

研究报告

第 2 期

上海欧洲学会

2014 年 7 月

提要：2014 年 6 月 27 日，欧盟成员国领导人在峰会上正式提名卢森堡前首相容克为下届欧盟委员会主席。在此前的提名投票中，容克得到了欧盟领导人中的 26 张赞成票、2 张反对。2 张反对票来自英国首相卡梅伦和匈牙利总理欧尔班。卡梅伦警告道，这将会使得对欧盟的改革变得更为艰难，英国更加难以留在欧盟。欧盟领导人将于 7 月 16 日就下一届欧盟委员会成员构成进行讨论。欧洲议会将于 7 月中旬就容克的提名进行投票。本文认为此次欧盟峰会正值历史转折期，欧盟大国间的激烈博弈以及乌克兰问题的难解让世界看到的是，欧盟政治一体化步履维艰。

本文作者刘丽荣，复旦大学国际问题研究院副教授、德国波恩大学哲学博士。

欧盟峰会：大国博弈拖累政治一体化

刘丽荣

欧盟成员国首脑会议 6 月 26—27 日在比利时小城伊普尔和欧盟首都布鲁塞尔举行。此次欧盟峰会正值历史转折期：欧债危机之后，民众对于欧洲政策的失望情绪不断蔓延；欧盟内部，有关增长与紧缩的争论仍在继续；与此同时，欧盟周边地区局势持续动荡，外部世界的快速变化，给欧洲未来的发展带来诸多不确定性。此次峰会适逢欧盟换届，促进经济发展，重建民众对欧洲的信心，是成员国首脑会议的主要议题。但是，欧盟大国间的激烈博弈以及乌克兰问题的难解让世界看到的是，欧盟政治一体化步履维艰。

容克成为利益交换筹码

欧盟成员国领导人 27 日正式提名卢森堡前首相容克为下届欧盟委员会主席。峰会前夕，围绕欧委会主席人选提名的激烈交锋，一度陷入失控状态。按照欧洲议会的选举结果，容克作为获胜的欧洲中右翼政党的候选人，应该出任欧委会主席，但是英国坚决抵制。关于欧委会主席人选的争论，代表欧盟未来发展的两种政治方向：容克是坚

定的联邦主义者，主张加强欧洲的政治一体化；对于卡梅伦而言，欧盟民众的利益核心应该是一个功能健全的内部市场，而非不断深化的政治联盟，他主张从布鲁塞尔收回部分权限，归还成员国政府。在欧委会主席人选的问题上，卡梅伦以英国退出欧盟作为威胁，由于德国、瑞典、荷兰等盟友相继倒戈，卡梅伦的坚定立场沦为一意孤行，最终陷入进退维谷的境地：要么放弃反对容克，要么成为一个孤独的失败者。在欧洲问题上不断说不，捍卫英国的利益，虽然有助于提升卡梅伦在国内的民意支持，但是长此以往，英国在欧盟的声誉和影响力势必受到削弱。鉴于成员国内部分歧严重，欧洲未来五年在政治一体化方面不会有大的动作。

经济议题：紧缩 vs 增长

综观欧盟未来五年的走势，经济增长是关乎欧盟发展的决定性因素。欧盟理事会主席范龙佩在提交峰会讨论的战略纲要草案中指出，欧盟首先是就业与增长联盟。欧盟经济目前依然面临诸多挑战：经济增长乏力、失业率居高不下、投资不足、公共债务负担沉重、欧元区内部发展失衡、贫富差距不断拉大。

欧洲的中右翼政党要求成员国削减债务，促进增长；中左翼政党则主张放宽危机国家降低赤字的时限，增加投资，促进就业。欧盟峰会前夕围绕欧委会主席人选的表态具有鲜明的策略性：默克尔坚持在成员国内部整饬财政预算、推进结构改革，在这些问题上德国迫切需要英国的支持。默克尔作出暗示，如果卡梅伦在欧委会主席人选问题上作出“牺牲”，未来英国有望在欧盟经济政策和移民政策方面获得补偿；在精简欧盟机构方面，也会顾及英国的诉求。社会民主党主政的法国和意大利同意支持容克，前提是欧盟放宽紧缩政策。法国总统奥朗德有意与南欧国家组成统一战线，抵制默克尔的紧缩政策，同时为欧洲的中左翼政党争取欧盟理事会主席的职位。

对外政策：在美俄之间寻求平衡

如何在美国和俄罗斯之间寻求平衡，是欧盟当前在国际事务中面临的主要挑战。本届峰会前夕曝光的波兰窃听门事件，使欧盟外长的热门人选、波兰外长西科尔斯基陷入困境。西科尔斯基在私人谈话中，批评波兰与美国结盟毫无价值，反而导致波兰与德国和俄罗斯产生芥蒂。西科尔斯基的此番言论之所以引人注目，因为他一向被认为是亲美的明星政治家，支持北约在东欧驻军，在波兰部署美国导弹防御系

统。西科尔斯基的转向,代表了欧盟政治家对于美欧关系的矛盾心理。

欧债危机渐趋平稳,长期搁置的欧盟共同外交与安全政策再度成为欧洲一体化建设的重要议题。欧盟成为国际政治行为主体的意愿近期有所加强。美国对此心态复杂:一方面,美国希望欧盟分担国际责任;另一方面,在许多领域,双方存在意识形态分歧和利益冲突。欧盟反对美国的单边主义,希望提升欧盟的国际影响力,在政治上追求与美国平等的地位。但是,在窃听欧洲的丑闻曝光后,美国表现出的傲慢态度,表明美国并未把欧盟视为政治上的平等伙伴,对欧洲盟友缺乏尊重和信任。随着欧洲政治一体化进程的深入,大西洋两岸之间的政治竞争日益凸显。在乌克兰等欧盟东部伙伴国家民主化的问题上,美欧对于运用何种手段存在分歧。欧洲许多政治家认识到,如果欧洲不能自强,那么在美国眼里,始终只能是一个小伙伴。部分欧洲政治家主张欧盟利用地缘政治的优势,团结俄罗斯和土耳其,寻求欧洲的联合自强,制衡一边独大的美国和正在崛起的新兴国家。但是,乌克兰危机的发展与演变使这一前景趋于黯淡。在本届欧盟峰会期间,欧盟不顾俄罗斯的强烈反对,与乌克兰正式签署联系国协定;欧洲领导人同时要求俄罗斯在 72 小时之内采取实质性行动,缓解乌克兰东部的紧张局势,否则欧盟将实施新一轮的制裁措施。欧盟与俄罗斯的矛盾近期还有可能进一步激化。

(本文曾在 6 月 28 日的《文汇报》发表,发表时对原文作了修改。这里,我们刊登的是原文。)

© 上海欧洲学会, 2011

《研究报告》刊发有关当前国际重大热点问题的分析和对策建议报告。报告仅反映作者个人观点,不代表上海欧洲学会的立场。

地址:上海市威海路 233 号 803 室, 200041

电话/传真: 0086-21-6327-6919

网址: www.sies-cn.org