社会经济均衡发展为目标,在多元一体和主权共享的原则指导下,遵循共同的法规,在共同的体制机制下实行以国家和区域两个层级为主的相互协调多层互动的区域共同治理。这一新颖模式是对传统主权国家经典模式的挑战和超越,也是对传统国际关系的重大突破。由于主权国家仍是欧盟构成的基本元素和权力源泉,欧盟治理模式还不能说是传统国家模式的取代和否定,而是全球化时代国家模式的补充、延伸和发展。

这样一种独特创新的国家治理和跨国区域治理并存的欧盟治理模式的形成和发展,在人类社会发 展进程中无疑具有里程碑意义。它标志了 350 年前自威斯特伐利亚条约签订后以主权国家为中心的纯国家主权结构的国际关系体制在欧洲正趋于弱化,欧洲正从以国家为中心的国际体系逐步在向以国家联合区域共同治理为重心的国际体系转变。这是治国理政的一次革命性的体制变革,是国家治理体制在全球化时代加强国际化的表现。这意味着将要开创一个民族主权国家体制和超国家治理体制并存的新的历史发展阶段,这一模式符合人类社会发展的方向和历史发展的大趋势,它为未来时代社会发展历史性大变革和制度创新创造了物质、精神和制度的良好条件和社会基础,是人类文明和国际秩序将会进一步发生深化变革和进步的预兆。从全球化战略视野和历史发展新高度来分析,区域共同治理可能是从国家主权主导的国家治理在朝着真正的和谐世界全球治理大方向发展的历史进程中的一种阶段性表现,是人类社会为更高级更合理的终极目标而奋斗的一个过渡性局部性的中间阶段。至少在当今时代里,欧盟区域治理是当前探索全球化治理中最实在也最有成效的一种跨国共同治理的政治试验。

这里必须指出,欧盟治理模式属上层建筑,受价值观指导,带意识形态色彩,甚至夹杂意识形态偏见和利己主义思考,还存有“欧洲中心论”和“欧洲文明优越论”的影响和阴影,尤其是欧洲人在价值、理念、规范等方面往往过于自信,傲慢自负,好为人师,以唯我正统和正义化身自居,往往妄自尊大地使用各种手段强制推行其价值观和规制秩序,试图以舍我其谁的气势来改造世界,指手划脚地干涉他国内政。这无疑反映了欧洲模式的意识形态的本质特征和一定的历史和时代局限性以及阶级局限性。

三、 欧洲模式是否有普适性。

放之四海而皆准的普遍适用性对任何一个理论、道路、制度和模式都是奢望,真理总是具体的、相对的,再好的理论、道路、制度和模式其价值必须与时俱进,因地因时制宜,结合现实才能发挥其价值的作用。更何况欧洲治理模式仅是当代区域合作和一体化的一个典范,谈论其普适性意义更应看到时空的局限性和意识形态的局限性。

欧洲一体化诞生半个多世纪以来,自 20 世纪 60 年代起尤其 90 年代以来世界各个地区的区域合作和一体化日益蓬勃发展,已呈燎原之势,区域合作和一体化已成全球化现象,这无疑证明了欧洲一体化和区域共治对当今世界区域一体化历史性潮流起了催化剂和孵化器的作用,它的磁场效应和辐射效应正在广泛而强劲地迸发中。尽管欧盟治理模式有其欧洲特色和独特性,它的许多方面并不具有普遍意义和普适性,但欧洲一体化和区域共治作为先导和典范其吸引力和影响力是巨大的。从宏观战略高度来探析,欧洲模式所蕴含的一体化理念和精神,区域共治体制机制所显示的制度建设和整体意识是一种软力量,它对不同形式和不同程度的区域一体化应该具有一定的普适性,因为它代表和体现了人类最终走向和谐世界全球治理历史进程中的一个基本倾向和发展趋势,即逐步打破国界隔离的有形和无形限制,超越民族国家主权理念,促进国际关系的沟通、交流、合作和融合,实行跨国家的经济、政治和社会的协调和调节,探索一种超越国家组织形态的社会发展模式 and 区域国际体系。这是时代的需要,符合历史发展的大方向和大趋势,因此欧洲模式所蕴含的一些理念,经验和执著的精神对于其他国家和地区的相关政策的抉择和规划具有启迪作用和借鉴意义。

鉴于欧洲模式的明显时空局限性,欧洲模式不能照搬和简单移植,必须根据国情和区情(包括历史文化、发展水平、区域环境、社会条件、政治需求等等),由各国和各地区独立自主地探索适合本身发展需要和实际可能的区域合作和一体化,就是说必须“量身定制”切合需求的区域合作和一体化道路,构建有各自特色的区域共治模式。由此可见,欧洲模式和欧洲道路主要是提供了一种创新的思维、思路和理念,学习它追求理想抱负的一种精神和行之有效的有启示意义的

