

研究报告

第 1 期

上海欧洲学会

2014 年 6 月

提要：2014 年欧洲议会选举于 5 月 22 日至 25 日在欧盟 28 个成员国相继展开。这是《里斯本条约》生效后的首次选举，被认为是欧洲一体化进程中的一件大事，将直接影响未来 5 年欧盟政治格局。本次选举后，欧盟主要机构领导人将实现换届。本次选举投票率为 43.09%，与 2009 年选举时 43% 的投票率基本持平。在选举中，中右翼的欧洲人民党得票率为 28.23%，在新一届欧洲议会中获得 212 席，议席数虽较其在上届欧洲议会中控制的 274 席大幅减少，但仍是欧洲议会第一大党团。中左翼的欧洲社会党得票率为 24.77%，在新一届欧洲议会中获得 186 席。欧洲人民党和欧洲社会党合计赢得全部 751 个议席中的 398 席，两大党团占据欧洲议会过半议席的格局未变。然而本次欧洲议会选举出现的一大“特点”便是极右翼和反欧洲一体化政党的异军突起。以法英两国投票情况为例，法国极右翼政党国民阵线和主张退出欧盟并收紧移民政策的英国独立党在本国的选举中均成为得票率最高的政党。

本文作者刘丽荣，复旦大学国际问题研究院副教授、德国波恩大学哲学博士。

欧洲议会选举极右翼政党逆袭

刘丽荣

欧洲议会大选尘埃落定，代表中右翼政治板块的欧洲人民党赢得 212 个议席，继续欧洲第一大党的地位；中左翼的社会党阵营赢得 186 个议席，与上一届议会相比，两党之间的差距明显缩小。极右翼政党在法国、丹麦、英国成为最大赢家，在希腊、芬兰、奥地利、瑞典、德国等地也有强势增长。亲欧派内部，人民党和社会党围绕欧盟委员会主席人选的巅峰对决进入最后读秒阶段；疑欧派的成功逆袭，给欧洲一体化带来更多的不确定性。

此次大选，是《里斯本条约》生效以及欧债危机之后举行的首届欧洲议会选举。从 1979 年开始，欧洲议会每五年进行一次选举，也是唯一经由欧洲民众直接选举产生的欧盟机构。欧洲议会设在法国的斯特拉斯堡，但是重要的委员会均在布鲁塞尔办公，全体会议也在布

鲁塞尔举行。欧洲议会共有 751 个议席，议员分别来自 28 个欧盟成员国，依照各国人口比例分配相应议席，其中德国 96 人，法国 74 人，英国 74 人，意大利 73 人，西班牙 54 人，爱沙尼亚、卢森堡、马耳他和塞浦路斯的议员最少，分别为 6 人。随着欧洲一体化的深入，欧洲议会的权限越来越大，在欧盟立法过程中的重要性得到加强。欧洲议会的主要任务，是对欧盟委员会和欧盟理事会进行监督；在大多数情况下，欧洲议会可以与欧盟理事会对正常司法程序进行表决，共同决定欧盟预算。此外，欧洲议会可以对欧盟委员会提出不信任案，解散欧洲“政府”。

本届欧洲议会选举增加了一个新的看点，欧洲不同政治阵营分别推选出一位超国家的候选人，在全欧范围内进行竞选，胜者有望接替巴罗佐，出任欧盟委员会主席。欧盟此次换届，包括欧盟委员会主席、欧盟理事会主席、欧盟外长、27 个欧盟委员在内的多个职位均需走马换将，其中领导 33000 名高级公务员的欧盟委员会主席一职最为炙手可热。4.12 亿选民，28 个成员国，24 种欧盟官方语言，全欧巡游演讲，选民之众，行程之巨，在欧洲选举史上写下多个第一。布鲁塞尔也希望借助候选人的竞选造势活动，提升欧洲议会的投票率。

人民党在本次选举中战胜社会党，并不意味着人民党候选人容克的绝对胜利。欧盟委员主席的人选，需要欧洲议会多数通过，还需要欧盟理事会多数，即得到成员国政府首脑的认可。欧盟理事会主席的人选，间接取决于欧盟委员会主席的最终人选。如果人民党候选人容克出任欧盟委员会主席，欧盟理事会主席一职将由社会党人出任，反之亦然。

未来一段时间，欧洲面临的主要挑战是如何治理欧债危机及其引发的一系列问题，围绕债务共担、青年失业率、社会福利制度改革、紧缩与增长模式的博弈仍将继续。综观欧洲议会大选结果和欧洲不同政治阵营的力量调整，欧盟近期政治发展有以下几点值得关注：

