

研究报告

第3期

上海欧洲学会

2015年5月

卡梅伦胜选与脱欧公投¹

刘丽荣

英国大选的结果令布鲁塞尔多少有些不安。卡梅伦胜选，意味着英国将在2017年之前举行脱欧公投。5月11日，卡梅伦率领保守党新内阁亮相，并与党内疑欧派代表举行会晤。卡梅伦承诺，将寻求与欧盟进行谈判，为英国人争取更多的利益，他本人则明确表示支持英国继续留在欧盟。希腊债务问题和乌克兰危机久拖不决，地中海难民潮冲击欧洲的难民政策，现在英国又以脱欧作为要挟，倒逼欧盟改革，令布鲁塞尔再添心病。从昔日成员国有关欧盟宪法改革的公投经验来看，结果不容乐观。

卡梅伦当年提出脱欧公投只是一种策略，旨在安抚保守党内自欧债危机以来不断壮大的“疑欧”和“脱欧”力量，保持党内团结，为赢得2015年的大选做准备。保守党在本届大选中以绝对多数胜出，出乎各方的意料。

希腊和英国是欧盟目前两个问题儿童。作为欧盟的第三大经济体和安理会的常任理事国，英国在欧盟中的存在并非可有可无。但是，相对于欧洲大陆国家，英国一贯特立独行，不断给布鲁塞尔制造难题。对于英欧关系，欧洲人形成一种共识：迎合英国挑肥拣瘦的政策，只会唤起更多任性的诉求。

卡梅伦推动欧盟改革，主要有两个目标：限制欧盟内部的人员自由流动；降低欧盟法律保障的社会福利。限制人员的自由流动，主要是迫于英国国内就业市场和福利国家制度的压力。随着欧盟东扩，越来越多的欧洲人涌入英国的就业市场。但是金融危机之后的英国，经济持续低迷，失业率攀升，社会保障基金捉襟见肘。大选期间，英国工党主张征收富人税，禁止剥削性的劳动合同，限制房租上涨，但是最终不敌保守党。新政府上台后，有望进一步削减社会福利。

为了筹办伦敦奥运会，英国政府一度投入重金用以提升英国的国家形象。但是涉及到移民问题，英国人发现在全世界广受欢迎并不是一件好事。为了阻止移民潮，英国人想出各种奇葩招数，希望借助负面宣传纠正欧洲人对于英国的积极

¹ 本文作者刘丽荣，复旦大学国际问题研究院副教授、德国波恩大学哲学博士。本文原载于《新闻晨报》2015年5月15日。

印象。招数之一，是在部分东欧国家张贴有关英国国家形象的负面宣传画，吓退有意移民英国的民众。多雨的天气，灰色的天空，少得可怜的工资，都有可能成为宣传画的主体。在网络论坛，英国人高姿态地向移民推荐德国，那里各方面都和英国差不多，而且运行状况良好。

欧债危机以来，德国的国家形象迅速提升。德国外交部网站援引英国广播公司的全球民调结果，德国的国家形象已连续两年位居全球第一。与此同时，德国也成为全球难民和移民向往的目的地之一。在经合组织成员国中，2012年，德国接纳外国移民的数量仅次于美国，远远高于英国、加拿大、澳大利亚和法国。德国执政联盟成员之一的基督教社会联盟，近期也提出限制欧洲移民申请社会福利。德国网民呼吁效仿英国，发起反德国的海报运动，告诉世界人民：现实中的德国并不完美。

虽然卡梅伦强调，英国推动欧盟改革是为了全体成员国的利益，寻求一个更为灵活、开放和欧洲化的欧盟，但是很难得到其他成员国的认同。许多欧盟国家政府认为，英国的改革建议看似合理，实际上是出于本国的利益，用脱欧作为要挟的手段，也不具有合法性。此外，卡梅伦限制人员自由流动的目标，触动了欧盟的底线。人员的自由流动，与货物、资本在欧盟内部的自由流动一样，是欧盟宪法的核心内容，不容质疑。

未来英欧关系如何演变，仍有待观察。德国总理默克尔表示愿与卡梅伦在欧洲议题上进行对话与合作，但是卡梅伦目前面临诸多党内困扰。保守党单独组阁，有利于贯彻执行各项改革措施，但是没有执政联盟的掣肘，保守党内的疑欧派未来可能在欧洲议题上制造更多的压力。可以肯定的是，只要保持自由进入统一市场的渠道，同时不需要接受新的一体化制度的束缚，英国会努力留在欧盟。同样可以肯定的是，法德不会趁机把英国推出欧盟，在维系欧盟的国际影响力方面，英国的作用不可或缺。不确定的是，英国和欧陆国家愿意在多大程度上做出妥协。

© 上海欧洲学会，2011

《研究报告》刊发有关当前国际重大热点问题的分析和对策建议报告。报告仅反映作者个人观点，不代表上海欧洲学会的立场。

地址:上海市威海路 233 号 803 室, 200041

电话/传真: 0086-21-6327-6919

网址: www.sies-cn.org