一些带规律性的经验。笔者认为，欧洲模式的精髓主要不在于区域一体化和区域治理的具体作为和发展进程，也不在于它的区域一体化最早、最高、最有成效，应该强调其最具典范意义的在于：欧盟是如何协调和化解区域内各种矛盾分歧的，欧盟建立了怎样的区域治理的协调均衡机制、制衡配套机制和利益调节机制，一句话欧盟是如何与时俱进切合实际地为实现目标任务而建设一整套规范性并有效运作的制度。就此而言，欧洲模式作为一种软力量，是一种可供分享的丰富的国际公共产品。

简讯

◇ 10月16日，同济大学德国问题研究所 / 欧盟研究所举办题为“左翼党的崛起及其对德国政党体制的影响”的学术研讨会，并邀请德国达姆斯塔特工业大学政治学研究所米歇尔·施托伊伯博士 (Dr. Michael Stoiber) 进行专题发言。

◇ 10月16日，社科院世界经济研究所邀请德国全球公共政策研究所研究员斯蒂芬(Stephan Mergenthaler)就当前经济金融形势等问题进行了小范围交流。

◇ 10月20日，上海国际战略问题研究会举行了“当前国际战略形势新特点”学术报告研讨会，并邀请国防大学战略研究所前所长潘振强少将、教授作专题发言。

◇ 10月22日，市社联召开涉外、台港澳、其他类学会工作交流片会。

◇ 10月24日，德国前司法部部长赫尔塔·多伊布勒-格梅琳教授 (Prof. Dr. Herta Däubler-Gmelin) 应复旦大学“艾伯特论坛”的邀请，做客复旦大学品牌活动“艾伯特论坛”，并作了关于“德中关系/欧中关系”的主题报告。

◇ 10月23日，市社联召开“纪念改革开放30周年”理论研讨会，并对本次征文活动进行了总结表彰，我会会员胡键的文章《中国进入国际体系的路径及其影响》入选优秀论文。

欧洲动态 (10月11日—11月10日)

中欧关系

➤ 欧盟委员会主席巴罗佐10月10日在布鲁塞尔说，中国已成为重要的全球力量，欧盟将发展对华关系作为其对外政策的“重点和优先目标”。巴罗佐当天在会见中国驻欧盟使团团团长宋哲大使时说，欧方愿同中方一道努力，抓住第七届亚欧首脑会议和第11次欧中领导人会晤带来的机遇，加强欧中在双边及应对全球性挑战方面的合作，为进一步发展欧中关系注入新的动力。

➤ 欧盟委员会10月15日发布声明称，非洲、欧盟和中国应建立三边对话合作机制。在援建非洲基础设施、支持非盟维和行动、提高农业产量等方面“紧密合作”。该声明称，“欧盟与中国都是非洲重要的贸易伙伴和捐助国，非洲与欧

中应专注于共同利益而不是彼此间的分歧。”欧盟委员会发言人克莱希说，这一建议已筹划多时，“它可以被视为欧盟为即将到来的欧中峰会所做的一种准备。”据德国之声 15 日报道，近两三年来，中欧双方都对所谓的“战略伙伴关系”表现出不满。对中国来说，欧盟对华武器禁运和市场经济地位问题迟迟不能解决，使得欧盟作为战略伙伴的可信度大打折扣；欧盟则认为中国的非洲政策缺少与欧盟的协调，打乱了欧盟的非洲政策。中国在非洲影响的上升，对欧洲在非洲的利益也形成了一定的威胁。法国国际广播电台 16 日报道，欧盟委员会提出这一建议就是要避免在帮助非洲发展问题上与中国发生不快。17 日，欧盟委员会正式出台了题为《欧盟、非洲和中国：朝着三边对话与合作》的文件。

➤ 德国之声 10 月 14 日报道 德国西藏运动组织(Tibet Initiative Deutschland e.V., 简称 TID) 发表新闻通报说，他们向德国外交部长施泰因迈尔递交了一封有 8500 人签名的信，要求施泰因迈尔外长代表德国“放大音量”，在西藏人权问题上明确立场，在这方面推行一条独立自主的外交路线。TID 主席格拉德尔(Wolfgang Grader)说：“施泰因迈尔在与中国的对话中奉行关起门来谈的外交。但这是不够的：围着西藏的沉默长城必须突破。尽管那里的情况日益恶化，但西藏在奥运会后再也不是政治讨论中的议题了。”对中国即将与达赖喇嘛代表进行的会谈，格拉德尔说：“即将举行的中国西藏谈判必须要拿出成果来了。我们号召德国联邦政府，要求谈判的中国一方就持续地解决西藏问题拿出实质性步骤来。”