一、欧盟扩大问题

乌克兰大选与欧洲议会大选同时举行，亲欧洲的温和派波罗申科胜选之后表示，与俄国进行妥协是一件非常艰难的事情，他的目标是带领乌克兰加入欧盟。但是，欧洲主要政党皆强调欧盟当前的首要任务是克服内部危机、自我巩固，反对欧盟在未来五年内接纳新的成员国。本轮乌克兰危机的爆发，很大程度上归因于欧盟的乌克兰政策失

当。受制于欧债危机，过去几年间，欧盟的乌克兰政策偏离了既定的轨道。乌克兰政府始终把加入欧盟置于战略优先地位。但是迄今为止，欧盟并未向乌克兰提供清晰的入盟前景。在与俄罗斯角力中，欧盟希望维持乌克兰现状，无意将天平拉向自己，也不愿推给对方。如何在美国和俄罗斯之间寻求平衡，和平解决乌克兰问题，是摆在欧盟新一届领导人面前的一道难题。

二、欧美自贸协定谈判

欧洲议会大选前夕，欧洲主要政党支持欧美自贸协定谈判的声音一度减弱。一个前途未卜的贸易协定，无助于赢得选票。针对欧洲民众对于 TTIP 负面作用的担心，人民党和社会党皆表示，不会为了缔结自贸协定降低欧盟标准，但是对于欧洲绿党要求谈判进程透明化的要求，两党均未作出正面回应。大选之后，欧美自贸协定谈判将重回正轨，双方均希望在年内取得初步成果。TTIP 是欧债危机以来欧盟面向未来的首个重要谈判项目，关系到欧洲在未来世界经济中的地位。在 TTIP 问题上，欧洲的中右翼政党和中左翼政党立场趋同，认为欧美联合有助于创造新的就业岗位，形成广泛的国际规范和标准，与新兴经济体进行抗衡。自贸协定谈判也将成为影响中欧关系未来发展的重要因素。里斯本条约生效之后，在贸易政策方面，欧洲议会的话语权增加。所有贸易协定的缔结，必须经由欧洲议会批准。乌克兰危机使大西洋伙伴关系更为紧密，欧美自贸协定谈判带给中国巨大压力，中国政府希望尽快达成中欧投资协定，启动中欧自贸协定谈判。欧美自贸协定谈判结束之后，还需经由欧洲议会表决。虽然各政党对于 TTIP 存在许多争议，但是欧洲议会是否有勇气否决欧美自贸协定，是一个未知数。

三、极右翼民粹主义势力抬头

人民党和社会党虽然保全了亲欧派在欧洲议会中的多数地位，但是疑欧派的强势增长，对欧洲传统政治板块构成有力的冲击。在本届大选中，极右翼政党法国“国民阵线”和英国“独立党”分别以最高得票率赢得本国欧洲议会选举。反欧盟的政党赢得欧洲大选，德法英三驾马车中有两部马失前蹄，这一结果对于英法和欧洲都是一个值得关注的节点。极右翼政党异军突起，源自欧债危机的持续性阵痛。主权债务危机暂时缓和，但是许多欧洲国家经济增长乏力，失业率居高不下，在许多社会问题上，布鲁塞尔的技术官僚与欧洲民意相距遥远。

疑欧派政党巧妙利用经济危机作为话题，把减少移民、退出欧盟、告别欧元作为竞选纲领。解决危机的方案在他们看来非常简单：退出欧盟，就可以解决所有问题。

由于各国疑欧派政党之间彼此分歧严重，极右翼政党在本届欧洲议会大选中虽然取得历史性突破，但是欧盟的反对者尚不足以联合起来令欧洲政治陷于瘫痪。对于布鲁塞尔来说，现阶段最为紧迫的问题是，如何在 2017 年英国脱欧公投之前，说服大多数英国人留在欧盟。放缓欧洲政治一体化的脚步，适当减少布鲁塞尔的权限，在这方面，人民党和社会党已经准备作出让步。对于中国而言，无论是从地缘政治，还是经贸关系的角度，相对于一盘散沙的欧洲，一个团结的一体化的欧洲，更符合中国的利益。

（本文曾在 5 月 27 日的《文汇报》发表，发表时对原文作了修改。这里，我们刊登的是原文。）

© 上海欧洲学会，2011

《研究报告》刊发有关当前国际重大热点问题的分析和对策建议报告。报告仅反映作者个人观点，不代表上海欧洲学会的立场。

地址:上海市威海路 233 号 803 室, 200041

电话/传真: 0086-21-6327-6919

网址: www.sies-cn.org