➤ 法新社 10 月 16 日报道，住了一周医院，取出了胆结石后，达赖喇嘛于 16 日上午走出了新德里的 Sir Ganga Ram 医院。他的秘书丹增塔拉对法新社记者说：“西藏人的精神领袖完全康复了。”丹增塔拉说，达赖喇嘛将在新德里再逗留几天，月底回到达兰萨拉后，他将重新开始安排国外行程。73 岁的达赖喇嘛是 10 月 10 日动的手术。当时他由于腹痛被送入医院。他在 8 月底就因腹痛住过医院，取消了所有国外行程。另据中文媒体报导，达赖喇嘛体内有几百块结石，这种情况已持续了好多年。

➤ 德国之声 10 月 27 日报道，在 26 日传出达赖喇嘛可能会放弃温和路线的信号后，西藏流亡政府和藏青会 27 日又再次确认，达赖喇嘛的只追求西藏自治的“中间道路”可能很快就会被放弃，并表示在不会诉诸暴力的前提下，他们可能会将西藏的完全独立作为追求目标。

➤ 英国外交大臣米利班德于 10 月 29 日在英国外交部官方网站上发表声明称，英国过去的政策是“时代错误”。他说，英国“非常肯定地”承认西藏是中华人民共和国的一部分。米利班德说，英国在 20 世纪对于西藏地位的立场是“基于那个时代的地缘政治”和“过时的宗主国概念”。这一表态在英国国内也受到民众支持。

➤ 捷克众议院议长米洛斯拉夫·弗尔切克 10 月 16 日说，捷众议院严厉谴责绿党议员日前对中国全国人大民族委员会代表团极其无礼和伤害两国关系的举动，捷议会和政府将始终恪守一个中国原则，维护两国传统的友好关系与合作。

➤ 为期 2 天的第七届亚欧首脑会议 10 月 25 日下午在京闭幕，与会的 45 个亚欧会议成员的国家元首、政府首脑、地区组织领导人和代表出席闭幕式。中国国务院总理温家宝主持闭幕式。温家宝在闭幕词中说，第七届亚欧首脑会议达到了预期的目的，取得了圆满成功。会议通过了《第七届亚欧首脑会议关于国际金融形势的声明》，提出了应对金融危机的对策和倡议；重申加强多边主义，维护以联合国为主体的多边体系，通过和平对话与友好协商解决分歧与争端；承诺共同采取综合性中长期措施，保障粮食安全，继续对受灾国家重建给予帮助，并开展灾害管理和重建方面的相关合作；会议发表的《可持续发展北京宣言》对于亚欧会议在该领域的对话与合作，具有重要指导意义。与会国就金融体系改革达成了一致，并呼吁国际货币基金组织在改革过程中发挥更大的监管作用。欧盟委员会主席巴罗佐提醒各国不要各自为政，实行贸易保护主义。德国总理默克尔在会议上为建立全球金融新秩序提出了 4 点建议，其中心原则是加强对金融市场的监督和透明度。她表示，应当在即将于 11 月中旬举行的华盛顿世界金融峰会上完成委托任命，以便在金融市场改革中开展具体措施。默克尔同时表示将与法国总统萨科齐一道在欧盟峰会上为此做好准备。此外，会议还在保护文化多样性、促进不同文化与文明和谐相处、推动不同信仰间的理解和交流方面进一步凝聚了共识。

➤ 10 月 25 日，德国总理默克尔和中国国家主席胡锦涛举行会晤时共同赞扬了中德两国关系的发展现状。胡锦涛称两国之间保持着密切的联系。德国是中国的一个重要合作伙伴。默克尔说，在 11 月 15 日在美国举行世界金融峰会前，中德双方将争取达成广泛共识。同胡锦涛的会晤结束后，默克尔总理还会见了中国公民社会的代表。

➤ 中德经济合作联委会第 14 次会议 11 月 10 日在柏林举行，中国商务部长陈德铭和德国联邦经济与技术部长格洛斯共同主持了会议。双方就中德、中欧经贸关系、全球经济形势及多哈回合谈判等共同关心的问题交换了意见。

➤ 中俄总理定期会晤委员会第十二次会议 10 月 27 日在莫斯科举行。国务院副总理、中俄总理定期会晤委员会中方主席王岐山与俄罗斯副总理、中俄总理定期会晤委员会俄方主席茹科夫共同主持了会议。

➤ 俄罗斯总理普京 10 月 30 日在阿斯塔纳出席上海合作组织成员国总理第七次会议大范围会议时说，当前局势要求各成员国进一步挖掘上合组织的潜力，以及时应对地区和全球范围内所发生的各种重大事件。

政治外交

➤ 10月15-16日，欧盟首脑会议在布鲁塞尔举行。欧盟领导人呼吁对现行的国际金融体系进行大刀阔斧的改革，并通过加强对全球金融市场的监管避免当前的金融危机再次重演。与会领导人同意以此前欧元区国家峰会上达成的行动计划为基础，联手应对金融危机，从而在欧盟层面形成了应对金融危机的共同立场，此外还要求建立国际金融新秩序。欧盟轮值主席国法国总统萨科齐在会后举行的新闻发布会上说，现行的金融体系必须从全球层面上进行彻底的改革，欧盟领导人一致认为需要对国际货币基金组织和世界银行这样的国际机构动一次“大手术”，以适应新形势的需要。萨科齐说，虽然欧美各国为应对金融危机采取了一系列救市行动，但这些措施“治标不治本”。他说：“我们需要建立新资本主义，它的价值基础是让金融服务于企业和民众，而不是相反。”萨科齐同时主张在今年年底前召开一次全球峰会，共商国际金融体系改革问题，以推动建立一个全新的“布雷顿森林体系”，而会议地点最好选在美国纽约，因为那里是危机开始的地方。在散发给与会欧盟领导人的一份文件中，布朗提出了建立国际金融新秩序的“四点计划”，即增强国际货币基金组织对全球金融市场的监管，建立全球金融和经济预警系统，避免类似的金融危机蔓延；制定全球通行的金融监管标准；对全球最大的30家金融企业实施跨国监管，针对每个企业由相关国家的监管人员组成一个联合监管机构；建立在危机中采取合作、一致行动的机制。此外，会议未能就恢复与俄罗斯谈判时间表作出决定，只表示将在下月欧俄峰会上考虑就新合作伙伴关系开展进一步谈判。

➤ 萨科齐10月15日晚在布鲁塞尔举行的记者招待会上说，出席当天欧盟峰会的27国领导人在听取爱尔兰总理考恩的分析报告后一致决定，鉴于爱尔兰国内有关否决《里斯本条约》的讨论尚未结束，如何拯救《里斯本条约》的问题将由今年12月举行的欧盟峰会来解决。

➤ 德国之声10月19日报道，美国和欧盟建议，将于不久启动召开一系列国际峰会，对如何应对全球金融危机进行磋商。第一届此类政府首脑级峰会将在今年11月4日美国下届总统大选结束后召开。美国总统布什，本届欧盟轮值主席国法国总统萨科齐以及欧盟委员会主席巴罗佐在戴维营进行会晤后宣布了以上建议，并表示，召开此类国际峰会，旨在对解决金融危机取得的成果进行评估，并协商制定金融市场的改革方案，以便防止今后再爆发类似的危机。

➤ 德国之声11月1日报道，欧盟委员会日前在一份关于欧盟扩展的战略草案中表示，前不久发生的高加索危机，进一步显示了土耳其作为加入欧盟候选国的重要意义。草案中称，土耳其在能源保障、化解冲突以及保障南高加索地区和中东地区局势安全方面对欧盟具有愈发重要的战略意义。欧盟委员会同时敦促土耳其加快内政改革的速度，加快民主进程，改善人权状况。草案指出，土耳其特

别是在言论自由，妇女权益和政党规则方面还有许多地方亟待改进。

➤ 欧盟轮值主席国法国外长库什内 11 月 3 日在法国马赛表示，欧盟将在国际重大问题上成为美国的“平等伙伴”，寻求与美国建立多边主义平等协商基础上的新型伙伴关系。欧盟 27 国外长非正式会议当日在马赛举行，欧盟负责外交与安全事务的高级代表索拉纳和欧盟对外关系委员瓦德纳等也出席了会议。库什内在会后与索拉纳和瓦德纳举行的联合新闻发布会上说，欧盟草拟了一份关于发展欧美新型伙伴关系的文件，将在美国选出新总统后向美国正式提交。他透露说，这份 6 页的简明文件主要分为“多边主义”、“中东问题”、“阿富汗和巴基斯坦问题”、“与俄罗斯关系”、“对待中国、印度和巴西等国问题”五大部分。索拉纳也强调，在许多重大国际问题上欧盟将继续与美国合作。瓦德纳表示，欧盟应该利用目前的转变阶段就如何建立新型欧美伙伴关系提出建议。

➤ 德新社 11 月 10 日报道，欧盟外长再次向缅甸军政府发出警告，如果该国在民主化道路上没有任何进展，将加大经济制裁的力度。欧盟外长周一宣布，“欧盟做好了准备，对现行手段进行调整、修改或增加力度，以配合那里的步骤”。欧盟外长认为，自去年 9 月缅甸军政府镇压人民抗议以来，这个国家在民主化方面没有取得任何进展。欧盟认为，缅甸政府必须释放包括昂山素季在内的政治犯并开始同反对派以及其他民族团体进行对话，只有这样，计划中的 2010 年大选才是具有公信力的。今年 4 月，欧盟对缅甸的经济制裁延长了一年。去年的动乱结束后，欧盟除了实行对缅甸武器禁运外，还明文规定严格禁止进口来自缅甸的珍贵木材和宝石。此外，军政府成员以及他们的家属不能得到访问欧洲的入境签证。

➤ 英国首相布朗所属的工党 11 月 7 日在补选中反败为胜。这场选举有着重要的意义，它被视为布朗对金融危机的处置能否帮助工党在下次大选重新获得选民支持的检验。

➤ 英国《周日电讯报》11 月 10 日取得的一份外泄政府情报报告显示，基地恐怖组织在包括伦敦、伯明罕、卢顿等地设有秘密分支，准备在英国发动大规模攻击。根据英国国防部情报单位、军情五处（MI5）等单位所撰写的报告，目前英国境内有数千名活跃激进份子，他们的年龄大多在 18 岁到 30 岁，英国出生，其中许多人据信曾在海外的恐怖分子训练营接受训练。报告进一步指出，多数英国籍的激进份子，他们的家庭多来自南亚地区，主要是巴基斯坦裔，也有来自北非、东非、伊拉克和中东地区，有些是改信伊斯兰教的信众，多数激进份子是男性。

➤ 英国媒体 10 月 26 日报道，法国总统萨科齐提议组建“欧洲军”的计划目前获得了英国国防大臣约翰·赫顿的支持，这是该计划首次获得法国以外国家军界的支持。根据计划，“欧洲军”将会把美国排除在外，这在一定程度上会弱化北

约的军事功能。

➤ 星岛网讯 10 月 10 日报道,法国著名民调机构 BVA 日前公布的一项调查结果显示,法国人对本国经济前景的信心指数为负 72,是自 2006 年底创立该指数以来的历史新低。其中有 83%的法国人对本国经济前景没信心,只有 11%的人仍抱有希望。

➤ 法国政府 10 月 29 日宣布成立国防与国家安全委员会,在总统领导下制订国家安全方针与政策。

➤ 路透社 10 月 29 日报道,法国民调机构 TNS-Sofres 为《费加罗》杂志所做的一项调查显示,对萨科齐处理金融危机的能力表示信任的民众已从上月的 36%,上升至 39%,而表示不信任的人数从上次的 61%减少到 57%。

➤ CSA 11 月 6 日发布的民调结果显示,因积极应对全球金融危机,在过去一个月中,法国总统萨科齐的支持率急升。萨科齐成为除英国首相布朗之外在金融危机中获益的欧洲大国首脑。CSA 为《巴黎人》所作的这次调查显示,47%的人相信萨科齐有能力处理法国面临的主要问题,一个月前持这种看法的只有 40%。

➤ 为迎接 2009 年联邦议院大选,德国社民党在 10 月 18 日的特别党代会上做出了重要安排。德国外长施泰因迈尔以超过 95%的支持率,当选为社民党联邦总理候选人。社民党副主席明特菲林以不到 85%的支持率重新当选为党主席。明特菲林的支持率降低,主要是因为代表们对他在前任党主席贝克辞职一事中所起的作用多有微词。施泰因迈尔和明特菲林呼吁社民党,尽一切努力争取在下一轮联邦政府执政期继续保持执政党地位。与此同时他们还排除了未来与左翼党联合组建联邦政府的可能性。

➤ 德国之声 10 月 19 日称,据明镜周刊报道,德国政府准备对伊朗推行更为强硬的制裁路线。报道说,为迫使伊朗放弃其核计划,德国大联合政府将禁止德国银行业,保险业以及能源领域企业同伊朗开展新的业务。

➤ 德国之声 11 月 7 日报道,德国外长施泰因迈尔再次批评俄罗斯在俄波边境部署短程导弹的计划。施泰因迈尔强调,随着美国政府换届,俄美将迎来改善双边关系的机遇。他认为,莫斯科不应再制造新的误解。

➤ 北约秘书长夏侯雅伯和欧盟负责外交和安全事务的高级代表索拉纳 10 月 27 日对波黑的政治局势表示担忧。北约决策机构北大西洋理事会和欧盟政治与安全委员会当天举行例行会议。夏侯雅伯在会后说,北约对某些波黑领导人的相互攻击行为表示担忧。他说,北约副秘书长克劳迪奥·比索涅罗将在近期前往萨拉热窝,以了解波黑的最新局势。最近,由于波黑各民族领导人之间互相攻讦,民族矛盾再次升级。22 日,波黑和平协议的主要斡旋人、美国前助理国务卿理查德·霍尔布鲁克和曾担任国际社会驻波黑高级代表的英国外交官帕迪·阿什当投

书波黑媒体，称波黑有解体的可能。

➤ 美国总统布什 10 月 24 日签署阿尔巴尼亚和克罗地亚加入北约的议定书。布什说，美国希望早日看到所有巴尔干国家加入北约。布什重申美国支持格鲁吉亚、乌克兰等国加入北约的立场。

➤ 捷克总理托波拉内克 11 月 4 日在布拉格表示，捷克今年内不会批准《里斯本条约》。因此，《里斯本条约》将无法如期在 2009 年 1 月 1 日生效。

➤ 尽管立陶宛反对，欧盟外长会议 11 月 10 日仍决定，欧盟将恢复与俄罗斯关于新合作伙伴关系协议的谈判，但同时表示将继续对欧俄关系进行“审查”。

经济产业

➤ 欧盟委员会主席巴罗佐 10 月 14 日呼吁欧盟领导人在面临金融危机的情况下，坚持履行他们应对气候变化的承诺。

➤ 欧盟委员会 10 月 16 日发表报告指出，欧盟正朝着《京都议定书》规定的温室气体减排目标稳步前进，欧盟 15 个老成员国到 2012 年将会实现 8% 的减排目标。

➤ 德国、法国和英国等欧洲国家政府 10 月 13 日纷纷出台大规模救市举措，打响欧洲金融“保卫战”，迄今欧洲各国救市方案出资总额已近 2 万亿欧元。德国政府将拿出最多 5000 亿欧元用于救市，其中 4000 亿欧元用来为银行同业拆借提供担保；1000 亿欧元用于政府注资金融机构，这其中又有最多 800 亿欧元用于直接注资银行。法国将拿出最多 3600 亿欧元用于金融救助。其中 3200 亿欧元用来担保银行借贷，400 亿欧元用来向银行提供资本金。英国政府宣布向皇家苏格兰银行、哈利法克斯银行和莱斯银行注资 370 亿英镑。英国 8 日紧急公布一揽子银行救助计划，将向英国各大商业银行提供高达 500 亿英镑资金，以增强市场的流动性。西班牙政府当天通过总额最高 1000 亿欧元的金融援助计划，用于在今年年底前为西班牙金融机构提供信贷担保。这一计划适用于部分外国银行在西班牙的分支机构。荷兰政府将出资 2000 亿欧元用于为银行同业拆借提供担保。葡萄牙政府将出资 200 亿欧元为银行同业拆借提供担保。奥地利政府宣布将出资 850 亿欧元为银行同业拆借提供担保，并拨出 150 亿欧元用于银行资本重组。意大利政府宣布将拿出“足够资金”确保金融机构稳定，但并未透露具体数字。

➤ 欧盟委员会 10 月 14 日发表声明宣布，已批准英国政府提出的总额高达 5000 亿英镑的大规模救市方案。

➤ 代表欧洲雇主利益的欧洲商会 10 月 15 日警告说，金融危机对实体经济的影响将会加剧，日后的经济形势将更糟糕。

➤ 德国之声 10 月 16 日报道，欧盟将设立应付金融危机的专门委员会。根据欧盟首脑峰会通过的一份相关文件，该金融危机委员会的未来任务是，保障有

关部门对处于萌芽状态的危机迅速做出反应。欧盟轮值主席、欧盟委员会主席、欧元区集团主席以及欧洲央行行长都是该机构成员。文件还规定，各国银监会的代表未来必须每月至少会晤一次，交换信息。

➤ 欧盟委员会 10 月 17 日发表新闻公报说，鉴于当前欧盟市场谷物价格已大幅回落，欧盟计划在未来几天内恢复征收谷物进口关税。

➤ 德国之声 10 月 17 日报道，欧盟和加拿大将加强双方的贸易伙伴关系。欧盟委员会主席巴罗佐，加拿大总理哈珀以及担任欧盟轮值主席的法国总统萨科奇，已经在魁北克的峰会上就拆除贸易壁垒达成共识。

➤ 10 月 23 日，古巴外长费利佩·佩雷斯和欧盟负责发展和人道主义援助的委员路易·米歇尔在哈瓦那签署一项声明，决定恢复双方自 2003 年以来中断的双边合作。有分析认为欧盟决定与古巴恢复关系，代表美国受到挫折，因为华盛顿未能说服欧盟 27 个成员中的东欧盟邦设法封杀这项行动。

➤ 欧洲议会 10 月 22 日批准原英国上院领袖凯瑟琳·阿什顿接替彼得·曼德尔森，出任欧盟贸易委员。阿什顿，女，出生于 1956 年，是一位经济学家，2007 年出任英国上院领袖。

➤ 欧盟委员会 10 月 30 日公布欧元区经济信心指数，由 9 月的 87.5 急跌至 10 月的 80.4，是自 1993 年 11 月以来最低点，亦是历来单月最大跌幅，较一般经济师预期的 85.3 更坏。此外，欧盟整体经济信心指数亦由上月 84.9 跌至本月 77.5，同样创出 15 年新低。

➤ 欧盟委员会负责经济和货币事务的委员华金·阿尔穆尼亚 11 月 3 日指出，虽然金融市场动荡近期出现了缓和的迹象，但金融危机远未结束。他当天在发布欧盟委员会秋季经济预测报告时对新闻界说，金融市场上的形势依然充满着不确定性，金融危机远未结束，这意味着经济增长将大幅放缓。他认为，在数个欧盟成员国中，金融危机正在加剧宏观经济的失衡。

欧盟委员会的秋季经济预测报告显示，受金融危机冲击，欧元区 15 国和欧盟 27 国经济今年将进入衰退。报告预测，继今年第二季度环比出现 0.2% 的负增长后，欧元区经济第三季度和第四季度将分别出现 0.1% 的负增长。按照通常定义，如果连续两个季度出现经济负增长即为经济衰退，欧元区从而将进入经济衰退。报告还预测，欧盟 27 国经济今年第二季度出现零增长，第三季度和第四季度将分别下降 0.1%，也将步入经济衰退。欧盟委员会的报告预测，2009 年，欧元区和欧盟经济将分别仅增长 0.1% 和 0.2%；2010 年将开始复苏，增速分别为 0.9% 和 1.1%。报告还预测，2009 年，欧元区经济大国德国、法国和意大利经济将出现零增长，西班牙将出现 0.2% 的负增长。非欧元区经济大国英国的经济将出现 1.0% 的负增长。报告显示，欧元区的失业率将从今年的 7.6% 上升到明年的 8.4% 和 2010 年的 8.7%；欧盟的失业率将从今年的 7.0% 上升到明年的 7.8% 和

2010 年的 8.1%。欧盟委员会还预测，全球经济今年将增长 3.7%，明年增长率将减缓至 2.3%，2010 年回升至 3.2%。此外，美国和日本经济明年将分别出现 0.5% 和 0.4% 的负增长。

➤ 欧盟成员国财政部长 11 月 4 日在布鲁塞尔举行月度例会，就即将召开的全球金融峰会协调立场，并表示全球金融改革应强化金融监管。

➤ 11 月 6 日，欧洲央行公布新的欧元区主导利率，将其降至 3.25%。

➤ 法新社 11 月 7 日报道，欧盟议会开始对儿童玩具的生产加强法规管理。当天，比利时议员蒂森（Marianne Thyssen）宣布，欧盟内部市场委员会全票通过在欧盟委员会提议的政策方针基础上的 500 个附加条款，其中包括对儿童玩具生产的严格法规。据这位来自保守派阵营的议员称，今后所有的生产商必须严格遵守安全法规。这是欧盟委员会和欧盟议会面对大规模回收来自中国生产具有危险性玩具做出的反应。80% 在欧盟境内销售的玩具是进口产品，其中三分之一来自中国或者其它亚洲国家。

➤ 欧盟成员国领导人 11 月 7 日在布鲁塞尔举行的非正式首脑会议上推出全球金融体系改革“蓝图”。此外，各大经济体继续采取措施，应对金融危机对实体经济带来的影响。欧盟成员国领导人还同意，将欧盟为非欧元区成员国提供的“危机基金”规模扩大一倍多，以帮助因金融危机而陷入经济困境的中东欧国家。

➤ 德国之声 11 月 8 日报道，欧盟敦促国际金融体系加快改革速度。欧盟 27 个成员国一致决定，在下周召开的华盛顿全球金融峰会结束 100 天之后，也就是奥巴马明年 1 月 20 日接任美国总统一个月后，再度召开一次金融峰会，以商定建立国际金融新秩序的基本要点。欧盟主张国际货币基金组织加强对金融市场的监管，并敦促金融机构加强责任感、规避风险意识和业务上的透明度。除此之外，各国还应该致力于建立一个防止经济衰退的全球战略。

➤ 英国国家统计局 10 月 15 日公布的数字显示，截至 8 月底的 3 个月内，英国失业率达 5.7%，比截至 5 月底的前 3 个月增加 0.5 个百分点。

➤ 10 月 24 日，英国国家统计局发布数据：英国国内生产总值今年第三季度萎缩 0.5%。这是英国经济 16 年来首次出现负增长，跌幅为 18 年来之最。占经济总量 3/4 的服务业大降 0.4%，为 18 年来最大跌幅。饭店与餐饮业受到沉重打击，剧降 1.7%。商业与金融服务业下降 0.4%，建筑业下降 0.8%，制造业下降 1%。惟一的亮点是农业部门增长 0.5%。

➤ 英国媒体 10 月 31 日报道，英国著名市场调研机构 GFK NOP 最新发表的报告显示，受金融危机影响，10 月份英国消费者信心已降至 1974 年以来最低水平。

➤ 法国总统萨科齐 10 月 23 日宣布，法国政府年底前将建立“战略投资基金”，其主要使命是避免股价大幅下跌后本国重要企业落入外资手中，以确保本

国经济安全。

➤ 星岛网讯 10 月 23 日报道，继召开欧元区峰会而敲定联手救市计划后，欧盟轮值主席法国总统萨科齐日前再度针对全球金融危机提出对策，他呼吁欧盟 27 个会员国各自成立主权财富基金，并提议由欧元区 15 个会员国成立定期集会的论坛。但该提议遭到德国经济部长的反对。

➤ 法国 10 月 31 日在布鲁塞尔欧盟特别峰会主张建立一项“全球金融危机警告机制”，法国同时建议，应该结束美国和欧洲在金融市场的传统领导角色，而更多的让国际金融机构如货币基金组织和世界银行发挥作用。德国财政部长施泰因布吕克也表示，赞成让国际货币基金组织在金融危机警告机制中扮演重要角色。

➤ 法国海关 11 月 7 日公布的数据显示，法国 9 月份贸易逆差增至 62.5 亿欧元，创单月贸易逆差最高纪录。

➤ 德国之声 10 月 14 日报道，德国主要经济研究机构认为，德国已处于经济萧条边缘。在一份秋季评估报告中，专家们预测，明年德国经济最多将只有 0.2% 的增长率，而在春季评估报告中，专家们的预期值尚为 1.4%。报告指出，随着金融危机加剧，经济景气明显暗淡，德国作为最大出口国尤其受到全球经济衰退的影响，各经济部门情况的恶化程度过去只有在萧条期才能观察到。

➤ 德国总理默克尔的经济顾问贝亚特丽斯·威德·迪·毛罗 10 月 15 日表示，由于信贷危机提高借贷成本以及全球经济增长放缓，德国经济面临在 2009 年无法实现增长的威胁。威德表示，德国政府预测到了今年经济增长放缓，但并没有预料到如此大规模的银行危机。她甚至不排除 2009 年德国经济出现下滑的可能性。

➤ 德国经济部 10 月 16 日公布了对总体经济形势的预测报告，认为今年德国经济增长率为 1.7%，明年将由原先预计的 1.2% 大幅降至 0.2%。

➤ 德国之声 10 月 28 日报道，出于对于经济衰退的忧虑，德国经济陷入将近五年半来的最低谷。位于慕尼黑的德国经济研究所设定的经济气候指数十月份比上个月明显下降两个百分点，目前为 90.2 点。大多数专家认为经济指数回升的机会渺茫。

➤ 德国之声 10 月 31 日报道，据德国联邦劳动局透露，今年十月份德国失业人口减少 84000 人，目前失业人数为 299 万 7000 人。失业率从 7.4% 下降到 7.2%。联邦劳动局局长韦斯表示，经济景气低迷和金融市场危机尚未对德国就业市场造成影响。该局预计，今后几年的就业情况可能会趋于严峻。

➤ 德国政府 11 月 5 日举行内阁会议，通过了一项经济刺激方案。政府希望经由该方案的实施，在未来两年内刺激企业、个人和地方政府总共投资 500 亿欧元（约合 650 亿美元），以推动经济增长。

➤ 波兰总理图斯克 10 月 28 日表示 ,政府当天通过了加入欧元区的路线图。根据这一计划 ,波兰将于 2012 年 1 月正式加入欧元区。